



ЗАКОН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»

Принят Законодательным Собранием
Новосибирской области

17 декабря 2015 года

Статья 1

Внести в Закон Новосибирской области от 7 ноября 2011 года № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области» (с изменениями, внесенными Законами Новосибирской области от 7 ноября 2012 года № 258-ОЗ, от 6 декабря 2013 года № 377-ОЗ, от 31 октября 2014 года № 479-ОЗ, от 23 декабря 2014 года № 515-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Расчет и предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению указанных дотаций осуществляются в соответствии с законом Новосибирской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области соответствующими государственными полномочиями Новосибирской области.»;

2) приложение 1 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1
к Закону Новосибирской области «О единых
нормативах отчислений в бюджеты
муниципальных образований
Новосибирской области от налога на
доходы физических лиц, передаче в
бюджеты сельских поселений
Новосибирской области налоговых доходов
от федеральных налогов, в том числе
налогов, предусмотренных специальными
налоговыми режимами, подлежащих
зачислению в бюджет муниципального
района, и межбюджетных трансфертах
между областным бюджетом
Новосибирской области и бюджетами
муниципальных образований
Новосибирской области»

МЕТОДИКА

РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящая методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в Новосибирской области разработана в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет механизм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) в Новосибирской области, а также

порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей поселений и расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов.

Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) в Новосибирской области включает следующие этапы:

I. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области.

II. Определение критериев выравнивания финансовых возможностей поселений и расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

III. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, исходя из необходимости достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

При определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в составе доходов местных бюджетов учитываются неналоговые доходы, как объективный социально-экономический фактор, влияющий на качество и стоимость предоставления муниципальных услуг.

I. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования j -го вида определяется по формуле:

$$УБО_{ij} = БО_{ij} / НБО_j, \text{ где}$$

УБО_{ij} – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования j -го вида (поселение, муниципальный район, городской округ);

БО_{ij} – расчетная бюджетная обеспеченность *i*-го муниципального образования *j*-го вида (поселение, муниципальный район, городской округ);

НБО_j – нормативная расчетная бюджетная обеспеченность муниципального образования *j*-го вида (поселение, муниципальный район, городской округ).

Расчетная бюджетная обеспеченность *i*-го муниципального образования *j*-го вида определяется по формуле:

$$\text{БО}_{ij} = \text{Д}_{ij} / \text{ЧЖ}_{ij}, \text{ где}$$

Д_{ij} – прогнозный объем налоговых и неналоговых доходов *i*-го муниципального образования *j*-го вида (поселение, муниципальный район, городской округ) на очередной финансовый год, рассчитанный с темпом роста не выше среднего уровня по всем муниципальным образованиям;

ЧЖ_{ij} – численность жителей *i*-го муниципального образования *j*-го вида (поселение, муниципальный район, городской округ).

Прогнозный объем налоговых доходов *i*-го муниципального образования *j*-го вида на очередной финансовый год (Д_{ij}) принимается равным налоговому потенциалу *i*-го муниципального образования *j*-го вида на очередной финансовый год.

Нормативная расчетная бюджетная обеспеченность для соответствующего вида муниципального образования определяется по формулам:

1) для муниципального района:

$$\text{НБО}_{\text{мр}} = (\text{Д} / \text{ЧЖ}) \times 0,67 \times \text{К}_{\text{мр}};$$

2) для поселения:

$$\text{НБО}_{\text{п}} = (\text{Д} / \text{ЧЖ}) \times 0,33 \times \text{К}_{\text{п}};$$

3) для городского округа:

$$\text{НБО}_{\text{го}} = \text{НБО}_{\text{мр}} + \text{НБО}_{\text{п}}, \text{ где}$$

НБО_{мр} – нормативная расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района;

НБО_п – нормативная расчетная бюджетная обеспеченность поселения;

НБО_{го} – нормативная расчетная бюджетная обеспеченность городского округа;

Д – прогнозный объем налоговых и неналоговых доходов всех муниципальных образований на очередной финансовый год.

Прогнозный объем налоговых доходов всех муниципальных образований на очередной финансовый год (Д) принимается равным налоговому потенциалу всех муниципальных образований на очередной финансовый год.

ЧЖ – численность жителей всех муниципальных образований;

0,67 и 0,33 – коэффициенты, характеризующие стоимостные пропорции расходных обязательств соответственно муниципальных районов и поселений;

К_{мр}, К_п – коэффициенты изменения состава и стоимости полномочий соответственно муниципальных районов и поселений, рассчитываемые финансовым органом.

II. Определение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений и критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

В качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (КВ_п) устанавливается уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений (далее - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности).

Для муниципальных районов критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (КВ_{мр}) является уровень расчетной бюджетной

обеспеченности муниципального района (далее - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности).

Выбор значения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности осуществляется при подготовке проекта закона об областном бюджете, исходя из объема финансовых ресурсов областного бюджета, характеризующего его возможности по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований для выполнения установленных полномочий органов местного самоуправления Новосибирской области за счет средств областного бюджета.

Значения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, устанавливаемые законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, не могут быть ниже значений критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, установленных законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований j -го вида (поселение, муниципальный район), устанавливаемый законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, определяется по формуле:

$$KB_j = \frac{\Phi B_{обj} + \sum D_{ij}(БКВ)}{\sum ЧЖ_{ij}(БКВ) \times НБО_j}, \text{ где;}$$

KB_j – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований j -го вида (поселение, муниципальный район);

$\Phi B_{обj}$ – объем финансовых ресурсов областного бюджета, характеризующий его возможности по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований j -го вида (поселение, муниципальный район). В отношении муниципальных районов объем финансовых ресурсов учитывается в размере, достаточном для выравнивания их бюджетной обеспеченности без учета применения коэффициента плотности населения;

$D_{ij}(\text{БКВ})$ – прогнозный объем налоговых и неналоговых доходов i -го муниципального образования j -го вида (поселение, муниципальный район), уровень расчетной обеспеченности которого не превышает уровня, установленного в качестве базового критерия выравнивания, рассчитанный на очередной финансовый год с темпом роста не выше среднего уровня по всем муниципальным образованиям.

Прогнозный объем налоговых доходов i -го муниципального образования j -го вида (поселение, муниципальный район) на очередной финансовый год $D_{ij}(\text{БКВ})$ принимается равным налоговому потенциалу i -го муниципального образования j -го вида на очередной финансовый год.

$ЧЖ_{ij}(\text{БКВ})$ – численность жителей i -го муниципального образования j -го вида (поселение, муниципальный район), уровень расчетной обеспеченности которого не превышает уровня, установленного в качестве базового критерия выравнивания.

В качестве базового критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, используемого при расчете на очередной финансовый год и первый год планового периода, принимается значение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на соответствующий год планового периода, установленное законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В качестве базового критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на второй год планового периода принимается значение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на второй год планового периода, установленное законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если полученное при расчете значение показателя KB_j больше базового критерия выравнивания, значение базового критерия выравнивания, используемое при расчете, последовательно увеличивается на 0,001.

В случае если полученное при расчете значение показателя КВ_j меньше или равно базовому критерию выравнивания, данный показатель принимается равным значению базового критерия выравнивания, увеличенному при расчете.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов (КВ_{го}) определяется по формуле:

$$\text{КВ}_{\text{го}} = (\text{КВ}_{\text{п}} \times 0,33) + (\text{КВ}_{\text{мр}} \times 0,67).$$

III. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, исходя из необходимости достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности

Право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности имеют все муниципальные образования, у которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется по формуле:

$$\text{Дбо}_{ij} = \text{П}_{ij}, \text{ где}$$

Дбо_{ij} – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности *i*-го муниципального образования *j*-го вида (поселение, муниципальный район, городской округ), имеющего на нее право;

П_{ij} – расчетный объем потребности *i*-го муниципального образования *j*-го вида (поселение, муниципальный район, городской округ), имеющего право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в дополнительных финансовых ресурсах для достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Расчетный объем потребности *i*-го муниципального образования *j*-го вида, имеющего право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в дополнительных финансовых ресурсах для достижения

критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности определяется по формуле:

1) для муниципального района:

$$П_{i\text{мр}} = (КВ_{\text{мр}} - УБО_{i\text{мр}}) \times ЧЖ_{i\text{мр}} \times НБО_{\text{мр}} \times (1 + КПН_i);$$

2) для поселения и городского округа:

$$П_{ij} = (КВ_j - УБО_{ij}) \times ЧЖ_{ij} \times НБО_j, \text{ где}$$

$П_{i\text{мр}}$ – расчетный объем потребности i -го муниципального района, имеющего право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в дополнительных финансовых ресурсах для достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

$П_{ij}$ – расчетный объем потребности i -го муниципального образования j -го вида (поселение, городской округ), имеющего право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в дополнительных финансовых ресурсах для достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

$КВ_{\text{мр}}$ – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района;

$КВ_j$ – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования j -го вида (поселение, городской округ);

$УБО_{i\text{мр}}$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального района;

$УБО_{ij}$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования j -го вида (поселение, городской округ);

$ЧЖ_{i\text{мр}}$ – численность жителей i -го муниципального района;

$ЧЖ_{ij}$ – численность жителей i -го муниципального образования j -го вида (поселение, городской округ);

НБО_{мр} – нормативная расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района;

НБО_j – нормативная расчетная бюджетная обеспеченность муниципального образования j-го вида (поселение, городской округ);

КПН_i – коэффициент плотности населения i-го муниципального района.

Коэффициент плотности населения применяется для муниципальных районов, имеющих плотность населения ниже средней по всем муниципальным районам.

Расчет коэффициента плотности населения осуществляется по формуле:

$$\text{КПН}_i = 1 - (\text{ЧЖ}_{i\text{мр}} / \text{S}_{i\text{мр}}) / (\text{ЧЖ}_{\text{мр}} / \text{S}_{\text{мр}}), \text{ где}$$

S_{iмр} - площадь i-го муниципального района;

ЧЖ_{мр} - численность жителей всех муниципальных районов;

S_{мр} - площадь всех муниципальных районов.»;

3) обозначение приложения 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 2
к Закону Новосибирской области «О единых
нормативах отчислений в бюджеты
муниципальных образований
Новосибирской области от налога на
доходы физических лиц, передаче в
бюджеты сельских поселений
Новосибирской области налоговых доходов
от федеральных налогов, в том числе
налогов, предусмотренных специальными
налоговыми режимами, подлежащих
зачислению в бюджет муниципального
района, и межбюджетных трансфертах
между областным бюджетом
Новосибирской области и бюджетами

муниципальных образований
Новосибирской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Губернатор
Новосибирской области

В.Ф. Городецкий

г. Новосибирск
18 декабря 2015 г.
№ 25 - ОЗ