



## ДОКЛАД о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области за 2016 год

### 1. Введение

2. Положение детей в Новосибирской области. Изменения, произошедшие в 2016 году в социальной сфере, направленные на улучшение положения детей.....	2
3. Анализ обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области.....	9
4. Результаты выездов Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области и проверок по сообщениям о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка.....	13
5. Нарушения прав и законных интересов детей в Новосибирской области (на основе мониторинга результатов надзорной деятельности).....	17
6. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, институтами гражданского общества и иными лицами по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка.....	19
7. Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области по правовому просвещению в области прав и законных интересов ребёнка.....	23
8. Совершенствование действующего законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей.....	24
9. Заключение.....	27
10. Приложение. Статистические данные, характеризующие положение детей на территории Новосибирской области.....	27



*Зябрева Л. М.,  
Уполномоченный  
по правам  
ребёнка  
в Новосибирской  
области.*

## О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области

### 1. ВВЕДЕНИЕ

Представленный ежегодный доклад содержит информацию о реализации прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Новосибирской области и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в 2016 году. Основные задачи деятельности Уполномоченного по правам ребёнка и его полномочия определены Законом Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области».

Сведения о положении текущих дел в отдельных сферах, имеющих отношение к ключевым правам детей, были предоставлены соответствующими ведомствами и проанализированы Уполномоченным по правам ребёнка с позиции существенных изменений, происшедших в каждой отрасли в 2016 году. В образовании, здравоохранении, социальной защите, других сферах региона, работающих с детьми, идут процессы, направленные на улучшение положения юных жителей области. Каким образом предпринятые органами государственной власти меры повлияли на ситуацию с соблюдением прав несовершеннолетних? Детский правозащитник получала информацию об этом непосредственно от населения: от законных представителей несовершеннолетних и самих детей, сотрудников детских учреждений, представителей общественных и некоммерческих организаций и просто неравнодушных граждан. Кроме этого, осуществлялся постоянный мониторинг средств массовой информации по данному вопросу.

Подведение очередных итогов в решении поставленных задач и реализации предусмотренных законом полномочий даёт возможность понять, в каких направлениях удалось

достичь положительных результатов, а какие требуют и в дальнейшем внимания Уполномоченного по правам ребёнка. Не надо забывать, что интересы детей могут быть затронуты практически во всех сферах общественной и частной жизни граждан. Права детей на образование, охрану здоровья, защиту от всех видов насилия, информационную безопасность, социальное обеспечение постоянно находились в поле зрения детского омбудсмена. Однако практика показала, что потребность в защите прав и законных интересов детей гораздо выше и многогранней. Поэтому в течение года осуществлялось взаимодействие с большим количеством ведомств по очень широкому кругу вопросов: задолженность по ипотеке, переселение из аварийного жилья, развитие инфраструктуры в строящихся районах Новосибирска, безопасность детских площадок, перевозка организованных групп детей, семейные конфликты и многим другим.

Отдельно нужно отметить растущую активность граждан, готовых отстаивать свою позицию: когда, по их мнению, происходит ущемление прав ребёнка, они не остаются в стороне, а ищут возможности восстановления нарушенных прав. Несмотря на то что Уполномоченный по правам ребёнка может вмешиваться в ситуацию лишь в определённых законодательством случаях, он всегда готов предоставить разъяснения о том, каким образом лучше действовать гражданам в интересах детей. Неслучайно участие в деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей относится к основным направлениям деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. В ответ на значительное количество поступивших устных и письменных обращений граждан были даны консультации о способах реализации их гражданских прав.

При подведении ежегодных итогов работы важно было учесть не только количество и содержание поступивших обращений, но и проанализировать причины этому способствовавшие, а также выявить системные нарушения, устранение которых остаётся одной из

приоритетных задач Уполномоченного по правам ребёнка на ближайший год. Таким образом, идёт постепенное движение в направлении реализации основной цели работы детского омбудсмена – содействие в формировании гражданского общества, не допускающего нарушения прав детей, развивающегося во имя и в интересах всех детей и каждого ребёнка в отдельности.

Уполномоченный по правам ребёнка понимает, что совершенствовать систему можно только в команде единомышленников, надеется, что и в дальнейшем данная работа будет продолжена при поддержке Губернатора и Правительства Новосибирской области, Законодательного Собрания Новосибирской области, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, правоохранительных органов. Важно также отметить роль сложившихся партнёрских отношений и сотрудничества с региональными органами исполнительной власти, федеральными ведомствами, депутатами, общественными организациями региона, которые позволили добиться существенных результатов в проводимой работе по обеспечению защиты прав и законных интересов детей Новосибирской области.

## 2. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ. ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В 2016 ГОДУ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ

### Демографическая ситуация

По данным Новосибирскстата, на 01.01.2016 на территории Новосибирской области проживали **536 870** человек в возрасте от 0 до 17 лет. В 2016 году на территории области родились **38 290** детей, что на 0,2 % меньше, чем в 2014 году.

Органами ЗАГС Новосибирской области зарегистрировано **38 608** записей актов о рождении детей (с учётом детей, рождённых до 01.01.2016), что на 706 (1,8 %) меньше, чем за аналогичный период 2015 года. Из них 351 ребёнок рождён несовершеннолетними матерями, в том числе в возрасте 14 лет – 11, 15 лет – 32, 16 лет – 107, 17 лет – 201.

Наблюдался рост количества семей, в которых зарегистрировано рождение третьего и четвёртого ребёнка; количество семей, в которых зарегистрировано рождение второго ребёнка, осталось без изменений; незначительно уменьшилось количество семей, в которых зарегистрировано рождение первого ребёнка.

Количество браков, заключённых несовершеннолетними в возрасте от 16 до 18 лет, составило **149**; 4 брака с девушками, не достигшими совершеннолетия, были расторгнуты.

### Охрана здоровья

Одним из результатов, отражающим качество работы медицинской системы, является снижение случаев смертности населения в регионе. Так, в Новосибирской области в 2016 году зарегистрировано 427 случаев детской смертности (0 – 17 лет), показатель составил 0,8%, (2014 год – 457 детей, или 0,9%).

За последние три года наметилась тенденция к снижению показателя младенческой смертности: показатели снизились с 6,8% в 2014 году до 6,1% в 2016 году, что составило 10,3 %. В сравнении со среднероссийскими значениями (6,0%) показатель младенческой смертности на территории Новосибирской области выше на 3 % и на 6 % ниже показателя Сибирского федерального округа (6,5%). Традиционно в структуре младенческой смертности занимают дети из других регионов, умершие в ФГБУ «НИИИПК имени академика Е. Н. Мешалкина» Минздрава России (от 0,5 до 1,0%), в 2016 году данный показатель составил 0,5 %.

В структуре причин младенческой смертности ведущее место занимают отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (52 %), на втором месте – врождённые пороки и аномалии развития (22%), на третьем – внешние причины (травмы, отравления, несчастные случаи и т.д.) (12,6%).

Показатель перинатальной смертности за аналогичный период уменьшился на 8,7 % (с 6,9% в 2014 году до 6,3% в 2016 году).

В 2016 году отмечается снижение числа отказов от новорождённых детей по сравнению с 2014 годом в 1,74 раза (в 2014 году зарегистрировано 108 отказов, в 2016 году – 62).

Количество аборт у девочек в возрасте до 14 лет (включительно) снизилось с 5-ти в 2014 году до 3-х в 2016 году, количество абортов у девочек в возрасте 15–17 лет (включительно) снизилось с 212 в 2014 году до 147 в 2016 году.

Учреждениями здравоохранения проведён профилактический медицинский осмотр 412 070 несовершеннолетних. В рамках диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осмотрено 10 366 детей. По результатам профилактических осмотров в 2016 году в сравнении с 2014 годом отмечается увеличение детей с первой группой здоровья – в 1,6 раз, количество детей со второй группой здоровья уменьшилось на 16,7 %, с третьей группой – на 30 %, удельный вес детей с четвёртой и пятой группами здоровья в общей структуре показателей остался на прежнем уровне.

Высоким уровнем заболеваемости в настоящее время характеризуется эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Новосибирской области: 140 случаев на 100 тысяч населения, что в 2,3 раза выше среднероссийского уровня. Среди всех ВИЧ-инфицированных 39 % составляют женщины, при этом более половины из них в возрасте до 35 лет, которые узнают о своём диагнозе чаще всего при постановке на учёт по беременности.

В 2016 году от ВИЧ-инфицированных матерей родились 562 ребёнка. На свет появились 328 детей с окончательным диагнозом «ВИЧ-инфекция».

Благодаря активной химиопрофилактике, проводимой по отношению к матерям и детям, удалось снизить удельный вес детей с перинатальной ВИЧ-инфекцией: с 8,5 % в 2013 году до 3 % в 2016 году. Несмотря на это, новые случаи перинатальной ВИЧ-инфекции продолжают выявляться. В 2014 году ВИЧ-инфекция диагностирована у 44 детей, в 2015 году – у 43 детей, в 2016 году – у 56 детей. Во всех случаях беременные не получали химиопрофилактику вертикального пути передачи ВИЧ, так как не наблюдались по беременности в женской консультации и не были обследованы на ВИЧ, или находились в «се-

ронегативном окне», либо инфицирование матери произошло после родов, и при этом имело место грудное вскармливание ребёнка.

Из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (а также усыновлённых), данный диагноз имеют 39 детей, в том числе 13 из них проживают в замещающих семьях.

Мероприятия, направленные на раннее выявление детей и подростков группы высокого риска суицидального поведения, с эмоциональными и поведенческими расстройствами, обеспечивают раннее психиатрическое вмешательство, направленное на усиление факторов защиты, стрессоустойчивости и снижение факторов риска, позволяют своевременно оказывать им консультативно-диагностическую и медико-реабилитационную помощь для предотвращения реализации аутодеструктивных механизмов.

Детской психиатрической службой министерства здравоохранения Новосибирской области ведётся эпидемиологический мониторинг суицидального поведения несовершеннолетних. Список несовершеннолетних с суицидальным поведением регулярно сверяется с данными комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Анализ основных показателей деятельности наркологической службы за последние три года показывает, что проблемы алкоголизма и наркомании среди подросткового населения Новосибирска стабилизировались, но по-прежнему остаются актуальными.

В 2016 году в наркологических кабинетах Новосибирской области было зарегистрировано 2 243 несовершеннолетних потребителя психоактивных веществ (ПАВ), включая алкоголь, что на 9,3 % меньше, чем в 2015 году. В течение 3-х лет сохраняется тенденция к снижению показателей общей заболеваемости наркологической патологией, а именно: показатели снизились на 25,1 % (с 506,5 до 378,9 на 100 тысяч детского населения). Показатели первичной заболеваемости наркологической патологией снизились на 30,1 % (с 138,5 до 96,8 на 100 тысяч детского населения).

Стала менее актуальной проблема злоупотребления несовершеннолетними алкогольными напитками. В 2016 году – впервые за последние годы – выявленных случаев алкоголизма у несовершеннолетних не зарегистрировано.

Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «употребление алкоголя с вредными последствиями», стабильно снижается: за три года снижение произошло на 20,9 % (с 1 864 человек в 2014 году до 1 473 человек в 2016 году). Показатель общей заболеваемости среди несовершеннолетних за три года снизился на 26,1 % (с 371,4 до 274,3 на 100 тысяч детского населения). Показатель первичной заболеваемости также снизился – на 18 % (с 97,0 до 79,5 на 100 тысяч детского населения).

Сохраняется тенденция к увеличению числа несовершеннолетних, зарегистрированных с наркоманией: за последние три года их количество увеличилось на 30 % (в 2014 году – 36 человек, в 2016 году – 47 человек). Доля несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», в общем числе зарегистрированных несовершеннолетних за период 2014–2016 годы увеличилась и составила соответственно: в 2014 году – 1,4 %; в 2015 году – 1,9 %; в 2016 году – 2,3 %. Преимущественно это потребители синтетических и растительных каннабиноидов.

Количество впервые выявленных с наркоманией несовершеннолетних в 2016 году снизилось до уровня 2013 года и составило 4 человека (в 2014 году таких насчитывалось 11 человек, в 2015 году – 8 человек), первичная заболеваемость за три года снизилась с 2,2 до 0,74 % (на 66,3%). Вместе с тем общая заболеваемость наркоманией увеличилась за три года с 7,2 до 8,7 на 100 тысяч детского населения.

Удельный вес несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями», после почти двукратного увеличения в 2013 году сохраняет тенденцию к снижению (2013 год – 9,3%, 2014 год – 8,1%, 2015 год – 7,6%, 2016 год – 5,9%). Вместе с тем показатели общей заболеваемости за три года снизились на 45,6% (с 41,0 в 2014 году до 22,3 на 100 тысяч детского населения в 2016 году). Показатели первичной заболеваемости также снизились – на 29,4% (с 10,2 до 7,2 на 100 тысяч детского населения).

Количество детей и подростков, зарегистрированных по поводу токсикомании, за 2014–2016 годы снизилось с 72 до 56 человек (на 22,2 %).

С 2015 года наметилась тенденция к снижению количества несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «употребление токсических веществ с вредными последствиями», – на 9 %. До 2015 года количество таких лиц возрастало (2014 год – 351 человек, 2015 год – 353 человека, 2016 год – 321 человек).

**Таким образом, для наркологической ситуации в Новосибирской области характерны следующие тенденции:**

- **снижение общего количества несовершеннолетних, зарегистрированных с наркологической патологией;**
- **снижение общей и первичной заболеваемости наркологической патологией;**
- **отсутствие с 2013 года зарегистрированных несовершеннолетних потребителей опиоидов; с 2011 года – несовершеннолетних с алкогольными психозами;**
- **наметилась тенденция к изменению структуры наркологической патологии: наряду с увеличением доли потребителей алкоголя снизилась доля потребителей наркотических и токсических веществ.**

Вместе с этими положительными тенденциями отмечается увеличение общей заболеваемости наркоманией, удельного веса наркомании в общей структуре наркопатологии, хотя темпы роста в 2016 году замедлились.

### Социальная защита

На учёте в органах социальной защиты Новосибирской области состоят 83 082 семьи, в которых проживает 149 774 ребёнка (2015 год – 81 919 семей/146 281 ребёнок). В том числе: неполных семей – 36 970, в которых проживает 58 503 ребёнка (2015 год – 36 894 семьи/58 046 детей); многодетных семей – 23 450, в которых проживает 77 743 ребёнка (2015 год – 21 698 семей/72 532 ребёнка); 6 511 семей, в которых воспитываются 6696 детей-инвалидов (2015 год – 6 335 семей/6 517 детей). Всего в Новосибирской области проживает 8 009 детей-инвалидов (по состоянию на 29 января 2016 года). Впервые признаны инвалидами в 2016 году 1 127 детей, что на 95 человек больше, чем в 2015 году.

Доля семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, в общей численности семей с детьми, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения, ежегодно снижается. Если в 2015 году данный показатель составлял 2 %, то в 2016 году – 1,63 %. Из общего числа семей, состоящих на учёте в комплексных центрах социального обслуживания населения Новосибирской области (далее – КЦСОН), к категории «находящиеся в социально опасном положении» отнесены 1 295 семей, в них 2 854 ребёнка (2015 год – 1 614 семей/3 499 детей). Из общего числа семей указанной категории 60,5 % семей являются неполными, 34 % – многодетными.

Численность семей с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, – 3 275, в них находится 7 230 детей (2015 год – 3 142 семьи/6 894 ребёнка).

На территории области 16 специализированных учреждений (отделений) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; 5 центров социальной помощи семье и детям, а также отделения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (помощи семье и детям), открытые на базе 41 КЦСОН, оказывают услуги семьям с детьми, в том числе направленные на профилактику семейного неблагополучия и безнадзорности несовершеннолетних.

За 2016 год социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, получили 2 733 ребёнка (2015 год – 2 603 ребёнка).

Третий год на базе государственного автономного учреждения Новосибирской области «**Центр социальной помощи семье и детям «Семья»**» действует региональная служба «Телефон доверия» с номером 8-800-2000-985. С начала его работы общее количество звонков всех абонентов, обратившихся в службу, выросло более чем в 2 раза: с 746-ти в 2014 году до 1 903-х в 2016 году. Наблюдается стойкая динамика востребованности службы «Телефона доверия», рост её популярности, особенно у детей и подростков: согласно статистике доля звонков указанной категории обратившихся увеличилась с 33,4 % в 2014 году до 53,9 % в 2016 году.

В государственном бюджетном учреждении социального обслуживания Новосибирской области «**Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Снегири»**» создана реабилитационная группа «Линия жизни» с условиями для стационарного проживания подростков, находящихся в конфликте с законом. В 2016 году реабилитацию там прошли 34 ребёнка. В период реабилитации подростков в Центре параллельно проводилась работа с родителями несовершеннолетних. Благодаря этому удалось наладить взаимоотношения в 23-х семьях. Были преодолены нарушения детско-родительских отношений у 5 подростков, что позволило решить проблему самовольных уходов детей из дома.

В части работы по обеспечению прав детей на защиту от жестокого обращения продолжена деятельность Службы межведомственного взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия (далее – Служба), функционирующей на базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория».

В 2016 году специалистами Службы оказана помощь 81 несовершеннолетнему, из них стационарную помощь получили 74 ребёнка. На базе помещения для следственных действий с несовершеннолетними (помещение, дружественное детям: комната ожидания и комната опроса) следственные мероприятия проводились с 31 несовершеннолетним. С некоторыми детьми проводились несколько видов следственных действий (опрос, допрос, очная ставка).

Благодаря внедряемым технологиям и имеющимся ресурсам обеспечены условия для закрепления узкой специализации (по типу детско-родительских проблем) за каждым государственным учреждением, подведомственным Минсоцразвития Новосибирской области. Например, за государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Новосибирской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Снегири» – работа с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом; государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория» сориентировано на работу с детьми, пострадавшими от жестокого отношения и насилия (с 2016 года в отдельно расположенном здании функционирует стационарное отделение комплексной реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних потребителей наркотических средств); в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» – комплексное обслуживание детей и их родителей (стационарное, дистанционное, выездное); в государственном бюджетном учреждении Новосибирской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Рассвет» – предоставление социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в условиях групп круглосуточного пребывания, дневного пребывания, кратковременного пребывания и т. д.

**Результативность деятельности по профилактике семейного неблагополучия, сохранению семейного окружения для ребёнка подтверждается итоговыми статистическими данными 2016 года:**

- **снижение количества самовольных уходов воспитанников специализированных учреждений, нуждающихся в социальной реабилитации, более чем в 3 раза: 2014 год – 218 случаев; 2016 год – 61 случай;**
- **уменьшение доли семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, в общей численности семей с детьми, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения Новосибирской области: 2014 год – 2,5 % (1 913 семей); 2016 год – 1,63 % (1 295 семей);**
- **уменьшение числа детей, родители которых лишены родительских прав: 2014 год – 938 детей; 2016 год – 785 детей.**

В 2016 году важным шагом к развитию социальной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, стала разработка алгоритма взаимодействия специалистов при определении статуса «ребёнок с ограниченными возможностями здоровья». С учётом того, что на формальном уровне не установлены чёткие критерии отнесения ребёнка к категории «ребёнок с ограниченными возможностями здоровья», между министерством социального развития Новосибирской области и министерством здравоохранения Новосибирской области достигнута договорённость об определении формы справки, выдаваемой организациями здравоохранения для подтверждения ограничений жизнедеятельности. Обеспечено информирование руководителей лечебно-профилактических медицинских организаций Новосибирской области об основных положениях действующего законодательства и ресурсах организаций социального обслуживания населения Новосибирской области, предоставляющих услуги детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья (детям без статуса инвалидности).

В 2016 году государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания Новосибирской области «**Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей**» реализовал 3 новых проекта при грантовой поддержке различных организаций:

- проект «Мы вместе» (приобретение швейного оборудования для организации швейной мастерской);
- проект «Мы тоже хотим побеждать: адаптивная физическая культура для полноценной жизни» (приобретение спортивного инвентаря и формы, мультимедийного оборудования, видео-, фототехники, компьютерной техники, обучение специалистов новым способам и методикам адаптивной физической культуры);

– в рамках проекта «Как дома» организована экспериментальная группа «семейного проживания». Для 8 детей созданы условия, близкие к проживанию в семье. В работу группы введён третий воспитатель. Используются инновационные технологии.

С целью реализации конституционного права на образование детей-инвалидов, проживающих в доме-интернате, организовано 22 класса-комплекта, в которых обучается 264 ребёнка, из них 32 ребёнка – сироты, 148 детей, оставшихся без попечения родителей. На каждого ребёнка оформлено заключение психолого-медико-педагогической комиссии.

Продолжены заезды «Мать и дитя» в государственное автономное учреждение Новосибирской области «**Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив»**» для семей с детьми, имеющими такие заболевания, как сахарный диабет, целиакия, фенилкетонурия, а также онкопатологию.

Государственным учреждением – Новосибирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – отделение Фонда) – детям-инвалидам было выдано 796 санаторно-курортных путёвок с сопровождением на общую сумму 19 706,98 тысяч рублей. Из них 344 ребёнка-инвалида с сопровождением прошли лечение в санаториях Новосибирской области, 452 – на курортах федерального значения в городах Сочи, Анапа и Минеральные воды. Обеспеченность детей-инвалидов санаторно-курортным лечением составила 54 % от числа обратившихся. Очередь граждан, не обеспеченных санаторно-курортным лечением, сохраняется на следующий год.

Согласно поданным в филиалы отделения Фонда заявлениям от законных представителей детей-инвалидов об обеспечении техническими средствами реабилитации и ИПРА, различными видами технических средств реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями были обеспечены 1 780 детей-инвалидов, которым выдано более 832 тысяч изделий на сумму 47 637,4 тысяч рублей. Все неисполненные в 2016 году заявки отделением Фонда учтены и будут выполнены в 2017 году.

С заявлениями о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации обратились законные представители 325 детей-инвалидов, отделением Фонда на выплату компенсации было израсходовано 4 935,3 тысячи рублей.

**В 2016 году было обеспечено внедрение новых форм работы и развитие эффективных практик активной поддержки детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и их родителей:**

- **создание сети клубов взаимопомощи и взаимоподдержки родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в сельских населённых пунктах, обеспечение условий для их деятельности на базе КЦСОН;**
- **организация деятельности пункта проката развивающего и реабилитационного оборудования для детей от 0 до 3 лет, имеющих нарушения развития (на базе государственного автономного учреждения Новосибирской области «Центр социальной помощи семье и детям «Семья»);**
- **организация деятельности пункта проката реабилитационного оборудования для детей-инвалидов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата (на базе государственного автономного учреждения Новосибирской области «Комплексный центр социальной адаптации инвалидов»);**
- **создание информационно-консультационного пункта (обучающей площадки) для родителей, воспитывающих детей с РАС и нарушениями в эмоционально-волевой сфере (на базе автономной некоммерческой организации «Центр помощи детям «Диада+1»);**
- **организация работы группы кратковременного пребывания для незрячих и слабовидящих детей (на базе Новосибирской организации инвалидов «Ассоциация «Интеграция» общероссийской общественной организации инвалидов Российского союза инвалидов);**
- **внедрение программы «Передышка» для семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в посторонней помощи и уходе, в возрасте от 3 до 8 лет (на базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Рассвет»);**
- **создание и развитие общедоступного информационного ресурса для родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечивающего, в том числе консультационную и методическую помощь родителям с учётом нозологий их детей;**
- **реализация программ «Семейные выходные» для семей, дети в которых перенесли онкологические заболевания (на базе Благотворительного фонда «Защити жизнь»);**
- **обучение специалистов новым формам и технологиям реализации программ психолого-педагогической поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.**

В 2016 году продолжено дальнейшее развитие системы индивидуальной маршрутизации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирование модели ответственного родительства – в части реализации основных позиций Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации № 761 от 01 июня 2012 года и Постановлением Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения».

На территории Новосибирской области проживают 10 302 ребёнка, имеющих статус «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей». Из них 9 363 человека проживают в 6 748 замещающих семьях (90,8 % от общего количества детей данной категории). С 2011 года число приёмных семей и число детей, воспитывающихся в них, увеличилось на 79,4 % и на 75,1 % соответственно.

Для оказания психолого-педагогической, правовой помощи семьям опекунов и попечителей, приёмных родителей с 2015 года в 34 муниципальных районах области созданы службы сопровождения замещающих семей (на сопровождении находятся 1 927 семей).

В процессе оптимизации деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, данные службы развиваются на базе 5 учреждений. На сопровождении по договору состоит 511 семей, 379 семьям были оказаны индивидуальные услуги без заключения договора.

В части материального стимулирования развития семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, размер единовременного пособия при устройстве ребёнка в семью составил 18 615,18 рубля; 142 234,80 рубля – при усыновлении ребёнка-инвалида, ребёнка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сёстрами (пособие выплачивается на каждого такого ребёнка).

В Новосибирской области функционирует 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по данным на 1 января 2016 года – 17), в основном

это центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Данные центры решают три приоритетные задачи: реабилитация и сохранение кровной семьи, возвращение детей в семью, профилактика социального сиротства. Количество детей, воспитывающихся в организациях — 425, большинство из них относится к «трудноустрояемым» категориям — сиблинги, подростки и дети с инвалидностью.

На базе всех организаций для детей-сирот, расположенных на территории Новосибирской области, созданы службы сопровождения выпускников. Оказание услуг осуществляется на основании договора о постинтернатном сопровождении по индивидуальному плану сопровождения на безвозмездной основе.

В 2016 году на постинтернатном сопровождении находились 785 выпускников, с 388-ю из них заключён договор, 397-ми выпускникам оказывались индивидуальные услуги без заключения договора (помощь в трудоустройстве, в сборе документов, юридические консультации).

Острой проблемой остаётся решение жилищных вопросов совершеннолетних лиц из числа детей-сирот.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, достигла 5 503 человек, в том числе у 3 581 человека возникло и не реализовано право на получение жилого помещения. В 2016 году обеспечено жилыми помещениями 299 человек.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 10 декабря 2012 года № 557-п «О компенсации платы за наём жилого помещения» лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей, включённым в список нуждающихся в обеспечении жилым помещением, предоставляется компенсация платы за наём жилого помещения. В 2016 году выплачено компенсаций 302 заявителям на общую сумму 18 924,0 тысяч рублей.

### Обеспечение права детей на защиту от жестокого обращения и насилия, преступных посягательств, обеспечение права на жизнь, о преступлениях, совершённых на территории Новосибирской области несовершеннолетними и в отношении них

#### Преступления, совершённые несовершеннолетними

По итогам 2016 года в области произошло снижение подростковой преступности на 7,5 % (с 1 750 до 1 619 фактов правонарушений). Удельный вес подростковой преступности составил 6,9 % (в 2015 году — 7,0 %). За совершение преступлений выявлен 1 401 подросток (в 2015 году — 1 504), что составляет 15,6 % на 1000 подросткового населения в возрасте от 14 до 17 лет. Основной возраст несовершеннолетних, участвовавших в совершении преступлений, — 16-17 лет (64 %).

Наблюдались: рост числа преступлений, совершённых в смешанных группах, с участием взрослых лиц — на 19,9 % (с 282 до 338 фактов правонарушений), снижение числа преступлений в составе подростковых групп — с 352-х в 2015 году до 285-ти в 2016 году.

За распитие алкогольных напитков несовершеннолетними и появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст.ст.20.20-20.22 КоАП РФ) составлено 1 465 административных протоколов (в 2015 году — 1 528), за вовлечение подростков в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ — 209 административных протоколов (в 2015 году — 206). За нарушения в сфере продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним к административной ответственности привлечено 270 лиц (в 2015 году — 297). Количество подростков, находящихся на момент совершения преступления в состоянии опьянения, снизилось с 224-х до 183-х.

383 подростка в 2016 году совершили повторные преступления (в 2015 году — 381 подросток), при этом 166 из них относятся к категории ранее судимых (в 2015 году — 196 подростков).

Несовершеннолетние совершали преступления в дневное и вечернее время, что объясняется отсутствием контроля за детьми со стороны родителей или лиц, их заменяющих, незанятостью подростков в свободное от учёбы время. За ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей к административной ответственности привлечено 6 406 родителей, поставлено на профилактический учет — 3 389 родителей.

Последние три года наблюдается стойкая тенденция к снижению количества сообщений о преступлениях, совершённых несовершеннолетними, поступающих в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области. Так, в 2014 году зарегистрировано 729 сообщений, в 2015 году — 595 (снижение составило 18,4 %), в 2016 году — 479 (снижение составило 19,5 %).

Также наблюдается тенденция к снижению количества находившихся в производстве уголовных дел в отношении несовершеннолетних: в 2014 году их насчитывалось 769, в 2015 году — 730 (-5,1 %), в 2016 году — 603 (-17,4 %). При этом в целом по России снижение данного показателя составляет 13,9 %.

Несмотря на общую тенденцию к снижению количества уголовных дел в отношении несовершеннолетних, в ряде районов отмечается рост данного показателя. В следственном отделе по г. Бердску количество данных уголовных дел, находившихся в производстве, выросло на 64,7 %, в Болотнинском МСО — на 45,5 %, Чановском МСО — на 42,9 %, в СО по Ленинскому району — на 39,2 %.

Большую часть (почти 62 %) из числа дел, находившихся в производстве, составляют дела о преступлениях против собственности, 9 % — уголовные дела о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 3,5 % — уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 105–107 и ч. 4 ст. 111 УК РФ.

Социальная характеристика несовершеннолетних, совершивших преступления, в соответствии с уголовными делами, направленными прокурору: 76 % от общего числа обвиняемых составляют лица 16–17-летнего возраста, 24 % — лица в возрасте 14–15 лет. Подавляющая часть (93,5 %) — это подростки мужского пола. Большинство (84 %) — учащиеся различных учебных заведений. 1,5 % являются воспитанниками детских домов и школ-интернатов. Количество несовершеннолетних воспитанников детских домов и школ-интернатов, совершивших преступления, резко снижается. В 2014 году к уголовной ответственности было привлечено 40 несовершеннолетних данной категории, в 2015 году — 12, в 2016 году — 7. При этом на 31% увеличилось число несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте либо проживающих в семьях, состоящих на профилактическом учёте. Так, в 2014 году к ответственности привлечено 137 несовершеннолетних, состоящих на учёте, в 2015 году — 143, в 2016 году — 188.

В 2016 году Новосибирским и Омским следственными отделами на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, юрисдикция которых распространяется на объекты транспортной инфраструктуры, расположенные на территории Новосибирской области, возбу-

ждено 5 уголовных дел о преступлениях, совершённых несовершеннолетними (статьи 161, 228, 318 УК РФ).

### Преступления, совершённые в отношении несовершеннолетних

На территории Новосибирской области снизилось количество преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних (на 30,6 %: с 2 206 до 1 531). Из них 378 преступлений совершено против жизни и здоровья, против собственности, против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

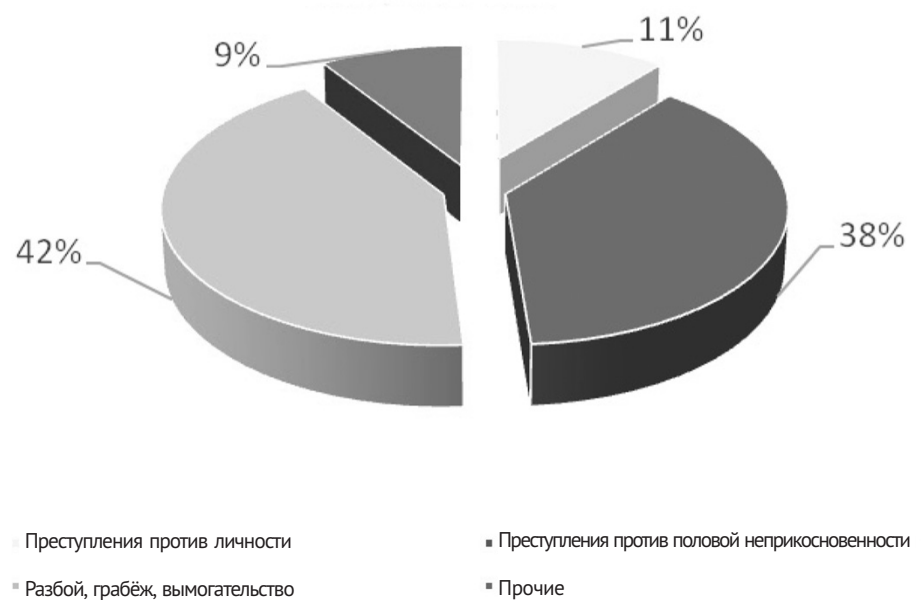
Следователями следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области в 2012 году возбуждено 586 уголовных дел о преступлениях, жертвами которых стали несовершеннолетние, в 2013 году — 412 уголовных дел, в 2014 году — 334. Однако в последние годы наметилась тенденция к увеличению числа данных преступлений. Так, в 2015 году было возбуждено 375 уголовных дел данной категории (прирост составил 12,3 %), в 2016 году — 418 уголовных дел (прирост — 11,5 %).

Потерпевшими в 2012 году признаны 420 несовершеннолетних граждан, из них 70 — малолетних; в 2013 году — 328 несовершеннолетних, из них 94 — малолетних; в 2014 году — 359, из них малолетних — 161 человек; в 2015 году — 343, из них 166 — малолетних, в 2016 году — 301, из них малолетних — 131 человек. Таким образом, при снижении с 2012 года (-28 %) количества несовершеннолетних лиц, признаваемых потерпевшими, значительно (почти в 2 раза) увеличилось число малолетних, признаваемых потерпевшими.

**По результатам расследования следователями уголовных дел о преступлениях, совершённых в отношении детей:**

- 92,6 % малолетних граждан в возрасте до 1 года признавались потерпевшими по уголовным делам против личности (ст. ст. 105–107, 109, 111 УК РФ);
- в возрасте от 1 года до 5 лет 37,5 % малолетних граждан признаны потерпевшими по преступлениям против личности (105–107, 111 УК РФ), 35,7 % — по уголовным делам о насильственных действиях сексуального характера;
- в возрасте от 6 до 10 лет 57 % малолетних граждан признавались потерпевшими по уголовным делам о насильственных действиях сексуального характера;
- в возрасте от 11 до 14 лет 48 % малолетних граждан признавались потерпевшими по уголовным делам, возбуждённым по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ч. 3, 4 ст. 131, ч. 3, 4 ст. 132, ст.ст. 133, 134, 135 УК РФ), 39,8 % — по уголовным делам о грабеже, разбое, вымогательстве;
- в возрасте от 15 до 17 лет 52 % несовершеннолетних граждан признавались потерпевшими по делам о грабеже, разбое, вымогательстве, 31,5 % — по делам о преступлениях против половой неприкосновенности.

### Структура преступлений, по которым несовершеннолетние признаны потерпевшими



В 2016 году потерпевшими признаны 4 несовершеннолетних гражданина, относящихся к категориям «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей». Трое из них воспитывались в детских домах и интернатах (ст. 127.1 и ст. 161 УК РФ), один ребёнок (при усыновлении, установлении опеки и попечительства) признан потерпевшим по уголовному делу по ст. 134 УК РФ.

Стабильно высокими остаются показатели преступлений, совершённых против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 2012 году следователями следственного управления возбуждено 318 уголовных дел указанной категории, что составило 54 % от общего количества уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних. В 2013–2014 годах произошло снижение количества возбуждаемых уголовных дел указанной категории (182 и 132 уголовных дела, 44 % и 35,2 % соответственно). В 2015 году наблюдался значительный рост преступлений данной категории. Количество возбуждённых уголовных дел возросло до 224-х, при этом доля подобных преступлений составила 67 %. Указанная тенденция сохранилась и в 2016 году. При этом количество уголовных дел возросло до 281, а доля подобных преступлений осталась на прежнем уровне — 67 %.

*В ноябре 2016 года при мониторинге средств массовой информации следственным управлением выявлен факт нанесения побоев девочке 2003 года рождения двумя несовершеннолетними: 2000-го и 2001-го годов рождения. Присутствовавшие при этом сверстницы заставили пострадавшую встать на колени и снимали происходящее на сотовый телефон, затем разместили видеозапись в сети Интернет.*

В ходе проведения уголовно-процессуальной проверки по факту избиения малолетней несовершеннолетней лицами направлены письма по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в адрес начальника отдела полиции № 10 «Советский» УМВД России по г. Новосибирску, директоров образовательных организаций, в которых обучались участницы конфликта, а также в КДНиЗП администрации Советского района г. Новосибирска.

По результатам их рассмотрения на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Советского района г. Новосибирска приняты решения о постановке

семей несовершеннолетних на особый контроль в школах, а также на контроль поставлена внеурочная занятость обучающихся. В отношении двоих законных представителей несовершеннолетних составлены административные протоколы по ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ, им назначено наказание в виде штрафов в размере от 3 000 до 5 000 рублей, несовершеннолетние привлечены к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Следователями Новосибирского следственного отдела на транспорте в 2016 году возбуждено два уголовных дела о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних (статьи 110, 161 УК РФ).

### Преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних близкими лицами и членами их семей

32 % от всех преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, совершено близкими родственниками, а именно: 421 преступление совершено родителями, из которых 294 — по ст. 157 УК РФ, отчимами — 39, сожителями — 19 и опекунами — 5.

Кроме этого, инспекторами ГПДН было выявлено и зарегистрировано 167 фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, по ним возбуждено уголовных дел по ст. 156 УК РФ только 16 (в 2015 году — 20), вынесено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела — 126 и 25 материалов перекалфицировано на основании ст.ст. 111, 116 УК РФ.

С 2013 по 2015 годы более чем в 5 раз увеличилось количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам о преступлениях, совершённых близкими, членами семьи (в том числе родителями), предварительное следствие по которым осуществлялось следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области: в 2013 году — 9 (7 — против жизни и здоровья, 1 — против половой неприкосновенности, 1 — иные составы преступления), в 2014 году — 25 (9 — против жизни и здоровья, 15 — против половой неприкосновенности), в 2015 году — 51 (25 — преступления против жизни и здоровья, 26 — против половой неприкосновенности).

В 2016 году зафиксировано резкое снижение таких несовершеннолетних (30 человек, снижение показателя на 41 %). Из них в отношении 15 детей совершены преступления против жизни и здоровья, в отношении 11 детей — против половой неприкосновенности, в отношении 4-х детей — иные составы преступления).

Значительно увеличилась доля детей, пострадавших от действий родителей. Так, в 2014 году доля таких детей в общем числе несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких и членов семей, составляла 44 %, в 2015 году — 47 %, а в 2016 году — 80%.

По инициативе следователей Татарского межрайонного следственного отдела Следственного комитета РФ по Новосибирской области по уголовному делу, возбуждённому в отношении С. по факту насильственных действий сексуального характера в отношении малолетней дочери своей сожительницы, по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131 УК РФ (3 эпизода) и п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ (3 эпизода) следственным управлением перед прокурором Чистозёрного района Новосибирской области инициирован вопрос о предъявлении иска в интересах малолетнего ребёнка о лишении родительских прав её родителей. Решением судьи иск прокурора удовлетворён частично. Родители потерпевшей — мать и биологический отец — ограничены в родительских правах. Взысканы алименты на содержание ребёнка.

При реализации уголовно-правовых полномочий Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области возбуждено 768 уголовных дел в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей (в 2015 году — 1 285). По ст. 5.35.1 КоАП РФ составлено 1 247 протоколов в отношении должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, рассмотрено судом 1 242 протокола.

Количество исполнительных производств о взыскании алиментов, находящихся на исполнении, составило 30 875. Окончено и прекращено 12 195 исполнительных производств указанной категории, по 6 310 исполнительным производствам производятся удержания из заработной платы должников.

Вместе с тем при незначительном уменьшении общего количества исполнительных производств данной категории (-1,1 %) отмечается рост задолженности по алиментам: с 4,3 млрд рублей до 5,9 млрд рублей.

Взысканная сумма задолженности по алиментам в отчётном периоде составила 358,5 млн рублей (в 2015 году — 339,4 млн рублей). Из них 165 млн рублей взыскано в результате применения полномочий по ограничению выезда должников из Российской Федерации; 6 млн рублей — в результате применения полномочий по установлению временного ограничения на пользование должником специальным правом.

В 2016 году увеличилось количество несчастных случаев с детьми при выпадении из окон. Так, в 2015 году зарегистрировано 7 фактов выпадения детей из окон, при этом трое детей получили травмы, несовместимые с жизнью, и скончались. В 2016 году 16 детей выпало из окон, четверо из которых скончались.

В связи с этим возбуждено два уголовных дела в отношении родителей по ч. 1 ст. 109 УК РФ — «Причинение смерти по неосторожности», оба дела завершены производством, направлены в суд.

По уголовному делу, расследуемому Заельцовским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области, судом вынесено решение, в соответствии с которым подсудимый признан виновным в преступной небрежности.

По уголовному делу, расследуемому следственным отделом по Первомайскому району г. Новосибирска, обвиняемому предъявлено обвинение по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ, и принято решение о направлении дела в суд в порядке ст. 25.1 УК РФ для назначения судебного штрафа.

### Самовольные уходы несовершеннолетних

По данным базы ИЦ ГУ МВД России по Новосибирской области, в 2016 году зарегистрировано 570 фактов самовольных уходов несовершеннолетних (в 2015 году — 780), снижение составило 26,9 %. Согласно оперативным данным, в прошедшем году 1 114 самовольных уходов совершили 715 подростков, из них 413 несовершеннолетних уходили неоднократно, что составляет 57,8 % от общего числа фактов самовольных уходов. Наибольшее количество уходов совершали несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет — 449 человек (или 62,8 %), от 11 до 14 лет — 208 подростков (или 29,1 %), до 10 лет — 58 детей (или 8,1 %).

Районы, в которых зарегистрировано наибольшее количество уходов: Калининский — 214 фактов, Черепановский — 97, Заельцовский — 92, Ленинский — 90, Кировский — 79, Первомайский — 71, Дзержинский — 63, Октябрьский — 49, Новосибирский — 36, Искитимский — 36, Куйбышевский — 27, Тогучинский — 22.

520 несовершеннолетних уходили из семей, в том числе 11 человек — из приёмных, 59 — из опекаемых. Государственные учреждения самовольно покидали 195 подростков, в

том числе центр «Рассвет» (Калининский район) — 74 факта, 26 лиц; «Снегири» (Калининский район) — 70 фактов, 31 лицо; «Дорогинский» (Черепановский район) — 40 фактов, 8 лиц; «Азбука Жизни» (Заельцовский район) — 32 факта, 12 лиц. Чаще всего из государственных учреждений уходят дети в возрасте 15 лет — 50 лиц, 14, 16 и 17 лет — по 35 человек каждой категории.

Главная причина «самовольных уходов» кроется в неудовлетворённости ребёнка своим местонахождением, недостатке любви и заботы, отсутствии контакта с родителями (законными представителями).

Большинство несовершеннолетних, уходящих из государственных учреждений, — это дети из неблагополучных семей (более 90%), которые в прошлом вели бродяжнический образ жизни. Взрослые не являются для них авторитетом, поэтому в государственных учреждениях они чувствуют себя дискомфортно. В основном подростки уходят к бывшим родителям, которые лишены родительских прав.

### Суициды несовершеннолетних

Вызывает озабоченность ситуация с количеством самоубийств несовершеннолетних, которое, с одной стороны, не имеет стойкой тенденции к росту, но остаётся стабильным. Так, в 2013 году в результате самоубийств погибли 10 несовершеннолетних, в 2015 году — 16, в 2016 году — 18. Помимо этого, остаются неучтёнными попытки детей уйти из жизни.

Несмотря на незначительный рост (+6,3 %) количества несовершеннолетних, погибших в результате суицида, данный показатель превышает общий показатель по России на 5,1 %. В Сибирском федеральном округе количество таких несовершеннолетних выросло — всего на 1,2 %. При этом в Алтайском крае зафиксировано снижение этого показателя на 52,6 %, в Иркутской области — на 45,8 %, Красноярском крае — на 19,2 %, в Кемеровской области — на 10 %.

Возросло количество уголовных дел, возбуждённых по ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства»: в 2013 году их было два, в 2014 и 2015 годах — по одному, в 2016 году — 7 уголовных дел.

### Дети в конфликте с законом

В 2016 году приказом ФСИН России снижен лимит наполнения Новосибирской воспитательной колонии: с 450 до 373 осуждённых. Численность воспитанников по сравнению с 2016 годом возросла на 13 %, по данным на 31 декабря 2016 года здесь отбывал наказание 131 человек (в 2015 году — 116). В Новосибирскую воспитательную колонию для отбывания наказания направляются осуждённые несовершеннолетние из Алтайского края и Омской области. Всего за отчётный период сюда прибыло 211 человек (в 2015 году — 212).

В течение года было освобождено 49 человек (в 2015 году — 25), из них 26 человек — по отбытии срока наказания и 23 человека — условно-досрочно. Переведено в исправительные колонии общего режима 109 человек (в 2015 году — 91).

В колонии за преступления средней степени тяжести содержится 3,05 % осуждённых (в 2015 году — 5,6%), за тяжкие преступления — 51,9 % (в 2015 году — 53,3%), за особо тяжкие преступления — 45,03 % (в 2015 году — 49,5 %).

Осуждённых впервые — 129 человек (или 98,5 %) (в 2015 году — 97,4 %), доля лиц, неоднократно судимых — 2 человека (или 1,5 %) (в 2015 году — 2,3 %).

Воспитательная работа с осуждёнными проводится в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства. Анализ дисциплинарной практики показал, что, несмотря на увеличение численности спецконтингента, число нарушений режима содержания снизилось на 66,7 %. Допущено 57 нарушений установленного порядка отбывания наказания (в 2015 году — 95), насчитывается 16 взысканий в виде водворения в дисциплинарный изолятор, что на 37,5 % меньше, чем в 2015 году (22 взыскания). Увеличилось количество поощрений — на 30 % (с 451 до 588). Не допущено актов суицида и членовредительства.

В соответствии с Положением об организации получения осуждёнными основного общего и среднего общего образования в вечернюю (сменную) общеобразовательную школу воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы зачислено 100 % осуждённых, скомплектовано 11 классов. ФКП образовательное учреждение № 292 осуществляет обучение 84 воспитанников по программам среднего профессионального образования подготовки квалифицированного рабочего, а также по программам профессионального обучения.

Обучающиеся осуждённые принимают участие во всероссийских и региональных конкурсах, олимпиадах и программах.

Впервые за 10 лет в 2016 году осуждённый Г. занял 2-е место во Всероссийском конкурсе «Лучший учащийся школы», несовершеннолетний Л. стал лауреатом Всероссийского фестиваля творчества «Амнистия души» в номинации «Художественное чтение».

Для обеспечения права осуждённых на медицинскую помощь дважды в год проводились профилактические осмотры и диспансеризация воспитанников сотрудниками филиала «Медицинская часть № 4» ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России с привлечением врачей-специалистов. Случаев заболевания туберкулёзом и острых кишечных заболеваний не допущено.

С 20-ю воспитанниками, относящимися к категории детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, ведётся работа по обеспечению жильём после освобождения. Из них два воспитанника имеют закреплённое жильё, 10 — поставлены на учёт в качестве лиц, нуждающихся в получении внеочередного жилья, за одним сохранено право пользования жилым помещением, двое являются собственниками жилого помещения, в отношении пятерых осуждённых информация по жилью устанавливается.

В 2016 году осуществлено 11 групповых выездов осуждённых в сопровождении сотрудников учреждения для просмотра культурно-зрелищных мероприятий за пределами воспитательной колонии. В соответствии с утверждённым планом работы в учреждении организованы и проведены более 20 культурно-массовых и спортивных мероприятий.

### Обеспечение права детей на жизнь и безопасность

В 2016 году в Новосибирской области зарегистрировано 3 176 пожаров, на которых погибли 196 человек, в том числе 14 детей; 340 человек получили травмы, в том числе 36 детей. По вине детей произошло 43 пожара.

В сравнении с 2015 годом количество пожаров уменьшилось на 69, на пожарах погибло меньше на 2 ребёнка; вместе с этим количество травмированных детей на пожарах увеличилось — на 2 ребёнка.

Пожары, на которых гибнут только дети, происходят в любое время суток. Основная их причина — оставление детей без присмотра или ненадлежащий присмотр за ними. Пожары с одновременной гибелью взрослых и детей происходят, как правило, в тёмное время суток, этому способствует состояние сна, в том числе засыпание взрослых в состоянии алкогольного опьянения.

Территориальными органами Федерального государственного пожарного надзора в целях проведения профилактической работы взято на учёт 2 988 семей, находящихся в социально опасном положении, имеющих несовершеннолетних детей. В связи с происходя-

щими пожарами с групповой гибелью детей органами местного самоуправления проводилась работа по оборудованию жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями, позволяющими своевременно обнаружить возгорание. Данные извещатели установлены в 3 832 квартирах (домах) с проживанием многодетных семей.

В 2016 году 5 несовершеннолетних погибли на водных объектах. Основными причинами гибели детей стали:

- купание в необорудованном месте;
- отсутствие контроля со стороны родителей.

По итогам 2016 года в области зарегистрировано 332 (-2,6 %) дорожно-транспортных происшествий с участием детей, в которых погибло 15 (+87,5 %) и травмировано 355 (-1,4 %) несовершеннолетних.

Из общего количества погибших 8 человек – дети-пассажиры, 4 пешехода, 2 водителя автомобиля и 1 водитель мопеда. 11 фактов гибели детей зафиксировано в районах Новосибирской области и три – в городе Новосибирске. Более половины автоаварий с участием детей произошло на территории г. Новосибирска – 193 ДТП (-7,7 %).

Рост детского дорожно-транспортного травматизма зарегистрирован в Заельцовском (с 14 до 18 случаев; + 28,6 %), в Ленинском (с 30 до 34 случаев; + 13,3 %), и в Центральном (с 5 до 17 случаев; + 240 %) районах города Новосибирска и в 15-ти районах области: в Болотнинском (с 4 до 8 случаев; + 100 %), в Куйбышевском и Мошковском (с 5 до 6 случаев; + 20 %), в Купинском (с 3 до 4 случаев; + 33,3 %), в Новосибирском (с 21 до 24 случаев; + 14,3 %), в Сузунском и Убинском (с 2 до 3 случаев; + 50 %), в Тогучинском (с 5 до 7 случаев; + 40 %) районах, в г. Обь (с 2 до 4 случаев; + 100 %), в г. Бердске (с 20 до 23 случаев; + 15 %), в Чистоозёрном районе и наукограде Кольцово рост составил 200 % (с 1 до 3 случаев); в Усть-Таркском, Чановском и Чулымском районах зарегистрировано по 1 факту (АППГ – 0).

Самыми аварийными стали дни школьных каникул: 5 фактов гибели детей зафиксированы в июне и три факта – в августе.

Из-за неосторожного поведения детей на дороге произошло 83 ДТП (-11,7 %). По причине нарушения ПДД водителями – 229 ДТП (-2,1 %).

181 ДТП (+4,6 %) произошло с участием детей-пешеходов. Треть аварийных наездов – на пешеходном переходе, в остальных случаях – вне зоны перехода (при переходе в неположенном месте или внезапном выходе на проезжую часть).

В 121 ДТП (-12,3 %) пострадали дети-пассажиры. Каждый четвертый пострадавший ребёнок – в возрасте до 6 лет.

В 2016 году на пригородном вокзале г. Новосибирска проведена акция, посвящённая безопасности детей на объектах железнодорожного транспорта, в рамках которой среди несовершеннолетних пассажиров распространялись красочные листовки, содержащие иллюстрированные правила поведения на железной дороге.

Западно-Сибирским СУТ СК России совместно с УТ МВД России по СФО и Западно-Сибирской железной дорогой создан короткометражный фильм «Билет в один конец», рассказывающий о смертельной опасности увлечения «зацепингом», который на постоянной основе транслируется в залах ожидания железнодорожного вокзала г. Новосибирска, размещён на официальных сайтах Западно-Сибирского СУТ СК России, УТ МВД России по СФО.

## Образование

Образовательное пространство в Новосибирской области представлено совокупностью федеральных, областных, муниципальных и негосударственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы различного уровня, а также системы дополнительного образования.

В 2016–2017 учебном году в сфере общего образования функционируют 946 дневных общеобразовательных учреждений (в том числе 17 частных), в которых обучается 291,5 тысяч детей. В 18 вечерних школах получают общее образование 4 973 человека. 29 общеобразовательных организаций реализуют адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), в них обучаются 4 448 человек.

В системе образования Новосибирской области действуют 120 организаций дополнительного образования детей (из них 28 расположены в сельской местности), реализующие образовательные программы различной направленности. Посещают учреждения дополнительного образования 158,8 тысячи детей.

В регионе функционирует «Областной центр диагностики и консультирования», в котором нарабатан уникальный опыт по оказанию комплексной квалифицированной помощи детям с особыми образовательными потребностями, их родителям (законным представителям), педагогам. На базе центра работает центральная психолого-медико-педагогическая комиссия (далее – ПМПК), координирующая деятельность и организационно-методическое сопровождение 39 территориальных ПМПК. С января 2016 года все данные о детях с ОВЗ и инвалидностью, в том числе по исполнению ИПР, операторами образовательных организаций вносятся в региональную базу данных.

С 1 сентября 2016 года осуществлен переход на ФГОС начального общего образования обучающихся с ОВЗ и ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

За 6 лет участия в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы в 60 общеобразовательных организациях области созданы условия доступности для получения образовательных услуг детьми-инвалидами.

В 2016 году МБОУ СОШ № 34 города Новосибирска стала победителем Всероссийского конкурса «Лучшая инклюзивная школа России».

Обеспечение доступного качественного образования невозможно без решения инфраструктурных вопросов и формирования безопасных условий для организации образовательного процесса.

В Новосибирской области с 2011 по 2015 годы построено и реконструировано 150 зданий детских садов, создано 34 593 места. Растёт показатель доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, в 2016 году его значение составило 32,4 %. В 2016 году продолжилось развитие инфраструктуры дошкольного образования. Построено 4 детских сада на 690 мест (в р.п. Маслянино – на 175 мест, с. Венгерovo – на 115 мест, в микрорайонах Новомарусино и Дивногорский города Новосибирска – на 220 и 180 мест соответственно).

Одним из путей повышения уровня доступности дошкольного образования является поддержка и развитие негосударственного сектора и вариативных форм дошкольного образования, для чего предоставляются субсидии на возмещение затрат. Количество негосударственных дошкольных образовательных организаций за последние три года увеличилось с 10 до 17. Охват детей в них увеличился на 85% (или 1195 человек). На территории Новосибирской области субсидии предоставляются 17-ти негосударственным детским садам и 6-ти дошкольным группам при негосударственных школах, которые посещают 2 808 детей дошкольного возраста. «Семейные» группы в детских садах созданы в Баганском

районе – 1 (занимаются 3 ребёнка); Черепановском районе – 1 (занимаются 3 ребёнка); г. Бердске – 2 (занимаются 7 детей); г. Новосибирске – 23 (занимаются 76 детей).

Для школьного образования актуальна проблема перегрузки школ и износа зданий. В целях решения вопроса ликвидации второй смены и обеспечения доступности в системе общего образования в декабре 2015 года Правительством Новосибирской области принята программа создания новых мест в общеобразовательных организациях на 2016–2025 годы. Всего в период с 2016 по 2025 год планируется создать 130 490 новых мест в школах. В 2016 году проведён капитальный ремонт Криводановской школы в Новосибирском районе, рассчитанной на 500 мест, построена школа в микрорайоне Горский города Новосибирска – на 550 мест. Это первый шаг в реализации приоритетного проекта по «Созданию современной образовательной среды для школьников».

Важным проектом по развитию инфраструктуры образовательных организаций с участием федеральных средств является создание в школах, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом. В 2016 году на ремонт 30 спортивных залов направлено 39,4 млн рублей консолидированного бюджета. За три года в сельской местности отремонтировано 108 спортивных залов, 5 плоскостных сооружений, 7 стадионов оснащены спортивным инвентарём и оборудованием, создано 78 спортивных клубов – на общую сумму 149,5 млн рублей. Доля общеобразовательных организаций, имеющих современный физкультурный зал, в 2016–2017 учебном году составила 86,2 % (в 2014 году – 84,9 %, в 2015 году – 86,1 %).

В 2016 году для подвоза 11 593 учащихся в школы используется 512 единиц школьного транспорта на 681 «школьный» маршруте. В 2016 году в школы региона было поставлено 54 новых автобуса, в том числе 34 единицы направлены на замену технически устаревших школьных автобусов, 19 единиц транспорта – на открытие новых маршрутов и один специализированный автобус – для перевозки детей с ограниченными возможностями здоровья. Все школьные маршруты обслуживает транспортные средства не старше 10 лет, сеть образовательных маршрутов в полной мере обеспечена транспортом, соответствующим требованиям безопасности. Все автобусы оборудованы системой ГЛОНАСС и оснащены приборами «ТАХОГРАФ».

Важнейшим направлением деятельности является формирование безопасных условий организации образовательного процесса, сохранение здоровья детей, обеспечение современных требований противопожарной безопасности и антитеррористической защищённости. В настоящее время 830 школ (85,0 %) и 448 детских садов (66,9 %) находятся под видеонаблюдением. Все школы Новосибирской области оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, прошли обязательную процедуру категорирования и разработали паспорта безопасности.

Ключевое направление государственной образовательной политики – обеспечение единства образовательного пространства, в том числе и через единую систему оценки качества образования. Результаты государственной итоговой аттестации в Новосибирской области в 11-х классах стабильные: остаётся высокой доля участников ЕГЭ, сдавших все предметы (78 %); увеличилось количество 100-балльных результатов у выпускников. Особенность 2016 года – это повышение интереса выпускников к предметам естественнонаучной направленности: к физике (21,1 %), химии (9 %), информатике (13,6 %), биологии (17 %), возросла доля участников ЕГЭ, показавших высокие результаты на экзамене по профильной математике и биологии.

В 2016 году (по итогам 2015 года) 12 школ Новосибирской области вошли в рейтинг школ ТОП-500.

По результатам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников (далее – ВсОШ) Новосибирская область входит в «Золотую дюжину регионов РФ»:

### Количественные и качественные показатели участия в заключительном этапе ВсОШ в 2011–2016 годах

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Количество участников	75	76	98	107	124	113	123
Количество победителей и призёров	31	34	55	55	37	52	55
Эффективность участия	41,3%	44%	56%	52,4%	29,8%	46%	45%
Место в общем рейтинге по количеству призовых мест	9	8	6	6	7	6	6

В области созданы хорошие условия для развития детской одарённости и поддержки талантливой молодёжи. При Областном центре развития творчества детей и юношества осуществляет деятельность Региональный ресурсный центр по работе с одарёнными детьми «Детский технопарк», который ведёт работу по созданию «Кванториума» по 6 инновационным направлениям технического творчества. На его базе функционируют 20 муниципальных ресурсных центров: Вторая Новосибирская гимназия, школы города Новосибирска № 112, № 165, лицей № 176 г. Карасука, школы с агротехнологическими классами Купинского, Баганского и Карасукского районов и ряд других.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в 2016 году создано региональное отделение общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее – РДШ). На базе образовательных учреждений Новосибирской области открыты 13 пилотных площадок. В октябре 2016 года в ДОЛ имени Олега Кошевого проведена профильная смена «Время РДШ» для 100 активистов и руководителей пилотных площадок.

Более значимой в развитии образовании становится роль государственно-общественного управления. В области за последние два года созданы и успешно действуют общественно-профессиональные сообщества: советы руководителей образовательных организаций, Общественный совет.

В марте 2016 года состоялось первое областное родительское собрание по теме: «Открытый диалог государства и семьи в решении актуальных вопросов развития образования Новосибирской области» с участием Губернатора Новосибирской области. В рамках постоянно действующего органа «Областное родительское собрание» начал работу Областной родительский комитет, в состав которого вошли представители муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

В 2016 году стартовал открытый проект «Интерактивное министерство», позволяющий привлечь к участию в решении актуальных проблем в образовании участников образовательного процесса, общественность, повысить оперативность, открытость принятия управленческих решений. В его рамках проведено более 80 мероприятий.

В 2016 году впервые проведена независимая оценка качества деятельности 1 626 (80 %) организаций Новосибирской области, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего. В рамках независимой оценки были проведены мониторинг информационной открытости сайтов образовательных организаций, исследование комфортности предоставленных условий в образовательных организациях и изучена удовлетворённость родителей учащихся школ и воспитанников детских садов предоставляемыми услугами. В анкетировании приняли участие более 116 тысяч родителей. Полученные результаты показали, что большая часть школ и детских садов предоставляют высокий уровень качества образовательной деятельности. При этом органам власти на всех уровнях управления образованием необходимо обратить внимание на создание условий для организации обучения и воспитания детей с ОВЗ и предоставление возможности для развития творческих способностей детей.

**По заказу Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области** Автономной некоммерческой организацией высшего образования «Новый сибирский институт» в декабре 2016 года был проведён мониторинг соблюдения прав детей в образовательных организациях г. Новосибирска.

В целом проведённое исследование позволяет сделать следующие выводы:

85% школьников г. Новосибирска 14-ти лет и старше имеют определённые сведения о Конвенции ООН о правах ребёнка. Анализ информированности обучающихся о конкретных правах в рамках образовательного процесса показал, что в первую пятёрку наиболее известных прав для школьников города Новосибирска вошли:

- право на образование (об этом высказалось 96,9 % опрошенных);
- право на охрану здоровья (86,2 %);
- право на личную жизнь (84,3 %);
- право на защиту от всех видов физического и психического насилия (83,8 %);
- право на отдых и досуг (81,4 %).

Наименее известными для участников исследования оказались следующие права, которые также могут реализовываться в рамках образовательной деятельности:

- право пользоваться благами социального обеспечения и социального страхования (53,6 %);
- право на свободу ассоциаций и мирных собраний (42,4 %);
- право на тайну корреспонденции (35,0 %).

В образовательных учреждениях г. Новосибирска активно формируются знания учащихся о правах детей и способах их защиты. О том, что такие мероприятия проводятся, в ходе опроса подтвердили почти 70 % участников. При этом основными формами таких мероприятий были названы: уроки обществознания, разъяснительные беседы учителей, специальные лекции приглашённых специалистов.

В рамках реализации права на образование особое значение имеет характер взаимодействия двух главных субъектов образовательного процесса: ученика и учителя. Почти 70% участников опроса указали на то, что к ним относятся хорошо либо все учителя, либо большинство их них. Это свидетельствует о позитивном характере отношений в ходе процесса обучения. Анализ взаимодействия педагогов с отстающими и прогуливающими учениками показал, что в школах г. Новосибирска предпринимаются определённые действия для их продуктивного включения в процесс обучения. Таким образом, необходимо признать, что для основной части обучающихся, в том числе слабых и недисциплинированных учеников, существует возможность получения качественного образования, и таким образом реализуется их право на образование.

Неотъемлемой частью права на образование являются условия, в которых оно осуществляется. В соответствии с Конституцией РФ, основное общее образование в России предоставляется на условиях всеобщности и бесплатности. Хотя при этом Федеральный закон «Об образовании в РФ» не исключает добровольного материального участия родителей или законных представителей детей в содействии развитию образовательной организации. Результаты опроса показали, что родители осуществляют плату в образовательных организациях за целую совокупность позиций.

Обязательным требованием к организации образовательного процесса является создание условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся. Общая оценка соблюдения такого права, которая давалась учениками в баллах, показала, что большинство из них (59,4 %) поставили 4 и 5, что означает, что это право в школах г. Новосибирска соблюдаются и реализуются на высоком уровне.

Учитывая интенсивность учебного процесса, особенно важным становится поддержание здоровья обучающихся, использование в образовательном процессе так называемых здоровьесберегающих методик обучения. Как показывают полученные нами данные, наиболее популярными формами профилактических мероприятий в школах являются уроки на свежем воздухе (35,7 %) и уроки по обучению здоровому образу жизни (29,3 %).

Важным звеном сохранения и укрепления здоровья учащихся является организация питания в образовательном учреждении. Результаты проведённого исследования показывают, что в настоящее время организация питания в школах Новосибирска не отвечает реальным запросам. Только каждый третий из участников сказал «да, хожу в столовую, и мне нравится еда». Не ходят в столовую практически 40 % обучающихся: 19 % – потому что слишком дорого, 20,2 % – едят еду, принесённую из дома.

Значимым элементом, определяющим здоровье школьника, является наличие санитарно-бытовых условий в образовательном учреждении. Однако необходимо признать, что проблема санитарно-бытовых условий имеет определённую остроту в школах г. Новосибирска. Опрошенные указывают на отсутствие мыла, туалетной бумаги и др.

В соблюдении прав детей на отдых и досуг в ходе исследования были выявлены некоторые проблемы: нарушаются права в предоставлении отдыха между учебными занятиями; не все дети включены в дополнительные оздоровительные формы досуга; большинство детей проводят летние каникулы дома в городе.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, «ребёнок имеет право свободно выражать своё мнение». Прямые оценки соблюдения этого права свидетельствуют о том, что примерно для половины участников оно соблюдается в полной мере, поскольку оценки «хорошо» и «отлично» поставили 51,8 % опрошенных. Однако, каждый десятый указал, что такой возможности нет. При этом больше других чувствуют несвободу пятнадцатилетние учащиеся, ученики 9-х классов. Но, скорее всего, это связано с характером их социализации.

Право на свободу религии и вероисповедания в образовательных учреждениях г. Новосибирска соблюдается в большинстве случаев. Отдельные примеры несоблюдения такого права связаны с особенностями положения определённых общеобразовательных организаций, что требует дополнительного специального исследования.

Более половины участников опроса считают, что право на свободу организаций и собраний в школе соблюдается полностью («4» и «5» поставили 51,7 % опрошенных). Половина участников заявили, что у них в школе есть организация, состоящая из обучающихся, ко-

торая участвует в управлении школой. Личная активность в таком процессе имеет средний уровень (18,1 %).

По оценкам большинства участников, в школах города Новосибирска соблюдается право на личную жизнь, однако часть учеников испытывает вмешательство в личную жизнь, находясь в стенах образовательного учреждения. Реальностью является непрофессиональное поведение отдельных педагогов, нарушающих тайну личной информации учеников и вмешивающихся в их личную жизнь.

О наличии права на защиту от всех форм физического и психического насилия знают большинство (83,8 %) школьников г. Новосибирска в возрасте от 14 до 18 лет. Чувствуют себя защищёнными от физического насилия в школе 64,3 % опрошенных. Основная угроза физического насилия участниками опроса видится либо в одноклассниках, либо в других учащихся школы. В то же время незначительная часть детей ощущает такую угрозу со стороны учителей и директора. Вызывает некоторую тревогу у школьников охрана школы.

Исследование позволяет сделать вывод, что в школах города существует возможность психологического давления на детей. Но в этом случае, как считают участники исследования, чаще всего угроза такого давления исходит от педагогов и администрации учебных заведений.

Таким образом, проведённый анализ результатов исследования соблюдения прав детей в системе образования г. Новосибирска показал, что часть из них соблюдается всеми участниками, включёнными в процесс обучения. В первую очередь, это право на образование, охрану здоровья, свободу религии и вероисповедания.

Менее удовлетворены участники опроса соблюдением таких прав, как право на отдых и досуг в школе, право на свободу выражения своего мнения и право на личную жизнь в школе. Наблюдаются определённые проблемы в реализации права ребёнка на защиту от физического насилия и психологического давления.

Приоритетными задачами в области обеспечения прав детей можно считать защиту учащихся от всех форм насилия и создание условий, гарантирующих уважение к их личной жизни и личному мнению.

## Профессиональное образование

В 2016 году завершена оптимизация сети профессиональных образовательных учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области. В данную образовательную сеть входят 51 профессиональное образовательное учреждение, два учреждения дополнительного профессионального образования и одно учреждение дополнительного образования. На базе профессиональных образовательных учреждений созданы 20 высокотехнологичных отраслевых ресурсных центров, из которых 10 соответствуют международному уровню оснащения. Ресурсные центры сотрудничают с 300 организациями-партнёрами. Эффективную систему взаимодействия образовательных учреждений с предприятиями и организациями Новосибирской области осуществляют 17 отраслевых советов.

В профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, реализовывалось 157 программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена. Численность студентов составила 26,7 тысячи человек. Исходя из потребности работодателей в кадрах, за 2013–2016 годы открыты программы подготовки по 51 новой профессии и специальности, в том числе в 2016 году – по четырём новым профессиям и специальностям.

В целях оценки удовлетворённости требований работодателей в части качества подготовки кадров в 2015 году был введён новый параметр учёта результатов трудоустройства выпускников: численность выпускников, трудоустроенных по месту прохождения производственной практики. По итогам 2016 года значение этого показателя составило 45,6 % от общей численности выпускников профессиональных образовательных учреждений.

Уровень трудоустройства выпускников очной формы обучения по программам среднего профессионального образования в 2016 году составил 87,2 % от общего числа выпускников, из них трудоустроены по полученной профессии (специальности) более 82 %. С учётом выпускников, призванных в Вооружённые Силы Российской Федерации, продолживших дальнейшее обучение и находящихся в отпусках по уходу за ребёнком, сводный показатель занятости выпускников по итогам 2016 года составил 99 %.

В области постоянно проводится работа по созданию инфраструктуры, обеспечивающей условия физической доступности лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – лиц с ОВЗ). К концу 2016 года высокая степень готовности в части физической доступности объектов достигнута в 16 профессиональных образовательных учреждениях. Кроме этого, различная степень доступности создана еще на 80 объектах профессиональных образовательных учреждений.

В 2016 году на базе Новосибирского профессионально-педагогического колледжа создана базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов. Отмечается ежегодный рост численности инвалидов и лиц с ОВЗ, обучающихся по программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных Минтруду Новосибирской области (2016 год – 164 человека, 2015 год – 159 человек, 2014 год – 139 человек). По программам профессиональной подготовки для лиц с ОВЗ ежегодно обучаются около 600 человек.

Важнейшим направлением деятельности для среднего профессионального образования стало формирование системы независимой оценки качества среднего профессионального образования. Сформирован Общественный совет независимой оценки качества образовательной деятельности, в состав которого вошли 11 представителей общественных организаций. В 2016 году Общественным советом проведена оценка образовательной деятельности 16-ти профессиональных образовательных учреждений (31 % от общего количества).

Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий (МАРП) провела профессионально-общественную аккредитацию 38 образовательных программ в 22 профессиональных образовательных учреждениях.

Одной из проблем, ставшей актуальной в последние годы, является организация отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях. В 2016 году была проведена лишь одна профильная смена для детей данной категории. В смене приняли участие 100 из 1700 обучающихся детей-сирот. При этом до передачи ДОЛ из ведомственной принадлежности Минтруду Новосибирской области в загородных оздоровительных центрах во время летних каникул отдыхали до 600 детей-сирот, обучающихся в системе среднего профессионального образования. Данный вопрос требует решения на уровне Правительства Новосибирской области.

## Культура

Несмотря на процессы оптимизации в детских школах искусств (далее – ДШИ), количество обучающихся в них в 2016 году продолжило увеличиваться и составило 32 056 человек.

В 2016 году возросло количество ДШИ, реализующих образовательные программы для лиц с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Обучение детей-инвалидов-колясочников возможно не во всех организациях из-за непригодности зданий (или приспособленных частей). Для решения данной проблемы требуются большие финансовые вложения с целью реконструкции и технической модернизации помещений ДШИ, так как большинство из них расположены в зданиях бывших детских садов, и даже, если здание оборудовано пандусом, то перемещение детей-инвалидов – колясочников возможно только по первым этажам. Движение по этажам невозможно в связи с особенностями проектов зданий. Специальных подъемников, оборудованных лифтов для детей-инвалидов в учреждениях нет.

ДШИ, соответствующих современным требованиям программы «Доступная среда» в Новосибирской области, немного: это новые здания Чановской детской школы искусств и Детской школы искусств наукограда Кольцово; Бердская детская музыкальная школа им. Г.В. Свиридова, Сузунская детская школа искусств, Детская школа искусств «Радуга» Татарского района, Детская музыкальная школа № 3 города Новосибирска, Детская школа искусств № 12 города Новосибирска, расположенные в отдельно стоящих зданиях с установленными пандусом.

Наибольшее количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья обучается в ДШИ города Новосибирска (более 70 человек), в городе Бердске – более 20, в ДШИ №1 Карасукского района – 5 человек, в ДШИ других муниципальных образований – от одного до 6 человек. Учащиеся с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, с диагнозом «сахарный диабет», слабослышащие и слабослышащие дети успешно обучаются игре на фортепиано, гитаре, трубе, аккордеоне, академическому, эстрадному и хоровому пению, изобразительному и декоративно-прикладному искусству.

Необходимо отметить недостаточную обеспеченность материально-технической базы ДШИ. Так, последние два года практически не обновляется парк музыкальных инструментов; необходимы новые здания для ДШИ № 1 Карасукского района, ДШИ с. Баган, с. Ярково, ст. Евсино, р.п. Линёво.

В 2016 году в области продолжена активная работа по развитию системы образования, выявлению и поддержке молодых талантов в сфере культуры. Проведены более 20 крупных творческих состязаний для детей и молодежи по направлениям музыкального, хореографического, изобразительного искусства и художественному чтению, в которых приняли участие более 2 тысяч учащихся детских музыкальных, художественных школ и школ искусств. По итогам этих состязаний и конкурсов всероссийского и международного значения присуждена 171 стипендия Губернатора Новосибирской области одаренным детям и творческой молодежи в сфере культуры и искусства, в том числе 21 именная стипендия.

В октябре 2016 года в Государственном концертном зале имени А. М. Каца состоялся благотворительный концерт Симфонического оркестра Мариинского театра под управлением народного артиста России Валерия Гергиева для детей Новосибирской области. Слушателями симфонической сказки Сергея Прокофьева «Петя и Волк» стали около 900 учащихся ДШИ.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец в городе Новосибирске 24 мая 2016 года в Государственном концертном зале имени А. М. Каца прошёл грандиозный хоровой праздник в День славянской письменности и культуры (с участием двух составов Сводного детского и молодежного хора Новосибирской области и двух оркестров).

Важнейшим достижением детского хорового движения стало блестящее участие концертного хора «Акварель» детской школы искусств № 23 города Новосибирска в IX Всемирных хоровых играх в г. Сочи. Под руководством Е. Е. Показаньевой хор «Акварель», представляя не только Новосибирскую область, но и всю Россию, завоевал золотой диплом среди 283 коллективов из 36 стран.

10 участников сводного детского хора Новосибирской области приняли участие в концерте тысячеголового Детского хора России, посвящённом памяти погибших в авиакатастрофе Ту-154 над Чёрным морем, в Государственном Кремлёвском дворце.

На XV молодежных Дельфийских играх России команда одаренных детей и талантливых молодежи Новосибирской области в общекомандном зачёте заняла 2-е место: ребята завоевали 18 медалей, в том числе 7 золотых, 7 серебряных и 4 бронзовых медали, а также 11 специальных дипломов (в конкурсной программе были представлены 36 сольных участников и хореографический коллектив «Сибирские узоры», выступившие в 19 номинациях).

По итогам года 1 268 театралных представлений для детей посетили 336 тысяч юных зрителей. Областными концертными организациями подготовлены 1 223 концертные программы, слушателями которых стали более 120 тысяч детей. Библиотечным обслуживанием охвачено 302 тысячи детей в возрасте до 14 лет, что составляет 34 % от общего числа жителей Новосибирской области, охваченных библиотечным обслуживанием (этот показатель стабилен).

## Физическая культура и спорт

В рамках развития спортивной инфраструктуры в 2016 году были открыты: физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом детского санаторного оздоровительно-спортивного лагеря «Олимпиец» в селе Боровом Новосибирского района, спортивный комплекс в городе Болотное, региональный спортивный центр по фехтованию в городе Новосибирске. Введены в эксплуатацию: плавательный бассейн, футбольные поля в селе Довольное, в рабочем посёлке Ордынское. Завершено строительство спортивного комплекса теннисной академии в городе Новосибирске, хоккейной коробки в Каргатском районе и в селе Убинское, начато строительство регионального центра по спортивной гимнастике в городе Новосибирске.

Завершён капитальный ремонт в многофункциональном комплексе по ул. Дачная в городе Новосибирске. Данный объект стал многофункциональным спортивным центром, совмещающим специализированные помещения для занятий адаптивными видами спорта, игровыми видами спорта, единоборствами.

В пяти муниципальных образованиях Новосибирской области произведено оснащение спортивных площадок гимнастическим оборудованием, создано 43 центра тестирования для подготовки и сдачи норм «Готов к труду и обороне».

Начался поэтапный процесс перехода спортивных учреждений в учреждения спортивной подготовки нового типа согласно федеральным стандартам в области спорта.

В 2016 году было создано два областных учреждения спортивной направленности:  
– государственное автономное учреждение Новосибирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по сноуборду»;  
– автономное учреждение Новосибирской области «Центр спортивной подготовки по единоборствам».

В области продолжалась работа по созданию условий для самореализации спортивно одаренных детей и подростков. Более 85 тысяч детей и подростков занимаются спортом в 124 учреждениях спортивной направленности.

Одним из приоритетных направлений является развитие спорта высших достижений и повышение эффективности системы подготовки спортивного резерва команд Новосибирской области. Юные новосибирцы становились победителями и занимали первые места на чемпионате Европы по ушу, на первенстве Европы по боксу, на Кубке Европы по дзюдо, на Кубке мира по бадминтону и др.

Для юных спортсменов был проведён ряд крупных спортивно-массовых мероприятий. На трассах Новосибирского биатлонного комплекса прошли Всероссийские соревнования по биатлону среди юношей и девушек «Кубок А. Богалий – SKIMIR», на которых почётными гостями стали норвежский «король биатлона» Уле Эйнар Бьёрндален и лидер Российской сборной по биатлону, олимпийский чемпион Антон Шипулин. Именитые спортсмены провели серию встреч и мастер-классов с юными спортсменами. В соревнованиях приняли участие 529 участников из 23 регионов России.

В 55 детско-юношеских спортивных школах области открыты отделения адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Спортсмены-инвалиды показывали выдающиеся результаты на соревнованиях самого разного уровня, становились призёрами международных и российских соревнований, в том числе на первенстве мира по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата – фехтованию, первенстве Европы по спорту глухих – волейболу, первенстве России по спорту слепых – голболу и торболу (юноши), всероссийской Спартакиаде Специальной Олимпиады по лыжным гонкам, бегу на снегу-ступе и шорт-треку, V Всероссийской зимней спартакиаде по спорту глухих (хоккей).

Исходя из анализа результатов проведённого мониторинга положения детей в Новосибирской области, Уполномоченный по правам ребёнка отмечает качественные изменения, произошедшие в 2016 году в социальной сфере, направленные на улучшение положения детей, соблюдение их прав и законных интересов.

В то же время нерешение ряда проблем системного характера, сохраняющееся длительное время, или проблем, возникших непосредственно в 2016 году, но оперативно не устранённых, прямым или косвенным образом сказывается на обеспечении прав и законных интересов детей, порой приводит к непосредственной угрозе жизни и здоровью ребёнка. Не может удовлетворять органы исполнительной власти, гражданское сообщество уровень бедности семей, их нуждаемость в различных видах помощи. Почти 150 тысяч детей проживают в семьях, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения, причём эта цифра последние годы растёт. Таким образом, каждый третий-четвёртый ребёнок проживает в семье, нуждающейся в различных видах экономической поддержки. Более 50 % от общего количества детей, нуждающихся в помощи и поддержке, – это дети из многодетных семей, 39 % – из неполных. 83 % детей-инвалидов проживают в семьях, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения.

Остаются актуальными вопросы реализации права детей на получение дошкольного образования. Несмотря на строительство новых детских садов, количество детей, стоящих в очереди на получение путёвки в ДОУ, по сравнению с 2015 годом увеличилось: с 72 477 до 76 630 человек, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет – с 5 363 до 7 562 человек.

В области сохраняется большое количество конфликтов среди участников образовательного процесса, однако оказание психологической помощи детям организовано только в 456 общеобразовательных учреждениях. Службы медиации в школах не создаются.

Требуется проведение дополнительного мониторинга востребованности профессий, программ профессиональной подготовки для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В учреждениях, оказывающих услуги детям, необходимо продолжить создание безбарьерной среды.

Для возможности получения качественного дополнительного образования в учреждениях культуры, физической культуры и спорта, образования необходимо заменить морально устаревшее оборудование, технические средства обучения и др.

Без увеличения финансирования невозможно решение вопроса обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. Сохраняется тенденция к увеличению количества детей данной категории, стоящих в очереди: так увеличение произошло с 4 971 человек в 2015 году до 5 503 человек в 2016 году, в том числе, право на получение жилого помещения у которых возникло и не реализовано – с 2 995 до 3 581 человека соответственно.

В последние годы ухудшилась ситуация с организацией отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях. В 2016 году лишь 5,8 % детей данной категории выезжали в загородные оздоровительные учреждения. Вместе с тем, в постановлении Правительства Новосибирской области от 28 марта 2014 года № 124-п «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей на территории Новосибирской области» организация отдыха и оздоровления детей данной категории считается приоритетным направлением.

Тревожной остаётся ситуация с имеющимися место фактами жестокости и насилия в отношении детей. При снижении с 2012 года количества несовершеннолетних лиц, признаваемых потерпевшими, значительно (почти в 2 раза) увеличилось число малолетних граждан, признаваемых потерпевшими. Значительно увеличилась доля детей, пострадавших от действий родителей. Высокими остаются показатели преступлений, совершённых против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 2016 году увеличилось количество несчастных случаев с детьми при выпадении из окон; количество законченных суицидов, совершённых подростками, не уменьшается – остаётся на уровне прошлых лет.

По вине взрослых, оставлявших детей без надзора, происходила гибель детей на дорогах, водных объектах, при пожарах.

Данные вышеперечисленные проблемы поднимались в индивидуальных и коллективных обращениях граждан, в ходе личных приёмов, в обращениях общественных организаций, в рамках проведённых круглых столов, встреч и совещаний, проходивших при Уполномоченном по правам ребёнка или с его участием, в ходе работы со средствами массовой информации, в результате выездов и встреч с гражданами в районах области, проводимых проверок и т. д.

## 3. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Осуществляя свою деятельность в рамках Закона Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области», в 2016 году Уполномоченный по правам ребёнка рассмотрел 1 072 письменных обра-



шения граждан по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов детей (в 2015 году – 1 054).

При этом более чем в два раза увеличилось количество устных обращений граждан в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка: посредством телефонной связи им было предоставлено **385** консультаций (в 2015 году – 139).

### Личный приём граждан

В 2016 году детским правозащитником было проведено **49** личных приёмов граждан (в 2015 году – 57). За содействием в реализации прав детей непосредственно к Уполномоченному по правам ребёнка обратились **230 человек** (в 2015 году – 313). По итогам встреч на рассмотрение в государственный орган поступило **109** письменных обращений (в 2015 году – 153), **121** гражданин получил устные разъяснения и рекомендации (в 2015 году – 160).

Данная статистика подтверждает то, что граждане стали активнее использовать возможности информационно-телекоммуникационных технологий: электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка, официальный сайт государственного органа.

В прошедшем году закрепились практика проведения совместных с руководителями федеральных ведомств личных приёмов граждан (с участием Управления федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области, следственного управления Следственного комитета России по Новосибирской области, прокуратуры Новосибирской области), как в рамках комплексных выездов Уполномоченного по правам ребёнка в районы Новосибирской области, так и в ходе проведения Всероссийского дня правовой помощи детям.

Результативными, с точки зрения оперативности, в решении поднимаемых гражданами вопросов являются личные приёмы, организованные в региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева в Новосибирской области: благодаря налаженному взаимодействию многие проблемы граждан, связанные с содействием в реализации прав и законных интересов их несовершеннолетних детей, удавалось разрешить на месте.

Среди обратившихся во время личных приёмов граждан, как и в 2015 году, преобладали жители областного центра, практически из всех районов города: Ленинский (21 человек), Калининский (20 человек), Кировский (17 человек), Октябрьский (17 человек), Дзержинский (16 человек), Советский (10 человек), Центральный округ (27 человек), Первомайский (7 человек).

Меньшее количество заявлений и жалоб поступило по результатам приёмов из муниципальных образований Новосибирской области: 13 обращений получено от жителей Новосибирского района, 8 – из Татарского района, по 4 – из городов Бердска, Искитима, Черепаново, по 2 – из Карасукского, Коченёвского районов.

Среди заявителей, пришедших в 2016 году на личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка, первое место занимают родители (законные представители) несовершеннолетних – 146 человек, 44 – иные родственники. За помощью к региональному омбудсмену обратились также 19 граждан, принявших детей на воспитание в семью.

Тематика обращений 2016 года носит характер, аналогичный обращениям, рассмотренным детским правозащитником в 2015 году:

- **защита прав семьи и детства** (споры, связанные с воспитанием, определением места жительства детей, вопросы опеки и попечительства) – 84 от общего количества обращений на личных приёмах (в 2015 году – 52);
- **жилищные вопросы** – 54 (в 2015 году – 36);
- **право на образование** (в том числе получение мест в дошкольных учреждениях, иные вопросы дошкольного образования) – 40 (в 2015 году – 8);
- **жестокое обращение с детьми** – 15;
- **социальное обеспечение** – 13;
- **исполнение алиментных обязательств** отдельно проживающим родителем – 10.

### Работа с письменными обращениями граждан

#### Заявители

Основной категорией граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка в 2016 году с письменными заявлениями и жалобами, как и в 2014, 2015 годах, стали **законные представители несовершеннолетних** (как правило, родители). Именно они, как и лица, их заменяющие, согласно российскому законодательству, обязаны осуществлять защиту прав и законных интересов своих детей. От этой категории граждан было принято большинство обращений, связанных с нарушением прав ребёнка в области его образования, охраны здоровья, социальной защиты и социального обеспечения: **757 (70,6 %)** заявлений и жалоб (в 2015 году – 715). Значительную часть от общего количества рассмотренных обращений составили обращения граждан, предметом которых являлись семейные споры и конфликты, вызванные необходимостью решения вопросов по определению места жительства ребёнка, порядка общения с отдельно проживающим родителем.

Не снизилось количество жалоб от **иных родственников – 83 (7,7 %)** (в 2015 году – 84), которые не находят компромиссов со своими детьми в общении с внуками, участии в их воспитании, сообщают о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей их детьми, просят оказать бесплатную юридическую помощь.

Высокую активность проявляют посторонние **граждане: 97 (9 %)** человек сообщали в своих заявлениях детскому правозащитнику о фактах жестокого обращения с детьми, проживающими по соседству с заявителями, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей семьями, взявшими детей на воспитание, поднимали вопросы информационной безопасности.

Остро актуальными продолжают оставаться вопросы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников детских домов и школ-интернатов, качества предоставляемого им жилья, возможности получения среднего профессионального образования, трудоустройства, социального обеспечения. Эта категория граждан направила Уполномоченному по правам ребёнка **28 (2,6 %)** жалоб и заявлений.

В **24 (2,2 %)** коллективных обращениях поднимались темы транспортной доступности образовательных организаций, конфликтов сторон образовательного процесса, безопасности окружающей среды.

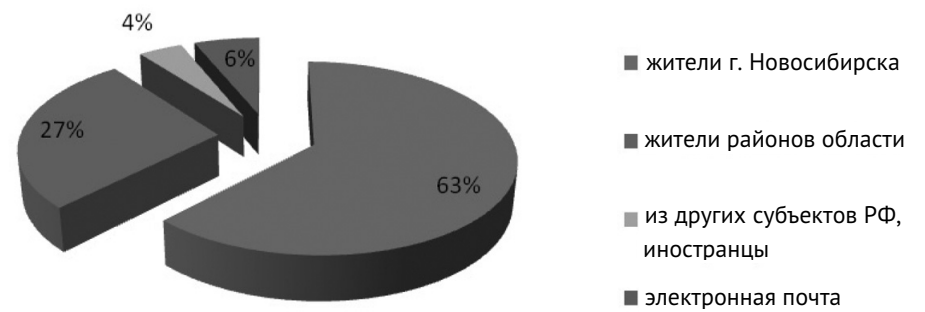
**22 (2,1 %)** обращения принадлежат **гражданам, принявшим детей на воспитание в семью**. Традиционно волнующими для них являются вопросы социального обеспечения, медицинского обслуживания, качества и доступности образования.

По территориальному признаку среди обратившихся преобладают жители г. Новосибирска, в течение года от них поступила большая часть письменных обращений – **650 (62,3 %)**.

От проживающих в муниципальных районах и городах Новосибирской области было принято **297 (27,3 %)** жалоб и заявлений.

Из других субъектов Российской Федерации, от иностранных граждан, беженцев рассмотрено **45 (4,2 %)** обращений. Не были указаны адреса проживания (регистрации) граждан в **66 (6,2 %)** случаях.

### заявители



### Характер обращений

Вполне закономерным стал тот факт, что наибольшее количество обращений граждан (**220 – 20,5 %**), поступивших на рассмотрение Уполномоченному по правам ребёнка в 2016 году, связано с **образовательной средой**, в которой находятся несовершеннолетние. Для всех очевидно, что большинство детей в возрасте от 3-х до 17-ти лет являются обучающимися в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Информация по вопросам реализации прав и законных интересов ребёнка (восстановления прав в случае нарушения) в образовательных организациях (школах, специализированных школах-интернатах) Новосибирской области содержалась в **117 (10,9 %)** жалобах и заявлениях граждан.

Учитывая это обстоятельство, можно привести длинный список ситуаций, где вмешательство Уполномоченного по правам ребёнка было необходимым.

В январе 2016 года на рассмотрение Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области поступило обращение многолетней гражданки, жительницы Болотнинского района Новосибирской области, адресованное Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка П. А. Астахову, **по вопросу нарушения прав её малолетних детей**.

В ходе работы по рассмотрению жалобы с целью изучения фактов и обстоятельств, изложенных в ней, Уполномоченным по правам ребёнка были запрошены пояснения администрации Болотнинского района по ситуации, сложившейся в результате предоставления многолетней семье индивидуального жилого дома по подпрограмме «Государственная поддержка муниципальных образований Новосибирской области в обеспечении жильем помещениями многодетных малообеспеченных семей» государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2011–2015 годы».

При посещении индивидуального жилого дома, занимаемого многолетней семьей, визуальном осмотре помещений дома подтвердилась информация о неудовлетворительном техническом и санитарном состоянии жилища. Одновременно было выявлено нарушение **права малолетнего сына заявителя на получение общего образования** органами местного самоуправления Болотнинского района и его законными представителями – родителями несовершеннолетнего.

Изучив информацию администрации района в части обеспечения соблюдения жилищных прав многолетней семьи, детский правозащитник пришла к выводу, что дальнейшее решение по вопросу использования многолетней семьей жилого помещения для проживания находится в компетенции судебных органов.

В части обеспечения права малолетнего сына заявителя, гражданина 2008 года рождения, на получение общего образования было установлено, что органы местного самоуправления Болотнинского района не обеспечили учёт детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, тем самым нарушив Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». К должностным лицам применены дисциплинарные взыскания.

Продолжали поступать письма родителей в связи с **отказами в зачислении их детей в образовательные организации**, их переводе.

В начале октября 2016 года гражданка К., которая одна воспитывает пятерых детей, сообщила, что её сына-первоклассника М. из-за отклонения в развитии в школе перевели на индивидуальное обучение. Занятия с ребёнком проводил учитель, не имеющий высшего и педагогического образования. В министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области в переводе М. в специальную (коррекционную) школу ей было отказано из-за отсутствия соответствующего заключения ПМПК. Дата проведения ПМПК была назначена на декабрь.

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в департамент образования мэрии города Новосибирска сроки прохождения комиссии были изменены. 8 ноября М. приступил к занятиям в МБОУ «Специальная (коррекционная) школа № 148».

Законные представители несовершеннолетних пишут детскому правозащитнику в своих жалобах **об агрессивном грубом поведении отдельных руководителей образовательных организаций, бездействии администраций школ** в разрешении конфликтов среди обучающихся, жестоком обращении с детьми.

По обращению Уполномоченного по правам ребёнка прокуратурой Новосибирской области проведена проверка **по фактам бездействия администрации МКОУ Зудовская СОШ Болотнинского района при нанесении побоев обучающемуся Н. на территории образовательной организации сотрудником школы Б., по фактам привлечения к организации образовательного процесса граждан, не имеющих соответствующего профессионального образования**.

Доводы о совершении преступления в отношении несовершеннолетнего Н. на территории школы и неоказании ему своевременной помощи директором и учителями образовательной организации, явившимися очевидцами происшествия, подтвердились.

По результатам проверки на соответствие учителей квалификационным требованиям установлено, что гражданка М., занимающая должность учителя математики с ноября 2015 года, не имела педагогического образования. Образование гражданина Ш. по своим квалификационным характеристикам соответствовало должности «учитель технологии». В нарушение закона гражданин Ш. был допущен к преподаванию физики и математики без соответствующего дополнительного профессионального образования, без аттестации работодателя на соответствие занимаемой должности.

Заместителем прокурора Новосибирской области отменено постановление о прекращении уголовного дела в отношении гражданина Б. Начальнику управления образования администрации Болотнинского района и директору МКОУ Зудовская СОШ прокурором Болотнинского района вынесены представления.

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка поступило заявление гражданки И., проживающей в одном из районов Новосибирской области, с просьбой помочь **восстановить справедливость в отношении её дочери, которая подверглась унижению со стороны одноклассников**. Попав в щекотливую ситуацию, ставшую известной окружающим, девочка отказывалась ходить в школу. Со стороны администрации района мать не увидела поддержки в восстановлении прав ребёнка, напротив, её обвиняли в ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, оказывали давление.

Омбудсмен направила письмо в министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области с просьбой провести проверку образовательной организации, указанной в заявлении матери ребёнка, а также лично выехала в район для выяснения ситуации. Уполномоченный по правам ребёнка встретилась с представителями ведомств, ответственными за разрешение конфликта, побывала в семье пятиклассницы.

По просьбе Уполномоченного по правам ребёнка к работе с семьёй и школой подключилась опытный психолог. На первом этапе специалист отметила инертность школьных педагогов, их нежелание признавать собственные ошибки в работе с детьми, повлекшие деструктивные отношения среди школьников. Потребовалось вмешательство детского правозащитника для налаживания конструктивного диалога между всеми участниками конфликта: семьёй девочки, администрацией и сотрудниками образовательной организации, органами опеки и попечительства администрации района. Лишь спустя два месяца девочка приступила к занятиям. Оказание помощи психологом продолжится до момента нормализации её взаимоотношений с одноклассниками.

В одном из коллективных заявлений родители первоклассников рассказали Уполномоченному по правам ребёнка о том, что директор школы во время проведения в классе контрольной работы повёл себя агрессивно, кричал на учеников. Малолетние дети были сильно напуганы, некоторые во время урока начали плакать. После обращения по данному факту родителей к директору школы он свою вину не признал.

В результате рассмотрения обращения сотрудниками органа образования с руководителем образовательной организации была составлена беседа. Детям и их родителям он принес свои извинения на собрании, конфликт между участниками образовательного процесса был урегулирован.

В ряде заявлений родителей звучали просьбы к Уполномоченному по правам ребёнка об оказании содействия в изменении режима образовательного процесса.

В январе 2016 года к детскому правозащитнику обратились родители общеобразовательной школы с. Посевное Черепановского района с жалобой на то, что в учреждении **длительность большой перемены не соответствует гигиеническим требованиям, предъявляемым к режиму образовательного процесса** в образовательных организациях. За это время дети не успевают принять пищу и подготовиться к следующему уроку.

В адрес главы Черепановского района направлено обращение Уполномоченного по правам ребёнка об оказании содействия в решении данного вопроса. В течение месяца ситуация была исправлена, длительность перемены в образовательной организации увеличена до 20 минут.

**За содействием в получении путёвки в дошкольное образовательное учреждение обратились 58 (5,4 %) заявителей, 9 (0,8 %) родителей просили помочь обменять путёвки.**

Например, гражданка Р., лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из-за отсутствия жилья и средств к существованию, проживающая в отделе для одиноких мам с детьми ГБУ НСО «Радуга», обратилась за помощью в получении путёвки в дошкольное образовательное учреждение для малолетнего сына. В связи с трудным материальным положением, необходимостью содержать ребёнка она планировала выйти на работу.

После ходатайства Уполномоченного по правам ребёнка в департамент образования мэрии города Новосибирска путёвка мальчику в детский сад была предоставлена.

Мать малолетнего ребёнка Г., по рекомендации ПМПК посещавшего логопедическую группу в детском саду № 466, обратилась с просьбой оказать содействие в переводе сына в другой детский сад. По её мнению, в данном учреждении ребёнку не оказывалась квалифицированная логопедическая помощь. Между матерью и администрацией дошкольной образовательной организации возник конфликт. Решить вопрос обмена путёвки в другой детский сад самостоятельно заявитель не смогла.

Уполномоченным по правам ребёнка было подготовлено ходатайство в департамент образования мэрии города Новосибирска об оказании содействия гражданке Г. в переводе ребёнка в другое учреждение. Вопрос был решён положительно.

В 25 (2,4%) обращениях родителей малолетних детей, посещающих детские сады, общалось о **фактах грубого отношения к воспитанникам**.

От гражданки Г. поступило обращение о **ненадлежащем исполнении своих профессиональных обязанностей заведующим детским садом № 510**. Во время подготовки детей ко сну он грубо обошелся с её сыном.

В результате проверки, проведённой сотрудниками департамента образования мэрии города Новосибирска, факты частично подтвердились. За грубое отношение к детям, отсутствие контроля распределения детей по группам, неумение организовать работу воспитателей, детский коллектив и провести все необходимые режимные моменты с воспитанниками заведующему вынесено дисциплинарное взыскание в форме выговора.

**«Об угрожающей ситуации на проезде к детскому саду № 70»** – так обозначила тему своего письма к Уполномоченному по правам ребёнка гражданка З., которая информировала о том, что с момента ввода в эксплуатацию детского учреждения вопрос безопасности пешеходов на прилегающей территории никем не решается. «Дорога к садику сложная... Мы все идём и едем по одноколейному проезду: и пешеходы, и дети, и машины...».

Для принятия мер по разрешению сложившейся ситуации данное заявление было направлено в мэрию города Новосибирска и УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области. В результате проверки сотрудниками ГИБДД территории в районе детского сада были выявлены недостатки в зимнем содержанииulichно-дорожной сети. По данному факту было подготовлено и выдано предписание в адрес директора МКУ Администрации Октябрьского района города Новосибирска. Недостатки устранены.

В рамках муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска на 2016–2020 годы» выполнены мероприятия по ремонту проезда между домами, устройство тротуара вблизи образовательной организации.

Обеспечение **защиты жилищных прав** несовершеннолетних является также одной из наиболее актуальных тем обращений граждан. В 2016 году подобных заявлений было **197 (18,4%), что практически совпадает с уровнем 2015 года (200)**.

**Восстановление жилищных прав ребёнка-сироты** вследствие ненадлежащих действий органа опеки и попечительства, отказ в постановке на очередь ребёнка-сироты, предоставление жилья ненадлежащего качества лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – вот далеко не полный перечень вопросов, с которыми обращались граждане к региональному уполномоченному.

Старшая сестра – бывший опекун гражданина Р., лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сообщила об **отказе администрации Колыванского района Новосибирской области в постановке Р. на очередь для получения жилья**.

В результате проведённой проверки было установлено, что межведомственной комиссией Колыванского района по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях -наимателями или членами семей наимателеей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, вынесен немотивированный отказ в признании факта невозможности проживания гражданина Р. в жилых помещениях.

Главе Колыванского района было направлено требование об устранении выявленного нарушения. Гражданин Р. поставлен в очередь на получение жилья.

Несмотря на предпринимаемые региональными властями меры, индивидуальную работу по каждой конкретной ситуации, остаются **трудноразрешимыми вопросы обеспечения жилыми помещениями многодетных семей** Новосибирской области, расселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

Вместе с тем, можно назвать ситуации, где в результате длительной работы аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, прокуратуры Новосибирской области нарушенные жилищные права детей удалось восстановить.

Так, к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мать двоих детей, один из которых ребёнок-инвалид, об оказании содействия в устранении препятствия со стороны родственника на вселение в жилое помещение и обязанности заключения договора социального найма.

Ранее гражданка уже обратилась в суд общей юрисдикции по данному вопросу. Решение суда вынесено в пользу истца, но ответчиком, мэрией города Новосибирска, была подана апелляционная жалоба.

Действующее законодательство не предусматривает вмешательство Уполномоченного по правам ребёнка в судебную деятельность. Однако в целях содействия восстановлению нарушенных жилищных прав несовершеннолетних детский правозащитник направила информацию в прокуратуру Новосибирской области и мэрию города Новосибирска.

Апелляционная жалоба Новосибирским областным судом не удовлетворена, вынесено определение об оставлении апелляционной жалобы мэрии города Новосибирска без удовлетворения, решение Н-го районного суда г. Новосибирска оставлено в силе. Жилищные права детей восстановлены.

На личный приём к региональному уполномоченному обратились граждане Д., Б. с заявлением о нарушении жилищных прав их несовершеннолетних детей в связи с нерасселением из аварийного жилья и незаконным снятием с учёта лиц, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребёнка направила обращение в прокуратуру Новосибирской области для рассмотрения в рамках установленных полномочий.

В результате в целях обеспечения реализации прав семьи Б., прокурор г. Новосибирска обратился с иском о признании незаконным бездействие мэрии города и возложении обязанности предоставить другое жилое помещение, возложении на мэрию города Новосибирска обязанности изъять у семьи Б. принадлежащую им на праве собственности квартиру путём выкупа по выкупной цене.

В части доводов заявителей о незаконном снятии с учёта лиц, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, было установлено, что в связи с утратой статуса малоимущей семьи, заявители сняты с учёта очередности.

Для обеспечения безопасности несовершеннолетних детей, проживающих в аварийном жилье, заявителям было разъяснено о возможности переселения в помещения маневренного фонда, однако данный вариант ими рассматриваться не стал. Главе администрации района одновременно было поручено обеспечить контроль за соблюдением прав несовершеннолетних.

На сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка обратилась гражданка М. по вопросу защиты жилищных прав несовершеннолетних детей (9 и 12 лет), которых она воспитывает одна, так как является вдовой. При расселении из аварийного жилья её семье был предложен переезд в Кировский район (площадь квартиры 37,4 кв. м), тогда как ранее они проживали в Первомайском районе. Переезд в отдалённый от прежнего места жительства район мог привести к потере работы заявительницей и невозможности для её дочери продолжить получать дополнительное образование по классу профессиональной хореографии (у девочки были значительные успехи в этом направлении).

После обращения детского омбудсмена в департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города Новосибирска гражданке М. был предложен вариант для переселения в Октябрьский район в квартиру площадью 43,8 кв. м. Данное жильё устроило заявителя.

Опекун двоих детей, их бабушка, обратился к региональному правозащитнику с вопросом о том, что после смерти дочери, матери его внуков, остался большой денежный долг за услуги ЖКХ, в связи с чем дети лишены возможности пользоваться своим жильём.

Заявление гражданина, а также обращение Уполномоченного по правам ребёнка об оказании помощи семье направлены в администрацию Кировского района г. Новосибирска. Вопрос решён положительно, опекуну детей передан список документов, которые необходимо предоставить для списания долга.

В большом количестве продолжали поступать обращения граждан, посвящённые вопросам реализации **права ребёнка на предоставление необходимой медицинской помощи, охраны здоровья (92 – 8,6%)**.

Законные представители несовершеннолетних обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка с просьбами в оказании содействия по **установлению детям инвалидности**. Часто родители просто не понимают причин снятия (отказа) в инвалидности. Нередки жалобы на невозможность попасть на приём к узкому специалисту в медицинском учреждении, **трудности в получении жизненно важного для ребёнка препарата, проведении дорогостоящей операции**.

В адрес детского правозащитника из г. Барабинска поступила жалоба гражданки С. на **медико-социальную экспертизу, в соответствии с решением которой её несовершеннолетняя дочь, болеющая сахарным диабетом, лишена статуса «ребёнок-инвалид»**. Заявитель считала, что вывод сделан необоснованно, не были приняты во внимание некоторые результаты анализов.

Обращение С. для рассмотрения было направлено в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Минтруда России, главному эксперту по медико-социальной экспертизе с просьбой на повторной комиссии учесть все факторы.

После прохождения повторной комиссии заявитель вновь прислала письмо, в котором благодарил Уполномоченного по правам ребёнка за содействие в возврате её дочери статуса «ребёнок-инвалид». По мнению С., благодаря вмешательству детского омбудсмена комиссия МСЭ более внимательно изучила весь пакет документов. У девочки появилась возможность полноценного лечения и прохождения реабилитационных мероприятий.

Отец малолетнего мальчика пожаловался региональному уполномоченному на то, что **врачебная комиссия более 2-х месяцев не рассматривает вопрос о назначении жизненно необходимого препарата ребёнку-инвалиду.**

Уполномоченным по правам ребёнка направлено ходатайство в министерство здравоохранения Новосибирской области о рассмотрении заявления в кратчайшие сроки. В течение двух дней после обращения комиссией было принято решение об обеспечении ребёнка лекарственным препаратом.

По результатам осмотра врача Новосибирской областной больницы ребёнку гражданки Р. было **показано срочное проведение операции.** Для этого необходимо пройти осмотр узких специалистов в поликлинике по месту жительства. Длительное время мать с ребёнком не могли попасть на приём к врачам.

Жалоба гражданки Р. была направлена в министерство здравоохранения Новосибирской области, составлен телефонный разговор с начальником подразделения министерства — отдела организации медицинской помощи матерям и детям. В недельный срок вопрос был решён, получены консультации всех врачей, ребёнок направлен на операцию.

Жительница Болотнинского района пожаловалась на **халатность в работе врачей детского отделения Болотнинской ЦРБ, которые в течение длительного периода не оказывали помощь её ребёнку, в результате чего он попал в отделение реанимации.**

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в министерство здравоохранения Новосибирской области был проведён внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности при оказании помощи сыну заявителя, по результатам которого приняты необходимые меры, в том числе дисциплинарного характера.

Следует отметить рост количества обращений граждан по **вопросам семейного воспитания и благополучия несовершеннолетних (142 — 13,2%).** Заявители не могут цивилизованными способами разрешить разного рода **брачно-семейные конфликты:** нарушая права собственного ребёнка, препятствуют его общению с отдельно проживающим родителем; не исполняют решение суда об определении места жительства ребёнка; травмируя ребёнка, устраивают в его присутствии скандалы, нередко с применением физического насилия в отношении друг друга. Причиной этого служат личные обиды и взаимные претензии; как правило, морально-психологическое состояние ребёнка в таких ситуациях во внимание не принимается.

Ярким примером, когда бывшие супруги, находящиеся в неприязненных отношениях, не готовые договориться, обвиняющие друг друга в нарушении прав ребёнка, вовлекают в спор государственные органы, являются обращения граждан Ч.

В конце марта на личный приём Уполномоченного по правам ребёнка обратился отец малолетнего гражданина по вопросу нарушения бывшей женой решения суда об определении порядка общения с ребёнком. Ему были даны устные разъяснения, о порядке возбуждения исполнительного производства. Менее чем через месяц в аппарат поступило два письменных обращения от обоих граждан Ч.: от гражданина Ч. это была копия заявления в прокуратуру Новосибирской области (копия также была направлена главе муниципально-образовательного округа) об ущемлении прав его ребёнка бывшей супругой. Возмущённый отец написал о нарушении графика его общения с сыном и ненадлежащем исполнении его матерью родительских обязанностей: например, она вывозила ребёнка на отдых за границу без заключения врача или санаторно-курортной карты, в недостаточном объёме лечила от простудных заболеваний, не следила за качеством питания ребёнка. В свою очередь, мать обвинила бывшего супруга в действиях, несущих угрозу жизни и здоровью ребёнка, нанесении физического и психического вреда сыну, т. к. он, забрав мальчика в соответствии с установленным графиком, не вернул его вовремя. Она посчитала, что отец не позволяет ей осуществлять за малышом надлежащий уход, тем самым нарушая его права. Гражданин Ч. также дала срочную телеграмму Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П. А. Астахову о незаконном удержании ребёнка его отцом.

Несомненно, в данной ситуации ребёнок оказывается пострадавшей стороной и Уполномоченный по правам ребёнка, давая разъяснения о способах законного разрешения семейных конфликтов, всегда убедительно просит обоих родителей не забывать, какой вред они причиняют своему малышу, усугубляя ссоры, рекомендует обращаться в службу медиации и урегулировать разногласия в досудебном порядке.

Гражданка М., обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с жалобой на то, что её ребёнок, бывая в гостях у её бывшего супруга, питается не в соответствии с её рекомендациями по рациону. Девочка получает сладкое, вследствие чего у неё **появляется аллергическая реакция, наносится и другой вид вреда здоровью.**

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в органы опеки и попечительства администрации района были проверены условия, в которых проживает ребёнок во время встреч с отцом, сроки годности пищевых продуктов, с отцом проведена беседа по рациональному и гипоаллергенному питанию.

В 2016 году к Уполномоченному по правам ребёнка поступали обращения по поводу ситуаций, возникших на почве семейных конфликтов, которые можно было бы отнести к разряду курьёзов, если не учитывать, что свидетелями этих ссор становятся несовершеннолетние дети.

Так, в августе 2016 года поступило заявление гражданки Н., в котором она подробно рассказывала историю своего повторного брака, описала ряд сделок с жильём, которые совершила совместно с супругом, и свои усилия, направленные на улучшение условий проживания в приобретённом жилье, закончив жалобами на поведение супруга и свекрови. Заявитель просила Уполномоченного по правам ребёнка оказать содействие в разрешении конфликта с родственниками и разделе недвижимости, утверждая, что её выгнали из дома и угрожают ребёнку. На следующий день в аппарат регионального уполномоченного поступило электронное обращение от второго участника разбирательства, которое было озаглавлено «**оно всё врёт хочет дом отобрать**» (орфография и пунктуация автора сохранены). Супруг заявительницы опровергал все выдвинутые обвинения (судя по письму, он ознакомился с заявлением гражданки Н.), настаивая на её **непорядочности и корыстолюбии.**

По адресу, указанному в обращениях супругов, выезжали сотрудник отдела опеки и попечительства администрации района совместно с инспектором ГПДН ОУУП И ПДН и специалистом КДНиЗП, которые установили факт совместного проживания супругов и отсутствие угрозы жизни и здоровью несовершеннолетней. Гражданке были разъяснены права и обязанности по защите имущественных и жилищных прав ребёнка, в том числе в судебном порядке.

Родителям (бывшим супругам) необходимо учитывать, что в соответствии с действующим законодательством разрешение брачно-семейных конфликтов не относится к компетенции детского омбудсмена. Уполномоченный по правам ребёнка принимает решение о своём участии в ситуациях, когда в результате родительских разногласий возникает угроза жизни и здоровью детей.

Основным способом разрешения семейных споров является обращение в суд. На случай, когда одну из сторон не удовлетворяет вынесенное постановление, существует право его обжаловать в вышестоящей судебной инстанции в установленные сроки.

Вместе с тем, можно назвать ситуации, когда вмешательство детского правозащитника содействовало восстановлению права ребёнка, в частности, на общение с отдельно проживающим родителем.

Поступило обращение от гражданина С., проживающего в Ростовской области. Бывшая супруга **увезла их малолетнего ребёнка и препятствует общению отца с сыном.** По информации, полученной заявителем от судебных приставов, мать с ребёнком находились на территории Новосибирской области. На телефонные звонки бывшая супруга не отвечала. Гражданин был готов приехать в Новосибирскую область, чтобы встретиться с сыном, но не был уверен в том, что члены его бывшей семьи действительно проживают по предоставленному ему адресу.

Совместно с администрацией Мошковского района Новосибирской области было установлено место проживания малолетнего сына заявителя, дошкольное образовательное учреждение, которое посещает мальчик, проверены социально-бытовые условия семьи. Данная информация была доведена до сведения гражданина С.

Действиям (бездействию) органов опеки и попечительства органов местного самоуправления давалась оценка в **76 (7,1 %)** жалобах и заявлениях граждан: обсуждались как деятельность отделов опеки и попечительства администраций районов и городов Новосибирской области по вопросам возвращения ребёнка в семью, назначения опеки, ограничения (лишения) родительских прав, так и их бездействие, по мнению заявителей, по фактам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

На личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области обратился несовершеннолетний Ч., находящийся под опекой в Ордынском районе, мать которого лишена родительских прав из-за психического заболевания. **Подросток сбежал от опекуна и просил его заменить по причине плохого с ним обращения.**

Так как процесс назначения нового опекуна требовал времени, Уполномоченный по правам ребёнка оказала содействие во временном размещении мальчика в ЦСПСД «Семья». В администрацию Ордынского района было направлено письмо с требованием разобраться с причиной отказа несовершеннолетнего проживать с назначенным опекуном и решить вопрос с его заменой. Отдел опеки и попечительства администрации Ордынского района разрешил ситуацию в пользу ребёнка — ему назначен новый опекун, его тётя, с которой у несовершеннолетнего Ч. сложились тёплые отношения и взаимное понимание.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка Б., которая не так давно отбывала наказание в местах лишения свободы, и в этот период её малолетняя дочь была передана под опеку в семью умершего ранее мужа. Выйдя на свободу, гражданка Б. пыталась вернуть девочку, но бывшие родственники отказывались это сделать в добровольном порядке, несмотря на решение суда о восстановлении родительских прав матери ребёнка. Органы опеки и попечительства Центрального округа г. Новосибирска убедили мать пролить временную опеку для восстановления детско-родительских отношений. Ребёнок действительно отвык от матери, но опекун не способствовала восстановлению отношений девочки с ней, игнорировала рекомендованные встречи с психологом.

Уполномоченный по правам ребёнка понимала, что невозможно передать девочку без специальной подготовки, но поддерживала желание кровной матери самостоятельно воспитывать ребёнка. Она встречалась с опекуном, общалась с сотрудниками органов опеки и попечительства района, настаивая на выполнении решения суда. Для возврата ребёнка матери потребовалось несколько месяцев, и 1 сентября девочка пошла в новую школу из дома своей мамы. Правозащитник рекомендовала матери проявлять терпение и деликатность, ответственно отнестись к налаживанию контакта с дочерью.

В ходе личного приёма к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка П. с заявлением о том, что её малолетняя дочь вышла на улицу одна, откуда сотрудниками полиции была доставлена в дом ребёнка. **Из учреждения дочь матери не отдавали без разрешения органа опеки и попечительства.** В отделе опеки и попечительства администрации района ей выдали перечень документов, которые необходимо предоставить для получения данного разрешения. В список была включена справка от врача-нарколога, запись на приём к которому осуществляется за два месяца.

После вмешательства детского правозащитника ребёнок был возвращен в семью. Министерству социального развития было предложено пересмотреть алгоритм работы по отбору и возврату детей законным представителям.

Значительную часть обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребёнка, занимают заявления граждан, связанные с вопросами **социального обеспечения (58 — 5,4 %).**

Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является одной из главных законодательных гарантий прав ребёнка, одним из приоритетных направлений деятельности — как органов государственной власти Новосибирской области, так и регионального уполномоченного по правам ребёнка.

Уполномоченному по правам ребёнка поступило письмо из г. Омска от гражданки С., обучающейся в Омском командном речном училище им. капитана Е. И. Евдокимова, по **вопросу дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** Заявитель утверждала, что в указанном учебном заведении нарушаются нормы и порядок обеспечения бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарём лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счёт средств федерального бюджета.

Детским правозащитником было направлено письмо ректору ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет водного транспорта», филиалом которого является Омское училище, с просьбой разобраться, почему положенные детям-сиротам выплаты произведены не в полном объёме. После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка право на государственную поддержку детей-сирот было восстановлено, о чём также в благодарственном письме сообщила заявитель.

Одинокая многодетная мать пожаловалась на то, что ей отказывают в **назначении и выплате социальных пособий.**

В ходе телефонного разговора с заявителем выяснилось, что её дети не имеют регистрации (прописки). Статус одинокого и многодетного родителя гражданка не получала. Заявительнице были даны устные разъяснения, в администрацию Октябрьского района г. Новосибирска направлено обращение Уполномоченного по правам ребёнка о необходимости оказания помощи многодетной матери. Сотрудником аппарата Уполномоченного по правам ребёнка оказывалась консультационная помощь, которая позволила гражданке до рассмотрения данного обращения в администрации района самостоятельно решить вопрос с регистрацией, получить необходимые документы. Социальные выплаты семье назначены.

Наметилось небольшое снижение количества жалоб и заявлений граждан, касающихся вопросов исполнения родителями **алиментных обязательств** по содержанию несовершеннолетних детей. В течение прошлого года к Уполномоченному по правам ребёнка обратились **44 (4,1 %)** законных представителей несовершеннолетних (в 2015 году таких обращений было **77**).

Жительница Калининского района г. Новосибирска обратилась с жалобой на **бездействие судебного пристава-исполнителя отдела судебных приставов Советского района г. Новосибирска по взысканию алиментов на содержание ребёнка.**

Жалоба была направлена в Управление федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области. Факт бездействия подтвердился, приняты меры, должник объявлен в розыск.

В течение 2016 года к Уполномоченному по правам ребёнка неоднократно обращались граждане с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей, которые выносили постановления об аресте банковского счета, предназначенного для перечисления социальных выплат. Факты подтверждались.

Жалобы были перенаправлены руководству Управления федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области, после чего арест был снят, а также – в кредитные организации.

К сожалению, иногда право ребёнка на содержание родителями нарушается по причине бездействия работников других ведомств.

Гражданка Б., проживающая в Советском районе г. Новосибирска, получает алименты на содержание несовершеннолетнего ребёнка через Пенсионный фонд. Заявительница неоднократно уведомляла Пенсионный фонд о своём месте жительства, но денежные средства постоянно высылались в разные почтовые отделения города Новосибирска.

Уполномоченный по правам ребёнка обратился в Управление Пенсионного фонда в Советском районе г. Новосибирска с просьбой урегулировать процесс перевода денежных средств. Специалисты фонда связались с почтовым отделением, определили адрес, уведомили заявителя. Вопрос решён.

Несмотря на то, что в соответствии с действующим законодательством Уполномоченный по правам ребёнка не имеет права вмешиваться в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, судебную деятельность, в его адрес поступают жалобы, связанные с затягиванием судебного рассмотрения и следственных мероприятий, с работой органов предварительного следствия, изменением меры пресечения подсудимого, несогласием и обжалованием судебного постановления (47 – 4,4%).

Гражданка К. пожаловалась на нарушение процессуальных сроков рассмотрения материалов дела по факту нанесения побоев её малолетнему сыну в детском саду.

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в Главное управление Министерства внутренних дел России по Новосибирской области была проведена проверка по данному делу. Факты подтвердились, сотрудники полиции привлечены к дисциплинарной ответственности.

Крайне болезненным для общества в целом, и Уполномоченного по правам ребёнка в частности, является такое социальное явление, как жестокое обращение с детьми в семьях, преступления против половой неприкосновенности, особенно малолетних детей (27 – 2,5%).

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка государством должны приниматься все необходимые меры с целью защиты ребёнка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, грубого обращения со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке. Обращения, поступающие к Уполномоченному по правам ребёнка, свидетельствуют о том, что органами государственной власти, местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений такая работа проводится не всегда достаточно активно.

На личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка пришли родственники несовершеннолетнего С., переданного в приёмную семью Б., проживающего в одном из районов Новосибирской области.

Со слов заявителей, мальчик выразил желание вернуться в детский дом, так как после смерти приёмной матери отношение к нему со стороны приёмного отца ухудшилось. Так, приёмный отец злоупотребляет спиртными напитками, наносит мальчику телесные повреждения, в каникулярный летний период 2016 года ребёнок вместо него пас овец, более того, сожительница приёмного отца регулярно употребляет нецензурную брань в общении с приёмными детьми.

В целях безопасности ребёнка и учитывая его желание, Уполномоченный по правам ребёнка направил главе администрации района, где проживал ребёнок, письмо о необходимости проверки информации, содержащейся в заявлении, осуществлении выезда в семью, а в случае подтверждения фактов – необходимости принять меры в соответствии с действующим законодательством, исходя из интересов несовершеннолетнего.

В результате желание мальчика учтено органами опеки и попечительства района, договор о приёмной семье с Б., где он ранее воспитывался, расторгнут.

Несовершеннолетний был помещен в «Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». Адаптационный период прошёл удовлетворительно. Родственникам рекомендовано обратиться в органы опеки и попечительства по месту жительства для передачи С. в семью – как в приёмную, согласно действующему законодательству.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка М. по вопросу необходимости обеспечения безопасности её дочери со стороны отчима. В заявлении указывалось на агрессивное поведение отчима, неоднократные угрозы жизни и здоровью заявителю и ребёнку.

Для проверки фактов и в целях обеспечения безопасности несовершеннолетней Уполномоченным по правам ребёнка было направлено обращение в Главное управление Министерства внутренних дел России по Новосибирской области.

Факты, указанные заявителем, подтвердились, семья поставлена на учёт в органах полиции, к отчиму применены меры административного воздействия.

В Ордынском районе Новосибирской области бывший супруг, отец, выгнал из частного дома в зимний период времени дочь и бывшую супругу, при этом нанёс женщине телесные повреждения. Мать и дочь вынуждены были обратиться к родственникам, так как супруг препятствовал их проживанию в жилом доме.

Уполномоченный по правам ребёнка направила срочную информацию в территориальный отдел полиции для оказания содействия в разрешении ситуации.

Факты подтвердились, бывший супруг привлечен к административной ответственности. В связи с тем, что заявитель забрала заявление о привлечении бывшего супруга к уголовной ответственности, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

По вопросам защиты имущественных и наследственных прав несовершеннолетних в 2016 году Уполномоченным по правам ребёнка было рассмотрено 24 (2,2 %) обращения.

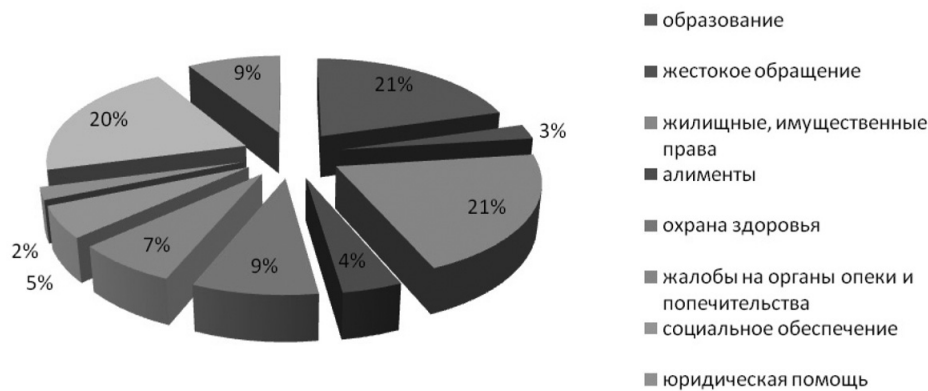
В аппарат регионального уполномоченного поступило письмо гражданки С., проживающей в г. Юрга Кемеровской области, по вопросу защиты имущественных прав её несовершеннолетней внучки, которую они с супругом фактически воспитывают самостоятельно. Квартира, находящаяся в собственности девочки, была продана её матерью, нарушившей впоследствии требование органов опеки и попечительства о выделении доли в квартире, купленной в г. Новосибирске.

После обращения детского правозащитника в администрацию Октябрьского района г. Новосибирска мать обязали приобрести жильё; на квартиру её бывшего мужа, купленную с учётом средств от продажи жилья ребёнка, наложено ограничение. Бабушке рекомендовано оформить опеку над несовершеннолетней внучкой.

В течение прошлого года за юридической помощью к Уполномоченному по правам ребёнка с письменными заявлениями обратились 23 (2,1 %) гражданина.

Оказать содействие в розыске детей просили 12 (1,1 %) граждан, вопросы гражданства и паспортизации интересовали 8 (0,8 %) заявителей.

## характер обращений



В ходе работы по рассмотрению письменных обращений граждан было установлено, что в 171 (15,95 % от общего количества письменных обращений) случае информация заявителей не была направлена на обеспечение реализации права конкретного ребёнка, не содержала факты нарушения прав и законных интересов детей.

Факты и обстоятельства, указанные в этих обращениях, не относились к компетенции Уполномоченного по правам ребёнка, не имели отношения к теме семьи и детства, действующему законодательству в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Предположительно, на появление таких обращений граждан могли повлиять следующие факторы:

– низкий уровень информированности граждан о деятельности тех или иных ведомств и организаций;

– использование гражданами, испытывающими нужду в какой-либо помощи, факта наличия детей как аргумента, чтобы обратиться за поддержкой государства. Соответственно заявители выбирали государственный орган, который действует в интересах детей;

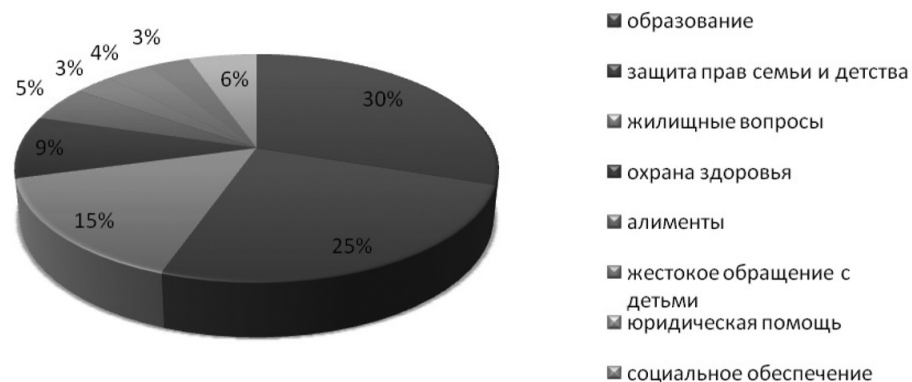
– известность и доступность Уполномоченного по правам ребёнка (как регионального, так и федерального) как персонализированного государственного органа, располагающего к обращениям в случаях, когда иные органы государственной власти проигнорировали, проявили бездушие либо отнеслись формально к обратившимся за помощью гражданам.

## Устные обращения граждан

В 2016 году в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка посредством телефонной связи за разъяснениями правового характера, справочной информацией обратились 385 человек. Как правило, это были законные представители несовершеннолетних, иные родственники, дети-сироты, граждане, принявшие детей на воспитание в семью. Обращения касались следующей тематики:

- дошкольное, общее, дополнительное образование – 113 обращений;
- защита прав семьи и детства, деятельность органов опеки и попечительства – 97;
- жилищные вопросы – 59;
- охрана здоровья – 34;
- алиментные обязательства – 19;
- жестокое обращение с детьми – 11;
- юридическая помощь – 14;
- социальное обеспечение – 13.

## характер устных обращений



## Результаты работы по рассмотрению обращений граждан

В процессе работы по рассмотрению письменных обращений граждан (изучения обстоятельств, указанных заявителями, информации, полученной в результате запросов в ведомства и организации), с целью восстановления прав и законных интересов детей в областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (далее – ведомства) были направлены более 30 обращений Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области с требованием обеспечить реализацию права конкретного ребёнка либо восстановить нарушенное право (данные приведены в приложении к Докладу).

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», законом Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» с целью обеспечения защиты прав и законных интересов детей в соответствующие ведомства было направлено 512 заявлений и жалоб граждан.

Из информации, предоставленной ведомствами Уполномоченному по правам ребёнка по результатам их работы по обеспечению реализации права ребёнка либо восстановлению нарушенного права, следует, что в 130 случаях имели место факты нарушения прав или законных интересов несовершеннолетних на получение образования, охрану здоровья, социальную защиту, социальное обеспечение, право жить и воспитываться в семье.

По количественному соотношению нарушений прав и законных интересов детей преимущественно затрагивалась деятельность:

- образовательных организаций г. Новосибирска и Новосибирской области (школ, лицеев, специализированных школ-интернатов);
- детских дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования;
- учреждений здравоохранения (городских и районных поликлиник, детских больниц);
- отделов опеки и попечительства администраций районов г. Новосибирска и Новосибирской области;
- органов местного самоуправления (администраций районов и городов Новосибирской области, в том числе мэрии города Новосибирска);
- территориальных органов Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области;
- отделов судебных приставов Управления федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области.

В 116 случаях факты, указанные гражданами в их обращениях к Уполномоченному по правам ребёнка в отношении учреждений, организаций либо должностных лиц, после проверки вышестоящими ведомствами (либо прокуратурой Новосибирской области) не нашли своего подтверждения. В 236 случаях право несовершеннолетних не могло быть реализовано по объективным причинам, либо гражданам давались разъяснения о порядке реализации права ребёнка в связи с тем, что до момента обращения заявителем не были предприняты соответствующие меры (например, для улучшения жилищных условий семьи — она не состояла на учёте в администрации района в качестве нуждающейся; для получения материальной помощи не были предоставлены необходимые документы в органы социальной защиты населения и др.).

Достаточно большой объём обращений граждан требовал не столько восстановления нарушенного права (обеспечения реализации) или законного интереса ребёнка, сколько предоставления письменных юридических консультаций, разъяснений или рекомендаций, которых в течение года было подготовлено сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка около 400.

Поступали также обращения граждан, не содержащие прямых сведений о нарушенных правах детей: заявители просили Уполномоченного по правам ребёнка оказать содействие в решении проблемного вопроса, лишь косвенно связанного с реализацией отдельных прав их несовершеннолетних детей, разрешении ситуации, которую граждане не могли урегулировать собственными силами.

Не все обращения к Уполномоченному по правам ребёнка, как подчеркивалось выше, были вызваны прямым нарушением прав детей каким-либо ведомством или бездействием отдельных органов, организаций (учреждений).

Нередко граждане оказывались в ситуации, когда право ребёнка не могло быть реализовано из-за **формального подхода ведомств, чётко следующих инструкциям, но не готовых к общению с гражданами**. Работая с заявителями (предоставляя гражданам услуги), организации, подведомственные отдельным областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, муниципальные учреждения, иные ведомства не дают исчерпывающих пояснений о причинах своих действий (либо отказов в чём-либо), и это может восприниматься как нарушение прав.

Причинами многочисленных обращений законных представителей несовершеннолетних, связанных с нарушением прав детей в образовательных организациях, могут являться в частности, как **отсутствие (бездействие) комиссий по урегулированию разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование**, недостаточное количество **психологов (медиаторов), которые могли бы разрешать конфликты на местах**, так и **отсутствие на сайтах образовательных организаций обязательной для размещения информации**, в том числе о наличии (отсутствии) вакантных мест для приёма (перевода) по каждой образовательной программе, о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы.

**Отсутствие механизма обмена путёвок** гражданами на муниципальном уровне провоцировало заявления с просьбой об оказании содействия в обмене путёвки в один детский сад на другой по причине смены места жительства.

**Общими причинами обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка, в том числе, продолжают оставаться:**

- **пробелы в действующем законодательстве (подробно изложено в разделе «Совершенствование действующего законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей»);**
- **попытки осуществления прав законными представителями методом возложения обязанностей на областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления. При этом не учитывается (либо игнорируется) заявительный характер осуществления того или иного права;**
- **злоупотребление правом родителями или законными представителями в отношении своих детей. Особенно это выражено в бракоразводных процессах, когда ребёнок является объектом манипуляций родителей для достижения своих личных целей.**

Таким образом, анализ обращений граждан подтверждает те проблемы и социальные риски, которые не позволяют в полной мере говорить о соблюдении прав и обеспечении законных интересов, а также благоприятной и дружественной атмосфере вокруг каждого ребёнка на территории Новосибирской области, независимо от материального положения, статуса семьи, либо государственного учреждения, в котором он проживает.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребёнка выезжала с рабочими визитами в Татарский, Усть-Таркский, Купинский, Баганский, Тогучинский и Чулымский районы Новосибирской области.

Свою работу в Усть-Таркском районе детский правозащитник посвятила знакомству с приёмными семьями (замещающими родителями), проживающими на территории района. На встрече были затронуты вопросы диспансеризации приёмных детей, отсутствия узких специалистов-медиков (психиатров, логопедов), так необходимых этим детям, психолого-педагогического сопровождения. Отдельно была затронута и тема доступности учреждений дополнительного образования в муниципальных образованиях одного из самых отдалённых от областного центра районов.

В Татарском районе Уполномоченный по правам ребёнка ознакомилась с деятельностью учреждений и структур, обеспечивающих реализацию прав детей на получение образования, социальное обеспечение, охрану здоровья, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ГБОУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Татарска, МБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Татарского района Новосибирской области», МБОУ школа-интернат основного общего образования г. Татарска, детское отделение ГБУЗ Новосибирской области «Татарская центральная районная больница имени 70-летия Новосибирской области», общежитие ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж».

При осмотре бытовых условий обучающихся — воспитанников МБОУ школы-интерната основного общего образования г. Татарска, постоянно проживающих в учреждении, выявлено ненадлежащее состояние мебели (кроватьей) в спальнях комнатах, санитарно-гигиенического оборудования. По итогам посещения учреждения было подготовлено обращение Уполномоченного по правам ребёнка к главе Татарского района о необходимости взять ситуацию с состоянием бытовых условий воспитанников в школе-интернате на контроль, принять меры по созданию комфортных благоприятных условий для проживания обучающихся детей.

В течение месяца в школе-интернате были отремонтированы душевые, водонагреватель, детям сшиты халаты, изысканы финансовые средства для приобретения кроватьей и т. д.

В рамках рабочего визита Уполномоченного по правам ребёнка прошёл личный приём семи граждан, проживающих в Татарском и Усть-Татарском районах. Вопросы, поднятые жителями муниципальных образований, касались реализации жилищных прав детей-сирот, детей-инвалидов, охраны здоровья, исполнения алиментных обязательств, опеки и попечительства.

Целью выезда Уполномоченного по правам ребёнка в Купинский и Баганский районы стал мониторинг состояния прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках визита прошёл «круглый стол» с замещающими родителями Купинского района. Детский правозащитник обсудила с собравшимися проблемы, с которыми сталкиваются граждане после принятия решения о приёме ребёнка в семью и в процессе его воспитания.

Для ознакомления с условиями проживания несовершеннолетних в приёмных семьях, оценки их социального самочувствия Уполномоченный по правам ребёнка посетила несколько семей в г. Купино, пообщалась с детьми и их законными представителями. Несмотря на разную степень комфортности социально-бытовых условий проживания детей, никто из несовершеннолетних не выразил желание вернуться в государственное учреждение.

Совместно с Главным судебным приставом по Новосибирской области В.И. Эрлером был организован визит в МКОУ «Купинская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья Новосибирской области» и проведён приём 13-ти жителей Купинского района, большинство из которых интересовались вопросами исполнения алиментных обязательств.

В школе-интернате в центре внимания была деятельность администрации учреждения по защите имущественных прав воспитанников. Отмечено, что существующая система взыскания алиментов с нерадивых родителей недостаточно эффективна, требуются дополнительные меры для привлечения к ответственности граждан, не выполняющих свои обязательства по содержанию детей. Посещение учреждения оставило положительное впечатление.

Серьёзной темой для обсуждения с директором школы-интерната стал вопрос расширения возможностей детей с ОВЗ для дальнейшего профессионального обучения и трудоустройства.

По результатам этой встречи в адрес министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области было подготовлено обращение Уполномоченного по правам ребёнка с предложением о создании рабочей группы для изучения и обсуждения возможности квотирования части мест в учреждениях профобразования Новосибирской области для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов с последующим, в случае необходимости, внесением предложений об изменении действующего законодательства.

Детский правозащитник также посетила замещающие семьи в одном из сёл Купинского района, познакомилась с условиями проживания приёмных детей, с тем, как реализуются их права на образование, отдых и досуг.

В Баганском районе Уполномоченный по правам ребёнка провела урок правовой грамотности для детей, воспитывающихся в замещающих семьях: рассказала о «Конвенции ООН о правах ребёнка», случаях, когда дети могут к ней обратиться, побеседовала об информационной безопасности, ответила на многочисленные вопросы.

В завершении визита в этот район состоялось посещение детского отделения Баганской центральной районной больницы, в ходе которого выяснилось, что состояние и оборудование детского отделения требует значительного улучшения. Этот факт ещё раз подтвердил, что помещения детских отделений районных больниц нуждаются в ремонте — как текущем, так и капитальном.

В январе 2017 года на одном из первых заседаний комитета по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения Законодательного Собрания Новосибирской области Уполномоченный по правам ребёнка обратила внимание руководства министерства здравоохранения региона на недостаточное материально-техническое обеспечение детских отделений сельских больниц. Заместитель Губернатора Новосибирской области А. П. Титков поддержал детского омбудсмена, подтвердив, что следует изучить возможность проведения ремонтных работ в детских медицинских учреждениях в сельской местности в первоочередном порядке.

Информация о выездах Уполномоченного по правам ребёнка в Тогучинский и Чулымский районы Новосибирской области представлены в подразделе «Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка».

**Выездные проверки Уполномоченного по правам ребёнка по соблюдению прав и законных интересов детей**

## 4. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫЕЗДОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА И ПРОВЕРОК ПО СООБЩЕНИЯМ О ФАКТАХ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

**Комплексные выезды Уполномоченного по правам ребёнка в районы Новосибирской области**

С целью осуществления контроля за соблюдением прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в период летней оздоровительной кампании и в соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка принимали участие в деятельности рабочей группы комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, по проверке учреждений отдыха и оздоровления.

Всего в летний период Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками аппарата были осуществлены выезды в 17 ДОЛ, расположенных в Искитимском, Новосибирском, Ордынском, Черепановском, Чулымском, Тогучинском районах области, городах Бердске и Новосибирске.

Результаты выездов фиксировались в актах проверки, справках. По фактам нарушения прав детей в 4-х муниципальных учреждениях подготовлены и направлены заключения в органы местного самоуправления.

В связи с серьёзными нарушениями прав детей, выявленными в ДОЛ «Балуш» ООО «Сибирские забавы», в том числе при организации охраны лагеря, соблюдении санитарного законодательства, а также из-за отсутствия документов, регламентирующих деятельность сотрудников, информация по данным фактам была доведена до сведения прокуратуры Новосибирской области.

Был осуществлён повторный совместный выезд в лагерь Уполномоченного по правам ребёнка и представителя прокуратуры Новосибирской области; Искитимской межрайонной прокуратуре даны соответствующие указания.

На основании рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации в Новосибирской области была сформирована экспертная группа, состоящая из представителей органов исполнительной власти, общественных организаций и других специалистов в области защиты прав детей для проведения мониторинга организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в состав экспертной группы была включена Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области.

Мониторинг проводился по системе критериев экспертной оценки соответствия организации требованиям постановления Правительства «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», разработанной Минобрнауки России. Данный документ предполагал сбор членами экспертной группы исчерпывающей информации о деятельности учреждения, включая воспитательный процесс, условия содержания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

В 12-ти учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных в г. Новосибирске, Новосибирском, Тогучинском, Мошковском и Черепановском районах Новосибирской области был проведён мониторинг работы по защите прав воспитанников с учётом доступности для детей информации об их правах, готовности индивидуальных карт развития и жизнеустройства воспитанников, деятельности социальных педагогов по защите имущественных и жилищных прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе в судах, возможности участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. В соответствии с разработанными критериями оценивались открытость и доступность организации: размещение ежегодного отчёта на сайте, наличие попечительского совета, взаимодействие со средствами массовой информации, с некоммерческими и общественными организациями.

По результатам мониторинга была разработана «дорожная карта» (комплекс необходимых мероприятий). Все учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили рекомендации и помощь по приведению их деятельности в соответствие с требованиями действующего законодательства в части организации работы по устройству детей на воспитание в семью.

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, а также в целях проверки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников социально-реабилитационных центров, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними в Новосибирской области была создана межведомственная рабочая группа, в которую вошли сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка.

В течение года в составе группы и лично Уполномоченный по правам ребёнка посетила социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, расположенные на территории Венгеровского, Чановского, Чулымского, Тогучинского и Татарского районов Новосибирской области.

Работа социально-реабилитационных отделений для несовершеннолетних в с. Венгерovo и в с. Блюдчанское Чановского района признана комиссией удовлетворительной. В Венгерovo был отмечен высокий уровень межведомственного взаимодействия органов системы профилактики района. Информация о выявленных незначительных недостатках была направлена главам Венгеровского и Чановского районов для принятия мер по их устранению.

Фактов жестокого обращения с детьми в детских учреждениях не выявлено.

Информация о посещении социально-реабилитационных отделений для несовершеннолетних в Тогучинском и Чулымском районах Новосибирской области представлена в подразделе «Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка», о посещении социально-реабилитационных отделений для несовершеннолетних в Татарском районе — в подразделе «Комплексные выезды Уполномоченного по правам ребёнка в районы Новосибирской области».

В течение года по 24 обращениям граждан состоялись выезды Уполномоченного по правам ребёнка в учреждения, организации, семьи с целью проведения проверки доводов заявителей о нарушении прав и законных интересов детей, в том числе в МКДОУ детский сад № 508 «Фея», на стройку возле МКДОУ города Новосибирска «Детский сад № 428», в МБОУ СОШ № 180 г. Новосибирска, МБОУ СОШ № 134 г. Новосибирска, МБОУ г. Новосибирска Лицей № 22 «Надежда Сибири», МБОУ ДОД ДШИ № 14 г. Новосибирска, МБУДО города Новосибирска «Детская школа искусств № 16», МКОУ «Специальная (коррекционная) школа № 5 «Новые надежды», МБОУ СОШ № 3 «Пеликан» г. Бердска, МАУ СДЮШОР «ЦЗВС», ГКУЗ НСО «Специализированный дом ребёнка № 1 для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», Новосибирский межтерриториальный ожоговый центр ГБУЗ НСО «ГНОКБ», администрации Калининского, Кировского, Первомайского, Советского районов, Центрального округа по Железнодорожному, Завельцовскому и Центральному районам города Новосибирска, Черепановского района, города Искитима Новосибирской области и другие.

Для профессиональной оценки ситуации в качестве экспертов привлекались депутаты, представители органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, других служб и ведомств, общественных организаций.

Так, например, в июне Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области совместно с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области — главным судебным приставом Новосибирской области В. И. Эрлером осуществила выезд в семью, проживающую в Центральном округе города Новосибирска. Поводом для данной поездки послужили встречные обращения законных представи-

телей ребёнка С. о невозможности исполнения решения суда по определению порядка общения малолетнего с родителем, проживающим отдельно.

Совместно с заместителем председателя комитета Законодательного собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения Т. П. Есиповой состоялся выезд в дошкольное образовательное учреждение Октябрьского района с целью рассмотрения жалобы матери, воспитывающей ребёнка с серьёзными неврологическими проблемами, на непрофессиональный подход в организации обучения сына.

В ряде случаев проводились совещания с участием глав и заместителей глав административных районов, руководителей органов исполнительной власти.

С декабря 2015 года по май 2016 года к Уполномоченному по правам ребёнка поступило 17 обращений от родителей обучающихся в МБОУ СОШ № 162 г. Новосибирска. Обучающиеся данного образовательного учреждения становились участниками резонансных происшествий, имевших место в 2015 году (учитель заклеивала детям рты скотчем, мальчик во время урока в классе сломал позвоночник).

Учитывая, что факты нарушения прав детей, которые сообщали в письмах их законные представители, не были связаны между собой, происходили в разных классах (сборы денежных средств с родителей, оборудование гардероба не соответствовало росту младших школьников, несозданные безопасные условия, конфликтные ситуации между педагогами и родителями и др.), в январе 2016 года в адрес заместителя мэра города Новосибирска было направлено обращение о необходимости проведения комплексной проверки соблюдения прав детей на получение качественного образования в МБОУ СОШ № 162. Кроме этого, было предложено организовать общешкольное родительское собрание по данному вопросу с участием представителей мэрии, администрации Советского района г. Новосибирска.

По результатам проверки часть фактов нашла своё подтверждение. В марте в администрации Советского района состоялся расширенный педагогический совет с участием Уполномоченного по правам ребёнка, главы администрации Советского района, представителей департамента образования мэрии города Новосибирска, отдела образования Советского района, председателя общественной организации профсоюза работников народного образования и науки Советского района города Новосибирска, администрации МБОУ СОШ № 162.

Было принято решение о вынесении дисциплинарного наказания директору школы, необходимости урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

Несмотря на это, по информации департамента образования мэрии города Новосибирска, директор не понесла наказания из-за пролонгированных сроков его вынесения (длительный больничный, командировка, отпуск). По мнению Уполномоченного по правам ребёнка, ситуация искусственно долго не разрешалась, чтобы избежать дисциплинарного взыскания.

В каникулярный период ремонтные работы в раздевалке для девочек в учреждении проведены, оборудование в гардеробе приведено в соответствие с требованиями.

Для рассмотрения коллективного обращения родителей детей-инвалидов, обучающихся в специально созданном для них классе, с жалобой на недостаточный контроль со стороны учителя за детьми, а также требованием вывода из класса двоих учащихся мальчиков, оскорбляющих и физически притесняющих других детей с инвалидностью, в МБОУ СОШ № 3 «Пеликан» г. Бердска состоялся выезд Уполномоченного по правам ребёнка совместно с директором ГБУ НСО Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям «Областной центр диагностики и консультирования» С. В. Самуйленко.

Было установлено, что класс сформирован из восьми детей, один из которых находился на индивидуальном обучении. В соответствии с отметками в классном журнале о посещении занятий в среднем ежедневно на уроках присутствовали трое обучающихся. Остальные дети длительное время отсутствовали из-за болезни или по личному заявлению родителей.

Заявления родителей не регистрировались, не во всех из них были указаны сроки отсутствия обучающихся, профилактические меры по отношению к родителям, допускающим прогулы учебных занятий детьми, для обеспечения права их детей на получение образования не применялись.

Директору школы было рекомендовано встретиться с родителями для урегулирования конфликтной ситуации, разъяснения законности права всех детей на получение образования, в том числе в очной форме, а также обеспечить строгий контроль за организацией учебного процесса и посещением детей занятий в этом классе.

Данное обращение было направлено в министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области для принятия мер по недопущению нарушения прав детей в образовательных организациях.

О нарушении прав несовершеннолетнего М. на получение образования Уполномоченному по правам ребёнка стало известно из обращения директора школы, в которой он должен был обучаться. Несмотря на все меры, предпринимаемые администрацией образовательного учреждения, ребёнок продолжительное время не посещал занятия в школе, причём родители малолетнего гражданина сами способствовали этому.

С целью комплексного рассмотрения сложившейся ситуации, в том числе для решения вопроса о возможности дальнейшего проживания мальчика в данной семье, по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в администрации Центрального округа по Железнодорожному, Завельцовскому и Центральному районам города Новосибирска состоялось совещание с участием всех заинтересованных служб профилактики.

Было установлено, что отец ребёнка от его воспитания длительно уклоняется, мать имеет отклонения в психическом здоровье, что, в основном, и являлось причиной ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Для защиты прав и законных интересов малолетнего М. органы опеки и попечительства вышли с иском в суд об ограничении у матери и лишении отца мальчика родительских прав. В рамках судебного разбирательства будет объективно оценена возможность продолжения воспитания ребёнка матерью при наличии имеющегося заболевания.

По обращению отца малолетнего Ж. о нарушениях прав детей тренером в МАУ СДЮШОР «ЦЗВС», грубом и непедагогичном отношении к воспитанникам, отсутствии соответствующего образования у преподавателя в учреждение состоялся выезд Уполномоченного по правам ребёнка и представителей департамента физической культуры и спорта Новосибирской области.

По результатам проверки достоверность фактов установить не удалось. Для предупреждения нарушения прав детей в учреждении состоялся тренерский совет, на котором проанализирована ситуация, сложившаяся в группе, в которой обучался малолетний Ж., было указано на недопустимость унижения чести и достоинства воспитанников, на обязательность доброжелательного и уважительного отношения к детям независимо от их спортивных достижений.

В МАУ СДЮШОР «ЦЗВС» были отмечены нарушения отдельных положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 — ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон), в том числе подпункта 3 пункта 2 статьи 29 «Информационная открытость образовательной организации». На официальном сайте «Центра зимних видов

спорта» частично отсутствовала информация о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, что послужило поводом законному представителю ребёнка – Ж. усомниться в наличии соответствующего образования у тренера.

В нарушение пункта 2 статьи 45 закона в образовательной организации не была создана комиссия по урегулированию разногласий между участниками образовательных отношений, по вопросам реализации права на образование, что способствовало усугублению отношений между родителями и педагогом.

Внимание администрации учреждения было обращено на необходимость устранения выявленных нарушений действующего законодательства и осуществления контроля за деятельностью тренерско-преподавательского состава, а также недопущения фактов унижения чести и достоинства воспитанников, своевременного принятия мер для предупреждения конфликтных ситуаций.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступили обращения от родителей одно-классников обучающейся Софии 2004 года рождения, а также её родственницы по факту ненадлежащего исполнения в отношении девочки родительских обязанностей гражданином О.

В письмах сообщалось о фактах нанесения ей в течение продолжительного времени побоев отцом, о чём свидетельствовали периодически появляющиеся синяки и ссадины на теле Софии. Тревогу также вызывали одежда девочки, одеваемая не по сезону, нежелание уходить поздно вечером домой от друзей-одноклассников.

Информация о данных фактах была направлена в прокуратуру Первомайского района города Новосибирска.

В ходе проверки было установлено, что несовершеннолетняя проживает совместно с отцом, мачехой, младшей сестрой по отцу. Мать девочки умерла в 2009 году. Семью О. неоднократно посещали специалисты отдела опеки и попечительства администрации Первомайского района г. Новосибирска. На момент посещения непосредственной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетним не было установлено.

При этом семья О. поставлена на учёт в службах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как семья, отнесённая к категории семей, находящихся в социально-опасном положении. С целью сохранения семьи для Софии с членами семьи организована работа специалистов всех необходимых служб.

По фактам причинения побоев несовершеннолетней отделом дознания отдела полиции № 9 «Первомайский» УМВД России по г. Новосибирску возбуждены два уголовных дела по статье 116 (побой) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Согласно характеристике ребёнка, представленной МБОУ «Гимназия № 8», где девочка обучалась с 1-го класса, классный руководитель начальной школы замечала на теле ребёнка синяки. Девочка объясняла их появление дракой с сестрой. При беседе с мачехой данная информация частично подтверждалась.

Отце девочки не отрицал, что наказывает дочь физически. Несмотря на наличие информации о фактах причинения малолетней телесных повреждений её отцом, в нарушение требований статьи Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» администрация образовательной организации сведения о нарушении прав ребёнка ни в прокуратуру, ни в орган опеки и попечительства, ни в органы внутренних дел своевременно не направила. По фактам выявленных нарушений прокуратурой района директору МБОУ «Гимназия № 8» вынесено представление.

Уполномоченным по правам ребёнка был осуществлён выезд в семью. Отмечены неудовлетворительные условия, в которых проживал ребёнок. У Софии не было доступа в жилую комнату, закрываемую на ключ. У девочки имелось спальное место на кухне (кровать-кровать), где также находилась собака бойцовской породы.

Уполномоченным по правам ребёнка с участием администрации МБОУ г. Новосибирска «Гимназия № 8», представителей органов опеки и попечительства администрации Первомайского района г. Новосибирска по данным фактам было проведено оперативное совещание, на котором перед специалистами органов системы профилактики поставлены соответствующие задачи.

По заявлению отца София помещена в ГБУ НСО СРЦН «Виктория». Для встречи с девочкой Уполномоченный по правам ребёнка выезжала в учреждение.

В рамках осуществления основной деятельности Уполномоченный по правам ребёнка с ознакомительной целью выезжала в государственные и муниципальные учреждения, занимающиеся образованием и воспитанием детей. В течение 2016 года она посетила Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания Новосибирской области «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Новосибирской области «Новосибирский учебный авиационный центр им. А. И. Покрышкина»

## Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка

В соответствии со статьёй 11 Закона Новосибирской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» подготовлено и направлено 9 заключений в адрес должностных лиц, допустивших нарушения прав и законных интересов ребёнка, органам государственной власти Новосибирской области, органам местного самоуправления, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе:

### 1. ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН:

- МКОУ «Специальная (коррекционная) школа № 5 «Новые надежды» г. Новосибирска;
- администрации Первомайского района города Новосибирска;
- администрации Новосибирского района Новосибирской области.

### 2. ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВЫЕЗДОВ В РАЙОНЫ ОБЛАСТИ И ПОСЕЩЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ:

- МАОУ ДО ДООЦТ «Юность» (детский оздоровительный лагерь им. Адмирала Нахимова), г. Бердск;
- по результатам поездки в Чулымский район Новосибирской области: МБУ НСО «Комплексный центр социального обслуживания населения со стационаром социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов Чулымского района» «Отделение социальной реабилитации несовершеннолетних»; детский оздоровительный лагерь «Чайка»;
- по результатам поездки в Тогучинский район Новосибирской области: муниципальное казённое учреждение Тогучинского района «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», КДНиЗП администрации Тогучинского района, места проживания лиц из числа детей-сирот, получивших собственное жильё.

### 3. ПО ИНФОРМАЦИИ ГУ МВД РОССИИ ПО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ:

- органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Сузунского района Новосибирской области.

### 4. ПО ФАКТАМ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОПУБЛИКОВАННЫМ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ:

- МАУ ДО ДТД УМ «Юниор» (детские оздоровительные лагеря «Звёздный бриз», «Лазурный берег»), г. Новосибирск;
- ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области.

По информации в средствах массовой информации о фактах нарушения условий содержания новорождённых детей, находящихся в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области (далее – СИЗО-1) вместе со своими осуждёнными матерями, Уполномоченным по правам ребёнка был осуществлён выезд в СИЗО-1. В ходе работы было проведено расширенное совещание с участием руководства СИЗО-1, ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России, детской городской клинической больницы № 6, посещены камеры, где содержатся под стражей обвиняемые матери с детьми.

#### Установлено:

25 августа 2016 года и 08 сентября 2016 года в СИЗО-1 были доставлены новорождённые дети, рождённые 6 августа 2016 года, которые были выписаны из ГБУЗ НСО ДГКБ № 3 и переданы матерям Б. и М., содержащимся под стражей.

О данных обстоятельствах администрацией СИЗО-1 были уведомлены отдел опеки и попечительства администрации Дзержинского района г. Новосибирска и главный врач ГБУЗ НСО «Детская городская клиническая больница № 6» (далее – поликлиника № 6). По состоянию на 14 октября 2016 года отделом опеки и попечительства Дзержинского района не были обследованы условия содержания детей.

Уполномоченным по правам ребёнка с обвиняемыми была составлена беседа, в ходе которой они поясняли, что претензий к администрации СИЗО-1 у них нет. Обвиняемая М. сообщила, что были проблемы с детским питанием в период уменьшения количества грудного молока. На 14 октября 2016 года вопрос урегулирован сотрудниками СИЗО-1.

Вместе с тем нахождение малышей в условиях СИЗО-1 не отвечало наилучшим интересам детей.

Согласно статье 9 Конвенции о правах ребёнка, «Государства – участники (Конвенции) обеспечивают, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребёнка».

В данном случае письменные заявления от обвиняемых Б. и М. об оставлении новорождённых с ними в условиях СИЗО-1 не поступали, также как и не поступали заявления о передаче детей под временную опеку или помещении в Дом ребёнка. Следовательно, не был разрешён правовой статус детей, находящихся в СИЗО-1 совместно с законными представителями.

Малолетний гражданин не заключён под стражу, и к нему не могут применяться аналогичные нормы содержания, обеспечения, питания, оказания медицинской помощи.

Оставляя ребёнка с собой в СИЗО-1, мать не может в полном объёме обеспечить малышу полноценное питание, так как в учреждениях подобного типа отсутствуют детская (молочная) кухня, грудного молока может не хватать, матери по медицинским показаниям может быть не рекомендовано грудное вскармливание. Тогда обеспечение питанием ложится на плечи родственников, если они имеются. В случае отсутствия возможности кормления малыша молоком вопрос организации питания переходит на администрацию СИЗО, у которой финансирование на эти цели бюджетом не предусмотрено.

Порядок осуществления медицинского обслуживания (сопровождения) не урегулирован действующими нормативными актами. Так, приказом № 640/190 не предусмотрена должность педиатра в подобных учреждениях, а обслуживание по территориальности медицинским учреждением возможно лишь на базе поликлинического отделения медицинской организации, где имеются лицензии на осуществление медицинской деятельности. В полномочия участковых педиатров, согласно действующему законодательству, не входит посещение закрытого учреждения – СИЗО.

Вопрос о передаче листов назначений ребёнку, прошедшему лечение в стационаре, также не урегулирован приказом № 640/190. В данном документе п. 65 определяет лишь порядок учёта и хранения медицинских карт и листов назначений подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, которые не выдаются им на руки, а подлежат хранению в медицинской части в шкафах под замком.

В данной ситуации невозможно определить, кто в таком случае несёт ответственность за состояние здоровья ребёнка, его физическое и психическое развитие: мать или администрация учреждения.

В результате проведённой проверки факты не обеспечения детским питанием малолетних детей, содержащихся в СИЗО-1, не подтвердились.

#### Заключение направлено:

- органам опеки и попечительства администрации Дзержинского района г. Новосибирска с целью рассмотрения вопроса о целесообразности и обоснованности нахождения малолетних детей Б. и М. в условиях СИЗО-1;
- министру здравоохранения Новосибирской области для обеспечения организации медицинского сопровождения малолетних детей, содержащихся в СИЗО-1 вместе с матерями;
- в прокуратуру Новосибирской области для сведения в рамках обмена информацией в соответствии с заключённым Соглашением;
- в Законодательное Собрание Новосибирской области для рассмотрения вопросов совершенствования действующего законодательства.
- ГУФСИН России по Новосибирской области направлена информация для рассмотрения предложений о внесении изменений в действующее законодательство, в части:
  - создания отделения «Мать и дитя» для обвиняемых (подозреваемых, осуждённых) матерей с детьми до 3-х лет;
  - использования помещений, которые они занимают, либо выделения дополнительных помещений под организацию отделения «Мать и дитя»;
  - введения соответствующей статьи расходов на питание грудных детей;
  - введения штатной единицы врача-педиатра в ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России для медицинского сопровождения (наблюдения) как новорождённых, так и несовершеннолетних подозреваемых (задержанных), содержащихся в СИЗО-1;
  - заключения временного соглашения с министерством здравоохранения Новосибирской области для медицинского сопровождения малолетних детей, находящихся в настоящее время в СИЗО-1, в ГБУЗ НСО «Детская городская клиническая больница № 6».

Кроме этого, руководству ГУФСИН России по Новосибирской области рекомендовано рассмотреть вопрос привлечения общественных и религиозных организаций для оказания помощи матерям с детьми.

По информации, полученной от руководства ГУФСИН России по Новосибирской области, ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России направлены предложения во ФСИН России о внесении изменений в штатное расписание филиала «Медицинская часть № 11», дислоцирующейся на территории ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области и оказывающей медико-санитарную помощь лицам, содержащимся в следственном изоляторе, о введении 0,5 ставки врача-педиатра.

Решение остальных проблем требует более длительного периода.

По факту гибели малолетнего Б. в Сузунском районе Новосибирской области.

По информации ГУ МВД России по Новосибирской области, 1-го января 2016 года на крыльце жилого дома в с. Красный Камешок Сузунского района был обнаружен труп малолетнего Б. 2014 года рождения.

В целях выяснения обстоятельств случившегося Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области было принято решение о проведении выездной проверки с привлечением должностных лиц местного самоуправления, представителей органов местного самоуправления, общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Сузунском районе, представителей органов прокуратуры и Следственного комитета.

Согласно имеющейся информации, в ночь с 31 декабря 2015 года на 1 января 2016 года малолетний Б. был оставлен у бабушки. Приблизительно в 7 часов 1 января 2016 года отец ребенка пришёл, чтобы забрать сына, но обнаружил его труп в снегу на крыльце дома. Ребёнок был одет только в нижнее бельё (майка и носочки).

Установлено, что семья Б. состояла на учёте в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних с марта 2014 года и находилась под контролем отдела опеки и попечительства администрации Сузунского района Новосибирской области. Имелся комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы с семьёй.

Выписками из протоколов заседаний КДН и ЗП при администрации Сузунского района Новосибирской области подтверждено, что за 2014–2015 годы семья четырежды привлекалась к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, мать погибшего ребенка, гражданка З. дважды направлялась на консультацию к врачу-наркологу в ГБУЗ НСО «Сузунская ЦРБ».

**По итогам выезда на место происшествия, изучения документов о работе социальных служб с данной семьёй, протоколов заседания КДН и ЗП при администрации Сузунского района Новосибирской области, заслушивания участников рабочего совещания Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области были сделаны следующие выводы:**

- профилактическая работа, проводимая службами профилактики, осуществляемый патронаж в отношении рассматриваемой семьи не принёс эффективных результатов: недостаточно осуществлялся контроль за выполнением данных на заседаниях КДН и ЗП рекомендаций семье;
- ведение протоколов заседаний КДН и ЗП, а также журналов осуществляемых рейдов в эту семью носил формальный, технический характер;
- представителями служб профилактики дополнительных мер по обеспечению лечения родителей ребёнка от алкогольной зависимости принято не было;
- на заседаниях КДН и ЗП при неоднократном рассмотрении ситуации с семьёй Б. не давались конкретные поручения членам комиссии по повышению эффективности профилактической работы и усилению контроля за данной семьёй;
- несмотря на неоднократные административные наказания по одним и тем же обстоятельствам, не предлагалась такая мера, как ограничение в родительских правах.
- Заключение о результатах проверки было направлено главе администрации Сузунского района Новосибирской области для принятия мер по существу изложенных фактов, а также в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области — для сведения.

За ненадлежащее исполнение своих обязанностей главному специалисту комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, начальнику отдела опеки и попечительства, заместителю главы — начальнику управления образования администрации Сузунского района было наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

С целью недопущения подобных нарушений в план работы КДН и ЗП на 2017 год включены отчёты глав муниципальных образований об организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о выявлении и проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. На заседании рабочей группы заслушиваются руководители учреждений системы профилактики и образовательных организаций о выполнении плана ИПР с семьями, состоящими на учёте.

Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение гражданки Б. по вопросу оказания содействия в рассмотрении гражданского иска о лишении родительских прав её бывшего супруга и отказа в иске о лишении родительских прав непосредственно заявителя.

Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области был осуществлён выезд по адресу заявителя совместно с начальником отдела опеки и попечительства администрации Первомайского района г. Новосибирска, представителем МБУ «КЦСОН» Первомайского района г. Новосибирска.

На момент посещения семьи было установлено, что семья в составе 5 человек, четверо из которых малолетние дети — 2012 года рождения, двое — 2014 года рождения, 2015 года рождения — проживают в частном доме, отапливаемом газом. В жилом помещении имеются необходимые предметы быта, мебель, бытовая техника, одежда, игрушки, питание. Для детей оборудованы спальные места.

Данная семья состоит на учёте в МБУ «КЦСОН» администрации Первомайского района г. Новосибирска, с заявителем систематически проводятся профилактические беседы о надлежащем исполнении родительских обязанностей. Угроза для жизни и здоровья детей имела из-за пожароопасного состояния жилого помещения. Учитывая ветхое состояние жилого дома и состояние электропроводки, которые представляли реальную угрозу жизни жильцам, в том числе и детям, требовалось принятие мер по оказанию конкретной социальной поддержки многодетной семье для проведения восстановительных работ жилого дома и установления датчиков пожарной безопасности. По данному вопросу в адрес администрации Первомайского района города Новосибирска Уполномоченным по правам ребёнка было направлено обращение.

На основании изложенного, учитывая, что гражданка Б. не страдала заболеваниями, препятствующими исполнению родительских обязанностей и представляющими опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, не являлась больной хроническим алкоголизмом или наркоманией, не отказывалась от участия в воспитании и развитии несовершеннолетних детей, к уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми, умышленное преступление против жизни и здоровья своих детей не привлекалась, с семьёй систе-

матически проводились профилактические мероприятия, Уполномоченным по правам ребёнка было подготовлено заключение для предъявления в Первомайский районный суд города Новосибирска о целесообразности сохранения семьи. Высказано мнение о возможности отказа в иске её бывшему супругу по лишению родительских прав гражданки Б.

Семье Б. была оказана адресная социальная помощь на ремонт дома и электропроводки, установлены датчики пожарной безопасности.

По решению суда дети оставлены с матерью.

Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение гражданки С. о жестоком обращении с ребёнком, нарушении права её несовершеннолетнего сына Е. на образование в МКОУ С(К)Ш № 5 «Новые надежды» г. Новосибирска. Данное обращение было направлено в мэрию города Новосибирска для проведения служебной проверки. Результаты проверки, проведённой специалистами департамента образования мэрии города Новосибирска, городского центра образования и здоровья «Магистр», отдела образования Советского района г. Новосибирска, заявителя не удовлетворили.

С целью объективного рассмотрения обращения и изучения сложившейся ситуации в учреждение был осуществлён выезд Уполномоченного по правам ребёнка совместно с начальником управления образовательной политики министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, директором ГБУ НСО «Областной центр диагностики и консультирования».

В ходе работы факты нарушения прав несовершеннолетнего Е. подтвердились. Установлено недостаточное обеспечение психолого-педагогического сопровождения обучающегося. Руководителем МКОУ С(К)Ш № 5 «Новые надежды» не приняты меры по укомплектованию штата педагогами-психологами, логопедами, социальным педагогом в соответствии с нормативами, определёнными Уставом школы, что отрицательно сказывается на качестве обучения и социализации в том числе и других детей.

Права гражданки Е., а также других родителей обучающихся получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведённых обследований обучающихся, что предусматривается ст. 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 — ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании в РФ) — были нарушены.

В нарушение п. 1, п. 2 ст. 41 Закона об образовании в РФ в МКОУ С(К)Ш № 5 «Новые надежды» обучающемуся Е. не была обеспечена охрана здоровья, его безопасность во время пребывания в учреждении, о чём свидетельствовала фотография, представленная матерью обучающегося, на которой зафиксированы телесные повреждения, полученные ребёнком в классе.

В личном деле несовершеннолетнего Е. имелось представление о постановке на внутришкольный учёт. Его законный представитель с документом не была ознакомлена. Протокол заседания комиссии по данному вопросу, план индивидуальной профилактической работы отсутствовал.

Заключение о результатах проверки в рамках рассмотрения обращения гражданки С. было направлено в МКОУ С(К)Ш № 5 «Новые надежды» для устранения нарушений; в мэрию города Новосибирска — для принятия мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения прав несовершеннолетнего Е., осуществления контроля за деятельностью МКОУ С(К)Ш № 5 «Новые надежды»; в министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области — для сведения.

По результатам рассмотрения заключения руководителю МКОУ С(К)Ш № 5 «Новые надежды» вынесено дисциплинарное взыскание в форме выговора. К дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей также привлечены классный руководитель несовершеннолетнего Е., воспитатель группы продлённого дня, учитель физической культуры. В учреждении приняты меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению прав участников образовательного процесса.

По информации родителей, размещённой в СМИ, о несоблюдении санитарных требований в оздоровительном учреждении, состоялся выезд в детские оздоровительные лагеря «Звёздный бриз», «Лазурный берег» МАУ ДО ДТД УМ «Юниор».

В результате проведённой проверки было установлено, что санитарное состояние жилых комнат неудовлетворительное; косметический ремонт до начала оздоровительного сезона не проводился; имелись незастекленные форточки, заклеенные старой, местами оборванной полиэтиленовой пленкой; на потолке и стенах были видны следы от протекания крыши во время дождей; с целью предотвращения протекания крыша одного из жилых корпусов была накрыта баннером.

Влажная уборка в жилых корпусах проводилась некачественно. Частично мебель морально устарела, была сломана, требовалась её замена. На входе в жилые корпуса имелись сломанные, травмоопасные ступеньки с выступающими гвоздями. Крыши корпусов, беседок не были очищены от сухих веток деревьев, шишек, что могло способствовать получению травм детьми в ветреную погоду. Территория игровой площадки, на которой в момент посещения находились дети, представляла опасность для их жизни и здоровья.

Штат учреждения не был укомплектован обслуживающим персоналом, горничными и техниками.

Контроль администрацией учреждения за деятельностью ЧОП, который осуществлял охрану лагеря с нарушением требований, не проводился.

Содержание отрядных уголков требовало пересмотра и доработки.

Заключение о результатах выезда Уполномоченного по правам ребёнка в детские оздоровительные лагеря «Звёздный бриз», «Лазурный берег» МАУ ДО ДТД УМ «Юниор» было направлено в мэрию города Новосибирска для проведения служебной проверки по факту некачественной подготовки оздоровительных учреждений к приёму детей и устранения нарушений; в министерство социального развития Новосибирской области — для сведения.

Директору МАУ ДО ДТД УМ «Юниор» вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора, нарушения санитарного законодательства частично устранены.

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахова от 23 июня 2016 года № УПР/107, в целях предупреждения нарушений на территории детских оздоровительных учреждений состоялся выезд в детский оздоровительный лагерь им. Адмирала Нахимова МАОУ ДО ДООЦТ «Юность».

В результате обхода территории, визуального осмотра пищеблока и спальных корпусов были установлены нарушения требований «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

Санитарное состояние жилых комнат неудовлетворительное. Влажная уборка в жилых корпусах проводилась некачественно. Частично мебель морально устарела, требовалась её замена. Полотенца детям не были выданы, а складировались в шкафу в комнате вожатых.

Во всех жилых корпусах необходим ремонт. В санитарном корпусе половина туалетных комнат и часть кранов для умывания были закрыты и не работали из-за неправильного расчёта возможностей канализации. В душевых кабинках отсутствовали дверцы.

На территории перед жилыми корпусами находилось много битого стекла.



Сотрудники пищеблока работали в ювелирных украшениях. Для рациона детей использовались запрещённые продукты.

Заключение о результатах выезда Уполномоченного по правам ребёнка в ДОЛим. Адмирала Нахимова МАОУ ДО ДООЦТ «Юность» было направлено в администрацию города Бердска.

Данное заключение было рассмотрено членами городской межведомственной комиссии по вопросам организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодёжи г. Бердска. Приняты меры по устранению выявленных нарушений. Вынесены предупреждения заведующей производством, медицинским работникам, старшим вожатым. В отношении начальника лагеря применены меры дисциплинарного воздействия за ослабление контроля.

Вопрос возможности проведения ремонта корпусов лагеря планируется рассмотреть в 2017 году при наличии финансирования.

Заключение по результатам поездки Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в Чулымский район Новосибирской области

*В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П. А. Астахова от 9 июня 2016 года № УПР/103, в целях проверки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними был осуществлён выезд в филиал МБУ НСО «Комплексный центр социального обслуживания населения со стационаром социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов Чулымского района» «Отделение социальной реабилитации несовершеннолетних».*

В результате проверки установлены нарушения «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установленных требований к санитарному содержанию помещений, организации питания детей, их медицинскому обслуживанию.

*В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П. А. Астахова от 23 июня 2016 года № УПР/107, в целях предупреждения нарушений на территории детских оздоровительных учреждений состоялось посещение МБУ ДОЛ «Чайка».*

В результате работы были установлены нарушения «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» в части требований к оборудованию столовой, инвентарю, посуде; к санитарному содержанию помещений. Ответственными лицами осуществлялся недостаточный контроль за деятельностью сотрудников пищеблока.

Заключение о результатах выезда Уполномоченного по правам ребёнка в МБУ НСО «Комплексный центр социального обслуживания населения со стационаром социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов Чулымского района» «Отделение социальной реабилитации несовершеннолетних», ДОЛ «Чайка» было направлено в администрацию Чулымского района.

Из информации, представленной администрацией Чулымского района, следует, что выявленные нарушения устранены.

Заключение по результатам поездки Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в Тогучинский район Новосибирской области

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П. А. Астахова от 9-го июня 2016 года № УПР/103, в целях проверки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними был осуществлён выезд в Муниципальное казённое учреждение Тогучинского района «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

В результате проверки установлены нарушения «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части требований к оборудованию помещений (в недостаточном количестве или отсутствуют стулья, тумбочки, вешалки для одежды), организации медицинской помощи детям.

В учреждении недостаточно одежды для воспитанников.

Факты жестокого обращения с детьми не выявлены.

*В рамках ознакомления с деятельностью комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Тогучинского района* было установлено, что индивидуальные планы профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учет в КДН и ЗП, подготовлены формально, срок исполнения конкретных поручений ведомствам не определён, отметка об исполнении отсутствует. Информация о количестве в районе несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, имеющих наркозависимость, в КДН и ЗП отсутствует. Оценить эффективность действующей районной программы, направленной на профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения в подростковой среде, не представляется возможным в связи с отсутствием разработанных критериев эффективности.

*С целью ознакомления с условиями проживания в г. Тогучине лиц из числа детей-сирот, получивших собственное жильё, была посещена семья П.*

Установлено, что квартира, в которой проживают гражданин П., его супруга и двое малолетних детей, находилась в антисанитарных условиях, лампочка в жилой комнате отсутствовала, холодильника не было. Гражданин П. осуществлял курение непосредственно в квартире в присутствии детей. На момент посещения дети были без одежды, старший ребёнок ходил босиком по грязному полу квартиры и лестничной площадке.

Заключение о результатах выезда Уполномоченного по правам ребёнка в Муниципальное казённое учреждение Тогучинского района «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Тогучинского района, семью гражданина П. — лица из числа детей-сирот, получивших собственное жильё, было направлено в администрацию Тогучинского района.

Из информации, представленной администрацией Тогучинского района, следует, что выявленные нарушения в деятельности КДН и ЗП, МКУ Тогучинского района «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» устранены.

Для обеспечения воспитанников учреждения одеждой, мебелью руководство учреждения постоянно привлекает спонсорские средства. В 2016 году из областного бюджета за счёт субвенций по ст. 310 (основные средства, мебель) денежные средства учреждению не выделялись, по ст. 340 (мягкий инвентарь, одежда) было получено 20 тысяч рублей.

Проведено внеплановое заседание районной КДН и ЗП с участием представителей министерства социального развития Новосибирской области, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области. Принято постановление КДН и ЗП с конкретными рекомендациями для руководителей органов и учреждений системы профилактики Тогучинского района.

В отношении семьи гражданина П. на постоянной основе осуществляется постинтернатное сопровождение.

*Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение гражданки М. по вопросам оформления опеки над несовершеннолетними племянниками и ненадлежащего исполнения родительских обязанностей гражданином К. Мать несовершеннолетних 2005-го и 2012-го годов рождения скончалась в 2014 году, и дети остались на попечении её брата К., который*

*злоупотребляет алкоголем, потерял работу и не выполняет свои родительские обязанности.*

Обращение было направлено в администрацию Новосибирского района по месту проживания семьи для проверки имеющихся фактов, а также принятия мер для восстановления прав детей.

Установлено, что отдел опеки и попечительства администрации Новосибирского района не владел информацией о ситуации в данной семье. В МБУ КЦСОН «Добрыня», осуществляющем социальное обслуживание п. Кудряшовский, семья К. на учёте не состояла.

Главе администрации Новосибирского района Новосибирской области было направлено заключение о необходимости налаживания системы межведомственного взаимодействия по выявлению раннего неблагополучия в семьях с несовершеннолетними детьми, находящихся под угрозой кризисной ситуации.

В ответ на заключение в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка поступила копия ответа главы Новосибирского района гражданке М., в котором сообщалось о мерах, принятых для нормализации ситуации в семье гражданина К. и постановке семьи на профилактический учёт.

Информация о принятых мерах по налаживанию системы межведомственного взаимодействия в муниципальном образовании, результате рассмотрения заключения администрацией Новосибирского района Уполномоченному по правам ребёнка не представлена.

Кроме подготовки заключений об устранении нарушений прав и законных интересов ребёнка, в случаях, когда в обращениях граждан содержались очевидные факты таких нарушений, но заявитель ранее не обращался в органы исполнительной власти, наделённые полномочиями в соответствующей сфере жизнедеятельности, на основании Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Уполномоченный по правам ребёнка направлял данные жалобы по принадлежности, а также в надзорные органы для принятия мер по восстановлению нарушенных прав детей.

Всего в 2016 году к Уполномоченному по правам ребёнка поступило более 30 таких обращений. По всем случаям были проведены проверки, приняты меры дисциплинарного воздействия к лицам, их допустившим, нарушенные права детей восстановлены. Информация об организациях (учреждениях, ОИВ), допустивших нарушения прав детей, приведена в приложении к докладу.

## 5. НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ОСНОВЕ МОНИТОРИНГА РЕЗУЛЬТАТОВ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

Защита прав несовершеннолетних детей является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Очевидно, что дети — это наименее защищённая категория граждан нашей страны. Для этих целей существует целая система органов, которые призваны не только обеспечивать соблюдение, защиту прав детей, но и осуществлять надзор за соблюдением действующего законодательства в интересах детей.

В рамках своих полномочий каждое ведомство систематически проводит контрольно-надзорные мероприятия в целях выявления нарушений прав детей в социальной сфере.

Уполномоченным по правам ребёнка осуществляется тесное взаимодействие с органами надзора. В рамках действующих соглашений проведён мониторинг положения детей в Новосибирской области. В данном направлении деятельности идёт взаимный обмен информацией, в отдельных случаях были осуществлены совместные проверки.

### Надзор в сфере образования

Сотрудниками органов государственного контроля, следственного управления Следственного комитета, министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, прокурорами в ходе проверок выявлены многочисленные нарушения законов, требующие принятия мер по созданию необходимых условий для обеспечения безопасности обучающихся, охраны и укрепления здоровья, организации питания детей в образовательных организациях.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования и лицензионный контроль в 2016 году проведён министерством образования, науки, инновационной политики Новосибирской области (далее — министерство) в отношении 292-х организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и 12-ти органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Новосибирской области. По итогам плановых проверок в образовательные организации направлено 144 обязательных для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам внеплановых проверок было выдано 29 предписаний.

Обращает внимание тот факт, что при анализе темы обращений граждан в сфере образования, поступающих Уполномоченному по правам ребёнка, установлены аналогичные нарушения, выявленные министерством.

Так, в части принятия локальных нормативных актов, регламентирующих основные требования, определённые Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон № 237) и правоустанавливающими документами образовательных организаций, отсутствовали следующие документы: оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между участниками образовательного процесса; основания перевода, отчисления, восстановления обучающихся и прочие.

Не менее важными остаются проблемы организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ). Поверхностное отношение преподавательского состава образовательных организаций, выражающееся в отсутствии индивидуальных учебных планов, адаптированных программ для детей с ОВЗ, порождает жалобы родителей. Вопросы сопровождения детей в период образовательного процесса также обсуждались Уполномоченным по правам ребёнка на совместных совещаниях, заседании экспертного совета.

Типичными остаются нарушения в части соблюдения требований законодательства при ведении сайтов образовательных организаций в сети «Интернет». Наиболее часто наблюдается недостоверность и неактуальность размещённой на сайте информации, нарушаются требования Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Кроме того, в образовательных учреждениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий в каждой пятой школе выявлены нарушения в части организации образовательного процесса.

По информации прокуратуры Новосибирской области, не всеми образовательными организациями в течение недели равномерно распределялась образовательная нагрузка, объём максимально допустимой нагрузки в течение дня превышал нормы, продолжительность большой перемены составляла менее 20–30 минут, между началом факультативных занятий и последним уроком устанавливался перерыв продолжительностью менее 45 минут, занятия физической культурой проводились первым уроком. При составлении расписания нарушались дополнительные требования для обучающихся в первых классах.

В ряде школ было установлено, что расписание уроков для учащихся 5–11-х классов составлено без учёта дневной умственной работоспособности обучающихся и шкалы трудности учебных предметов.

Остаётся неразрешённой проблема получения детьми дошкольного образования. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» органам исполнительной власти предписано до конца 2016 года обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования для детей от 3-х до 7-ми лет. Однако только в прокуратуру Новосибирской области в 2016 году поступило 80 обращений о нарушении прав детей на дошкольное образование. Практически все упоминаемые в них дети воспитываются в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Вопросы охраны и укрепления здоровья, организации питания детей в образовательных организациях также являются актуальными и служат залогом формирования здорового поколения Новосибирской области.

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области, на территории региона в 2016 году на государственном санитарном надзоре находилось 3 380 объектов детских и подростковых учреждений.

**Основными недостатками, выявленными в ходе контрольно-надзорных мероприятий за организацией питания в 2016–2017 учебном году, были:**

- **несоблюдение рецептуры и технологии приготовления блюд, в том числе несоблюдение норм по витаминизации;**
- **в рацион детей допускались небезопасные продукты: обезличенные продукты – с отсутствующей информацией о наименовании продукта, дате изготовления, сроке годности;**
- **повторение одних и тех же блюд и кулинарных изделий в последующие 2–3 дня;**
- **несоблюдение требований по массе порций блюд;**
- **несоответствие фактического рациона питания утверждённому меню.**

Указанные нарушения были выявлены как в образовательных организациях Новосибирской области: в Убинском, Здвинском, Кочковском и других районах Новосибирской области, так и в г. Новосибирске.

Прокурорами совместно с сотрудниками Управления Роспотребнадзора в ходе проверок выявлены факты выдачи готовой пищи без проведения бракеражной комиссией контроля и оценки блюд, несоблюдения технологии приготовления пищи, приёма продуктов питания без документов, подтверждающих их безопасность. В двух школах отсутствовали пищеблоку и помещения для приёма пищи.

Контрольно-надзорными мероприятиями Управления Роспотребнадзора в 2016 году было охвачено 47 % дошкольных учреждений.

Из 368 учреждений, в которых были проведены проверки, в 286 (78 %, в 2015 году – 86 %) отмечались нарушения требований санитарного законодательства. За выявленные нарушения составлено 445 протоколов об административном правонарушении, вынесено 293 постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на сумму 4 650,8 тысячи рублей, 163 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, 49 дел о привлечении к административной ответственности направлены в суды, подано в суд 5 исков о нарушении санитарного законодательства.

Из 94 профессиональных образовательных организаций в 2016 году проверками сотрудников Управления Роспотребнадзора было охвачено 17 объектов, из них нарушения выявлены в 14, что составляет 82 %. По результатам проверок 35 должностных и юридических лиц привлечены к административной ответственности. Типичными нарушениями являются нарушения требований санитарного законодательства – в части организации питания обучающихся.

В ряде образовательных организаций различных типов отсутствовали медицинские кабинеты, не все кабинеты соответствовали требованиям Стандарта оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, утверждённого приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях». Договоры о сотрудничестве и оказании медицинской помощи обучающимся между медицинскими и образовательными организациями не были приведены в соответствие с этим приказом.

Статьёй 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» регламентировано, что образовательным организациям предоставлено право предусматривать в штатном расписании должности медицинских работников, но руководители организаций данным правом не пользуются.

Специалистами Территориального органа Росздравнадзора по Новосибирской области выявлены нарушения правил хранения лекарственных препаратов, условий эксплуатации медицинских изделий, факты использования медицинских изделий с истёкшим сроком годности в ГБУ НСО «Центр «Рассвет», ГАУ ДО «СОК «Зелёная республика», МБОУ «Санаторная школа-интернат №133».

В МБОУ «Санаторная школа-интернат №133» не соблюдался порядок направления детей на санаторно-курортное лечение, ведения учётно-отчётной документации; применялись устаревшие методики лечения, самодельные изделия для проведения физиотерапевтических процедур, представляющие угрозу для пациентов; медицинские изделия и мебель в помещениях для оказания медицинской помощи были в антисанитарном состоянии.

По информации прокуратуры Новосибирской области, региональные нормативные правовые акты по реализации образовательными организациями полномочий по охране здоровья обучающихся не приняты.

Например, не урегулированы вопросы приёма детей в дошкольные организации, изоляции заболевших детей, организации их питания в образовательных организациях.

Пребывание детей в образовательных организациях требует соблюдения мер безопасности со стороны административных образовательных учреждений. Однако зафиксированы случаи нарушения данных требований. Так, в части обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся, по информации следственного управления Следственного комитета России по Новосибирской области, были внесены представления в департамент образования мэрии города Новосибирска по факту ненадлежащего исполнения должностной ин-

струкции директором одной из школ г. Новосибирска. В связи с недостаточной профилактической работой с лицами (несовершеннолетними), ранее осуждёнными без изоляции от общества и состоящими на учёте в уголовно-исполнительской инспекции, также внесены представления начальнику филиала по Дзержинскому району г. Новосибирска ФКУ УИИ ГУФСИН по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

### Надзор в сфере соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По информации Управления Роспотребнадзора, в ходе контрольно-надзорных мероприятий из 36 учреждений для детей и сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 году проверено 8 учреждений. За выявленные нарушения составлено 16 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 12 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на сумму 151,5 тысячи рублей, внесено 3 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, одно дело направлено на рассмотрение в суд.

По требованию прокуроров в ряде районов области устранены нарушения, допущенные органами местного самоуправления при формировании списков детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, жилищные права граждан восстановлены, списки приведены в соответствие с требованиями закона.

В сфере охраны жизни, здоровья, защиты семьи, материнства и детства прокуроры Новосибирской области выявили 6 708 нарушений, 69 незаконных правовых актов, внесли 1 469 представлений, по результатам рассмотрения которых 1 995 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокуроров, 457 правонарушителей привлечены к административной ответственности, 216 лиц предостережены о недопустимости нарушения закона. В суд направлено 664 иска и заявления, возбуждено 7 уголовных дел.

Проведены проверки соблюдения имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на получение алиментов, имущества в порядке наследования, при предоставлении им мер социальной поддержки, выплате пенсий, пособий, осуществлении иных выплат.

После прокурорского вмешательства восстановлены нарушенные имущественные права 73 детей-сирот.

Суд признал обоснованными 9 исков прокурора Купинского района о взыскании в пользу законных представителей детей-сирот неустойки за несвоевременное исполнение обязанности по уплате алиментов и взыскал неустойку в общей сумме 328 тысяч рублей.

В 11 районах выявлены факты волокиты в деятельности судебных приставов-исполнителей при выполнении требований исполнительных документов о взыскании алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Прокурорами вынесено 17 представлений Главному судебному приставу области, по результатам рассмотрения которых судебные приставы-исполнители приступили к совершению необходимых исполнительных действий.

Прокурором Каргатского района пресечена незаконная практика выдачи главой района задним числом разрешений на распоряжение средствами несовершеннолетних подопечных.

В результате ненадлежащего надзора органа опеки и попечительства Ленинского района г. Новосибирска за деятельностью попечителя А. со счёта её подопечной Б. производилось бесконтрольное снятие денежных средств, предоставляемых государством на содержание девочки. Отчёты о расходовании денежных средств подопечной, о хранении, использовании и управлении её имуществом в районную администрацию попечителем не предоставлялись либо предоставлялись с нарушением установленных сроков. Прокуратурой района главе администрации района вынесено представление. По факту тайного хищения со счёта Б. денежных средств в размере 300 000 рублей возбуждено и расследуется уголовное дело по п. «в» ч.3 ст. 158 УК РФ.

### Надзор в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков в Новосибирской области осуществлялась в рамках действующего законодательства и в соответствии с областными целевыми программами.

Благодаря активному межведомственному взаимодействию, постоянному контролю за ходом летней оздоровительной кампании была исключена возможность возникновения массовых инфекционных заболеваний в летних оздоровительных организациях. Регистрировались единичные случаи заноса ветряной оспы, кишечных инфекций и острых респираторных вирусных инфекций.

Вместе с тем существовали определённые риски по ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки в летних оздоровительных учреждениях. Это отразилось в мерах административного воздействия, принятых специалистами Управления Роспотребнадзора: вынесено 685 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, что на 9 % больше, чем в кампании 2015 года.

За период летней оздоровительной кампании в Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области поступило 4 жалобы от родителей на неудовлетворительные условия отдыха детей (в 2015 году – 4). Типичными нарушениями можно назвать отсутствие условий для соблюдения правил личной гигиены, нарушения внутренней отделки помещений для проживания детей и др.

За выявленные нарушения санитарного законодательства виновные привлечены к административной ответственности по ст. 6.7 ч.1 КоАП РФ.

### Надзор в сфере информационной безопасности детей

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль и надзор в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В 2016 году было выявлено 2 нарушения требований законодательства в данной сфере. Они были связаны с нарушением установленного порядка распространения печатной продукции, имеющей знак информационной продукции «18+».

При получении свидетельств зарегистрированными средствами массовой информации учредителям СМИ выдавалась памятка, содержащая информацию о соблюдении обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, в том числе требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Сотрудниками Роскомнадзора в постоянном режиме осуществлялась профилактическая работа с редакциями СМИ и представителями организаций телерадиовещания, в ходе которой проводились разъяснения о необходимости соблюдения требований Федерально-

го закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Формы разъяснений носили различный характер: в режиме телефонных разговоров, при составлении протоколов об административных правонарушениях. Также с целью профилактики нарушений требований законодательства о СМИ в постоянную практику стали внедрять семинары с представителями редакций СМИ, организаций телерадиовещания, проводимых с участием специалистов Управления, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность в соответствующей сфере.

### Надзор в сфере соблюдения трудовых прав несовершеннолетних

Государственной инспекцией труда в Новосибирской области в части соблюдения прав несовершеннолетних при заключении трудовых договоров за 2016 год проведено 3 проверки. Предметом контрольно-надзорных мероприятий явились соблюдения требований трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников. По итогам проверок в отношении лиц, допустивших нарушения, назначено 3 административных штрафа на общую сумму 12 тысяч рублей (ЗАО «Карасукский мясокомбинат», ЗАО «Студенское»).

Проверки показывают, что, несмотря на невысокий в целом уровень применения труда работников до восемнадцати лет, особенно в государственном секторе экономики, нарушения имеют систематический характер. Поэтому проблема соблюдения трудовых прав несовершеннолетних по-прежнему продолжает оставаться актуальной.

На многих предприятиях Новосибирской области вопросам трудоустройства несовершеннолетних на постоянную работу не уделяется должного внимания. Чаще всего труд несовершеннолетних используется на временных работах.

В ходе проведенных проверок по вопросам соблюдения работодателями трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников выявляется, что при прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся несовершеннолетнему, работодателем в день его увольнения не производится.

При выплате заработной платы работодатели не извещают в письменной форме каждого несовершеннолетнего работника о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период, размерах и основаниях произведенных удержаний, а также об общей денежной сумме, подлежащей выплате.

При нарушении установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся несовершеннолетним работникам, работодатели не выплачивают денежную компенсацию.

В нарушение требований ст. 67 Трудового кодекса РФ на экземплярах хранящихся у работодателей трудовых договоров, заключенных с несовершеннолетними гражданами, отсутствуют подписи работников, подтверждающие получение работниками экземпляра трудового договора.

В трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними гражданами, не установлены дни выплаты заработной платы, отсутствуют условия о выплате районного коэффициента и времени отдыха.

В целях предотвращения нарушений законодательства о труде и охране труда несовершеннолетних от работодателей требуется своевременное проведение специальной оценки условий труда, обучение и проверка знаний по охране труда, выдача средств индивидуальной защиты.

Для устранения нарушений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности применяются все меры инспекторского реагирования. При необходимости осуществляются взаимодействие с различными органами: органами прокуратуры, профсоюзами, органами по труду, службой занятости населения.

### Надзор в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

По информации прокуратуры Новосибирской области, имели место упущения и недостатки в организации и проведении профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями. В ходе надзорных мероприятий за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурорами выявлено более 1 400 нарушений законов, опротестовано 47 незаконных правовых актов, в суд направлено 2 исковых заявления, внесено 332 представления, по результатам рассмотрения которых 314 лиц привлечено к дисциплинарной, 12 — к административной ответственности, 23 предостережены о недопустимости нарушения закона.

### Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в рамках заключённых соглашений с ведомствами и организациями

С начала деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области заключено 15 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с территориальными подразделениями федеральных органов власти, учреждениями, организациями, в том числе в 2016 году — с Государственным учреждением — Новосибирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

В рамках заключённого соглашения с ГУ МВД России по Новосибирской области Уполномоченный по правам ребёнка **принял участие в совещании** на тему: «О межведомственном взаимодействии по профилактике преступлений и правонарушений, совершённых в отношении несовершеннолетних».

В течение года из ГУ МВД России по Новосибирской области Уполномоченному по правам ребёнка регулярно поступала информация о преступлениях и правонарушениях, совершённых несовершеннолетними и в отношении них, по которым в отдельных случаях запрашивалась дополнительная информация, осуществлялись совместные выезды и проверки.

Уполномоченный по правам ребёнка принимала участие в мероприятиях, организованных УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области или при его поддержке: **девятой реабилитационной смене для детей, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях «Стань примером!», второй областной профильной смене юных инспекторов движения «Главная дорога — 2016».**

В декабре 2016 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка А.Ю. Кузнецовой, начальником Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России В.И. Ниловым проведено **селекторное совещание** с региональными Уполномоченными по правам ребёнка и подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области. Темой совещания стало выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами» на территориях субъектов РФ в связи с имеющими место ДТП при перевозке школьников к местам проведения соревнований и организованного отдыха.

Участники областной профильной смены «Тропой мужества», которая состоялась по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в ДОЛ «Дзержинец», по предложению отделения пропаганды Управления ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области, присоединились ко Всероссийской эстафете «Дорога — символ Жизни».

В феврале совместно с прокурором Новосибирской области, начальником ГУФСИН России по Новосибирской области, председателем Общественной наблюдательной комиссии по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания по Новосибирской области, представителями общественности были осмотрены условия содержания несовершеннолетних осуждённых, отбывающих наказание в ФКУ «Новосибирская воспитательная колония для несовершеннолетних осуждённых».

В апреле в Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по Новосибирской области состоялось **торжественное открытие нового отряда обычных условий отбывания наказания**. В старом корпусе был произведён ремонт, что позволило создать лучшие условия для несовершеннолетних, осуждённых на лишение свободы. Это событие стало поводом посетить исправительное учреждение Уполномоченным по правам ребёнка и лично убедиться, что социально-бытовые условия в колонии изменились в лучшую сторону. Отремонтированное помещение сохранило простоту, свойственную для учреждений отбывания наказания. Появились более удобные одноярусные кровати, новые санузлы. Светлое оформление стен изменили качество жизни несовершеннолетних.

Накануне Всероссийского Дня правовой помощи детям представители аппарата Уполномоченного по правам ребёнка приняли участие в **«круглом столе» с воспитанниками Новосибирской воспитательной колонии**.

В ходе встречи были обсуждены вопросы социальной реабилитации подростков после отбытия наказания, даны рекомендации по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условно-досрочному освобождению и др.

В рамках праздника «День матери» сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка совместно с прокурором Новосибирской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях был **проведён личный приём осуждённых**. Вопросы касались восстановления в родительских правах, устранения препятствий в общении с детьми со стороны опекунов несовершеннолетних. Женщины получили устные разъяснения об их правах, обязанностях, порядке обращения в суд с исковыми требованиями.

В конференц-зале Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области в формате видеоконференции **состоялся координационный совет** «О взаимодействии территориальных органов ФССП России, действующих в пределах Сибирского федерального округа, с Уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации — по вопросам взыскания алиментов, розыска должников, их имущества и розыска детей».

Детские омбудсмены рассказали о деятельности по защите имущественных прав несовершеннолетних, формах и результатах взаимодействия с региональными службами судебных приставов по вопросам розыска должников. Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области поддержала предложение Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области о внесении изменений в законодательство, предусматривающее обязательное соглашение между родителями для обеспечения имущественных интересов детей как неотъемлемое условие расторжения брака. Такая практика существует в некоторых зарубежных странах, и она даёт дополнительные гарантии выполнения родительских обязательств и материальной поддержки несовершеннолетних.

С целью обсуждения вопросов по основным направлениям деятельности, в том числе по рассмотрению обращений граждан, поступающих в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка, касающихся исполнения решений судов в части уплаты алиментов, возможности общения с ребёнком отдельно проживающего родителя, в рамках межведомственного взаимодействия Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области было организовано рабочее **совещание** с Уполномоченным по правам ребёнка.

В рамках акции «Вспомни о детях — заплати алименты» Уполномоченный по правам ребёнка побывала на встрече с гражданами, уклоняющимися от уплаты средств на содержание детей, организованной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области накануне Дня защиты детей. Обращаясь к должникам по алиментам, детский правозащитник напомнила, что дети нуждаются как в материальной помощи, так и в заботе и внимании со стороны обоих родителей. В декабре 2016 года Уполномоченный по правам ребёнка участвовала в обсуждении темы «Защита социальных прав граждан и конституционных прав несовершеннолетних» на **Первом открытом форуме проку-**

## 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ИНЫМИ ЛИЦАМИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

ратуры Новосибирской области. Вопросы организации питания детей в школах, формирования очерёдности на получение путёвки в детские сады, профилактики социального сиротства, обеспечения детей-сирот жильём и другие были подняты детским омбудсменом и профильными министрами в своих выступлениях.

На расширенном заседании коллегии следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области Уполномоченный по правам ребёнка обратила особое внимание всех присутствующих на тематику поступающих к ней обращений, связанных с преступными действиями в отношении детей со стороны близких родственников; на детскую смертность от внешних причин, а также на отдельные случаи оказания некачественной и несвоевременной медицинской помощи несовершеннолетним, что в итоге приводит к ухудшению качества жизни детей.

В рамках летней оздоровительной кампании с целью правового и гражданско-патриотического воспитания школьников были организованы совместные выезды Уполномоченного по правам ребёнка и руководителей территориальных органов СУ СК России по Новосибирской области в детские оздоровительные учреждения Чулымского, Тогучинского районов Новосибирской области и города Бердска.

## Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребёнка

Уполномоченный по правам ребёнка принимала активное участие в работе коллегий и комиссий, общественных советов, созданных при Губернаторе Новосибирской области и профильных министерствах и ведомствах Правительства Новосибирской области, территориальных органов федеральных структур исполнительной власти, членом которых она является. Кроме этого, по приглашению руководителей детский омбудсмен участвовала в обсуждении вопросов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, во время проведения межведомственных совещаний, семинаров, форумов и др.

На заседании Комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Новосибирской области при рассмотрении вопроса об обеспечении безопасности несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребёнка было предложено уточнить критерии оценки деятельности образовательных организаций с точки зрения создания комфортных и доброжелательных условий пребывания в них детей. Одним из таких критериев может стать оценка социального самочувствия в учреждении всех участников образовательного процесса — детей, родителей, педагогов.

Всё лето на контроле Уполномоченного по правам ребёнка находилось проведение детской оздоровительной кампании. По результатам выездов в детские лагеря детским омбудсменом во время заседания комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей внимание всех присутствующих было обращено на снижение в ряде учреждений требований к образовательным программам, выявление нарушения санитарно-эпидемиологических норм, имеющиеся вопросы по организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопросы повышения эффективности мер по организации психологической безопасности образовательной среды в образовательных организациях города Новосибирска обсуждались на заседании коллегии департамента образования мэрии города Новосибирска. В своём выступлении детский правозащитник сделала акцент на том, что обращение граждан по рассматриваемому вопросу — не редкость. Для разрешения сложившейся ситуации требуются системные подходы. На коллегии было принято решение о разработке плана действий по созданию и развитию в общеобразовательных организациях города служб медиации, а также введению в штат учреждения не менее одной ставки педагога-психолога.

В межведомственном совещании по теме: «О результатах анализа практики привлечения к уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, вовлечению их в совершение преступлений и антиобщественных действий» вместе с Уполномоченным по правам ребёнка принимали участие представители прокуратуры Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, СУ СК РФ по Новосибирской области и другие заинтересованные лица. Участниками было отмечено, что принимаются необходимые меры к выявлению указанных преступлений и привлечению виновных лиц к уголовной ответственности. Вместе с тем было установлено, что между органами и учреждениями системы профилактики недостаточно организован обмен информацией о нарушении прав детей. Низкая выявляемость преступлений в этой сфере обусловлена высокой степенью их латентности, сложностью доказательств объективной стороны преступления.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступают заявления граждан по фактам жестокого обращения с детьми. Данные обращения рассматриваются совместно с правоохранительными органами и специалистами органов системы профилактики.

В конференц-зале Новосибирского областного суда состоялась «круглый стол», посвящённый обсуждению вопросов реализации методов и форм дружественного к ребёнку правосудия и обеспечения благополучия детей, попавших в сферу уголовного судопроизводства. Участниками мероприятия стали представители системы правосудия, научных кругов и государственной власти. Положения о дружественном к ребёнку правосудии изложены в «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 — 2017 годы» и подразумевают систему гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующую уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учётом принципов, закреплённых в рекомендациях Совета Европы по данному вопросу, а также с учётом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела.

Детский омбудсмен отметила, что медиация и восстановительный подход делают лишь первые шаги в Российской Федерации, но являются реальным инструментарием для решения задачи профилактики и коррекции в работе с несовершеннолетними.

Участниками встречи поднимались проблемы применения международных актов в сфере обеспечения прав детей и неоднозначного отношения к ювенальной юстиции, обсуждены методы профилактики правонарушений среди подростков.

Уполномоченный по правам ребёнка стала участником международной конференции «Права человека: новые вызовы и измерения», организованной Сибирским институтом международных отношений и регионоведения совместно с Правительством Новосибирской области и кафедрой ЮНЕСКО прав человека и демократии при МГИМО (У) МИД России. Целью конференции являлось обсуждение современных тенденций развития правовых и политических механизмов защиты и обеспечения прав человека и ребёнка в контексте вызовов и угроз XXI века.

По результатам конференции готовится к изданию сборник материалов, в который войдёт статья Уполномоченного по правам ребёнка «Нарушения прав детей — недетские проблемы».

Уполномоченный по правам ребёнка является членом попечительского совета в Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по Новосибирской области и в ГБУ НСО «Радуга», регулярно посещает данные учреждения и участвует в заседаниях советов.

По приглашению прокуратуры Новосибирской области Уполномоченный по правам ребёнка побывала в учреждении на празднике Последнего звонка. Лучшие учащиеся, достигшие отличных результатов в обучении и спорте, были награждены благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребёнка и памятными подарками.

Осенью 2016 года среди молодёжи региона — учащихся средних специальных учебных заведений — проводился социально значимый открытый фотоконкурс «Семья, материнство и детство», организованный комиссией по вопросам семьи, материнства и детства Общественной палаты Новосибирской области. Уполномоченный по правам ребёнка была выбрана председателем жюри конкурса. Лучшие снимки были представлены на фотовыставке в здании Правительства Новосибирской области, а их авторы получили дипломы лауреатов и памятные призы.

В течение года правозащитник и сотрудники аппарата регулярно выезжали в учреждения города Новосибирска и Новосибирской области, посещали социально-значимые и другие мероприятия, участниками которых становились дети и их родители: «День усыновления», спортивный праздник для детей с ОВЗ «Большие гонки», областные праздники День защиты детей и День знаний, ярмарку организаторов каникулярного отдыха школьников города Новосибирска «Лето-2016», городское родительское собрание с повесткой дня «Организация отдыха и оздоровления детей города Новосибирска», торжественное закрытие областных профильных смен для одарённых детей в сфере культуры, подведение итогов XVI областной детской выставки, посвящённой 655-летию со времени рождения великого русского иконописца Андрея Рублёва, где омбудсмен вручила подарки победителям в номинации «Приз Уполномоченного по правам ребёнка», и другие мероприятия.

## Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в мероприятиях всероссийского масштаба

Состоявшийся в мае 2016 года XIII съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, местом проведения которого стал город Ростов-на-Дону, был посвящён вопросам защиты прав несовершеннолетних пациентов, актуальным проблемам, возникающим при реализации права ребёнка на охрану здоровья.

На пленарном заседании и 10 тематических площадках в течение двух дней были обозначены самые острые вопросы детского здравоохранения, а также представлена региональная практика организации медицинской помощи.

В центре внимания собравшихся были профилактика и раннее выявление заболеваний, обеспечение качественного питания и формирование здорового образа жизни, оказание медицинской помощи в образовательных организациях, нормативно-правовое регулирование и реализация прав и обязанностей родителей в сфере охраны здоровья детей, в том числе при принятии решения о вакцинации. На одной из секций прошло обсуждение межведомственного взаимодействия при оказании медпомощи детям.

Важной темой остаётся реабилитационная помощь и лекарственное обеспечение детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Отдельное обсуждение было посвящено оказанию паллиативной и хосписной помощи детям.

Ещё одна секция съезда была посвящена психическому здоровью детей и подростков, а также защите гражданских прав несовершеннолетних пациентов психиатрических стационаров. Омбудсмены обсудили и организацию медицинской помощи для детей-сирот и других детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области приняла участие в работе секции «Проблемы правовой, в том числе судебной, защиты прав детей в сфере охраны здоровья и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних пациентов». Собравшиеся познакомилась с проблемами правового регулирования обеспечения жизни и здоровья детей, с которыми сталкиваются на практике институты уполномоченных в регионах. Предметом обсуждения стали: роль законных представителей, органов опеки и попечительства и медицинских организаций в решении спорных вопросов, проблемы правовой защиты детей с орфанными заболеваниями, а также сложности, которые выявляются судами при рассмотрении дел о возмещении вреда, причинённого жизни и здоровью несовершеннолетних.

В июле 2016 года в Калининградской области прошла Всероссийская конференция «Межведомственное взаимодействие в борьбе с алкоголизмом, токсикоманией и наркоманией в целях профилактики социального сиротства», в которой приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, главные психиатры-наркологи, представители федеральных органов государственной власти, представители ведущих российских вузов и общественных организаций.

Собравшиеся обсудили проблемы борьбы с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, вопросы ведения активной пропаганды здорового образа жизни среди молодёжи и профилактики правонарушений, связанных с употреблением психоактивных веществ. Эксперты рассказали о применении новых технологий для диагностики и лечения наркологических заболеваний, использовании современных методик для комплексной реабилитации и ресоциализации алко- и наркозависимых. Особое внимание было уделено раннему выявлению алкоголизма и наркомании, прежде всего, в семьях, где есть дети.

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области приняла участие в общей дискуссии с выступлением на тему «Профилактика наркомании и алкоголизма в семьях социального риска как важнейший фактор защиты детей от жестокости и насилия». Региональным уполномоченным было отмечено, что в Новосибирской области уже активно используют практически все инновационные формы работы с кризисными семьями, представленные коллегами из других регионов. Результаты, несомненно, есть, но для кардинального изменения ситуации было предложено ужесточить ответственность неблагополучных (неработающих) родителей, имеющих несовершеннолетних детей, и за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей ввести трудовую повинность с перечислением заработанных средств на лицевой счёт ребёнка.

В ноябре 2016 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А. Ю. Кузнецовой было проведено Всероссийское совещание «Совершенствование деятельности института уполномоченного по правам ребёнка в России: задачи и перспективы», в котором приняли участие детские правозащитники из всех субъектов России, представители профильных министерств и ведомств.

Отмечая накопленный региональными уполномоченными значительный опыт, Анна Юрьевна обозначила ряд проблем, которые предстоит решить: отсутствие методического обеспечения деятельности и единого плана действий уполномоченных, региональная неоднородность института и т. д. По мнению омбудсмена, ближайшей задачей станет укрепление социально-правового статуса и авторитета государственного органа детских уполномоченных. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка определила стратегические цели института: охрана жизни и здоровья детей, профилактика семейного неблагополучия, охрана права детей на образование и воспитание, улучшение положения детей-сирот, информационная безопасность, профилактика преступлений в отношении детей.

В 2016 году в соответствии с обращениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка были изучены следующие вопросы, по которым подготовлены и направлены информационные справки:

- о мероприятиях по обеспечению безопасной перевозки организованных групп детей в Новосибирской области;
- о подготовке к летней оздоровительной кампании 2016 года в Новосибирской области;
- о результатах проверки детских оздоровительных лагерей Новосибирской области;
- о региональном опыте в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Новосибирской области;
- о региональном опыте — к заседанию Координационного Совета при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы на тему «Дети — участники Национальной стратегии» и др.
- Кроме этого, по запросам региональных уполномоченных был представлен опыт Новосибирской области по:
  - организации питания детей из многодетных семей в образовательных организациях;
  - организации образования несовершеннолетних, родители которых оформили отказ от медицинского вмешательства в части проведения туберкулинодиагностики;
  - проведению экспертизы материалов для оценки степени их соответствия понятию «порнография»;
  - обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли (в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»);
  - о типе вакцины, используемой для проведения прививочной кампании против полиомиелита.

## Инициативы Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в июне состоялся «круглый стол» по вопросам защиты прав детей, воспитывающихся в приёмных семьях, с участием приёмных родителей, руководителей служб сопровождения замещающих семей, представителей общественных и образовательных организаций, науки, а также специалистов профильных департаментов и министерств мэрии г. Новосибирска и Правительства Новосибирской области. Собравшиеся обсудили вопросы, волнующие приёмные семьи: причины возврата детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, их сопровождение в образовательных организациях, повышение эффективности диспансеризации.

Особое внимание было обращено на возвраты подростков, так как они составляют две трети детей, вернувшихся в учреждения из приёмных семей. Среди причин возвратов были названы: отсутствие у родителей инструментов влияния на подростков, нежелание ребёнка воспитываться в семье после длительного нахождения в детском доме, неготовность приёмных родителей обращаться в службы сопровождения при отсутствии взаимопонимания в семье. В завершении обсуждения было высказано предложение о необходимости продолжения просвещения кандидатов в замещающие родители, повышения культуры обращения к специалистам, которые помогут решить проблемы воспитания на начальном этапе. Участники круглого стола также поддержали предложение включить в программы повышения квалификации педагогов школ обучение работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

При подведении итогов круглого стола было принято решение о подготовке специального доклада Уполномоченного по правам ребёнка «Проблемы замещающих семей в Новосибирской области».

В продолжение работы в данном направлении в декабре проведён круглый стол, для участия в котором собрались активисты регионального Клуба приёмных родителей и НООО ПОМС «Семья», представители региональных органов исполнительной власти. В мероприятии приняли участие федеральный инспектор по Новосибирской области И. А. Чернышев, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области Е. А. Подгорный. Поводом для встречи послужили многочисленные вопросы членов общественной организации замещающих семей по соблюдению прав детей, воспитывающихся в приёмных семьях, к представителям различных органов исполнительной власти, к компетенции которых относится их разрешение.

В ходе работы были рассмотрены проблемы, решение которых возможно лишь с внесением изменений в федеральное законодательство: открытие персональных данных опекуна при взыскании алиментов с лишённых родительских прав кровных родителей, невозможность получения двух пенсий детьми-сиротами, имеющими право на пенсию по потере кормильца, в случае инвалидности, «привязка» пособия на содержание детей, воспитывающихся в приёмных семьях, к прожиточному минимуму в регионе.

Повторно на обсуждение была вынесена проблема общего среднего образования детей из приёмных семей и детей с ограниченными возможностями здоровья.

По итогам круглого стола было подготовлено письмо Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А. Ю. Кузнецовой с предложениями по совершенствованию федерального законодательства, регулирующего вопросы организации и деятельности института приёмных семей.

В августе в малом зале Законодательного Собрания Новосибирской области проведён круглый стол «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: отдельные аспекты реализации Федерального закона № 436-ФЗ на территории Новосибирской области». К участию в нём были приглашены заместитель председателя комитета Государственной думы по образованию И. В. Мануйлова, заместитель Губернатора Новосибирской области А. П. Титков, представители органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных и надзорных органов, экспертного сообщества, общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области. Партнёром в организации мероприятия выступило Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу.

В рамках дискуссии были представлены выступления о ситуации в области по вопросам безопасности детей в информационной среде (СМИ и сеть «Интернет»), об использовании сети «Интернет» в образовательных организациях, о принимаемых мерах в сфере

защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а также о психологических особенностях влияния информации на детей.

Принятый и вступивший в силу с 1 сентября 2012 года Федеральный закон № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» создаёт необходимую в обществе правовую основу для защиты семьи и несовершеннолетних от деструктивного влияния информационной среды, охраны психического и нравственного здоровья детей. Но механизмы принятия решений по наносящей вред той или иной продукции, в том числе в интернет-ресурсах, всё ещё тяжеловесны и не всегда позволяют оперативно привлекать к ответственности носителей или заказчиков опасной информации.

По итогам круглого стола с целью объединения усилий профессионального медиасообщества и институтов гражданского общества, эффективного использования механизмов общественного контроля было решено инициировать создание Координационного совета по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних при Правительстве Новосибирской области. Данное предложение вместе с примерным составом участников совета было направлено Уполномоченным по правам ребёнка заместителю Губернатора Новосибирской области.

В День Конституции РФ состоялась пресс-конференция Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области и депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области для представителей детских и юношеских СМИ.

Вопрос соблюдения и защиты конституционных прав и свобод детей стал основной темой встречи детского омбудсмена и представителей Законодательного Собрания с юными журналистами.

Уполномоченный по правам ребёнка, первый заместитель председателя Законодательного собрания Новосибирской области А. Б. Панфёров, заместитель председателя Законодательного собрания Новосибирской области В. Я. Карпов, депутаты И. В. Диденко, И. Р. Умербаев, Е. В. Смышляев, Е. А. Подгорный ответили на многочисленные вопросы, рассказали о деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области, возможностях защиты прав и законных интересов детей на территории Новосибирской области.

Начинающих журналистов из школьных, гимназических пресс-центров, редакций, теле-студий образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования интересовали самые разные вопросы: возможность трудоустройства подростков в учебное время; проблемы экологии в городе Новосибирске; информационная безопасность в сети «Интернет» и борьба с «группами смерти» в социальных сетях; как часто жалуются дети на нарушения прав в школе; будет ли принята Конвенция о правах семьи и другие.

Авторы лучших вопросов, по мнению организаторов, получили специальные подарки — книгу «Детям о праве» и блокноты с основными положениями Конвенции ООН о правах ребёнка.

После пресс-конференции ребятам показали фильм о деятельности Законодательного собрания Новосибирской области, познакомили с работой профессиональных журналистов газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области», телевизионной программы «Позиция» и радиоканала «Слово».

Материалы школьников по тематике встречи были размещены в школьных газетах, на страницах образовательных организаций в сети «Интернет».

Уполномоченным по правам ребёнка была организована встреча представителей Координационного совета в защиту общественной нравственности, культуры и традиционных ценностей с заместителем руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу, представителем министерства культуры Новосибирской области.

В ходе общения между участниками встречи состоялась интересная дискуссия по ряду актуальных вопросов, затрагивающих как тему моральных ценностей, нравственности и культуры в целом, так и защиты прав детей на территории Новосибирской области в частности. По итогам встречи были достигнуты договорённости об активизации взаимодействия Координационного совета и детского омбудсмена в обеспечении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

В связи с поступающими обращениями граждан о нарушении прав детей на получение образования, выводе из образовательной организации несовершеннолетних, родители которых оформили отказ от медицинского вмешательства в части проведения туберкулинодиагностики, Уполномоченным по правам ребёнка накануне Всемирного дня борьбы с туберкулёзом было проведено межведомственное совещание.

К обсуждению данного вопроса были приглашены представители Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, прокуратуры Новосибирской области, министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства здравоохранения Новосибирской области, Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области, главные детские специалисты-фтизиатры города Новосибирска и Новосибирской области.

Было отмечено, что распространение туберкулёза на территории области среди всех слоёв населения является реальной угрозой для здоровья граждан. Выявление туберкулёза на ранних стадиях у детей — гарантия благоприятного прогноза развития заболевания и повышения эффективности лечения. Требование о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулёза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания. Это требование не противоречит нормам закона и не ограничивает право ребёнка на образование.

По итогам совещания было принято решение об усилении разъяснительной работы с родителями о важности проведения туберкулинодиагностики детям; направлении в образовательные организации писем с толкованием основных положений законодательства по данному вопросу; недопущении нарушения прав ребёнка на получение образования.

В течение года Уполномоченным по правам ребёнка и руководством АНО Новосибирский музыкальный театр «ОРФЕУМ» для трёхсот ребят, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах, воспитывающихся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, организовано посещение музыкальных спектаклей «Дюймовочка» и «Спящая красавица», проходящих на сценических площадках города Новосибирска.

## Деятельность экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области

В 2016 году на заседаниях экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка (далее — экспертный совет) были рассмотрены актуальные вопросы, которые были сформированы на основании анализа обращений граждан и необходимости совершенствования действующего законодательства. На первом заседании была рассмотрена тема оказания бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы

по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Новосибирской области.

В результате работы были обсуждены проблемы, не позволяющие в полном объёме получить ожидаемый эффект от действия Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; отмечена слабая информированность граждан о существовании бесплатной помощи, адвокатов – о возможности оказания услуги за счёт средств бюджета Новосибирской области.

Уполномоченным по правам ребёнка было принято решение о направлении в Адвокатскую палату Новосибирской области предложения по заключению соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

В части совершенствования законодательства, а именно расширения перечня категорий граждан, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи, включения в него многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях, поддержано предложение о направлении обращения в комитет по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Новосибирской области для рассмотрения вопроса по внесению соответствующих изменений в Закон Новосибирской области от 28 сентября 2012 года № 252-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

Проблемы и перспективы развития школьной службы медиации в Новосибирской области в рамках положений Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, также обсуждались на заседании экспертного совета.

По данному вопросу были заслушаны члены экспертного совета, представители министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства социального развития Новосибирской области. Докладчики говорили о необходимости формирования базовых территориальных служб примирения, активизации подготовки психологов, социальных педагогов в рамках реализации Стратегии развития воспитания на период 2016–2020 годы, которая включает в себя задачу по приведению примерных школьных программ в соответствие с требованиями стратегии к 2017 году. По результатам работы экспертного совета было предложено обсудить вопрос с руководством министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области о создании рабочей группы по вопросу медиации и школьных служб примирения.

Осенью 2016 года на базе института социальных технологий и реабилитаций НГТУ прошло выездное заседание экспертного совета.

В повестку была включена тема: «О праве детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на получение профессионального образования. Организация доступной среды для детей данной категории».

Получение образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Но не всегда их права реализуются в полном объёме. Данная проблема и пути её разрешения обсуждались экспертами.

В дискуссии приняли участие не только члены экспертного совета, но и представители профильных министерств и ведомств, профессорско-преподавательского состава высших и средних учебных заведений, руководители профессиональных колледжей, в которых обучаются дети с ОВЗ. На заседание были приглашены представители общественных организаций и учреждений, которые непосредственно занимаются проблемами детей с ОВЗ: Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества глухих, областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих.

Основное внимание участников мероприятия было уделено вопросам преодоления препятствий социального свойства, создания безбарьерной среды для детей с ОВЗ, особенностям организации учебного процесса.

По информации министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, на территории Новосибирской области обучение детей с ОВЗ организовано в рамках инклюзивного образования в 28 профессиональных образовательных учреждениях. Профессиям штукатур, маляр, столяр строительный, плотник, каменщик, швея, рабочий зелёного хозяйства, цветовод, садовник и плодовоовощевод обучают в 8-ми образовательных учреждениях. Наиболее востребованными на сегодняшний день являются такие профессии и специальности, как: «Компьютерные системы и комплексы», «Программирование в компьютерных системах», «Швея», «Конструирование, моделирование и технология швейных изделий», «Технология продукции общественного питания», «Право и организация социального обеспечения», «Гостиничный сервис», «Туризм», «Автоматизация технологических процессов и производств» (по отраслям).

В ходе работы был обозначен ещё один проблемный вопрос – это трудоустройство детей после получения профессионального образования. Не каждый работодатель готов принять и обеспечить рабочим местом выпускника с ОВЗ. В связи с этим постановлением Правительством Новосибирской области от 24 августа 2015 года № 311-п «О Порядке проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда в Новосибирской области», вступившим в силу с 1 января 2016 года, предусмотрено социально-психологическое сопровождение инвалида в процессе закрепления на рабочем месте с учётом его индивидуальных возможностей в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Не остался без внимания и вопрос информированности детей с ОВЗ и их родителей о возможностях получения инклюзивного образования. Выступающими было предложено расширить способы и методы информирования о правах детей, начиная с дошкольного возраста, вести их сопровождение до получения профессионального образования.

Обсуждение темы заседания было решено продолжить в 2017 году.

Проблема суицидов детей и их безопасности в современном информационном пространстве была рассмотрена на совместном заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка и Консультативного совета следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области – по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, прошедшем в декабре 2016 года.

В ходе работы были обсуждены вопросы межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних, пресечения фактов пропаганды совершения подростками самоубийств, необходимости внесения законодательных инициатив для совершенствования механизма привлечения к ответственности виновных в самоубийствах детей.

По результатам обсуждений было предложено рассмотреть вопрос о создании при Правительстве Новосибирской области Координационного совета, основными функциями которого будут являться: координация деятельности различных ведомств органов системы профилактики по вопросам планирования, деятельности и осуществления контроля в области информационной безопасности несовершеннолетних; обеспечение мониторинга, анализа, комплексной оценки состояния системы; выработка рекомендаций по совершен-

ствованию действующего законодательства путём обсуждения концепций проектов федеральных законов в этой области, а также другие направления деятельности.

Кроме того, для совершенствования системы выявления, регистрации и передачи информации о случаях суицидального поведения несовершеннолетних необходимо рассмотреть вопрос о создании единой базы данных (персонифицировании) несовершеннолетних лиц, склонных к суицидальным действиям, что позволит осуществлять непрерывную профилактику повторных попыток суицида.

В целях предупреждения распространения в сети «Интернет» информации, провоцирующей суицидальное поведение и (или) призывающей совершать суициды, выработки единой системы организации работы на данном направлении деятельности одобрено предложение о создании постоянно действующей межведомственной рабочей группы с участием сотрудников следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, МВД России по Новосибирской области, специалистов в области IT-технологий, представителей социальных сетей и телеканалов, а также Роспотребнадзора, Роскомнадзора, Минкомсвязи, профильных министерств Правительства Новосибирской области.

Данные предложения были направлены Губернатору Новосибирской области В. Ф. Городецкому.

## Работа детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области

В 2016 году продолжена работа детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области. На **заседании Совета** был рассмотрен вопрос «Безопасность детей. Профилактика преступлений экстремистского и террористического характера в подростковой среде, вовлечения молодёжи в неформальные группы деструктивной направленности».

В качестве эксперта на заседание Совета был приглашён сотрудник Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Новосибирской области, который рассказал об основных методах вовлечения подростков в группы экстремистской направленности, опасных, подстрекающих подростков в сети «Интернет» и социальных сетях, возможностях спецслужб по предотвращению противоправных деяний экстремистского и террористического характера.

Продолжилось заседание демонстрацией взрывоопасных предметов и боевого оружия, находящегося в арсенале ОМОН Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новосибирской области. Ребята узнали о мерах безопасности при обращении с огнестрельным оружием, обнаружении взрывоопасных предметов.

В летний период на базе детского оздоровительного лагеря «Дзержинец» по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка и сотрудников ОМОН Управления Росгвардии по Новосибирской области для членов детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области и ребят, занимающихся в патриотических клубах, была организована и проведена ставшая уже традиционной **областная профильная смена «Тропой мужества–2016»**.

Основная часть программы в рамках смены состояла из занятий по топографии, самообороне без оружия, медицинской, огневой и инженерной подготовке. Уполномоченным по правам ребёнка был проведён «круглый стол» «Право. Обязанность. Ответственность», в котором приняли участие представители ГУ Минюста России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области, следственного отдела по городу Бердску СУ СК России по Новосибирской области, ОМОН Управления Росгвардии по Новосибирской области.

С целью правового просвещения ребят председатель детского Совета при Уполномоченном по правам ребёнка организовывал с отдыхающими в лагере ребятами тематические беседы. Победитель областного конкурса проектов по правовому воспитанию детей и молодёжи – Муниципальное бюджетное учреждение Молодёжный центр «Мир молодёжи» Советского района города Новосибирска – провёл для участников смены игру на знание прав и обязанностей учащихся образовательных организаций.

Завершилась смена показательными выступлениями действующих сотрудников специального подразделения и большой военизированной эстафетой, на которую в качестве гостя был приглашён председатель Новосибирского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российская Ассоциация Героев», Герой России Александр Кузнецов.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи по инициативе председателя детского общественного Совета детям в МБОУ Гимназия № 4 г. Новосибирска был проведён **«Урок безопасности»** на тему «Россия против терроризма: это должен знать каждый!». Особый отклик эта тема вызвала у учащихся 7-8 классов (присутствовало 180 человек), которые с интересом слушали своего сверстника Даниила Абоимова и приглашённых специалистов, задавали им вопросы.

В сентябре 2016 года в Калужской области прошёл **II Всероссийский детский форум «Дети! Россия! Будущее!»**, собравший Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, специалистов в области воспитания несовершеннолетних, представителей детских и молодёжных советов при уполномоченных по правам ребёнка. Новосибирскую область на форуме представляли члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка Даниил Абоимов и Варвара Вербицкая.

Для церемонии торжественного открытия форума была подготовлена творческая презентация Сибирского федерального округа, на которой школьники из Новосибирска выступили совместно с представителями республики Горный Алтай, Кемеровской и Томской областей.

Одной из самых ярких страниц форума стали дискуссионные площадки, где дети обменивались своими мнениями и предложениями по самым актуальным вопросам. В. Вербицкая приняла участие в дискуссии на тему «Наши таланты и способности – залог развития России», Д. Абоимов выступил с сообщением «Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области по вопросам профилактики преступлений экстремистского и террористического характера в подростковой среде» на площадке «Дети России против войны, терроризма и экстремизма».

За три дня, проведённые в Калужской области, активисты Детского совета успешно проявили себя в спортивных состязаниях, выступили на сцене с отрядным приветствием, приняли участие в танцевальном флэшмобе, побывали на экскурсии в «Парке птиц», а главное – нашли много новых друзей из разных уголков нашей страны. Общение с такими же неравнодушными, творческими и активными подростками и заряд новыми идеями помог всем участникам форума продолжить свою деятельность по защите интересов детей.

## Деятельность общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка

Третий год оказывают содействие Уполномоченному по правам ребёнка в деятельности по защите прав и законных интересов детей в районах области общественные помощ-

ники. Почти 40 жителей Новосибирской области, среди которых действующие педагоги, медицинские и социальные работники, муниципальные служащие, пенсионеры, изъявили желание на безвозмездной основе помогать юным гражданам и их родителям по выходу из трудных жизненных ситуаций, заниматься правовым просвещением граждан.

В августе в Законодательном Собрании Новосибирской области прошло **совещание** Уполномоченного по правам ребёнка с **общественными помощниками**, на котором были обсуждены особенности обеспечения права детей на помощь и защиту в муниципальных образованиях. Детский правозащитник представила результаты работы института Уполномоченного в 1-м полугодии 2016 года.

Опыт своей работы поделились Е. Ю. Фёдорова, О. А. Гончарова, Г. И. Чернякова, Н. В. Шмидко, общественные помощники в Венгеровском, Ордынском, Черепановском, Чановском районах области.

Так, **Г. И. Черняковой** при участии общеобразовательных организаций города Черепаново и школ района была организована благотворительная акция «Поиграл сам – подари другому». Завершающим событием акции стал детский праздник «Подари игрушку другу». На мероприятие были приглашены более 150 детей из многодетных, приёмных и неполных семей, дети-инвалиды, проживающие в населённых пунктах Черепановского района, воспитанники приюта «Незабудка». Учреждениями района была подготовлена праздничная концертно-развлекательная программа. В завершении мероприятия учащиеся школ г. Черепаново передали из рук в руки приглашённым детям собранные игрушки, детские книги и игры.

Готовый сценарий проведения «круглого стола» по теме: «Выявление семейного неблагополучия, алгоритм взаимодействия, неформальный подход» со слайдами, видеорядом и выступлениями презентовала **Е. Ю. Фёдорова**. Аналогичное мероприятие ранее было успешно проведено на территории Венгеровского района.

Свои достижения в виде получения гранта из областного бюджета на реализацию в Чановском районе социально значимого проекта «Право быть ребёнком» представила **Н. В. Шмидко**. В рамках реализации проекта проведены различные мероприятия, в том числе конкурс на лучшую программу по правовому воспитанию среди образовательных учреждений; конкурс рисунков среди дошкольных учреждений; фотоконкурс «Я и закон»; межведомственные круглый стол и конференция «Право о тебе, тебе о праве», посвящённая Всероссийскому Дню правовой помощи детям.

Результатами работы с родителями и детьми, оказания им необходимой правовой, психологической и другой помощи в Болотнинском районе поделилась **О. А. Гончарова**.

*К ней на приём за помощью обратилась социальный педагог одной из школ г. Болотное. В 7-м классе данного учреждения обучалась девочка, которая часто оставалась ночевать у разных знакомых и подруг, а в последнее время – у посторонних людей. Несмотря на неплохую успеваемость, Виктория стала пропускать занятия без уважительной причины, опаздывать на первые уроки, поясняя тем, что проспала.*

О. А. Гончарова встретилась с Викторией и её матерью. Девочка рассказала, что мать четыре года назад вышла замуж. Отчим пьёт, не работает, обижает её, особенно, когда мать уходит на ночное дежурство. В связи с этим Вика вынуждена ночевать у посторонних людей. По заявлению матери и с согласия девочки она была помещена на три месяца в социально-реабилитационный центр. За это время мать ребёнка решила вопрос с переездом и разводом.

Приём граждан в районах области осуществляли практически все общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка. Тематика вопросов, с которыми обращались к ним местные жители, широка.

Так, например, в городе Искитиме родителей волновал вопрос перевода детей на обучение во вторую смену, в Баганском районе матери ребёнка с задержкой психического развития требовалась помощь в организации консультаций для её сына узкими специалистами. В Мошковском районе женщина, воспитывающая малолетнего ребёнка одна, нуждалась в материальной помощи и поддержке, в Купинском районе приёмным родителям отказали в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а также в дополнительных мерах государственной поддержки и др.

Во всех случаях гражданам давалась консультация правового характера, оказывалась возможная помощь в решении имеющихся у них проблем, связанных с реализацией или восстановлением прав ребёнка.

Общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка вели большую просветительскую работу, встречались с родителями и детьми, участвовали в районных мероприятиях, выступали на совещаниях, коллегиях и комиссиях, посещали детские учреждения.

Общественным помощником в Карасукском районе **Н. Н. Большуновой совместно с администрацией Карасукского района, МУК «Управлением образования» Карасукского района была организована работа по защите детей от информации, причиняющей вред детскому здоровью и развитию. Во всех образовательных учреждениях размещена правовая информация, проведены встречи с родителями.**

В июле 2016 года общественные помощники присоединились к участию в оперативно-профилактических мероприятиях под условным названием «Защита детей», организованных по инициативе правоохранительных органов. Данная работа была направлена на профилактику преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними.

Общественным помощником в Венгеровском районе **Е. Ю. Фёдоровой**, инспектором подразделения по делам несовершеннолетних и участковым межмуниципального отдела МВД Российской Федерации «Венгеровский» осуществлён совместный выезд в семьи, состоящие на профилактическом учёте. В шести населённых пунктах района посещено 17 семей, в которых проживают 34 ребёнка.

В отношении шести родителей были составлены протоколы об административном нарушении в связи с асоциальным образом жизни и недобросовестным исполнением родительских обязанностей. Со всеми родителями составлена беседа о недопустимости физического насилия и жестокости в отношении детей. Особое внимание было обращено на обеспечение безопасности детей в вечернее время и в период пребывания на воде.

Общественным помощником в Ордынском районе **Л. А. Бердышевой** совместно с представителями отдела опеки и попечительства администрации Ордынского района посещены 8 приёмных семей, проживающих в р.п. Ордынское, с. Вагайцево, д. Новый Шарап, с. Чингисы. В данных семьях созданы все условия для комфортного проживания и воспитания детей. Фактов жестокого обращения с детьми не выявлено.

В тесном сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области, многие общественные помощники смогли наладить тесное взаимодействие с органами власти, местного самоуправления, учреждениями профилактики, культуры, общественными организациями, местными СМИ.

**Общественным помощником в Баганском районе С. А. Суздаевой в течение года были подготовлены статьи в районную газету «Степная нива» на актуальные проблемы:**

- «Опасное окно», где даны рекомендации родителям, имеющим малолетних детей,
- «Ребёнок за рулём» – статья, освещающая проблемы безопасности детей на дорогах,
- «Информация для детей: куда обратиться за помощью»;
- «Право на здоровье» – по вопросу оказания медицинской помощи детям в поликлинике (составлена совместно с журналистом, курирующим учреждения здравоохранения).

С целью подготовки специального доклада о проблемах замещающих семей в Новосибирской области, анализа социального самочувствия данных семей и детей, проживающих в них, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка совместно с представителями органов опеки и попечительства было проведено анкетирование замещающих родителей, проживающих на территории муниципальных образований. Общее количество респондентов – 1 884 (28 % от общего количества замещающих семей в Новосибирской области), в том числе жителей города Новосибирска – 452, проживающих в Новосибирской области – 1 432 человека.

## 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

Согласно Закону Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 410-03 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» правовое просвещение в области прав и законных интересов несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. В текущей работе государственного органа большое внимание уделяется информированию населения Новосибирской области о соблюдении и защите на территории Новосибирской области прав и законных интересов ребёнка.

В марте 2016 года в рамках Областного родительского собрания по теме «Взаимоотношения семьи и государства: открытый диалог», которое прошло под председательством Губернатора Новосибирской области В.Ф. Городецкого, Уполномоченный по правам ребёнка выступила с докладом «Значение ответственного родительства в реализации прав и законных интересов детей». Отдельно омбудсмен остановилась на фактах нарушения прав детей их законными представителями. К причинам такой родительской безответственности можно отнести как правовую безграмотность, так и элементарное нежелание решать имеющуюся проблему самостоятельно.

В режиме видеоконференции в Областном родительском собрании приняли участие представители всех районов и городов Новосибирской области.

На повышение ответственности взрослых были направлены подготовленные Уполномоченным по правам ребёнка обращения к родителям, опубликованные на официальном сайте государственного органа: о соблюдении правил безопасности для предотвращения падения детей из окон многоэтажных домов и о разрешении семейных конфликтов способами, которые минимизируют нанесение психологической травмы детям.

С целью создания условий для распространения инновационных технологий правового воспитания и передового опыта по формированию правовой культуры детей и молодёжи Уполномоченным по правам ребёнка был организован конкурс проектов, реализованных в 2015–2016 учебном году. К участию были приглашены образовательные организации, учреждения для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодёжные центры, расположенные на территории Новосибирской области и использующие в своей деятельности различные методики формирования правосознания у несовершеннолетних. После прохождения муниципального этапа конкурса на рассмотрение детского правозащитника и членов жюри поступило 38 проектов. Прежде всего, оценивались оригинальность проектной идеи, возможность её тиражирования и использования представленных материалов в педагогической практике. Важными критериями также были вовлечённость партнёров, в том числе родителей, наставников и волонтеров в деятельность по правовому воспитанию, а также подробное описание реальных результатов работы. Представленные проекты подтвердили, что участники конкурса осознают важность формирования правосознания и правовой культуры у подрастающего поколения, правовым воспитанием успешно занимаются как образовательные организации (школы, лицеи, гимназии), так и учреждения дополнительного образования, досуговые и молодёжные центры, а также центры социальной помощи. Со своими правами познакомились тысячи школьников. Проектной деятельностью были охвачены как ученики начального звена, так и старшеклассники, среди них подростки группы риска из неблагополучных семей, несовершеннолетние, находящиеся на учёте в ПДН, выпускники интернатных учреждений. Для того чтобы заинтересовать детей, чтобы правовая культура прививалась не с помощью скучной теории, а формировалась на практике, педагоги использовали интересные формы занятий, проводили конкурсы, викторины, творческие уроки. Непосредственное участие в разработке и реализации проектов самих ребят – это одно из главных достижений конкурса. Победители и лауреаты конкурса проектов по правовому воспитанию детей и молодёжи были награждены дипломами Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области и подарками.

В рамках соглашения о сотрудничестве с Новосибирской государственной областной научной библиотекой Уполномоченный по правам ребёнка провела урок правовой информации в МБОУ «Лицей информационных технологий». Ученики старших классов узнали об институте Уполномоченного по правам ребёнка, его полномочиях и вопросах, которые приходится решать детскому правозащитнику. Омбудсмен подробно рассказала школьникам о правах и обязанностях, которые возникают у детей в зависимости от их возраста. Лицеисты получили памятки «Права ребенка в образовательной организации» и «Юридическая ответственность несовершеннолетних». В школьную библиотеку были переданы книги Павла Астахова «Детям о праве».

В ноябре Уполномоченный по правам ребёнка побывала в Областной детской библиотеке для участия в подобной встрече с обучающимися МБОУ Гимназия № 13 и МБОУ СОШ № 156.

Информируя население Новосибирской области о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка, Уполномоченный по правам ребёнка находится в постоянном

взаимодействию со средствами массовой информации. Публикации (всего 90 материалов) в региональных и ведомственных СМИ за 2016 год, в которых упоминается деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, свидетельствуют о постоянном интересе к теме прав и законных интересов детей. Наибольший резонанс в прессе вызывали темы бэби-боксов, информационной безопасности, жестокости несовершеннолетних, детских суицидов и другие.

Уполномоченный по правам ребёнка стала гостем популярной новосибирской утренней программы «Вместе», посвящённой Дню защиты детей. Детский правозащитник рассказала об основных итогах работы за 2 года и наиболее острых вопросах, которые приходится решать, отстаивая права и законные интересы несовершеннолетних.

На канале радио «ВестиFM. Новосибирск» в программе «Есть мнение» Уполномоченный по правам ребёнка обсуждала тему защиты прав детей с ведущей передачи в прямом эфире. Радиослушатели смогли задать детскому омбудсмену интересующие их вопросы и поделиться своим мнением по проблемам воспитания детей.

Обращение СМИ к проблемам защиты прав детей было вызвано различными поводами. Федеральное новостное издание «Life. Новосибирск» заинтересовалось темой детских суицидов и их связью с информацией, распространяемой в сети «Интернет». Детский правозащитник представила корреспонденту информацию о превентивных мерах органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, направленных на предотвращение самоубийств среди подростков.

Громкие случаи преступлений подростков, совершённые с особой жестокостью, стали поводом для создания сюжета новостей на телеканале ОТС. Корреспондент встретила с Уполномоченным по правам ребёнка, чтобы узнать её мнение о причинах детской преступности, роли родителей и образовательных организаций в воспитании несовершеннолетних.

Интервью Уполномоченного по правам ребёнка пресс-службе Законодательного собрания Новосибирской области было связано с обсуждением проекта закона об обеспечении отдыха детей, охраны их жизни и здоровья, внесённого в Государственную Думу Российской Федерации.

В течение года Уполномоченный по правам ребёнка неоднократно принимала участие в качестве эксперта в телевизионных пресс-конференциях, организованных журналистами телевизионных каналов. С привлечением омбудсмена обсуждались такие темы, как семейные ссоры и насилие, детская и подростковая преступность, причины появления жестокости у детей, инициатива запрета абортов, защита прав детей в Новосибирской области.

В соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» 18 ноября 2016 года во всех субъектах Российской Федерации в четвёртый раз прошёл Всероссийский день правовой помощи детям. Уполномоченный по правам ребёнка ежегодно принимает активное участие в акциях, приуроченных к этой дате, и 2016 год не стал исключением. В Управлении федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области состоялся совместный с Главным судебным приставом по Новосибирской области приём граждан по личным вопросам. В этот день за помощью обратились матери, воспитывающие несовершеннолетних детей и не получающие средства от бывших мужей на их содержание.

Еженедельный приём граждан Уполномоченным по правам ребёнка был проведён совместно с представителем следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области. Омбудсмен и сотрудники аппарата СК отвечали на телефонные звонки заранее объявленной «Горячей линии». Проблемы, с которыми обращались граждане к Уполномоченному, были связаны с назначением социальных выплат, отказом в подтверждении статуса «ребёнок-инвалид», неудовлетворительными жилищными условиями и другими причинами. Обратившиеся получали разъяснения о порядке их действий как законных представителей несовершеннолетних, некоторые вопросы удавалось разрешить оперативно.

Министерством юстиции Новосибирской области в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям была организована видеоконференция в формате «круглого стола» на тему «Подросток и социальные сети», в которой приняли участие учащиеся образовательных организаций из городов и районов Новосибирской области. Организаторы мероприятия поставили задачу предостеречь школьников от возможных ошибок при общении в сети «Интернет», а также определить порядок дальнейшей работы по снижению негативных эффектов социальных сетей. Обращаясь к подросткам, Уполномоченный по правам ребёнка напомнила, что в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка несовершеннолетние граждане имеют право свободно выражать своё мнение, а также искать, получать и передавать информацию. Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям для уважения прав и репутации других лиц, а также для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Установлена связь между использованием современных средств коммуникации и ростом преступлений против половой неприкосновенности, количеством самоубийств детей и угрозой вовлечения их в террористические организации. Уполномоченный по правам ребёнка поддержала желание подростков расширять свои знания и стремление как можно лучше ориентироваться в информационном потоке. Если школьники будут знать, чего стоит опасаться и как себя правильно вести в сети, то и у взрослых будет меньше поводов для беспокойства и желания запрещать и ограничивать.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка подробно освещалась на официальном сайте [www.nskdeti.ni.ru](http://www.nskdeti.ni.ru). В новостях описывались мероприятия, организованные по инициативе Уполномоченного, а также события, в которых омбудсмен принимала участие; публикуется информация правового характера по актуальным вопросам защиты прав детей.

**В 2016 году продолжилась работа по разработке и изданию памяток Уполномоченного по правам ребёнка, тиражировались брошюры:**

- «Куда обратиться за защитой прав детей»;
- «Особенные дети (если у ребёнка трудности с освоением школьной программы)»;
- «Юридическая ответственность несовершеннолетних»;
- «Если ваш ребёнок получил повреждения»;
- «Роль служб медиации в разрешении конфликтов»;
- «Взыскание алиментов»;
- «Права детей в образовательной организации»;
- «Профилактика насилия в отношении детей в семье»;
- «Как реагировать на причиняющую вред здоровью и развитию детей информацию, распространяемую в сети «Интернет?»»;
- «Трудовые права несовершеннолетних».

Данные памятки размещены на сайте государственного органа, доступны на стенде Уполномоченного по правам ребёнка в здании Законодательного Собрания Новосибирской области, используются в качестве раздаточного материала на мероприятиях и при выездах в учреждения.

## 8. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Стратегия 2012–2017 гг.), утверждённой Указом Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761, дана объёмная картина положения детей в современной России. В частности, отмечается, что достаточно ощутимые по масштабам и остроте существующие проблемы ещё далеки от окончательного решения, а интересы будущей страны требуют принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты, совершенствования законодательства.

В течение 2016 года внесено значительное количество изменений и поправок в действующие акты федерального и регионального законодательства по различным направлениям, затрагивающим социальные сферы жизнедеятельности детей.

### Сфера опеки и попечительства, защиты прав детей

1. Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Уточнены положения статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ, в частности о том, что обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарём, оборудованием и единовременным денежным пособием выпускников, обучившихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, осуществляется однократно.

Устанавливается, что предоставление и обеспечение органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распространяется на лиц в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, у которых в период обучения умерли оба или один родитель.

2. Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 465-ФЗ) предусматривается, что нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут определяться порядок и размер компенсации стоимости путёвок в оздоровительные лагеря, в санаторно-курортные организации и проезда в случае самостоятельного приобретения путёвок и оплаты проезда опекунами (попечителями), приёмными родителями или патронатными воспитателями.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 491 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. № 796» в Правилах принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или не допуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних перечень обстоятельств, позволяющих определить, представляет ли заявитель опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, учитываемые при принятии решения комиссией о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, дополнен указанием на «иные обстоятельства, позволяющие определить, представляет ли заявитель опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних», то есть перечень обстоятельств стал **открытым**.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2016 года № 316 – пункт 1 типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2013 года № 548, дополнен положением о предоставлении жилого помещения указанным лицам с правом оформления регистрации по месту жительства.

5. В письме Минобрнауки России от 15 августа 2016 года № 07-3446 «О направлении информации» даны толкования наиболее часто задаваемых вопросов о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, разъясняется: какие существуют критерии и условия, приближённые к семейным, каким документом подтверждается факт негативного влияния привычной социальной среды на поведение детей, какой перечень документов необходим для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания несовершеннолетним детям, куда должен обращаться законный представитель с заявлением о временном помещении ребёнка в организацию для детей-сирот, оказывающую социальные услуги, на основании каких уважительных причин можно временно помещать в организацию для детей-сирот детей, имеющих законных представителей, каким должен быть срок временного пребывания ребёнка в организации для детей-сирот.

6. Законом Новосибирской области от 03 февраля 2016 года № 31-03 «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области» (далее – Закон № 31-03) внесены изменения в законы Новосибирской области: от 17 ноября 2006 года № 53-03 «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством» (далее – Закон № 53-03); от 05 июня 2013 года № 331-03 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,



лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 331-ОЗ); от 10 декабря 2013 года № 411-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 411-ОЗ); от 24 ноября 2014 года № 490-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями» (далее – Закон № 490-ОЗ):

1) уточняется, что действие Закона № 53-ОЗ распространяется не только на детей, находящихся под опекой или попечительством или переданных на воспитание в приёмные семьи, но и на детей, в отношении которых установлена предварительная опека или попечительство, уменьшен срок рассмотрения органами опеки и попечительства представленных документов заявителя и принятия решения о назначении ему денежных средств – с 15 до 10 дней;

2) Закон № 331-ОЗ дополнен положением о том, что жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – граждане), предоставляются по заявлению в письменной форме.

Установлены перечень обязательных документов, а также документов, которые предоставляются по собственной инициативе, порядок ведения очерёдности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

7. Постановлением Правительства Новосибирской области от 22 марта 2016 года № 74-п «О порядке осуществления перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, в пределах территории Новосибирской области» регламентирована процедура перевозки несовершеннолетних родителями (законными представителями), работниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, работниками организаций для детей, в том числе устанавливаются виды транспорта, которым осуществляется перевозка, документы, на основании которых осуществляется перевозка сопровождающими. Постановление администрации Новосибирской области от 13 февраля 2006 года № 9-па «Об утверждении порядка предоставления информации по осуществлению и финансированию деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений» признано утратившим силу.

8. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» принят приказ министерства социального развития Новосибирской области (далее – министерство) от 11 марта 2016 года № 137 «О выдаче направлений». Утверждён порядок выдачи направлений для помещения детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающие социальные услуги, который регламентирует процедуру выдачи направлений: при помещении под надзор детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; при временном помещении детей, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) согласно пункту 2 статьи 155.1 Семейного кодекса РФ не могут исполнять свои обязанности в отношении детей; а также при временном помещении, до решения вопроса об устройстве в порядке, установленном статьей 123 Семейного кодекса РФ, детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, указанных в пункте 1 статьи 121 Семейного кодекса РФ. Приказ министерства от 29 декабря 2014 года № 1483 «О выдаче направлений» признан утратившим силу.

9. В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 2481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» приказом министерства от 17 мая 2016 года № 331 «Об утверждении формы индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка» утверждена форма индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка, составляемого организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## Сфера предоставления и оказания мер социальной поддержки семьям с детьми

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 1573 «О внесении изменения в Положение об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребёнком отдельным категориям граждан» внесены изменения в расчёт среднего дневного заработка для исчисления ежемесячного пособия по уходу за ребёнком.

2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция). Определяется целевая группа для оказания ранней помощи – семьи с детьми в возрасте от 0 до 3 лет, у которых имеются отставания в физическом или умственном развитии, нарушения здоровья, с высокой вероятностью приводящие к задержкам развития. Под ранней помощью понимается комплекс медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых на межведомственной основе детям целевой группы и их семьям, содействие их оптимальному развитию, формированию физического и психического здоровья, включению в среду сверстников и интеграции в общество.

3. Законом Новосибирской области от 19 декабря 2016 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Новосибирской области» внесены изменения в Закон Новосибирской области от 30 сентября 2011 года № 125-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Новосибирской области», которыми дополнен перечень направлений средств (части средств) областного семейного капитала: на социальную адаптацию и интеграцию в общество ребёнка-инвалида (детей-инвалидов); на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования для сельскохозяйственного производства.

4. Постановление Правительства Новосибирской области от 23 августа 2016 года № 249-п «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Новосибирской области и Правительства Новосибирской области», которым в постановление Правительства Новосибирской области от 05 марта 2015 года № 74-п «О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно» внесены изменения, уточняет категорию лиц, бесплатно получающих социальные услуги в Новосибирской области. Ранее предусматривалось, что в число лиц, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг, входит «один из родителей (опекунов, попечителей) с ребёнком (детьми), испытывающим (испытывающими) трудности в соци-

альной адаптации, а также при отсутствии возможности обеспечения ухода за ребёнком, детьми, при отсутствии попечения над ним (ними), при наличии внутрисемейного конфликта, посттравматических расстройств, в том числе психологических травм у ребёнка (детей), полученных вследствие пережитых чрезвычайных ситуаций и (или) наличии суицидальных намерений, при нарушении прав и законных интересов ребёнка». Формулировка была расширена, слова «один из родителей» заменены словами «родители (опекуны, попечители)». Внесение данных изменений обеспечило комплексный подход к решению проблем семьи.

5. Постановлением Правительства Новосибирской области от 21 июня 2016 года № 181-п внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 10 декабря 2012 года № 557-п «О компенсации платы за наём жилого помещения». В данном постановлении:

- уточняется круг лиц, имеющих право на компенсацию платы за наём жилого помещения;
  - вводится критерий нуждаемости;
  - уточняется, что компенсация платы предоставляется за наём жилого помещения, расположенного только на территории Новосибирской области;
  - уточняется категория получателей и обстоятельства, при которых предоставление компенсации платы не осуществляется;
  - уточняется перечень документов, представляемых заявителем для получения компенсации платы;
  - исключается процедура ведения реестра для получения компенсации платы за наём жилого помещения лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
  - уточняется порядок рассмотрения заявлений и принятия решения о предоставлении компенсации платы либо об отказе в предоставлении компенсации платы, а также порядок предоставления компенсации платы в случае полного расходования лимитов на текущий финансовый год;
  - дополняется перечень оснований для отказа в предоставлении компенсации платы.
6. Актуализирована законодательная база, обеспечивающая реализацию демографической и семейной политики на территории Новосибирской области. Вступили в силу:
- план мероприятий по демографическому развитию Новосибирской области на 2016–2025 годы (постановление Губернатора Новосибирской области от 12 июля 2016 года № 159);
  - план по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Новосибирской области на 2016–2017 годы (распоряжение Правительства Новосибирской области от 1 ноября 2016 года № 401-рп);
  - утверждена Концепция развития системы ранней помощи в Новосибирской области на период до 2020 года (распоряжение Правительства Новосибирской области от 14 декабря 2016 года № 458-рп).

Целью развития данной системы является организация эффективного межведомственного взаимодействия государственных, муниципальных и общественных организаций, участвующих в оказании ранней комплексной помощи детям целевой группы, обеспечивающего раннее выявление отклонений в развитии, оптимальное развитие и адаптацию детей с нарушениями жизнедеятельности, интеграцию семьи и ребёнка в общество, профилактику и снижение выраженности нарушений развития, повышение доступности образования для детей целевой группы.

7. Приказом министерства от 18 июля 2016 года № 511 (ред. от 12 сентября 2016 года) определён комплекс мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, на территории Новосибирской области.

8. Приказом министерства от 29 декабря 2016 года № 1098 утверждена Модельная программа социального сопровождения семей с детьми на территории Новосибирской области.

## Сфера организации отдыха и оздоровления детей

1. Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Закон № 465-ФЗ) конкретизированы полномочия органов власти по обеспечению качества и безопасности отдыха и оздоровления детей.

Законом № 465-ФЗ вносятся изменения в ряд федеральных законов.

В частности, устанавливается обязанность:

органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах своих полномочий принимать меры, в том числе по созданию безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления, обеспечению максимальной доступности услуг таких организаций, а также по контролю за соблюдением требований законодательства в указанной сфере;

туроператоров, турагентов, организаций, осуществляющих экскурсионное обслуживание, соблюдать установленные требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, а также уведомлять уполномоченные органы государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Вводится определение туристского маршрута.

Ранее в рамках изучения проекта закона данная тема неоднократно обсуждалась Уполномоченным по правам ребёнка на встречах с руководителями детских оздоровительных лагерей, общественных организаций, туроператоров, а также во время «круглого стола» «Безопасность детского отдыха: болевые точки и перспективы развития». В ходе рассмотрения проекта закона были направлены предложения члену Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Н. Н. Болтенко о возможности рассмотрения проектов закона, регламентирующего организацию отдыха и оздоровления детей, на заседании Комитета по образованию, здравоохранению и социальным вопросам Общероссийского Конгресса муниципальных образований России.

2. Приказом Минздрава России от 13 мая 2016 года № 295н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, утверждённый приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 363н», вносятся изменения, устанавливающие перечень медицинских противопоказаний для пребывания в организациях отдыха и оздоровления.

3. Распоряжением Правительства Новосибирской области от 21 июня 2016 года № 217-рп «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности при осуществлении перевозок групп детей» устанавливаются дополнительные меры, принимаемые на территории Новосибирской области для обеспечения безопасности перевозок детей и предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

### Сфера социальной защиты инвалидов

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 года № 380 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путём компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг» устанавливается порядок и условия направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путём компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг.

2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 года № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» утверждён перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

3. В целях приведения в соответствие с пунктом 4 части 1 статьи 7 Закона Новосибирской области от 12 марта 1999 года № 45-ОЗ «О социальной защите инвалидов Новосибирской области» принято постановление Правительства Новосибирской области от 15 ноября 2016 года № 370-п «Об установлении размера и порядка обеспечения ежемесячной выплатой на питание детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета и детей с наследственными заболеваниями целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией».

4. В соответствии со статьей 20 Закона № 45-ОЗ принято постановление Губернатора Новосибирской области от 07 ноября 2016 года № 233 «О стипендиях для одарённых детей-инвалидов в сфере культуры и искусства». Согласно ранее действовавшей редакции Закона № 45-ОЗ полномочие по установлению стипендий, премий для одарённых детей-инвалидов было закреплено за Правительством Новосибирской области.

### Сфера образования

1. Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 165-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» до 1 января 2019 года увеличен срок права приёма на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — дети-сироты и лица из числа детей-сирот) (ранее срок ограничивался 1-м января 2017 года).

2. Законом Новосибирской области от 31 мая 2016 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Новосибирской области «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области» (361-ОЗ) внесены изменения, которыми к полномочиям Правительства Новосибирской области в сфере образования отнесено:

- установление критериев нуждаемости в компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;
- установление максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

3. Распоряжением Правительства Новосибирской области

4. Распоряжение Правительства Новосибирской области от 27 декабря 2016 года № 499-рп в целях реализации государственной политики по обеспечению равного доступа к образованию для всех обучающихся с учётом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей, организации сетевого взаимодействия образовательных организаций, социального обслуживания, здравоохранения, культуры, спорта по созданию условий для полноценной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на территории Новосибирской области утверждён план мероприятий (дорожная карта) по реализации концепции развития инклюзивного образования в Новосибирской области на 2016–2020 годы.

### Законодательные инициативы Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области

В соответствии с основными задачами деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, закреплёнными статьёй 5 Закона Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области», была продолжена работа по совершенствованию законодательства Новосибирской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

По результатам работы с обращениями граждан, общественных организаций, правоохранительных органов, органов власти, региональных депутатов были направлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.

1. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило предложение руководства Западно-Сибирского следственного управления на транспорте Следственного комитета России о внесении изменений в статью 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и в Закон Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», увеличении административного штрафа за отдельные правонарушения на железнодорожном транспорте.

Данная инициатива обусловлена необходимостью обеспечения безопасности на объектах железнодорожного транспорта и Новосибирского метрополитена несовершеннолетних, проявляющих повышенный интерес к опасным увлечениям — «зацепинг» и «экстремальное селфи». Предложение о рассмотрении законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребёнка было направлено Председателю Законодательного Собрания Новосибирской области.

Региональные депутаты посчитали нецелесообразным внесение на рассмотрение альтернативного проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу в связи с решением Совета Государственной Думы о прекращении принятия к рассмотрению новых альтернативных законопроектов, если законопроект по тому же вопросу уже поступил ранее.

2. На основании жалоб родителей на отказ в обеспечении бесплатным питанием детей-инвалидов в образовательных организациях Уполномоченным по правам ребёнка детально изучена данная проблема.

В результате установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 13 июля 2015 года № 253-п «О социальной поддержке отдельных категорий обучающихся образовательных организаций на территории Новосибирской области» (далее — Постановление) установлены нормативы расходов и порядок обеспечения питанием за счёт бюджетных средств обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и проживающих в общеобразовательных организациях — для детей, нуждающихся в длительном лечении. Данная норма социальной поддержки определена на основании п. 7 ст. 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон).

Несмотря на имеющиеся полномочия у органов государственной власти субъектов РФ по определению случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ (п. 4 ст. 37 Закона), из-за дефицита бюджетных средств в Новосибирской области данная мера социальной поддержки детям-инвалидам не предоставляется. Очевидно, что данная проблема имеет место и в ряде других регионов РФ, тем самым, нарушается равенство прав детей-инвалидов, проживающих на разных территориях субъектов РФ.

В связи с этим Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А. Ю. Кузнецовой направлены предложения по внесению изменений в Закон — в части закрепления меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием в образовательных организациях детей-инвалидов.

3. В целях защиты прав и законных интересов детей от информации, распространяемой в сети «Интернет», приносящей вред их здоровью и развитию, омбудсмен обратилась к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Ганзя с предложением о внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части определения органа исполнительной власти, уполномоченного к принятию решения, позволяющего осуществить блокировку доступа к информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия). Данный вопрос находится на рассмотрении в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы РФ.

4. В части совершенствования законодательства в сфере образования детским правозащитником было направлено предложение заместителю председателя Комитета Государственной Думы РФ по образованию и науке, куратору Экспертного совета по соблюдению прав обучающихся Л.н. Тутовой о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 5,6 статьи 71 данного закона дети-инвалиды имеют право на приём на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счёт бюджетных ассигнований в пределах установленной квоты. Вместе с тем, в статье 68 «Среднее профессиональное образование» аналогичная льгота при поступлении детей-инвалидов на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования отсутствует.

Уполномоченным по правам ребёнка предложено распространить квотирование мест для детей-инвалидов при организации приёмной кампании на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

5. Принимая во внимание большое количество обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка по вопросам соблюдения жилищных прав детей, на обсуждение членов координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа детским правозащитником от Новосибирской области были внесены предложения о совершенствовании законодательства в указанной сфере для дальнейшей реализации законодательной инициативы.

6. В целях соблюдения прав и законных интересов детей, воспитывающихся в многодетных семьях на имя Губернатора Новосибирской области и Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области направлено совместное с депутатом Д.В. Субботиным обращение о необходимости при формировании бюджета Новосибирской области на 2017 год рассмотреть вопрос о выделении средств на приобретение жилья для многодетных семей согласно существующей программе «Государственная поддержка муниципальных образований Новосибирской области в обеспечении жилыми помещениями многодетных малообеспеченных семей».

До настоящего времени вопрос не решён из-за отсутствия бюджетных средств на реализацию данной программы.

7. Изучена и поддержана законодательная инициатива Уполномоченного по правам ребёнка в Псковской области «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Уголовный кодекс Российской Федерации, направленная на ужесточение ответственности СМИ за незаконный сбор и распространение сведений о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств.

8. В связи с многочисленными жалобами граждан о возможном отстранении от образовательного процесса детей из-за добровольного отказа от проведения им туберкулинодиагностики на имя председателя Координационного совета Уполномоченных в Сибирском федеральном округе направлены предложения — с обращением на имя министра здравоохранения Российской Федерации В. И. Скворцовой разъяснении применения (толкования) норм действующего законодательства в части проведения мер профилактики туберкулеза либо внесения изменений в действующее законодательство с определением подробного алгоритма действий по данному вопросу.

9. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступают обращения граждан о некачественной организации питания детей из многодетных и малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных организациях. По мнению заявителей, проблема — в недостаточном выделении денежных средств из областного бюджета на эти цели.

По информации прокуратуры Новосибирской области, имеется существенная разница в нормативах оплаты питания названной категории детей за счёт средств областного бюджета, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях: от 49 до 58 рублей (в зависимости от возраста — в государственных организациях) и 18 рублей 44 копейки — всем, независимо от возраста, — в муниципальных организациях. Данные положения, определённые нормативными актами Правительства Новосибирской области, нарушают принцип равенства, закреплённый в статье 19 Конституции Российской Федерации.

В связи с этим омбудсменом были направлены предложения заместителю Губернатора Новосибирской области о рассмотрении вопроса увеличения нормативов оплаты питания детей из многодетных и малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных организациях и внесении изменений в соответствующие распорядительные документы. До настоящего времени вопрос не решён. Его повторное рассмотрение планируется в случае увеличения доходной части бюджета Новосибирской области.

10. В связи с поступлением на имя Уполномоченного по правам ребёнка обращений законных представителей с жалобами на незаконные изъятия, по мнению заявителей, проездных транспортных карт, правозащитником были изучены правоустанавливающие документы, регламентирующие порядок пользования Новосибирским метрополитеном.

При изучении Правил пользования Новосибирским метрополитеном, утверждённых постановлением мэрии города Новосибирска от 7 декабря 2010 года № 5474 (далее — Правила), установлено, что данный правовой акт не конкретизирует порядок изъятия проездных карт у несовершеннолетних детей сотрудниками метрополитена и не содержит информации об обязательном уведомлении законных представителей о случившемся.

На основании изложенного детским правозащитником было направлено письмо мэру города Новосибирска с предложением рассмотреть вопрос внесения изменений в Правила в части регламентации порядка изъятия транспортных карт у несовершеннолетних, уведомлении (передаче) ребёнка законным представителям незамедлительно после установления факта неправомерности предъявления транспортной карты.

Однако данный вопрос остался открытым. Руководство метрополитена в своём ответе указало, что в должностные обязанности контролёров метрополитена не входит уведомление законных представителей несовершеннолетних о подобных случаях.

11. В части лоббирования коммерческого проекта по установке в субъектах Российской Федерации специализированных мест для анонимного оставления новорожденных детей – «беби-боксов» – Уполномоченным по правам ребёнка было направлено письмо на имя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о категорическом отношении к данному вопросу. Указанная проблема обсуждалась также на заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка и на внеочередном заседании комиссии по вопросам семьи, материнства и детства Общественной палаты Новосибирской области.

## 9. ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Анализируя итоги деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области за три года, становится очевидным: разрешение проблем и задач, ранее обозначенных в докладах Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, носит стратегический характер, требует системного подхода всех субъектов правоотношений в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Соблюдение приоритета семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии, обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетних должны способствовать возрождению у гражданского общества основных принципов, направленных на укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности. Вопросы правовой культуры в воспитании детей, соблюдение норм морали и права семейных ценностей также являются основополагающими в развитии общества и государства.

В соответствии с семейным законодательством родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей, являются законными представителями и выступают в защиту их прав и интересов. Однако, как показывает практика, очень часто нарушения прав и законных интересов детей допускаются непосредственно их законными представителями.

Уполномоченным по правам ребёнка, как и ранее, будут проводиться мероприятия, направленные на обеспечение защиты прав ребёнка от жестокости и насилия, в том числе со стороны близких ему людей, а также от случаев незаконного вмешательства в дела семьи компетентных органов, превышающих свои полномочия.

Тесная связь семьи и образовательной организации, где дети проводят наибольшую часть своего времени, является одним из основных факторов успешного развития и воспитания подрастающего поколения. Задачи педагогического состава, администраций школ не должны ограничиваться только предоставлением образовательных услуг. Актуальными для разрешения остаются проблемы школьных конфликтов и обеспечения безопасности пребывания детей в образовательных учреждениях. Общеизвестно, что активизация внедрения школьных служб примирения будет способствовать разрешению указанных ситуаций.

Связка «родитель-ребёнок-школа» должна способствовать созданию доброжелательной, комфортной среды пребывания детей в образовательных организациях. Работникам сферы образования необходимо обращать особое внимание на работу с родителями по формированию у них ответственного отношения к воспитанию детей; объяснять важность родительского контроля за досугом ребёнка, а также за тем информационным пространством, в котором ребёнок находится ежедневно, особенно после окончания школьного времени.

Проблема детской безопасности в современном информационном пространстве – это вопрос, требующий скоординированного решения на всех уровнях – от семейного до государственного. Масштабное распространение в социальных сетях и сети «Интернет» информации, пропагандирующей, склоняющей, побуждающей подростков к совершению суицида, вызывает необходимость совершенствования профилактической работы. Становится очевидным потребность совершенствования законодательства в этой области. Внесение изменений в законодательство также необходимо в части разработки критериев оценки и организации экспертизы относительно информационной продукции, а также, зрелищных мероприятий, рекламной продукции перед детскими киносеансами. Существующие механизмы принятия решений по признанию наносящей вред той или иной продукции, в том числе и в интернет-ресурсах, не позволяют оперативно привлекать к ответственности носителей или заказчиков вредной информации.

Сохраняются проблемы в предоставлении качественных медицинских услуг детям, доступности медицинской помощи узких специалистов, диагностических обследований и медицинской помощи в отдалённых населённых пунктах. Требуется укрепление материально-технической базы детских отделений ЦРБ; перестройка и укрепление школьной медицины; устранение формального подхода к диспансеризации детей. Имеют место факты несвоевременного или не в полном объёме обеспечения детей лекарственными препаратами, например, детей с орфанными заболеваниями.

Программа раннего вмешательства работает недостаточно эффективно. В домах ребёнка длительное время проживают дети, родители которых оставили их на попечение государству по личному заявлению и не предпринимают никаких мер для решения имеющихся проблем и воссоединения с малолетними.

Обеспечение соблюдения прав ребёнка на его содержание является обязанностью обоих родителей. Однако проблема исполнения алиментных обязательств является одной из самых актуальных в сфере защиты прав детства и требует внимания Уполномоченного по правам ребёнка. Совместно с Управлением федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области будет продолжена практика проведения совместных приёмов граждан, в индивидуальном порядке будут рассматриваться наиболее сложные ситуации, связанные с исполнением судебных решений в рамках исполнительного производства.

Длительный характер разрешения вопросов носят проблемы замещающих семей в Новосибирской области. В этой связи в 2016 году Уполномоченным по правам ребёнка проведена работа по изучению социального самочувствия детей в данных семьях. Обобщение опыта устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи на территории Новосибирской области будет отражено в специальном докладе Уполномоченного по правам ребёнка, подготовлены предложения по совершенствованию регионального законодательства в данной сфере.

Восстановление нарушенных жилищных прав несовершеннолетних и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, требуют дальнейшей систематической работы.

Региональным законодательством в 2016 году внесены изменения в правовые акты, регулирующие отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Новосибирской области.

Одновременно острой остаётся проблема защиты жилищных прав детей, возникающая при бракоразводных процессах, когда при отчуждении доли в жилом помещении одним из родителей нарушаются права ребёнка. Необходимо закрепить на законодательном уровне ответственность законных представителей, дети которых вынуждены искать защиту у государства.

Проблемы реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) регулярно обсуждались детским омбудсменом в 2016 году. Сложность подбора учреждений для дальнейшего обучения воспитанников коррекционных школ-интернатов для детей с ОВЗ и ограниченности выбора возможных для них профессий обсуждались на экспертном совете при Уполномоченном по правам ребёнка. Получение профессии, востребованной на рынке труда, является основным фактором успешной социализации детей с особенностями развития. В рамках созданной по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка и министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области рабочей группы будут разработаны предложения по актуальным вопросам приёма для обучения в государственные профессиональные образовательные учреждения детей с ОВЗ и детей-инвалидов, рассмотрены возможности расширения перечня профессий (специальностей) для профессионального обучения в специальных (коррекционных) школах, дальнейшего трудоустройства и сопровождения детей с ОВЗ.

Вопросы соблюдения прав несовершеннолетних детей, содержащихся в местах лишения свободы, также требуют участия детского правозащитника. Актуальными для данной категории детей являются вопросы социализации после освобождения из воспитательной колонии, жилищные проблемы, так как часть из них воспитывалась в детских учреждениях. Основной задачей органов профилактики, администраций муниципальных округов (районов), уголовно-исполнительной инспекции, участковых уполномоченных полиции должно стать непосредственное, а не формальное участие в жизни детей в части недопущения вовлечения подростков после их освобождения в новые правонарушения асоциальными элементами.

**Кроме этого, Уполномоченный по правам ребёнка считает целесообразным и возможным:**

- **провести мониторинг эффективности действия законодательства Новосибирской области в части определения критериев нуждаемости граждан и постановки на учёт семей по степени неблагополучия;**
- **выработать предложения по внесению изменений в законодательство по повышению ответственности родителей за содержание и воспитание детей с учётом общественного мнения;**
- **усилить работу служб занятости населения в части предметной работы с социально уязвимыми слоями населения, имеющими несовершеннолетних детей;**
- **провести оптимизацию домов ребёнка с целью более эффективного использования материально-технической базы учреждений для реализации новых технологий профилактики отказов от новорождённых и развития служб ранней помощи детям;**
- **провести мониторинг деятельности детских поликлиник, детских стационарных отделений больниц, особенно в сельской местности, на предмет доступности услуг, материально-технического состояния учреждений, качества социально-бытовых условий для возможности пребывания в них детей;**
- **изыскать возможность для организации бесплатного питания детей-инвалидов, в том числе инсулинозависимых, в образовательных организациях.**

Подводя итоги отчётного периода, необходимо отметить, что эффективность деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области невозможна без заинтересованности всех органов власти.

Конструктивное сотрудничество и тесное взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка с органами государственной власти Новосибирской области, местного самоуправления, различными ведомствами и организациями, гражданским обществом будут способствовать согласованным действиям, направленным на защиту прав и законных интересов детей.

Судьба каждого ребёнка, его дальнейшая жизнь во многом зависят от взрослых, от умения слушать и слышать, понять, вовремя, если необходимо, прийти на помощь. Главное видеть в каждом ребёнке человека, уважать его как личность, относиться к нему так, как взрослый хотел бы, чтобы относились к нему.

## 10. ПРИЛОЖЕНИЕ

### Основные показатели демографического развития

п/п	Показатели	2014	2015	2016*
1	Численность населения в регионе, всего	2731176	2746822	2762237
2	в т.ч.			
3	в возрасте			
	0 – 14 лет (вкл.)**	433552	451332	468920
	15 – 17 лет (вкл.)**	68291	66993	67950
4	Количество родившихся, всего	38387	39078	38290
5	в расчёте на 1000 чел. населения	14,0	14,2	13,8
6	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	457	401	427
7	в расчёте на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	0,9	0,8	0,8
8	Количество перинатальных смертей, всего	265	253	242
9	в расчёте на 1000 родившихся живыми	6,9	6,4	6,3
10	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	262	236	236
11	в расчёте на 1000 родившихся живыми	6,8	6,1	6,1
12	Численность беременных несовершеннолетних:	445	421	324
13	15 – 17 лет (вкл.)	443	418	324
14	Численность родивших несовершеннолетних:	228	218	174

15	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	1	2	1
16		15 – 17 лет (вкл.)	227	216	173
17	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		5	7	3
18		неуточненные аборты	0	0	1
19	Количество аборт в возрасте 15 – 17 лет (вкл.), всего:		212	196	147
20	в т.ч.	в поздние сроки беременности	-	0	9
21		неуточненные аборты	27	22	20
22		повторные аборты	56	66	48
23	Материнская смертность в расчёте на 1000 родившихся живыми		0,20	0,128	0,157
24	Число отказов от новорождённых, всего:		108	67	62

\* предварительные данные

\*\* по численности возрастных групп 0–13 лет (вкл.) и 14–17 лет (вкл.) статистических данных нет

**Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей**

п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2014	2015	2016	
1	Детские и подростковые психологи	15	16	10	
2	Психотерапевты	7	6	2	
3	Психиатры	64	57	49	
4	в том числе	судебные	13	11	9
5	Сексологи	1	1	0	
6	Суицидологи	25	20	15	
7	Детские наркологи	24	24	16	
8	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	1	10	10
9		чрезвычайных ситуаций	2	2	2
10		суицидов	25	25	19
11		алкогольной и иных видов химической зависимости	33	34	34
12	интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	-	2	2	

**Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних**

п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2014	2015	2016
1	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	58779	70300	96070
2	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	149638	159286	125573
3	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	42530	39424	29355
4	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1570	2025	883
5	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	612	1152	1673

\* предварительные данные

**Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней**

п/п	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков	2014	2015	2016	
1	туберкулёз	160	199	175	
2	в т.ч.	активные формы туберкулёза	122	158	128
3	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		332	236	196
4	в том числе	сифилис	20	15	11
5		гонококковая инфекция	11	12	10
6		трихомоноз	222	127	108
7	ВИЧ	57	56	71	
8	менингококковая инфекция	16	22	5	
9	в том числе	пищевые токсикоинфекции	3099	4515	2652
10	дизентерия	64	89	64	
11	педикулёз	1146	1334	1075	
12	чесотка	255	188	197	
13	психические расстройства и расстройства поведения		4284	4041	4467
14	в том числе	до 14 лет (вкл.)	3958	3709	4054
15		15 – 17 лет (вкл.)	326	332	413
16	болезни нервной системы		9621	10105	9962
17	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин		67008	64737	61350

18	в том числе в возрасте	завершённых самоубийств, всего:	16	16	18
19		до 14 лет (вкл.)	4	1	1
20		15 – 17 лет (вкл.)	12	15	17
21		попыток самоубийства	106	108	99
22	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		89	81	106
23	в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	46	45	70
24		15 – 17 лет (вкл.)	43	36	36

**Оказание наркологической помощи детям**

п/п	Оказание наркологической помощи	2014	2015	2016
1	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	4854	4689	3397
2	Число детей, охваченных наркологической помощью	2542	2243	2034
3	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним: в том числе: амбулаторной стационарной	34 1	34 1	34 1

**Динамика числа впервые признанных инвалидами детей в возрасте до 18 лет**

п/п	Показатели	2014	2015	2016
1	Впервые признано инвалидами (абс.)	928	1 032	1 127
2	Интенсивный показатель первичной инвалидности (на 10 тыс. детского населения)	19,1	21,8	21,4

**Распределение по возрасту впервые признанных инвалидами детей в возрасте до 18 лет (%)**

п/п	Возрастные группы	2014	2015	2016
1	0 – 3 года	44,3	46,2	44,7
2	4 – 7 лет	24,2	24,8	28,6
3	8 – 14 лет	23,3	23,1	21,8
4	15 лет и старше	8,2	5,9	4,9

**Динамика показателя полной реабилитации граждан до 18 лет (%)**

п/п	Показатель реабилитации	2014	2015	2016
1	Показатель полной реабилитации	5,2	7,1	5,5

**Обеспечение лечением детей-инвалидов**

п/п	Обеспечение лечением	2014	2015	2016
1	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию: высокотехнологической медицинской помощи	186*	179**	174**
2	Количество выделенных квот по оказанию: высокотехнологической медицинской помощи	186*	179**	174**

\* за счёт средств федерального бюджета, бюджета Новосибирской области и средств ОМС;

\*\* за счёт федерального бюджета и бюджета Новосибирской области;

**Сведения о сети общеобразовательных учреждений**

п/п	Учреждения	2014	2015	2016
1	Количество дошкольных учреждений	701	670	660
2	в том числе: требующих капитального ремонта	18	24	24
3	Численность находящихся в них детей	125560	136766	136558
4	Количество общеобразовательных учреждений*	1009	1001	993
5	в том числе: требующих капитального ремонта**	360	324	344
6	Численность находящихся в них детей	275801	287469	300956
7	Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	127	115	122
8	Численность находящихся в них детей	987	935	1064
9	Количество общеобразовательных школ-интернатов	12	12	9
10	Численность находящихся в них детей	5236	5353	3158
11	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	29	29	29
12	Численность находящихся в них детей	3253	3276	3384
13	Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	1	1	1

\* Уменьшение количества общеобразовательных организаций связано с реорганизацией, которая проводилась в основном в форме присоединения одной общеобразовательной организации (с потерей статуса юридического лица) к другой общеобразовательной организации, более крупной, а также путём преобразования образовательных организаций с малым количеством детей

\*\* Требуется выборочный капитальный ремонт инженерных систем, строительных элементов и конструкций

**Сведения об инклюзивном образовании**

п/п	показатель	2014	2015	2016
1	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	113	113	114
2	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	2655	2769	2800
3	Количество тьюторов в указанных организациях	24	24	26

**Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг**

п/п	показатель	2014	2015	2016
1	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	-	-	5696*
2	из них: количество фактически обучающихся детей-инвалидов	3580	3678	4040
3	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	1164	1146	1135
4	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	423	445	500
5	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	29	29	29

\* всего детей-инвалидов в возрасте 7–18 лет

**Сведения о детях, не посещающих школу**

п/п	Сведения о детях школьного возраста	2014	2015	2016
1	Численность детей школьного возраста, не посещающих школу, всего:	108	75	99
2	из них: до 14 лет (вкл.)	16	21	31
3	15–17 лет (вкл.)	92	54	68
4	отчисленных из школы, всего*	19	17	33
5	из них: до 14 лет (вкл.)	8	8	22
6	15–17 лет (вкл.)	11	9	11

\* численность детей, отчисленных по неуспеваемости по состоянию на 1 сентября 2016 года

**Оказание психологической помощи детям**

п/п	показатели	2014	2015	2016
1	Количество общеобразовательных учреждений, в которых организовано оказание психологической помощи	-	-	456
2	Число психологов в общеобразовательных учреждениях	303	324	546

**Организация дошкольного воспитания детей в регионе**

п/п	Показатели дошкольного воспитания детей	2014	2015	2016
1	Общее количество дошкольных учреждений*	701	670	660
2	Численность находящихся в них детей	125560	136766	136558
3	Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, посещающих дошкольные учреждения	11211	8433	7290
4	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	76049	72477	76630
5	из них: от 0 до 2 лет	30918	46468	48085
6	от 2 до 3 лет	32701	20646	20983
7	от 3 до 7 лет	12430	5363	7562

\* Уменьшение количества дошкольных образовательных организаций связано с реорганизацией, которая проводилась в основном в форме присоединения одной дошкольной образовательной организации (с потерей статуса юридического лица) к другой образовательной организации, более крупной, а также путём преобразования образовательных организаций с малым количеством детей

**Количество семей, находящихся в социальноопасном положении, состоящих на различных видах профилактического учёта**

п/п	Виды профилактического учёта	2014	2015	2016
1	В КДНиЗП	1 913	1 614	909
2	Количество детей, проживающих в таких семьях	4 122	3 499	1 285
3	В органах опеки и попечительства	1 070	1 267	1 312

4	Количество детей, проживающих в таких семьях	1 655	1 949	2 107
---	--	-------	-------	-------

**Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей**

п/п	Численность учреждений	2014	2015	2016
1	Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)	14	14	15
2	Численность детей, находящихся в СРЦ	2 896	2 827	2 651
3	Количество социальных приютов	1	1	1
4	Численность детей, находящихся в социальных приютах	109	131	82

**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья**

п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2014	2015	2016
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	10 872	10 669	10 302
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1 252	1 050	1 020
3	из них: количество детей-сирот	273	303	309
4	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	1 207	890	630
5	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, всего:	4 281	4 971	5 503
6	в т.ч. в возрасте 14–17 лет (вкл.)	1 894	1 978	1 922
7	18–22 лет (вкл.)	1 657	2 211	2 520
8	с 23 лет	730	782	1 061
9	Количество детей указанной категории, чьё право на получение жилья реализовано, всего:	505	272	299
10	в том числе по вынесенным судебным решениям	66	23	63
11	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	30	22	43

**Информация о лишении родительских прав (по ф. 103-РИК)**

п/п	Показатель	2014	2015	2016
1	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	938	739	785
2	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	679	556	497
3	Численность родителей, лишённых родительских прав	823	645	622
4	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	29	-	3
5	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	40	39	22
6	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	178	172	114
7	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	152	136	97
8	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	138	130	94
9	в том числе в следствие их поведения	107	88	72
10	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	24	18	10

**Устройство детей на семейные формы воспитания**

п/п	Устройство детей-сирот	2014	2015	2016
1	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)	1 396	1 080	1 024
2	в том числе усыновленные гражданами РФ	73	74	46
3	иностранцами гражданами	21	8	7
4	переданные под опеку	811	594	606
5	в приёмные семьи	491	335	241
6	Количество отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:	90	78	83
7	в том числе в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	17	14	15
8	по причине жестокого обращения с детьми	1	3	1
9	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	72	61	67
10	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей, привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семью	1	1	2

## Дома ребёнка

п/п	Учреждения	2014	2015	2016
1	Количество домов ребёнка	5	5	5
2	Количество детей в учреждениях на конец отчётного периода	211	176	138
3	из них по заявлению родителей	157	206	221
4	Выбыло детей в отчётном периоде	356	494	462
5	Количество детей, возвращённых родителям	110	223	271

## Детские дома для детей-инвалидов

п/п	Сведения о домах-интернатах для детей-инвалидов	2014	2015	2016
1	Количество детских домов-интернатов для детей-инвалидов	1	1	1
2	Численность находящихся в них детей	440	440	440 (340)

## Детские дома и школы-интернаты

п/п	Учреждения	2014	2015	2016
1	Детские дома	16	14	9
2	Численность находящихся в них детей	587	387	242
3	Школы-интернаты для детей-сирот	3	3	3
4	Численность находящихся в них детей	241	188	138

## Сведения об оздоровленных детях

п/п	Показатель	2014	2015	2016
1	Число детей, отдохнувших, всего:	134 020	127 000	139 490
2	Число детей, отдохнувших в загородных стационарных лагерях летнего и круглогодичного действия	31 401	37 939	38 368
3	Число детей, отдохнувших в палаточных лагерях	1 223	1 513	675
4	Число детей, отдохнувших в санаторно-оздоровительных лагерях	29 580	26 250	26 072
5	Число детей, отдохнувших за пределами области	1 873	1 202	1 017

## Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

п/п	Численность оздоровительных учреждений для детей	2014	2015	2016
1	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	80	80	80
2	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	4	4	5
3	Количество палаточных лагерей	11	9	10
4	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	8	8	8

## Количество преступлений, совершённых в отношении детей

п/п	Преступления, совершённые в отношении детей	2014	2015	2016		
1	Количество преступлений, совершённых в отношении детей, всего:	2050	2215	1531		
2	Количество совершённых в отношении детей преступлений, сопряжённых с насильственными действиями	739	716	1277		
3	в том числе	родителями	65	89	118	
4		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	302	319	401	
5		в отношении несовершеннолетних	436	396	876	
6	Количество преступлений сексуального характера, совершённых в отношении детей	60	189	144		
7	в том числе	в том числе	мужского пола		12	
8			женского пола	11	38	132
9		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		49	151	134
10			в том числе	мужского пола	7	64
11		женского пола	469	605	122	
12	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершённых в отношении детей	150	365	378		

## Исполнительные производства

п/п	Наименование показателя	2014	2015	2016
1	Количество исполнительных производств, возбуждённых в связи с исполнением судебных постановлений	31401	31217	30875
2	из них исполнено	12011	12060	12195
3	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленным в розыск	1616	2005	1539
4	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1112	1290	770
5	Из них возбужденно	1106	1285	768
6	из них вынесено приговоров	915	992	611

7	Количество лиц, привлечённых к административной ответственности	0	0	1230
---	---	---	---	------

## Количество несовершеннолетних, совершивших преступления

п/п	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления	2014	2015	2016	
1	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	1571	1504	1401	
2		14 – 15 лет	526	495	503
3		16 – 17 лет	1045	1009	898
4		Несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	414	381	383

## Статистические данные по пожарам, происшедшим в районах (городах) области в 2016 году

п/п	Муниципальное образование	Количество погибших детей	2015	Количество травмированных детей	2015
1	г. Новосибирск	1	4	13	13
2	г. Бердск	0	0	1	0
3	г. Обь	0	0	1	1
4	Барабинский	2	0	0	0
5	Здвинский	0	0	0	1
6	Искитимский	0	0	0	4
7	г.Искитим	0	2	1	2
8	Каргатский	0	0	1	0
9	Колыванский	0	0	2	0
10	Коченёвский	2	0	1	1
11	Куйбышевский	1	5	2	0
12	Купинский	0	2	0	1
13	Маслянинский	0	0	1	0
14	Мошковский	1	0	3	1
15	Новосибирский	1	2	5	3
16	Ордынский	1	0	1	0
17	Северный	0	0	1	0
18	Сузунский	1	1	0	0
19	Тогучинский	4	0	2	4
20	Убинский	0	0	1	0
21	Чановский	0	0	0	1
22	Черепановский	0	0	0	2
	<b>Всего</b>	<b>14</b>	<b>16</b>	<b>36</b>	<b>34</b>

## Причины возникновения пожаров, в которых погибли и пострадали дети

п/п	Причина	Количество погибших детей	Количество травмированных детей
1	Неосторожное обращение с огнём детей	1	5
2	Неосторожное обращение с огнём взрослых	2	11
3	в т.ч. неосторожность при курении	2	1
4	Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	11	14
5	Нарушение правил устройства и эксплуатации печей	0	4
6	Поджог	0	1
7	Нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования	0	1
8	<b>Всего</b>	<b>14</b>	<b>36</b>

## Информация по детям, погибшим на водных объектах в 2016 году

№ п/п	Дата утопления	Пол, год рождения	Место происшествия, краткое описание происшествия
1	26 мая	женский, 2010 г. р.	Новосибирская область, Барабинский район, г. Барабинск, озеро Новочерновское, купание в необорудованном месте без присмотра родителей
2	7 июля	мужской, 2003 г. р.	г. Новосибирск, Железнодорожный р-н, р. Обь, купание в необорудованном месте без присмотра родителей
3	7 июля	женский, 2013 г. р.	Новосибирская область, Куйбышевский район, г. Куйбышев, р. Старица, находилась в автомобиле, который съехал в реку
4	10 июля	мужской, 2007 г. р.	Новосибирская область, Здвинский район, озеро Барлакуль, с. Барлакуль, купание в необорудованном месте без присмотра родителей
5	17 июля	женский, 2007 г. р.	Новосибирская область, Барабинский район, д. Дунаевка, карьер, купание в необорудованном месте без присмотра родителей

## Информация по обращениям Уполномоченного по правам ребёнка в ведомства с целью (требованием) восстановления нарушенных прав

Учреждение (орган), допустивший нарушение прав граждан	Причина обращения гражданина к УПР	Действия УПР, куда направлено обращение	Результат (восстановление нарушенного права)
ДЮСШ № 1 «Лигр»	Жестокое обращение тренера с ребёнком во время соревнований.	Управление образования мэрии г. Новосибирска	Проведено расследование. Применены меры взыскания к тренеру.
МБУДО ДООФСЦ «Триумф», г. Новосибирск	Тренер требовал внесения ежемесячной платы за занятия художественной гимнастикой; условия для проведения занятий не созданы, контроль со стороны администрации учреждения за деятельностью тренерско-преподавательского состава отсутствует; низкий уровень подготовки детей тренерами.	Прокуратура города Новосибирска, департамент образования мэрии г. Новосибирска	Прокурором Центрального района внесено представление об устранении нарушений законодательства. Директор учреждения уволен.
МБОУ «Новосилишинская СОШ» Усть-Тарковского района Новосибирской области	Все сотрудники дошкольной группы в летний период одновременно уходят в отпуск, воспитанники не имеют возможности посещать детский сад. Других дошкольных учреждений в населённом пункте не имеется.	Прокуратура Усть-Тарковского района Новосибирской области	Внесено представление начальнику управления образования Усть-Тарковского района об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных лиц к ответственности.
МБОУ СОШ № 39 Новосибирского района	Унижение чести и достоинства детей директором школы.	Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области	Директор школы уволилась (в связи с выходом на пенсию).
МБОУ СОШ № 52, г. Новосибирск	Коллективное обращение родителей обучающихся 1-го класса о некорректном поведении директора школы во время проведения контрольной работы.	Департамент образования мэрии г. Новосибирска	Директор МБОУ СОШ № 52 принёс извинения, конфликт урегулирован.
МБОУ СОШ № 162, г. Новосибирск	В школе не созданы безопасные условия, имеют место факты незаконного сбора денежных средств с родителей, педагоги неэтично ведут себя по отношению к ученикам, администрация школы не реагирует на обращения родителей.	Заместитель мэра г. Новосибирска, департамент образования мэрии г. Новосибирска	Вопросы рассмотрены на совещании у главы администрации Советского района с участием заместителя мэра города Новосибирска, Уполномоченного по правам ребёнка. Департаментом образования мэрии города Новосибирска проведена комплексная проверка. Директору школы предъявлены требования по урегулированию конфликта с родителями. В школе проведены ремонтные работы, созданы безопасные условия. Вопрос остаётся на контроле.
МБОУ СОШ № 66, г. Новосибирск	Отказ в принятии ребёнка в первый класс образовательной организации ввиду отсутствия документа, удостоверяющего личность одного из родителей.	Заместитель мэра города Новосибирска	Ребёнок принят в первый класс.
МБОУ СОШ № 175, г. Новосибирск	Ребёнок с ОВЗ не аттестован за год по причине несоответствия образовательного процесса нуждам ребёнка.	Департамент образования мэрии г. Новосибирска	Комиссия департамента образования провела проверку в образовательной организации, разработана индивидуальная программа обучения.
МКДОУ д/с № 508 комбинированного вида «Фея», г. Новосибирск	Отказ ребёнку с ОВЗ в получении образования в общеразвивающей группе дошкольного учреждения.	Департамент образования мэрии г. Новосибирска	Ребёнок переведён в общеразвивающую группу.
Отдел образования администрации Октябрьского района г. Новосибирска	Не предоставляется место в детском саду ребёнку старше 3 лет из многодетной семьи (имеется первоочередное право на получение путёвки в детский сад).	Департамент образования мэрии г. Новосибирска	Место в детском саду предоставлено.
МБОУ «Новосибирская классическая гимназия № 17»	Халатные отношения медицинских работников детского сада в части неоказания медицинской помощи ребёнку, получившему травму.	Мэрия г. Новосибирска	Проведена проверка, факт подтвердился. Вынесены дисциплинарные взыскания. Со слов матери, ситуация с оказанием медицинской помощи в учреждении улучшилась.
Отдел полиции № 4 «Калининский» Управления МВД России по г. Новосибирску	Нарушение процессуальных сроков рассмотрения материалов дела по факту нанесения побоев малолетнему ребёнку в дошкольном учреждении.	ГУ МВД России по Новосибирской области	Сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности.
ОУУП и ПДН отдела полиции № 10 «Советский» Управления МВД России по г. Новосибирску	Отказ в возбуждении уголовного дела по факту нанесения побоев несовершеннолетнему.	ГУ МВД России по Новосибирской области	Проведена служебная проверка, сотрудник ОУУП и ПДН отдела полиции №10 «Советский» Управления МВД России по г. Новосибирску привлечён к ответственности.
Отдел МВД России по Коченёвскому району Новосибирской области	Отказ в возбуждении уголовного дела по факту нанесения телесных повреждений несовершеннолетнему ребёнку.	ГУ МВД России по Новосибирской области	На правонарушителя составлен административный протокол, дело рассмотрено мировым судьёй.
ГБУЗ НСО «Городская поликлиника № 2»	Отказ в проведении реабилитации малолетнему ребёнку, утеряна его амбулаторная карта.	Министерство здравоохранения Новосибирской области	Проведена проверка учреждения специалистами министерства здравоохранения Новосибирской области. Оформлена временная амбулаторная карта. Ребёнку назначены сроки проведения реабилитации.
ГБУЗ НСО «Детская городская клиническая больница № 3»	Отказ в срочной госпитализации несовершеннолетнего ребёнка по направлению лечащего врача.	Министерство здравоохранения Новосибирской области	Ребёнок госпитализирован, персонал медицинского учреждения предупреждён о недопущении отказов в оказании медицинской помощи.
ГБУЗ НСО «Новосибирская клиническая центральная районная больница», п. Краснообск	Длительное время не могли попасть на приём к врачу, чтобы получить консультацию и направление на операцию, в связи с большой очередностью к узким специалистам.	Министерство здравоохранения Новосибирской области	Вопрос решён, ребёнку сделана операция, все консультации получены.
Министерство здравоохранения Новосибирской области	Врачебная комиссия более 2-х месяцев не принимает решение о назначении жизненно необходимого препарата ребёнку-инвалиду.	Министерство здравоохранения Новосибирской области (для принятия мер)	В течение двух дней после обращения комиссией принято решение об обеспечении ребёнка препаратом.
Городское бюро МСЭ № 29	Отказ в продлении инвалидности ребёнку с заболеванием «сахарный диабет» по причине непринятия к рассмотрению всех имеющихся документов.	ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Минтруда России	Повторное рассмотрение экспертным составом № 2: учтены все факторы, инвалидность продлена.
Органы опеки и попечительства г. Юрга Кемеровской области	Квартира, находящаяся в собственности несовершеннолетнего, продана без выделения доли ребёнку в другом жилье.	Администрация Октябрьского района г. Новосибирска	Мать обязали приобрести жильё с выделением доли несовершеннолетней дочери, на квартиру её бывшего мужа наложено ограничение. Бабушке рекомендовано оформить опеку для защиты прав ребёнка.

Отдел опеки и попечительства администрации Центрального округа по Железнодорожному, Завельцовскому и Центральному районам г. Новосибирска	Неадекватное исполнение родительских обязанностей, нарушение права на получение образования несовершеннолетнего М. Ребёнок не посещает школу.	Администрация Центрального округа по Железнодорожному, Завельцовскому и Центральному районам г. Новосибирска	Проведено межведомственное совещание с участием Уполномоченного по правам ребёнка. Поданы иски о лишении отца родительских прав; об ограничении матери родительских прав. Мальчик посещает школу.
	Бездействие органов опеки и попечительства в отношении родителей, ненадлежащим образом исполняющим родительские обязанности.	Департамент по социальной политике мэрии г. Новосибирска	Проведено совещание с представителями администрации Центрального округа по Железнодорожному, Завельцовскому и Центральному районам города Новосибирска, принято решение об обращении в суд с иском о лишении(ограничении) в родительских правах.
Органы опеки и попечительства администрации Болотнинского района Новосибирской области	Проживание в течение длительного времени 4-х детей из многодетной семьи у родственников без законного представителя. Мать находится за пределами области, в воспитании детей участие не принимает.	Администрация Болотнинского района Новосибирской области	Над детьми оформлена опека.
Отдел опеки и попечительства Ордынского района Новосибирской области	Отказ опекаемого ребёнка проживать с опекуном, в связи с этим он самовольно ушёл из дома.	Администрация Ордынского района Новосибирской области	Ребёнок был временно помещён в центр реабилитации «Семья». В дальнейшем передан на воспитание в замещающую семью, в которой чувствует себя комфортно.
ОСП по Купинскому району Новосибирской области	Бездействие службы судебных приставов по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетнего.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Бездействие судебного пристава-исполнителя подтвердилось. Исполнительное производство передано другому сотруднику.
ОСП по Ленинскому району г. Новосибирска	Бездействие службы судебных приставов по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетнего.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Бездействие судебного пристава-исполнителя подтвердилось. Исполнительное производство передано другому сотруднику.
ОСП по Советскому району г. Новосибирска	Бездействие судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов на содержание ребёнка.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Факт подтвердился, меры приняты, должник объявлен в розыск.
ОСП по Калининскому району г. Новосибирска	Приставы арестовали счёт, предназначенный для перечисления социальных выплат, в том числе детского пособия.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Факт подтвердился, арест снят.
ООО «Теплосети»	Нарушение санитарного законодательства в МК ДОУ Здвинского детского сада «Солнышко», низкая температура воздуха в группах.	Администрация Здвинского района Новосибирской области	ООО «Теплосети» установило дополнительное тепловое оборудование. Необходимый температурный режим восстановлен.
ООО «Дирекция Заказчика»	О неисполнении обязательств ООО «Дирекция Заказчика» пунктов договора участия в долевом строительстве (недвижимость приобреталась для проживания несовершеннолетнего).	Инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области	Установлен ряд нарушений при исполнении договора долевого строительства, вынесено представление.
Администрация Каргатского района Новосибирской области	Бездействие администрации по вопросу некачественного оказания услуг по содержанию жилого фонда, где проживает многодетная семья.	Администрация Каргатского района Новосибирской области	Нарушения устранены частично. Проведение ремонтных работ по реконструкции кровли запланировано с учётом времени года.
Администрация Болотнинского района Новосибирской области	Предоставление многодетной семье жилого помещения в непригодном для проживания состоянии. При общении с родителями выявлено, что младший 7 летний ребёнок не посещал образовательную организацию.	Администрация Болотнинского района Новосибирской области	Применено дисциплинарное взыскание к сотрудникам управления образования администрации Болотнинского района Новосибирской области, не осуществившим контроль за организацией обучения малолетнего. Вопрос, связанный с предоставлением жилого дома, рекомендовано продолжать решать в судебном порядке.
Администрация Искитимского района Новосибирской области	Не организована доставка детей в образовательную организацию школьным автобусом.	Администрация Искитимского района Новосибирской области	Доставка детей в школу организована.
Отделение по вопросам миграции отдела МВД России по Тогучинскому району ГУ МВД России по Новосибирской области	Отказ несовершеннолетнему ребёнку в получении гражданства Российской Федерации.	ГУ МВД России по Новосибирской области	ГУ МВД России по Новосибирской области проведена проверка, заявителю оказано содействие в оформлении документов на гражданство, разъяснён порядок получения гражданства.
Центральный районный суд г. Новосибирска	Волокита при рассмотрении гражданского иска о расселении из ветхого и аварийного жилья.	Новосибирский областной суд	Проведена проверка, назначена новая дата рассмотрения судебного заседания.

### В докладе «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области» использованы материалы:

- органов государственной власти Новосибирской области;
- государственных органов Новосибирской области;
- прокуратуры Новосибирской области;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;
- Западно-Сибирского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;
- Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области;

- Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу;
- Государственной инспекции труда в Новосибирской области;
- Федерального казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
- государственного учреждения – Новосибирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;
- сборника «Отчёт о результатах деятельности Правительства Новосибирской области в 2016 году».

<b>УЧРЕДИТЕЛЬ:</b> Законодательное Собрание Новосибирской области	РУКОВОДИТЕЛЬ – ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР <b>Е. Г. КВАСНИКОВА</b> Приёмная 218-03-64. ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ <b>Е. Ю. АНЦУПОВА</b> 223-44-42. Бухгалтерия 218-38-17.	<b>Адрес редакции и издателя:</b> 630007, Новосибирск, ул. Кирова, 3, ст. метро «Октябрьская». e-mail: vedom@znsno.ru, Сайт: http://ведомостинсо.рф	Все права на материалы, опубликованные в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» или на сайте ведомостинсо.рф, принадлежат ГБУ НСО «Редакция газеты "Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области"». Полное или частичное использование материалов допускается только с письменного разрешения правообладателя и при обязательном указании автора и источника. За рекламные тексты редакция ответственности не несёт. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. Редакция не всегда согласна с точкой зрения авторов. Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по НСО. Рег. номер ПИ №ТУ 54-00296 от 9.12.2010 г. Цена договорная. Газета относится к общественно-политическим изданиям. Подписано в печать: по графику в 20:00, фактически 20:00. Тираж 500 экз. Отпечатано в ООО «Типография». 632867, Новосибирская обл., г. Карасук, ул. Котовского, 10.
--	---	--	--