

1994 – 2019 Законы для жизни, законы для людей

Вы держите в руках уникальное издание, посвящённое 25-летию законотворческой деятельности Новосибирского областного Совета депутатов – Законодательного Собрания Новосибирской области.

Самые важные областные законы, мнения тех, кто в разные годы их принимал, особенности каждого из шести созывов, исторические фотографии и факты – об этом читайте в спецвыпуске «Ведомостей».

Приложение к газете
ведомостинсо.рф
ВЕДОМОСТИ
Законодательного Собрания
Новосибирской области

Добрая традиция – делать общее фото созыва. Шестой созыв заксобрания в августе 2018 года.



Губернатор
Новосибирской области
Андрей ТРАВНИКОВ



Председатель
Законодательного Собрания
Новосибирской области
Андрей ШИМКИВ

Вместе добьёмся успеха

“ Дорогие друзья! В этом году мы отмечаем 25-летие законотворческой деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области. За эти годы Законодательное Собрание Новосибирской области зарекомендовало себя надёжным и конструктивным партнёром исполнительной власти региона, достойно представляющим интересы жителей Новосибирской области в законодательной сфере.

Убедён, что в последнее время это сотрудничество уверенно выходит на новый качественный уровень. В течение всего 2018 года мы очень плотно работали с представителями регионального депутатского корпуса – не только на заседаниях комитетов, на сессиях Законодательного Собрания, но и на территориях муниципальных районов и городских округов.

Общими усилиями, вместе с депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области и с жителями региона, мы разрабатывали Стратегию социально-экономического развития области до 2030 года. Уверен, мы добились успеха в этом направлении. Документ получился жизнеспособным, реальным, в него интегрированы федеральные и национальные проекты, предложения экспертов и жителей нашей области.

Убедён, что масштабные проекты, реализацию которых наша область ведёт в рамках нацпроектов, региональных программ, требуют такого же конструктивного сотрудничества – с депутатским корпусом Законодательного Собрания и с представителями избирателей во всех муниципалитетах. Перед Новосибирской областью стоят масштабные задачи. Уверен, что вместе мы добьёмся успеха – на благо региона и всех его жителей.

Поздравляю Законодательное Собрание Новосибирской области с юбилеем, желаю успеха в дальнейшей законотворческой деятельности!

Чтобы дать силу праву

“ 26 апреля 25 лет назад прошла первая сессия регионального парламента Новосибирской области. Областной Совет депутатов начал работать в новой стране, в новых социально-экономических и общественно-политических реалиях «с нуля». Поднимая «правовую целину», наши коллеги от сессии к сессии, год за годом формировали правила жизни для нового субъекта Российской Федерации, закладывали принципы последовательности и системности как в законодательной базе области, так и в работе коллегиально-представительного органа власти.

Многие законы были приняты нашими депутатами первыми в стране. Были законы, которые опережали даже федеральное законодательство. И 25 лет назад, и сейчас депутаты регионального парламента Новосибирской области не боялись быть первыми, не избегали трудных решений, не уходили от ответственности за них. Особую благодарность за это хочу высказать моим предшественникам – председателям Областного Совета и Законодательного Собрания всех созывов. И тогда, и сейчас решительность и уверенность депутатам придавало понимание того, что они действовали и действуют от имени и по поручению жителей Новосибирской области.

Четверть века – целая эпоха – прошла с момента проведения первой сессии регионального парламента! Это время на стыке XX и XXI веков запомнилось нам всем чередой реформ и формированием новой экономической модели для страны. Каждому из депутатов за эти годы не раз приходилось слышать резонные и справедливые упреки о неисполнении законов и праве силы. Но мы убеждены, что дать силу ПРАВУ, укрепить доверие к власти в целом мы можем только профессиональной, честной и ответственной совместной работой. Работой в сплочённой команде депутатов – команде Законодательного Собрания Новосибирской области.

От души поздравляю своих коллег со знаменательной датой!

Анатолий Павлович Сычёв

I созыв (1994—1997)

Новый законодательный орган Новосибирской области, появившийся в 1994 году, — Совет депутатов НСО — возглавил человек, который был далеко не новичком в органах власти региона. Он родился в 1938 году, работал на заводе «Сибсельмаш», а затем в партийных органах. В 1981 году Анатолий Сычёв впервые был избран в областной Совет народных депутатов и сразу стал секретарём его исполкома. В апреле 1990 года он стал заместителем председателя Совета (тогда 250 его депутатов впервые были избраны на альтернативной основе), а уже после распада Советского Союза, в апреле 1992 года, возглавил этот Совет. Задача перед депутатами стояла крайне непростая: используя все имеющиеся у них возможности, сглаживать тяжёлые последствия «шоковой терапии», проводившейся федеральным правительством Егора Гайдара.

В 1993 году была принята новая Конституция РФ, по которой старая система Советов на всех уровнях ликвидировалась и в регионах появлялись новые органы законодательной власти. Такой орган был избран в Новосибирской области в декабре 1993 года, и название он получил, похожее на предыдущее, — Совет депутатов Новосибирской области. А с января 1996 года его председатель Анатолий Сычёв по должности вошёл и в состав Совета Федерации — верхней палаты российского парламента, став там председателем Комитета по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике.

Под руководством Анатолия Павловича облсовет развернул огромную работу по решению проблемы устройства власти и созданию органов местного самоуправления на территории области, попутно решая массу социально-экономических проблем. По многим вопросам, нашедшим отражение в областном законодательстве, Новосибирская область была первой среди всех регионов России, опережая и федеральные законы.

Во втором созыве облсовета Анатолий Сычёв остался рядовым депутатом, а после 2001 года ушёл из законодательной власти, сосредоточившись на преподавательской работе в Сибирской академии государственной службы.



Первые законодатели области выдержали нелёгкое испытание. В первом созыве был дан старт новому для области процессу, заложены основы законодательства области, которое стало составной частью единой двухуровневой законодательной системы России. В законодательстве области стали складываться признаки системности.



Виктор Васильевич Леонов

II—III созывы (1997—2005)

Когда к работе приступил второй созыв облсовета, депутаты доверили руководство им Виктору Леонову. В отличие от своего предшественника, до избрания в 1997 году в Совет депутатов Виктор Васильевич работал в органах исполнительной власти. Он родился в 1952 году, работал на Новосибирском оловокомбинате, в 1983—1989 годах был заместителем председателя и председателем Кировского райисполкома, после 1991 года дважды был заместителем главы администрации области, работал в банке «Левобережный» и Западно-Сибирской окружной инспекции контрольного управления администрации Президента РФ.

Виктор Леонов — единственный из спикеров заксобрания, который занимал эту должность в двух созывах — втором и третьем. Это время он вспоминает как период налаживания конструктивного взаимодействия с областной администрацией. Третий созыв называли «командирским»: почти 90% депутатов его состава руководили предприятиями и организациями, поэтому приоритетом работы этого созыва стали также меры господдержки основных отраслей экономики. Тогда же были впервые приняты законы, направленные на создание правовых основ участия общественности в деятельности судебной системы и адвокатуры.

Став спикером облсовета, Виктор Леонов по должности занял место и в Совете Федерации, где возглавил комитет по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам. Здесь он работал до 2002 года, когда порядок формирования верхней палаты российского парламента был изменён. В 2005 году, когда начал работу четвёртый созыв облсовета, депутаты снова делегировали Виктора Леонова в СФ, где он проработал до 2010 года. После этого трудился в руководстве коммерческих структур, а в 2017 году возглавил областной Совет ветеранов.



Принимались всё новые федеральные законы, поэтому мы вынуждены были вносить изменения в собственные законы и принимать новые, прикрывая те направления, которые ещё не были проработаны на федеральном уровне. Это была очень интенсивная работа! Из 567 наших законов 247 были о внесении изменений или о признании нормативных актов недействительными.

Иван Григорьевич Мороз

V созыв (2010—2015)

Предпоследний на сегодняшний момент председатель заксобрания родился в 1950 году. В отличие от предыдущих спикеров заксобрания, свой трудовой путь он начал в сельском хозяйстве: был электриком, мастером-наладчиком, председателем сельсовета, начальником Доволенского автотранспортного предприятия, директором совхоза. С 1989 года — на работе в областных органах власти и главным управлением Центробанка РФ по Новосибирской области, а в 1997 году возглавил отделение Пенсионного фонда РФ по НСО. Тогда же был впервые избран в облсовет. В 2010 году его избрали депутатом заксобрания в четвёртый раз, и на первой же сессии пятого созыва выбрали председателем законодательного органа.

При Иване Морозе в районах области стали устраиваться Дни Законодательного собрания, на которые вместе с депутатами выезжали министры областного правительства: осматривали территории, знакомились с ситуацией на проблемных объектах — а потом проводили совещания с приглашением руководителей органов местного самоуправления и общественности районов. А в областном законодательстве появился закон «Об участии Новосибирской области в государственно-частном партнёрстве». Особую ставку в привлечении инвесторов было решено сделать на развитие парковых проектов: именно тогда в области стали активно развиваться Технопарк Академгородка, ПЛП и Биотехнопарк в Кольцово. Этот же созыв принял закон о социальной поддержке «детей войны».

В 2015 году Иван Мороз был вновь переизбран депутатом заксобрания и вошёл в комитет по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению.



Авторитет власти собирается по крупицам, и очень многое зависит от участия депутатов в разрешении проблем избирателей на округах. Поэтому главным законом из всех, которые были приняты за годы деятельности регионального парламента, считаю закон «О наказах избирателей». До сих пор не в каждом регионе есть подобный документ. Закон поднял авторитет самих депутатов, возложив на них ответственность за исполнение данных людям обещаний.

Алексей Акимович Беспаликов

IV созыв (2005—2010)

Третий спикер облсовета (кстати, именно во время его руководства он был переименован в Законодательное собрание) родился в 1948 году. Как и у его предшественников, молодость Алексея Акимовича прошла на производстве — заводе «Электросигнал», в 1980-е годы он работал в Кампучии (нынешняя Камбоджа). В 1992—2002 годах трудился в мэрии Новосибирска, а затем стал заместителем и позднее первым заместителем главы областной администрации. В декабре 2005 года Алексей Беспаликов стал председателем областного Совета депутатов.

Свою задачу новый председатель видел в организации максимально эффективной работы законодательного органа. Особое внимание в работе также уделялось принятию областных целевых программ по таким важным вопросам, как переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечение жильём молодых семей, социальная поддержка инвалидов, государственная поддержка сельхозпроизводства, развитие субъектов малого и среднего предпринимательства. С 2009 года установилась практика ежегодных публичных слушаний по проекту бюджета на следующий год. Состав комитетов и комиссий заксобрания пополнился комиссией по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции.

Когда срок полномочий четвёртого созыва подошёл к концу, Алексей Беспаликов был назначен представителем заксобрания в Совете Федерации, где проработал до 2015 года.



Я исходил из того, что — как для председателя — для меня все депутаты и фракции равны. Пришлось даже некоторым партиям помогать, чтобы они получили должности в облсовете. Цель — пропорционально поделить комитеты. И мы никогда из-за этого с фракциями не ссорились, потому что поссориться легко, а объединить очень трудно.

Экономика без ошибок

Одна из ключевых особенностей шестого созыва областного парламента, который возглавил спикер Андрей Шимкив, — пристальное внимание к экономике региона.



Вскоре после избрания нового состава депутаты задались вопросом: что необходимо сделать для стимулирования притока инвестиций в область. В результате на свет появились четыре взаимосвязанных закона, которые для простоты окрестили «инвестиционным пакетом». Он призван создавать комфортные условия для ведения бизнеса в регионе с помощью чёткой отстроенной системы льгот и преференций. Пакет продолжает дорабатываться — в частности, в 2018 году были приняты поправки, благодаря которым инвесторы, обязующиеся помочь решить проблемы «обманутых дольщиков», могут получить землю под застройку без торгов.

Как же всё начиналось? В 2016–2017 годах в регионе произошёл ряд событий, связанных с, мягко говоря, не самым бережным отношением к областной собственности. Это и послужило толчком для разработки одного из ключевых экономических законов области — об управлении и распоряжении государственной собственностью.

Необходимость в таком документе назревала давно: действовавший на тот момент закон о собственности был датирован 2001 годом. Депутаты и раньше не раз выражали недовольство эффективностью работы региональных институтов развития — в частности, Академпарка и Биотехнопарка, в которые было вложено немало бюджетных средств, но отдача оказалась далека от ожиданий. В 2016 году был обнародован проект концессионного соглашения на строительство четвертого моста через Обь, в котором, как оказалось впоследствии, более чем на 40 млрд рублей был завышен гарантированный доход инвестора. Это вызвало закономерное негодование депутатов, которые потребовали выяснить, как можно было совершить столь вопиющие просчёты. Далее ситуация только усугублялась. У парламентариев возникло множество вопросов к концессионному соглашению по

строительству мусоросортировочных комплексов. Чуть позже стало известно о заключении договора на передачу в долгосрочную аренду более 200 тысяч га уникальных лесных угодий в Тогучинском районе.

Спикер заксобрания Андрей Шимкив вынес вопрос на обсуждение сессии, где депутаты резко осудили подобное разбазаривание богатств региона. Стало ясно, что вопрос о законодательном закреплении контроля депутатов над распоряжением областной собственностью окончательно назрел. О намерении депутатов заняться разработкой такого документа Андрей Шимкив заявил осенью 2017 года, подчеркнув, что это будет одним из ключевых решений 2018 года. Суть будущего закона он сформулировал так: всё, что касается бюджетных гарантий, должно проходить через заксобрание, поскольку в обязанности депутатского корпуса всегда входил контроль над расходованием бюджетных средств. Солидарное мнение высказал первый вице-спикер заксобрания Андрей Панфёров:

— Это необходимо, поскольку нужно раз и навсегда пресечь возможность заключения спорных и непродуманных соглашений. Мы понимаем, что основную нагрузку несёт исполнительная власть, что за ней приоритеты в разработке, но нас из этого процесса ни в коем случае нельзя исключать.

В апреле 2018 года законопроект был вынесен на сессию заксобрания в первом чтении. Принимавшая активное участие в работе над документом заместитель председателя комитета заксобрания по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Ирина Диденко отметила: цель законопроекта — установление единого порядка управления госсобственностью в области и заполнение пробелов областного законодательства в этой сфере. Её коллега Валентин Сичкарёв в качестве позитивного аспекта назвал появление новых форм отчёта по управлению и распоряже-

нию госсобственностью и выразил надежду, что дополнительные согласования и учёт разных мнений приведут к получению более эффективных и конструктивных результатов.

Председатель комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Александр Морозов, комментируя внесение законопроекта, обратился к негативному опыту прошлых лет:

— С 2001 года мы не раз становились свидетелями, как от монолита государственной собственности Новосибирской области с грохотом отваливались целые куски, ничего не принося казне. Мы потеряли контрольные пакеты 44 элеваторов, тогда никто не встал на их защиту, и в результате сегодня мы не можем отреагировать на то, что происходит на зерновом рынке. Когда принимали закон об агропромышленном комплексе, юристы говорили: зачем всё так детализировать. А потом пошла ползучая контрреволюция.

Андрей Шимкив подчеркнул:

— Мы готовы взять на себя ответственность за решения, которые касаются крупных бюджетных расходов, чтобы исключить возможности «арифметических ошибок» на миллиарды рублей, чтобы вложенные бюджетные средства приносили прибыль, а не убытки, чтобы не было частных контор за государственный счёт. У депутатов достаточно знаний и решимости вникать в эти вопросы.

Во втором окончательном чтении областной закон об управлении и распоряжении государственной собственностью был принят в июле 2018 года. Он стал результатом огромной, кропотливой и длительной работы. Законопроект заложил системный подход к управлению собственностью и эффективно её использованию, в нём сбалансированно закреплены полномочия органов государственной власти.

Андрей Шимкив назвал закон уникальным, подчеркнув, что он убирает все «подводные камни».

Виктор ИГНАТОВ, депутат Госдумы РФ, экс-депутат заксобрания:

— Нынешний состав Законодательного собрания заметно отличается своей сплочённостью. Я помню, когда избирался в областной Совет впервые, в 1997 году, было много различных группировок, которые противостояли друг другу, конфликтовали. Теперь всё совсем по-другому — Андрею Ивановичу Шимкиву удалось стабилизировать ситуацию, люди занимаются реальными делами, нет внутренних противоречий, противостояния в зависимости от партийной принадлежности.

Я могу судить по территории округа, который я представляю в Госдуме. Депутаты Александр Морозов, Сергей Гайдук, Валентин Сичкарёв, Евгений Гуттов, Вениамин Пак, Евгений Подгорный, Олег Сметанин, Валерий Червов — все они работают очень эффективно, избиратели им доверяют. Могу сказать, что я горжусь нашим нынешним созывом заксобрания.

Работа в областном парламенте дала мне очень много. Навыки публичных выступлений, работы с избирателями, расширение кругозора, возможность работать рядом с огромным числом людей, у которых я мог учиться. Со многими из тех, с кем я начинал работать в 90-е, до сих пор остались тёплые дружеские отношения.

Максим КУДРЯВЦЕВ, депутат Госдумы РФ, экс-депутат заксобрания:

— Появление и становление постоянно действующего высшего законодательного органа государственной власти в регионе произошло в непростой период перемен. Очень многое приходилось начинать заново, с чистого листа.

Депутаты всех созывов прошли этот путь, накопили серьёзный и ценный опыт. За четверть века было сформировано законодательство, по которому сегодня живёт регион, обеспечено правовое поле для решения вопросов экономического и социального развития.

Я горжусь тем, что работал в заксобрании. Именно здесь я получил бесценный опыт, который не раз помогал мне в сегодняшней работе в Госдуме. Эта школа помогла чётко видеть задачи, стоящие сегодня перед регионом, реальные возможности их решения. Хочу искренне поблагодарить всех своих коллег за этот опыт и науку, пожелать областному парламенту долгой и плодотворной деятельности на благо нашего региона и его жителей.



Александр КАРЕЛИН, депутат Госдумы РФ:

— Разнообразное партийное представительство делает дискуссии на площадке Законодательного собрания содержательными и полезными. Вирусом популизма заражены немногие, большинство депутатов ценит оказанное доверие, ответственно относится к порученным задачам и стремится оправдать ожидания избирателей.

Заксобрание, объединяя профессионалов, шагает в ногу со временем, чётко реагируя на изменения и вызовы, обеспечивая эволюционное развитие, сохраняя баланс интересов всех участников.



Вера ГАНЗЯ, депутат Госдумы РФ, экс-депутат заксобрания:

— В Законодательном собрании я работала два созыва, но второй не до конца — перешла в Госдуму. Сравнивая эти два уровня власти, отмечу, что влияние местных органов власти на жизнь в регионах намного больше, чем федеральных. Я уделяю много внимания региональной политике — ведь те законы, которые мы здесь принимаем, исполнять придётся власти на местах. За последние десять лет на региональный уровень передано 161 полномочие — фактически без финансового подкрепления. Я помню по работе в заксобрании, как сложно нам было найти возможности для реализации этих полномочий.

Сегодня я с удовольствием приезжаю на сессии нашего заксобрания, и у меня всегда ностальгия — хочется сесть не в ряду федеральных гостей, а на своё место среди моих любимых бывших коллег.

48 депутатов, избранных по одномандатным округам



Губернатор Новосибирской области Виталий Муха и председатель областного правительства Анатолий Сучёв.

7 комитетов и **1** комиссия

I 1994–1997

Проведено **37** сессий, принято **694** нормативных правовых акта, из них **75** законов.



Идёт сессия областного правительства.

Главной задачей первого созыва стала подготовка и принятие основ регионального законодательства — Устава Новосибирской области, законов, регулирующих бюджетные отношения, социальную сферу, порядок проведения выборов, научную деятельность.



Председатель областного Анатолий Сучёв на субботнике с коллегами по депутатскому корпусу.



На первом плане депутат Геннадий Бессонов. Слева во втором ряду — Виктор Ноздрюхин. 1997 г.

49 депутатов, избранных по одномандатным округам

7 комитетов и **2** комиссии

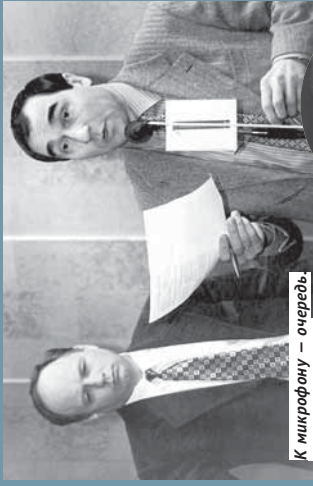


В режиме диалога. Депутат Госдумы Николай Харитонов и депутат областного Андрей Шимкив.

49 депутатов, избранных по одномандатным округам

Приоритетом работы депутатов стало создание правовых основ поддержки различным категориям граждан, предпринимательству, организациям. Параллельно продолжалась формирование законодательной базы деятельности депутатского корпуса.

II 1997–2001



К микрофону — очередь. Депутаты Сергей Канунников и Анатолий Степанов.

Включите третий микрофон! Депутат Николай Мочалин.



На первом плане депутат Геннадий Бессонов.



Объём мнения. Депутаты Валерий Червов и Сергей Кибирев.

8 комитетов и **2** комиссии

Проведено **42** сессии, принято **1 539** нормативных правовых актов, из них **178** законов.



Депутаты Вениамин Пак и Николай Мамулат.

С четвёртого созыва законодательный орган стал называться не Советом депутатов, а Законодательным собранием. В это время был принят закон о господдержке сельскохозяйводства, множество областных целевых программ — по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, социальное и жилищное, развитию малого и среднего предпринимательства.

98 депутатов по партийным спискам, **49** — по одномандатным округам

7 комитетов и **4** комиссии



Депутаты Валерий Ильенко, Олег Ивановский, Игорь Гришушин и Владимир Гончарук.

IV 2005–2010



У журналистов всегда много вопросов к председателю областного Алексею Бесталкову.

Проведено **49** сессий, принято **1 654** нормативных правовых акта, из них **537** законов (**128** новых).



В кулуарах областного. Депутаты Юрий Бугаков и Михаил Вересовой.



Депутат горсовета Новосибирска Надежда Болтенко, депутаты Законодательного Собрания Николай Мочалин и Виктор Осин, министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Сергей Сёма в первые сессии.



Депутат Виктор Осин, спикер Законодательного Собрания Иван Мороз и депутат Евгений Покровский.



Первая сессия Законодательного Собрания пятую созыва открывается под звуки гимна.



Депутаты Валентин Сичкарёв и Сергей Тютков.

При пятом созыве в Новосибирской области появились Уполномоченные по правам человека, по правам ребёнка и по защите прав предпринимателей. Среди других важных законов — закон об областном семейном капитале, о предоставлении депутатами Законодательного Собрания сведений о своём имуществе и доходах.

V 2010–2015

76 депутатов по партийным спискам, **38** — по одномандатным округам



Депутаты Дмитрий Козловский, Игорь Гришушин и Вадим Аевенко.



Депутаты Евгений Подгорный и Федор Николаев.

7 комитетов и **1** комиссия. Проведено **58** сессий, принято **1 737** нормативных правовых актов, из них **581** закон (**108** новых).

76 депутатов по партийным спискам, **38** — по одномандатным округам



Комитет по строительству ЖКК и тарифам на выездном заседании в Кубышевске.



Председатель Законодательного Собрания Андрей Шимкив с губернатором Новосибирской области Андреем Травниковым.

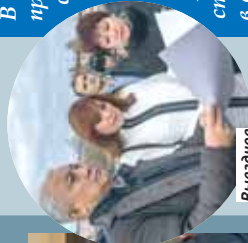


Лидеры фракций Законодательного Собрания Анатолий Кубанов, Владимир Карпов, Владислав Савельев и Андрей Панфилов на совместной пресс-конференции.

7 комитетов и **1** комиссия

VI 2015–2020

В эти годы Законодательное Собрание приняло ключевые законы, связанные с регулированием инвестиционной деятельности на территории области, управлением и распоряжением государственной собственностью, реализацией реформ в сфере ЖКХ. Депутаты активно участвовали в обсуждении таких крупных концессионных проектов, как строительство четвёртого моста через Обь и мусоросортировочных комплексов. История продолжается...



Выездное заседание комитета по культуре, спорту и молодежной политике.



Делегация парламентариев региона Итальянцы в Сибири. Делегация парламентариев региона Ломбардия в Законодательном Собрании.



Спасти село

Дмитрий АСАНЦЕВ, председатель Совета депутатов города Новосибирска:



— От имени горсовета Новосибирска поздравляю всех депутатов Законодательного собрания и лично Андрея Ивановича Шимкива со знаменательной датой в истории областного парламента. Тогда, четверть века назад, после коренных перемен в нашей стране, многое было в новинку, работать приходилось, опираясь только на свои собственные знания и опыт. Все эти годы деятельность заксобрания была высокопрофессиональной, депутаты формировали законодательную базу, сопровождали и умело поддерживали развитие всех сфер жизни.

Сегодня между Советом депутатов города Новосибирска и Законодательным собранием области установлен тесный контакт, по многим важным вопросам мы взаимодействуем и находим эффективные решения.

Николай ТЯМИН, председатель комиссии по социальной политике и образованию Совета депутатов Новосибирска:



— Взаимодействие муниципальных и областных депутатов очень тесное. Это и совместная работа на «земле», на округе, где мы решаем вопросы избирателей сообща. И взаимодействие между комитетами и комиссиями, что особенно важно в случаях, когда необходимо внести какую-то законодательную инициативу. Горсовет таких полномочий не имеет, поэтому нам всегда важна поддержка коллег-депутатов из заксобрания. Кроме того, есть и личные взаимоотношения, которые могут влиять позитивно на принятие различных решений.

Алла ТРИФОНОВА, председатель Совета депутатов Ордынского района:



— Среди многих направлений работы заксобрания «красной нитью» проходит совершенствование законодательства в области местного самоуправления. У нас есть уникальная возможность обсуждать все вопросы с областными депутатами, знакомиться с лучшими практиками в других районах, вместе искать решения проблем наших территорий. Нашему району повезло и в том, что не первый созыв работают такие авторитетные депутаты, как Юрий Бузаков и Анатолий Жуков. Благодаря им удалось кардинально решить множество вопросов: поддержка сельхозпроизводителей, газификация района, сохранение Караканского бора, укрепление материальной базы культуры и спорта.

Александр МЕНДРУЛЬ, председатель Совета депутатов Тогучинского района:



— Районные Советы всегда плотно взаимодействовали с Законодательным собранием. Можно сказать, что в начале 2000-х годов, когда шли нападки надзорных органов, говоривших, что мы не можем оставаться территориальными органами власти, именно председатель облсовета Виктор Леонов «спас» нас всех от роспуска.

Сегодня огромную поддержку оказывает Совет по взаимодействию заксобрания с представительными органами муниципальных районов и городских округов, который возглавляет Андрей Шимкив. Все вопросы, рассматриваемые на заседаниях Совета, он берёт под строжайший контроль. В их решении участвуют областные министры и губернатор. Можно уверенно сказать, что голоса райсоветов слышат во многом благодаря заксобранию.

Принятый в 2006 году Закон «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Новосибирской области» стал не только первым подобным региональным законом в России — он появился даже раньше аналогичного федерального закона.

Наш закон «выстрелил» действительно по-революционному, его выходу в свет предшествовала долгая подготовительная работа, в которой активно были задействованы депутаты-аграрии областного парламента, а также руководители хозяйств, входивших тогда в Совет при губернаторе по развитию агропромышленного комплекса. И депутатом аграрного комитета, и руководителем Совета при губернаторе в те годы был легендарный директор «Племзавода «Ирмень» **Юрий Бугаков**. Он отмечает поразительное единодушие, царившее при разработке и утверждении этого закона:

«Тогда заседания комитетов и сессии нередко сопровождалась излишней демагогией, спорами между депутатами, каждый отстаивал своё мнение. Но по закону о господдержке сельчан была 100-процентная консолидация. Все прекрасно видели, что крупные, сильные хозяйства тогда не могли развиваться, а более слабые — просто умирали. Все понимали, что мы принимаем не просто очередной закон, а в прямом смысле спасаем сельское хозяйство области.»

Какими же были предпосылки появления закона? Сегодня большинство сельхозпредприятий нашего региона работают с прибылью. Да, она может колебаться в зависимости от себестоимости пшеницы — например, от её конечной стоимости на рынке, — но хотя бы на небольшой «плюс» при этом можно рассчитывать. К тому же не так давно ак-

тивно работали государственные зерновые интервенции, сегодня при помощи государства налаживается система продажи излишек продукции за границу. Словом, помощь есть.

В первые годы первого десятилетия XXI века рынок был ещё «диковат», поэтому люди со стажем прекрасно запомнили самое популярное тогда в сельском хозяйстве словосочетание — «диспаритет цен». Выражаясь просто, это соотношение конечных цен на продукцию к ценам на ресурсы, необходимые для её производства. Это те самые горяче-смазочные материалы, запасные части, новая техника, купить которую было по карману единицам, да и то под гигантские банковские проценты. ГСМ и запчасти могли подорожать когда угодно и на сколько угодно, что превращало все усилия крестьян в прах. И кому, как ни депутатам-аграриям, было знать об этом лучше всех.

— Можно сказать, что предыдущие 15 лет до принятия закона — с 1991-го по 2005 год — мы жили без главного понимания: как будет дальше развиваться отрасль, по каким правилам? — вспоминает заместитель председателя аграрного комитета 4-го созыва, депутат 6-го созыва директор ЗАО «Лепокуровское» Баганского района **Михаил Вересовой**. — В стране уже постепенно начали наводить порядок, пенсии стали платить регулярно, чего долго не было, время выживания однозначно прошло. А у аграриев так и не было стимула и инструмента для развития, и наш закон таким инструментом стал.

Закон о господдержке, кстати, не только помог со временем устранить диспаритет цен, но и запустить в регионе масштабную кампанию по обновлению парка сельхозтехники. За несколько лет хозяйства региона закупили тысячи новых комбайнов, тракторов, сеятельных комплексов и другого оборудования. Не будь в законе «опции» о компенсации части приобретённой техники, масштабы технического обновления были бы гораздо скромнее. Не без помощи закона удалось сохранить в регионе и молочное животноводство, хотя в очень многих хозяйствах в те годы уже не видели смысла дальше заниматься этим «бесмысленным» делом.

Прошедшие годы, естественно, внесли коррективы в некогда отличный закон, и он меньше стал соответствовать современным реалиям. Не случайно, что именно Законодательное собрание области 6-го созыва вновь стало инициатором принятия новой редакции закона о господ-

держке. Как ни странно, но одним из главных «катализаторов» изменений стала ситуация именно в животноводстве — точнее, федеральные подходы к оказанию мер господдержки в этой отрасли. Большая часть денег стала уходить к самым крупным хозяйствам, так называемым мегафермам, которые, производя большие объёмы, являются нерентабельными, если убрать деньги господдержки. По мнению председателя заксобрания **Андрея Шимкива**, являющегося одним из главных и последовательных сторонников ограничения господдержки мегаферм из областного бюджета, в новом законе необходимо ввести лимит по их поддержке, перераспределить средства на поддержку средних и малых производителей.

— Не секрет, что вокруг молочных или других мегакомплексов практически ничего не остаётся: скупается земля, прекращается то небольшое производство, которое там существовало. Да, они дают объёмы, статистику, загружают переработку, но наша задача как власти — думать и сохранении сельских территорий, сельского образа жизни, — отмечает Андрей Шимкив.

Новая редакция закона будет окончательно готова к началу лета 2019 года. Депутаты, как и в 2005—2006 годах, принимают активное участие в подготовке законопроекта, его положений и новшеств, в составе рабочих групп занимают его окончательной «огранкой», чтобы в итоге появилась «бриллиант». Такой же, каким был в 2006 году его легендарный предшественник. И, самое главное, по мнению зампреда аграрного комитета **Дениса Субботина**, что закон будет работать:

— Мало кто знает, но у наших соседей-алтайцев, например, подобного закона нет до сих пор. И принятие нашего закона в 2006 году дало аграриям Новосибирской области несомненное преимущество. Изменения и дополнения, которые прорабатывались в последнее время, показывают, что закон о господдержке способен меняться в духе времени. Если раньше упор делался на поддержку животноводства, приобретение техники, то одной из новых мер должна стать поддержка приобретения зерносушильного оборудования, а в перспективе — и выделение средств на реконструкцию элеваторов. Важно, что есть понимание у руководства области, у депутатов, — средства на реализацию закона регулярно выделяются. Поэтому есть уверенность — он будет работать и помогать крестьянам.

История с наказами

Новосибирская область — одна из немногих регионов России, где механизм исполнения наказов избирателей не прекращал действовать даже в самые трудные времена.

Первый закон «О наказах избирателей» был принят Новосибирским областным Советом в 2000 году. В 2003 году его сменил новый закон «О наказах избирателей и обращениях граждан», работавший до 2015 года. Действующий сегодня закон «О наказах избирателей депутатам Законодательного собрания Новосибирской области» приняли 1 июля 2015 года. Он был призван повысить эффективность реализации наказов в связи с изменением правил формирования областного бюджета — переходом к программно-целевому принципу. В результате большинство знаковых наказов стали включаться в государственные и ведомственные целевые программы с указанием источников финансирования и сроков исполнения.

Первые результаты применения нового подхода многим депутатам сначала показались неоднозначными. Избранные в сентябре 2015 года парламентарии шестого созыва собрали в общей сложности 5 542 наказа: 2 390 — из сельских районов области и 2 623 — из областного центра.

Исполнение наказов избирателей депутатами шестого созыва, финансирование в млрд рублей



Общий объём финансирования впечатлял: для исполнения всех наказов оказалось необходимо более 150 млрд рублей. При этом в госпрограммы на том этапе было возможно включить указы лишь на 14 млрд рублей. Тем не менее депутаты решили принять программу наказов избирателей в надежде на то, что финансовая ситуация со временем изменится. Так и случилось: уже в 2016 году сумма, которую стало возможно направить на исполнение программы, возросла до 23,5 млрд рублей. Затем, к удовлетворению депутатов, последовало ещё несколько корректировок — неизменно в большую сторону, чему способствовало поступление средств из федерального бюджета и формирование новых госпрограмм. Так, в 2016 году финансирование по факту превысило план более чем вдвое, в 2017-м оказалось на 40% больше запланированного.

В плане на 2019 год после доработки плана наказов средств оказалось на 52% больше, чем предполагалось изначально. В итоге за полтора года до окончания работы шестого созыва речь идёт уже о возможном выделении на реализацию программы 30–40 млрд рублей. Сформирован лист ожидания, где зафиксированы указы, которые при появлении дополнительных финансовых ресурсов реализуются в первую очередь. Депутаты 6-го созыва уже сейчас думают над тем, как перенести не воплощённые в жизнь пожелания избирателей на следующий созыв и закрепить их по срокам.

Традиционно наибольшее число наказов касается жилищно-коммунальных проблем — ремонта домов, строительства котельных, обновления теплосетей и водопроводов. Много обращений жителей по строительству новых спортивных объектов, ФАПов в сельской местности и поликлиник в городах. Самыми дорогими в исполнении являются указы по строительству — например, сейчас на первом плане по затратам находятся новые школы и детские сады, а также строительство и ремонт дорог.

Владимир КАРПОВ, депутат областного Совета и Законодательного собрания пяти созывов, вице-спикер заксобрания:



— Система наказов избирателей — это наше большое достижение, почерпнутое из советского опыта. Новый областной закон о наказах избирателей более проработан, чем предыдущий. И в правительствах области, и в муниципалитетах по нему работают тщательно, все указы обсуждались с депутатами, по каждому округу индивидуально, приглашали профильных министров, и всегда находилось решение.

Дмитрий КОЗЛОВСКИЙ, председатель комиссии заксобрания по наказам избирателей:



— Я являюсь депутатом с 2005 года и могу сказать, что система наказов работает очень эффективно, это взаимосвязь между избирателями, депутатами и правительством, объединяющая их и дающая возможность жителям округов оценивать работу как своего депутата, так и исполнительной власти. В 2015 году мы приняли новый закон. Теперь в каждом министерстве знают, что в программы на очередной год приоритетно включаются именно указы избирателей. Надо отдать должное правительству области — в этом созыве мы работаем по указам как никогда слаженно и чётко, потому что каждый депутат приглашается на комиссию и сам определяет, какие указы необходимо выполнить в первую очередь. Депутаты вместе с правительством области участвуют в формировании бюджета в пользу наказов избирателей.

Человеческое измерение

Вениамин ПАК, председатель комитета по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике:



— Особую социальную значимость имеет областная программа по развитию физической культуры и спорта. Для нас важно строительство как крупных объектов — к примеру, центра гимнастики имени Евгения Подгорного, — так и хоккейных коробок и футбольных площадок во дворах. Мы поднимаем вопрос по строительству таких недорогих объектов в Новосибирске и области. Отработали этот опыт в Кировском районе: крытые катки стали спортивно-досуговыми центрами.

Игорь ГРИШУНИН, председатель комитета по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения:



— Строительство, капитальный ремонт, техническое оснащение и кадровое обеспечение фельдшерско-акушерских пунктов на селе постоянно находятся в центре нашего внимания. В 2017–2018 годах построено 26 ФАПов, в 2019-м будет построено ещё 30. Губернатор, министр здравоохранения, депутаты поставили остро вопрос о том, чтобы применять более совершенные методики лечения онкобольных. И сегодня мы планируем направить только на лечение больных этой категории в 2019 году более 4 миллиардов рублей.

Социальная тематика всегда была в приоритете депутатов. 90% областных законов носит социальный характер — от главного закона о бюджете до поддержки молодых семей, льгот для незащищённых слоёв населения и выделения жилья детям-сиротам.

Человеческое измерение любого закона, постоянная забота о человеке — главное в работе депутата, считает председатель комитета заксобрания по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения **Игорь Гришунин**. На территории Новосибирской области создана эффективная система поддержки социально уязвимых слоёв населения, действующая по принципам адресности оказания социальной помощи.

Особое место в деятельности депутатского корпуса занимает забота о ветеранах Великой Отечественной войны. Социальная тематика в Новосибирской области строится справедливо, считает депутат **Вячеслав Журавлёв**, но, к сожалению, часто законы принимаются в соответствии с наличием средств. «К примеру, закон о социальной помощи детям войны, доплаты этой категории сегодня составляет 500 рублей, хотя мы предлагали добавить по 1 000, в регионе таких людей осталось не так много — около 30 тысяч, а когда мы принимали этот закон, было 38 тысяч. Закон также предусматривает медицинскую помощь, с ними работает 2-й госпиталь. Была попытка ввести новую систему оплаты проезда для льготных категорий, но депутаты вступились и отстаивали права людей. Много нареканий случалось по обеспечению ветеранов льготными лекарствами, но создание такой структуры, как «Новосибоблфарм», поставило решение этого вопроса на государственный уровень», — вспоминает Вячеслав Журавлёв, около трёх созывов работавший председателем Областного совета ветеранов. Непростой вопрос жилья для старшего поколения решается с помощью домов ветеранов и домов престарелых, есть положительный опыт программы «Семья для пожилого».

Госпрограмма строительства детских садов, школ в Новосибирской области проходит через комитет по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике. С задачей по доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет регион в целом справился, считает председатель комитета **Вениамин Пак**, строятся новые детские сады, реконструируются существующие. Эта работа продолжается, город растёт, в новых микрорайонах рождаются дети, их также нужно обеспечивать местами в детских садах.

Закон о социальной защите инвалидов в Новосибирской области был принят ещё в марте 1999 года, за это время к нему возвращались более 10 раз, внося изменения и дополнения. Работает государственная программа «Содействие занятости населения в 2014–2020 годах». Минсоцразвитие совместно с комитетом по социальной политике разработали подпрограмму «Сопровождение инвалидов, в том числе молодого возраста, при трудоустройстве». Реализация мероприятий подпрограммы, убеждена депутат **Татьяна Есипова**, позволит создать дополнительные условия для повышения профессиональной реабилитации инвалидов, их конкурентоспособности на рынке труда. Для финансового обеспечения предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг на сопровождение инвалидов при трудоустройстве.

Около 150 мер социальной поддержки предоставляется жителям Новосибирской области. 36 из них — это выплаты семьям с детьми. В 2019 году на эти цели заложено более 15 млрд рублей.

Наш адрес – Кирова, 3

Новосибирский областной Совет депутатов, сегодня Законодательное собрание, получил «прописку» на Кирова, 3, в ноябре 1991 года, но строилось это здание для других целей.



Вид с Октябрьской магистрали, 2016 год.



Начало строительства.
Фото с сайта nsk-kraeved.ru

До сих пор ещё можно услышать рассуждения, что станции метро «Октябрьская» могло и не быть: если бы не строительство здесь здания для обкома КПСС, подземка протянулась бы к самому началу Красного проспекта и прошла через автовокзал. На самом деле планы по продолжению центра города в Октябрьском районе вынашивались ещё в 1930-е годы. Однако продвинуться в этом направлении смогли только в 1960-е, когда было принято решение о строительстве нового здания для Новосибирского обкома КПСС, располагавшегося тогда на Красном проспекте, 5, где сегодня размещён Художественный музей.

По генплану 1968 года улица Кирова, соединяясь с Октябрьской магистралью, должна была стать продолжением Красного проспекта. Здесь планировалось создать эспланаду с ведущим зданием Дома Советов, террасами «пускавшуюся» к Оби. Но экспансии центра города на юг так и не случилось, из крупных административных зданий осуществили только комплекс обкома КПСС с гаражом под автохозяйство. Проектированием занимался Сибирский зональный научно-исследовательский и проектный институт (СИБЗНИИЭП), тогда ведущий проектный институт Сибири и структурное подразделение Госстроя России. Главным архитектором был М. М. Пирогов, директором строительства — В. Терехин.

— Строил здание «Сибкадемстрой», на счету которого строительство Академгородка, нынешнего Калининского района с группой предприятий министерства среднего машиностроения, — рассказывает Анатолий Сычёв, председатель областного Совета депутатов первого созыва. — Этим громадным предприятием руководил тогда Геннадий Дмитриевич

Лыков, Герой Социалистического труда, позже активный ликвидатор Чернобыльской аварии.

Корректировки в проект вносились прямо по ходу строительства, использовались самые современные материалы, благодаря чему здание и сейчас практически не требует ремонта. Константин Боков, ныне президент СРО Ассоциации «Новосибирские строители», пришёл на это строительство мастером в 1977 году, уже шёл монтаж здания, подняли три этажа.

— И я работал на монтаже, в основном во вторую или третью, ночную смену. Были сроки, в которые нужно было уложиться, — вспоминает Константин Вениаминович. — Курировал стройку административно-хозяйственный отдел обкома партии. Это каркасное здание с навесными панелями, которые изготавливали в том числе и шок-бетонным способом. Туф для отделки здания привозили из Армении, но он быстро запачкался и выглядел не лучшим образом, со временем фасад закрыли светлыми панелями.

Стройка стартовала в 1976-м, а принято высотное здание с гаражом было 14 декабря 1981 года — впрочем, ещё до августа 1982 продолжались работы в конференц-зале.

Розовый армянский туф ещё можно увидеть на обратной стороне здания. Несколькими годами назад советские лифты, Карачаровские, из Подмоскovie, прослужившие больше 30 лет, поменяли на импортные. «Эти лифты были очень качественные, — рассказывает участник строительства Александр Мягков. — В отделке холлов впервые использовали нашу сибирскую плитку — так называемый ракушечник, а он, по сути, вечный. У «Сибкадемстроя» была возможность полу-

чать отделочные материалы по нарядам с красной полосой».

В 1979 году недалеко от здания обкома забили первую сваю под станцию метро «Октябрьская». Увидеть этот исторический момент собралось большое количество людей. Метростроевцы, большей частью бывшие проходчики Кузбасса, были в то время героями дня, о них писали все газеты. А вот о строительстве суперсовременного по тем временам здания для партийных нужд не распространялись: во главу угла ставился человек труда, шиковать на фоне борьбы за урожай и трудностях жилищного строительства было не принято. Строили на партийные деньги. Сюда же должен был переехать и городской комитет КПСС.

Десять лет с момента открытия это здание принадлежало Новосибирскому обкому партии. В августе 1991 года, после неудачной попытки государственного переворота, совершённой ГКЧП, президент РСФСР Борис Ельцин подписал указ «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР», а в ноябре 1991-го деятельность КПСС на территории России была запрещена, партийное имущество подлежало национализации. На Кирова, 3, началось большое переселение. Было принято решение о том, что здесь разместится Новосибирский областной Совет депутатов.

— Помню, как мы таскали сейфы и ящики. Но добротная мебель вся осталась от прежних хозяев — обкома КПСС. С некоторой грустью комендант здания Алексей Иванович Фёдоров выгружал многочисленные портреты партийных вождей и классиков марксизма-ленинизма, — вспоминает первый редактор газеты «Ведомости» Алексей Надточий. — Но в целом порядок был идеальным. К тому же в прекрасном состоянии Совету достались столовая, гараж с автомобилями.

Кроме самого совета и редакции учредённой им незадолго до этого газеты, на Кирова, 3, переехали областной арбитражный суд, управление промышленности и другие учреждения. Штатных депутатов в Совете тогда было всего три человека, а в аппарате — больше 40 сотрудников. Сессии ещё некоторое время проходили в большом зале правительства, пока для этих целей не обустроили конференц-зал пристройки. И ещё долго Кирова, 3, жители по привычке звали Обкомом КПСС...

ФАКТЫ

Самыми длинными сессиями в истории заксобрании стали первая, третья и седьмая сессии

1994 года, а также первая сессия **1998** года.

Все они длились по два дня.

Самыми короткими стали

39-я сессия 6 марта 2014 года (**18** мин.)

и **40-я** 7 марта 2019 года (**14** мин.).

Первым законом, принятым в **1994** году, был Закон «О бюджете Новосибирской области».

Из областных законов больше всего изменений и дополнений было внесено в **№99-ОЗ** «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» от 14 февраля 2003 года.

За всю историю заксобрании в числе депутатов были **17** женщин

I созыв	2	46
II созыв	0	49
III созыв	0	49
IV созыв	5	93
V созыв	2	74
VI созыв	8	68

Приложение к газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области». Специальный выпуск.

Учредитель: ГБУ НСО РФ «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».

Руководитель — главный редактор Е. Г. КВАСНИКОВА
Приёмная 218-03-64.

Над выпуском работали: Евгения АНЦУПОВА, Юлия АЛЁХОВА, Дарья АРТАМОНОВА, Виталий ЗЛОДЕЕВ, Татьяна МАЛКОВА, Валерий ПАНОВ, Виталий СОЛОВОВ, Марина ШАБАНОВА.

Адрес редакции и издателя: 630007, Новосибирск, ул. Кирова, 3.
e-mail: vedom@znsno.ru
Сайт: vedomostinco.pф

Газета зарегистрирована 29.03.2013 Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу.
Рег. номер ПИ № ТУ54-00561.

Тираж 700 экз. Распространяется бесплатно.
Отпечатано в типографии ООО «Печатный дом-НСК». 630084, Новосибирск, ул. Лазарева, 33/1.