

Читайте в специальном выпуске «Ведомостей»

Областной бюджет — главный финансовый документ, по которому живёт регион. Задача органов власти — обеспечить поступление в бюджет запланированных доходов, чтобы можно было профинансировать все необходимые расходы.

- ♦ Из чего складываются доходы бюджета?
- ♦ На какие расходы направляются средства?
- ♦ Чем порадует жителей области бюджет-2019?

Приложение к газете ведомостинсо.рф ВЕДОМОСТИ Законодательного Собрания Новосибирской области

Финансовая «библия»



В Законодательное собрание области внесён проект закона о бюджете региона на 2019 год. Он уже прошёл публичные слушания, рассмотрение на заседаниях всех комитетов и принят в первом чтении на сессии заксобрания.

Закон о бюджете касается каждого жителя области. Это своего рода финансовая «библия», главный документ, по которому регион живёт в течение всего года. Именно он определяет, сколько денег будет выделено на здравоохранение, образование, строительство и ремонт дорог, культуру, социальную поддержку населения и прочие не менее важные направления социально-экономического развития. Поэтому депутаты всегда уделяют закону о бюджете повышенное внимание. И сам закон, и изменения, которые в течение года в него вносятся, обсуждаются на заседаниях всех семи комитетов заксобрания. Каждый из них обращает особое внимание на то, как финансируется подотчётная ему сфера деятельности: дороги и транспорт, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, образование и здравоохранение, сельское хозяйство и природные ресурсы, социальная

политика и культура. Если депутаты считают, что на то или иное из них денег нужно больше, они готовят поправки.

Окончательное решение о вынесении проекта бюджета и изменений в него на сессию заксобрания принимает профильный комитет по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности.

Между первым и вторым чтениями законопроект о бюджете, как правило, претерпевает значительные изменения. Депутаты стараются внести туда как можно больше поправок, учитывающих исполнение данных им избирателями наказов.

После обсуждения и внесения поправок бюджет будет рекомендован ко второму чтению и в конце декабря принят окончательно в третьем чтении. Закон о бюджете — единственный документ, который принимается в трёх чтениях.

Конструктивная полемика

Виталий ГОЛУБЕНКО,
министр финансов
и налоговой политики
Новосибирской
области:



— Конструктивная полемика с депутатским корпусом при обсуждении бюджета имеет место всегда. Конечно, основной контекст пожеланий — увеличение финансирования программы наказов избирателей. У нас есть полное взаимопонимание с депутатами в том, что нельзя идти по пути раздувания доходной части бюджета, не имея веских, уверенных аргументов в том, что она будет собрана. Потому что любое завышение доходов и принятие под них расходных обязательств обернется в конце года просроченной кредиторской задолженностью. На 2019 год мы, прежде всего, существенно усилили финансирование системы здравоохранения. Вместе с тем постарались сохранить все объёмы, связанные с выполнением ремонтных работ и укреплением материально-технической базы.

Изначально дополнительная потребность в средствах на 2019 год, не закрытая бюджетными возможностями, оценивалась примерно в 32 млрд рублей. В результате совместной работы с депутатами она была согласована на уровне 17 млрд рублей. За счёт доуточнения и распределения внутренних резервов «закрыли» около 6 млрд из этих 17. Остальное составило лист ожидания для работы в течение 2019 года.

Работа над поправками

Александр МОРОЗОВ,
председатель комитета
по бюджетной,
финансово-экономической
политике
и собственности:



— Работа над проектом бюджета на 2019–2021 годы перешла в финальное русло. Убеждён, что нас ожидает большая работа над поправками. Они уже наметились и в здравоохранении, и в других направлениях — физкультура, культура, новые стройки. Говорили о бюджете развития, который не очень чётко прописан, хотя, по сравнению с бюджетом 2018 года, увеличение доходов на 10 млрд рублей — это очень существенно. В бюджете нашли отражение такие глобальные объекты для региона, как ледовый дворец, волейбольный центр. Поддержано решение о завершении строительства перинатального центра — это ключевой вопрос для нас.

И вообще мы считаем, что окружающая областную больницу сфера требует серьёзного укрепления, поскольку жителям области не всегда удаётся вовремя получить медицинское обслуживание высшей категории. Целый ряд объектов здравоохранения намечен к реконструкции, к новому строительству — в том числе пристройка к 34-й больнице, строительство нового корпуса больницы в Каргате. Думаю, что эти направления будут обсуждаться уже между первым и вторым чтениями. В целом можно высказать удовлетворение, что бюджет растёт, и рост его вполне осязаем.

Откуда наполняется областной «кошелёк»

Основные параметры бюджета — его доходная и расходная части.

Собственные доходы бюджета Новосибирской области составляют около 85% доходной части бюджета. Это примерно средний уровень для бюджетов регионов РФ. Они планомерно растут, прибавляя ежегодно по 7–9%.

Самый высокий уровень собственных доходов традиционно имеют Москва, Московская область, Санкт-Петербург, а также регионы, богатые природными ресурсами: Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Татарстан, Красноярский край. Минимальные собственные доходы имеют Ингушетия, Тыва, Республика Алтай, Калмыкия и Еврейская автономная область.

Межбюджетные трансферты — средства одного бюджета, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ. Федеральные межбюджетные трансферты играют важную роль в реализации многих важных задач, с которыми область без помощи «сверху» не справилась бы. В 2019 году федеральные деньги будут выделены, в частности, на такие важные для региона проекты, как строительство многофункциональной ледовой

арены, волейбольного центра, а также давно ожидаемого перинатального центра. С помощью федерального бюджета, например, осуществляется закупка лекарств для льготников и медицинского оборудования для больниц и поликлиник, поддержка сельхозпроизводителей, повышение зарплат бюджетникам, строятся школы, финансируются дорогостоящие программы дорожного строительства и благоустройства.

Межбюджетные трансферты предоставляются в форме дотаций, субсидий и субвенций.

Дотации — это бюджетные средства, которые предоставляются бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе.

Субсидии — это средства, которые предоставляются бюджету другого уровня для софинансирования целевых расходов.

Субвенции — это средства, предоставляемые другому бюджету (обычно нижестоящему) на конкретные цели.

Новосибирская область, согласно проекту бюджета, получит в 2019 году 7,2 млрд рублей дотаций, 6,1 млрд субвенций, 3,5 млрд субсидий, а также отдельно заложенные более 1 млрд федеральных средств для строительства об-



ластного перинатального центра, ледовой арены для проведения молодежного чемпионата мира по хоккею в 2023 году и волейбольного центра.

Самые большие дотации из федерального бюджета в 2019 году, согласно проекту бюджета РФ, получают Дагестан (66 млрд рублей), Якутия (47 млрд руб-

лей), Камчатка (37 млрд рублей) и Чечня (30 млрд рублей). Совсем не получают дотаций Москва, Санкт-Петербург, Московская и Ленинградская области, Татарстан, Ненецкий, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Самарская, Сахалинская, Свердловская и Тюменская области.

Основной источник наполнения бюджета — налоги. За их сбор отвечает Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области.



Самая затратная статья расходов бюджета в 2019 году — образование.

Главные затраты — с приростом



Приоритетные расходы бюджета составят 121,7 млрд рублей.

Основные их направления — выполнение указов президента, трансферты бюджетам муниципальных образований, меры соцподдержки, дорожный фонд и транспорт, взносы в ФОМС за неработающее население, софинансирование АПК (совместно с федеральным бюджетом), обслуживание госдолга.

17,5 млрд рублей будет направлено на социальные выплаты и компенсации, основные их получатели — семьи с детьми, дети-сироты, ветераны, сюда же заложена оплата лекарств и проезд в транспорте для льготников. Впервые с 2014 года будет произведена индексация социальных выплат.

Почти на 7 млрд рублей увеличивается фонд оплаты труда работников бюджетных учреждений — их в Новосибирской области 202 тысячи, что составляет 22% от общего числа работающих.

Более чем вдвое — с 1,3 млрд до 2,7 млрд рублей — возрастут средства, за-

ложенные на строительство школ. Предполагается, что уже в 2019 году три новых школы будут введены в эксплуатацию, начнется строительство ещё шести школ.

С 265 млн до 837 млн планируется увеличить объём расходов на строительство детских садов — 14 новых дошкольных учреждений должны появиться в области в следующем году.

Со 199 млн до 307 млн вырастет финансирование на новые ФАПы — в планах их 27.

Почти в 4 раза увеличится объём средств на ремонт и оснащение оборудованием учреждений здравоохранения — на эти цели запланировано 4,7 млрд рублей. 405 млн рублей получат учреждения социального обслуживания, 506 млн рублей — учреждения культуры, физкультуры и спорта.

С приростом профинансированы программы в сфере ЖКХ — по благоустройству территорий (371 млн), газификации (301 млн), переселению из ветхого и аварийного жилья (533 млн). 231 млн рублей запланировано выделить на программу «Чистая вода».

Сложить и разделить

Наряду с областным бюджетом свои собственные бюджеты принимают и все 490 муниципальных образований Новосибирской области:

- ♦ 5 городских округов;
- ♦ 30 муниципальных районов;
- ♦ 26 городских поселений;
- ♦ 429 сельских поселений.

Местные бюджеты разрабатывают администрации городов, районов или поселений, а затем принимают их представительные органы — Советы депутатов городов, районов и поселений.

Консолидированный бюджет области — это сумма бюджетов всех муниципальных образований и областного бюджета.

Например, в 2017 году доходы консолидированного бюджета Новосибирской области составляли 156,1 млрд рублей, расходы — 156 млрд рублей. В этих суммах соответственно 124,3 млрд и 125,6 млрд рублей составили доходы и расходы областного бюджета.

Основными источниками собственных доходов местных бюджетов являются полностью зачисляемые в бюджет муниципалитета земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также 15% от собираемого на этой

территории НДФЛ. Кроме того, в регионе уже несколько лет проводится политика по замене дотаций из регионального бюджета на дополнительный норматив отчислений по НДФЛ.

Существенный вклад в местные бюджеты вносят межбюджетные трансферты из областного бюджета. Так, в 2019 году в региональный бюджет на эти цели заложены межбюджетные трансферты в сумме 52,8 млрд рублей — это 35% от общего объема расходов бюджета. Сюда входят **целевые межбюджетные трансферты** — 41,1 млрд рублей; **нецелевая финансовая помощь** — 13,8 млрд рублей

в том числе:

- ♦ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности — 3,3 млрд рублей;
- ♦ субвенции на осуществление областных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций бюджетам поселений — 1,8 млрд рублей;
- ♦ субсидии на сбалансированность местных бюджетов — 6,3 млрд рублей;
- ♦ субсидии на реализацию иницированных жителями проектов развития территорий — 0,2 млрд рублей;
- ♦ нецелевая финансовая помощь в форме замены на дополнительный норматив по НДФЛ — 2,1 млрд рублей.

Жизнь взаимны

Государственный долг — это обязательства, возникающие из государственных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, принятые на себя субъектом Российской Федерации.

Государственный долг в том или ином объёме имеют почти все субъекты Федерации, в этом нет никакой опасности для финансовой позиции региона. Многие задачи, стоящие перед территориями, невозможно выполнить своими средствами. С помощью заёмных финансов строятся социальные учреждения, дороги, объекты ЖКХ, деньги могут направляться на самые неотложные нужды. Главное — чётко понимать свои возможности по возврату заимствования.

Высокая долговая нагрузка может привести к резкому сокращению расходов, например, на социальные нужды. В Российской Федерации для регионов безопасным считается порог бюджетных заимствований, который не превышает 50% от их собственных доходов. В случае значительного превышения

этого порога бюджет принимается только после согласования с экономистами Минфина России, а это означает постоянные оптимизации, отказ от налоговых преференций и т. д.

Государственный долг Новосибирской области в 2018 году составил 47,1 млрд рублей. Из них 18,3 млрд — бюджетные кредиты под минимальный процент, 28,8 млрд — коммерческие кредиты.

В ограничения по долговой нагрузке Новосибирская область вписывается успешно. В рейтинге регионов по уровню долговой нагрузки она занимает вполне комфортное 29-е место из 85.

Нулевой долг по итогам 2017 года в РФ имеют Севастополь и Сахалинская область. Минимальные показатели — у Москвы, Тюменской и Ленинградской областей. В общей сложности отношение величины госдолга к показателю собственных доходов ниже 50% у 38 регионов, включая Новосибирскую область. Самой задолжавшей оказалась Мордовия — отношение долга и доходов здесь составило рекордные 225%. Второе и третье места конца занимают Хакасия и Костромская область — 136% и 135% соответственно.

Для учения и лечения

Государственные программы — это мероприятия и инструменты, обеспечивающие достижение главных приоритетов и целей в сфере социально-экономического развития и безопасности.

В рамках государственной программы «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» в 2019 году, согласно проекту бюджета, планируется обеспечить ввод в эксплуатацию 17 объектов образования:

- ♦ школа в III микрорайоне р. п. Кольцово;
- ♦ школа по ул. Виталия Потылицына в Октябрьском районе Новосибирска;
- ♦ пристройка к школе в деревне Бурмистрово Искитимского района;
- ♦ детский сад в жилом районе «Южно-Чемской» Кировского района;
- ♦ детский сад по ул. Охотской в Заельцовском районе;
- ♦ 12 детских садов с ясельными группами, из них 6 в Новосибирске.

В 2020 году запланирован ввод в эксплуатацию 7 объектов образования:

- ♦ школа в микрорайоне «Южный» Бердска;
- ♦ школа в р. п. Маслянино;
- ♦ школа в Болотном;
- ♦ школа в р. п. Краснообск;



Школа №212 на Горском жилмассиве, построенная по федеральной госпрограмме, сдана в эксплуатацию в 2016 году.

- ♦ школа по ул. Тюленина в Калининском районе;
- ♦ школа по ул. Виктора Шевелева в Кировском районе;
- ♦ корпус школы младших классов с бассейном и лабораториями для лицей №130 им. академика М. А. Лаврентьева;

В 2021 году запланирован ввод в эксплуатацию 2 объектов образования:

- ♦ школа в посёлке Восход;
- ♦ школа в селе Верх-Тула Новосибирского района.



ФАПы, строящиеся по программе развития здравоохранения, оснащаются по современным стандартам.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» в 2019 году, согласно проекту бюджета, планируется обеспечение ввода в эксплуатацию 2 спортивных объектов:

- ♦ спортивный комплекс в Тогучинском районе;
- ♦ стадион в Чулыме.

В 2020 году — 3 спортивных объектов:

- ♦ физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Молодёжная в Куйбышеве;
- ♦ физкультурно-оздоровительный комплекс в р. п. Краснообск;
- ♦ региональный центр волейбола в Новосибирске.

В 2021 году — 2 спортивных объектов:

- ♦ плавательный бассейн в селе Северном;
- ♦ реконструкция ледового дворца спорта «Сибирь» по ул. Богдана Хмельницкого в Новосибирске.



Дом культуры в селе Прокудском Коченёвского района, построенный по областной госпрограмме, откроет двери в ближайшее время.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» в 2020 году, согласно проекту бюджета, запланирован ввод 4 объектов:

- ♦ ДК в Карасуке;
- ♦ РДК в р. п. Чистоозёрное;
- ♦ быстровозводимый ДК в Тогучинском районе;
- ♦ быстровозводимый ДК в Купинском районе.

В 2021 году запланирован ввод 2 объектов:

- ♦ быстровозводимый ДК в Баганском районе;
- ♦ быстровозводимый ДК в Искитимском районе.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие здравоохранения Новосибирской области» в 2019 году, согласно проекту бюджета, запланировано обеспечение ввода в эксплуатацию 27 фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2020 году — 31 объект:

- ♦ 30 фельдшерско-акушерских пунктов;
- ♦ больница в р. п. Дорогино Черепановского района.

В 2021 году — 36 объектов:

- ♦ 30 фельдшерско-акушерских пунктов;
- ♦ больничный комплекс в г. Обь;
- ♦ детская туберкулезная больница в посёлке Мочище;
- ♦ больница в р. п. Маслянино;
- ♦ областной перинатальный центр;
- ♦ операционно-реанимационный корпус городской клинической больницы №34 в Новосибирске;
- ♦ Кочковская больница.

Между первым и вторым чтением проекта закона о бюджете НСО в этих списках могут появиться и другие объекты



Полным ходом идёт возведение пристройки к школе в деревне Бурмистрово.



Идёт реконструкция автодороги Барабинск – Зюзя – Квашино.

Для уровня и качества

Одним из успешно работающих на развитие области механизмов являются указы избирателей депутатам Законодательного собрания.

Соответствующий закон был принят в регионе ещё в 2003 году. В 2015 году депутаты проголосовали за новую редакцию закона, в которой работа по указам была уточнена и систематизирована.

Согласно областному закону «О указах избирателей депутатам Законодательного собрания Новосибирской области», указами являются одобренные собраниями избирателей предложения по социально-экономическому развитию, направленные в ходе предвыборной кампании зарегистрированным кандидатам в депутаты заксобраний и включённые в утверждённую программу реализации указов. Целью указов избирателей является повышение уровня и качества жизни населения Новосибирской области.

В 2015 году вскоре после принятия новой редакции закона прошли выборы депутатов заксобраний шестого созыва. После долгой работы с указами, полученными каждым депутатом, была сформирована программа исполнения указов избирателей. Их общее число тогда составило чуть больше 5 тысяч. За тем, как идёт работа по исполнению указов, следит комиссия заксобраний по указам избирателей. На ней регулярно выступает министр экономического развития области **Ольга Молчанова**, которая подводит

итоги исполнения указов и представляет планы на ближайший период.

В ноябре на заседании комиссии прошло первое обсуждение проекта плана реализации указов избирателей на 2019 год. Общее число указов, заложенных в проект, — 373. Это заметно меньше, чем в 2018 году (тогда их было 497), но они более капиталоемкие — на их исполнение заложено более 6 млрд рублей, что почти на полмиллиарда больше, чем в текущем году.

Традиционно большее число указов приходится на сельские округа области (с 1-го по 18-й). На 2019 год их запланировано 280. На избирательных округах на территории Новосибирска (с 19-го по 38-й) в проект плана заложено 93 указа.

Источники финансирования исполнения указов — областной бюджет

(4 644 млн рублей), местные бюджеты (174,2 млн), федеральный бюджет (1 176,7 млн), внебюджетные источники (40 млн).

По отраслевой структуре в первой тройке — указы по образованию (91), дорожной инфраструктуре (89), ЖКХ (85).

На строительство и реконструкцию 11 объектов образования предполагается затратить 2,1 млрд рублей из областного бюджета и 1,1 млрд из федерального бюджета. 9 физкультурно-спортивных объектов обойдутся в 236 млн рублей, 6 объектов здравоохранения — в 219 млн рублей, 3 объекта культуры — в 317 млн рублей.

Предполагается отремонтировать 74 объекта дорожной инфраструктуры, на это будет затрачено 765 млн рублей. Увеличится количество исполненных на-



В августе началось строительство спорткомплекса в Тогучине.

Распределение средств, запланированных на реализацию указов избирателей, в соответствии с отраслевой структурой, млн рублей



казов по программе «Формирование комфортной городской среды» и по строительству ФАПов.

Ольга Молчанова отметила: **обычно после принятия всех параметров бюджета происходит уточнение плана указов в сторону увеличения — примерно на 20–25%.**

В числе наиболее капиталоемких указов в плане на 2019 год:

- строительство ФАП в деревне Новорозино Купинского района;
- завершение строительства ДК в посёлке Чистоозёрное;
- строительство спорткомплекса в Куйбышеве;
- реконструкция автодороги Барабинск — Зюзя — Квашино;
- строительство скважины и станции водоподготовки в Купино;



Дмитрий КОЗЛОВСКИЙ, председатель комиссии заксобраний по указам избирателей:

— По традиции перед тем, как принимать бюджет области в первом чтении, мы рассматриваем проект программы указов избирателей на следующий год, чтобы обсудить, какие указы были учтены, какие нет, выполняется ли план, принятый нами в 2015 году. Когда мы принимали программу, указов собрали на 150 миллиардов рублей, и изначально было ясно, что всё выполнить не сможем. В год у нас обычно закладывается по 6-7 миллиардов рублей. Поэтому на комиссии мы собираем депутатов и министров, чтобы выяснить, чьи указы наиболее важные. Потом вносятся правки, и в марте план принимается уже окончательно. Больше всего вероятности, что указ будет исполнен, в случае, если он совпадает с планом социально-экономического развития области, тогда его финансирование уже заложено в областной бюджет.

- строительство водопровода в селе Рассказово Карасукского района;
- строительство школы в Краснообске;
- реконструкция очистных сооружений в р. п. Ордынское;
- ремонт автодороги Каргат — Маршанское;
- капитальный ремонт сетей водоснабжения в Кольвани;
- газификация поселений в Коченёвском районе;
- переселение из аварийного жилья в Бердске;
- строительство пристройки к школе в деревне Бурмистрово Искитимского района;
- реконструкция Маслянинской районной больницы;
- строительство спорткомплекса в Тогучине;
- строительство школы и детского сада в Бердске;
- строительство школы в р. п. Кольцово;
- строительство детского сада в Оби;
- создание парка в микрорайоне Лебедевский в Новосибирске;
- строительство школы в микрорайоне Родники в Новосибирске;
- строительство школы на Плющихинском жилмассиве в Новосибирске.

0+ Приложение к газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».

№ 54 (296) от 22.11.2018.
Учредитель: ГБУ НСО РФ «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».

РУКОВОДИТЕЛЬ — ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Е. Г. КВАСНИКОВА
Приёмная 218-03-64.

Выпуск подготовила
Татьяна Малкова.
тел. 218-36-84.

Адрес редакции и издателя: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3.
e-mail: vedom@znsno.ru. Сайт: vedomostinso.rf.

Газета зарегистрирована 29.03.2013 Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу. Рег. номер ПИ № ТУ54-00561.

Подписано в печать:
по графику в 20:00, фактически 20:00.
Тираж 10 000. Распространяется бесплатно.

Отпечатано в типографии АО «Советская Сибирь». 630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104.