

Издаётся с февраля 1991 г.

Наш подписной индекс на 2016 год:
для физических лиц — 31532,
для юридических лиц — 52945

Наш сайт: vedomosti.sfo.ru

№ 20 (1473)

21 апреля 2016 г.

ДОКЛАД Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в 2015 году Л. М. Зябревой

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение.....	1
2. Анализ обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области	2
3. Права детей. Нормативные основы	5
4. Соблюдение права ребёнка жить и воспитываться в семье	6
5. Анализ алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних детей	8
6. Соблюдение жилищных прав детей	9
7. Соблюдение прав ребёнка на жизнь и обеспечение безопасности	10
8. Соблюдение права ребёнка на информационную безопасность	12
9. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	13
10. Соблюдение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	15
11. Соблюдение права ребёнка на охрану здоровья	16
12. Соблюдение прав ребёнка в сфере образования	18
13. Соблюдение права детей на участие в культурной и творческой жизни	23
14. Соблюдение права детей на занятия физической культурой и спортом	24
15. Соблюдение права детей на отдых, оздоровление и занятость	24
16. Соблюдение прав детей, находящихся в конфликте с законом	26
17. Профилактика правонарушений. Обеспечение права детей на помощь и защиту	26
18. Судопроизводство по делам с участием несовершеннолетних	28
19. Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области	19
20. Заключение	36

*Любовь Михайловна Зябрева*

«Действуем вместе в интересах детей!»

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 15 Закона Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» (далее — Уполномоченный) в целях объективной и открытой оценки ситуации в области защиты прав и законных интересов детей Новосибирской области и носит межведомственный характер. В основу доклада положена информация, полученная из следующих источников:

- анализа и обобщения обращений граждан, проверок;
- бесед с гражданами в ходе личного приема Уполномоченного и сотрудниками аппарата;
- официальных статистических данных;
- сведений, предоставленных ведомствами;
- сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- сведений, полученных из средств массовой информации.

Представленные в докладе результаты деятельности Уполномоченного стали возможны не только благодаря его позиции и направленности на достижение положительных решений в сфере защиты прав и законных интересов детей Новосибирской области, но и в немалой степени благодаря тесному взаимодействию и сотрудничеству Уполномоченного с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами, общественными организациями.

Все ведомства, главы муниципальных образований оперативно реагировали на обращения Уполномоченного, с пониманием относились к запросам, своевременно предоставляли всю необходимую информацию, а также документы и материалы, вникая в спорные, сложные, проблемные ситуации, кажущиеся, на первый взгляд, неразрешимыми.

Вопросы улучшения положения детей, семей с детьми являются приоритетными в государственной политике России. В целях её реализации в последние годы в Российской Федерации утверждены и действуют Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012—2017 годы, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция информационной безопасности детей и другие нормативные документы.

На территории Новосибирской области успешно реализуются программы, направленные на улучшение положения детей и семей, имеющих детей, поддержку детей-инвалидов и одаренных детей, развитие детского спорта и учреждений отдыха и оздоровления.

Так, в 2015 году Новосибирская область достигла конкретных результатов по многим направлениям деятельности. В соответствии с Указом Президента Российской Федера-

ции от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» к 01.01.2016 обеспечена 100 % доступность дошкольного образования детям в возрасте от 3 до 7 лет.

В начале 2015 года, с целью ознакомления с работой социальных учреждений области и обсуждения с Губернатором Новосибирской области вопросов защиты прав детей, наш регион посетил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Астахов П.А.

В декабре 2015 года в городе Москве при поддержке Администрации Президента РФ для Уполномоченных по правам ребёнка, Уполномоченных по правам человека и Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации прошел обучающий семинар-совещание по вопросам внутренней политики, в котором принял участие Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области.

В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы обеспечения трудовых и социальных прав детей, прав детей-инвалидов, совершенствования системы безопасности детей в информационной среде, социальной политики государства в области образования и науки, охраны здоровья, соблюдения жилищных прав и многие другие. Между участниками семинара состоялся обмен мнениями о необходимости совершенствования системы поддержки института семьи и детства.

Одним из значимых событий для детей Новосибирской области стало проведение открытого правого форума детей и молодежи Новосибирской области «О правах ребёнка — во весь голос!».

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют остроту и далеки от окончательного решения.

Свидетельством тому являются чрезвычайные происшествия, случившиеся в нашей области в 2015 году, вызвавшие широкий общественный резонанс. К сожалению, в некоторых ситуациях помочь детям уже было невозможно в связи с их гибелью. Самое печальное, что во всех случаях рядом с детьми были взрослые, которые несли ответственность за их безопасность. Безответственное отношение к своим родительским (семейным), должностным и просто к гражданским обязанностям стоило детям жизни.

Уполномоченный выражает надежду, что материалы и выводы доклада будут полезны и учтены при совершенствовании государственной политики Новосибирской области в сфере защиты семьи, материнства и детства, обеспечении наилучших интересов ребёнка, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации.

И пусть мир, окружающий наших детей, с каждым годом и каждым новым днём будет к ним добрее!

1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Прошедший год еще раз подтвердил, что одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области является реализация его полномочия по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации и находящихся на территории Новосибирской области иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам соблюдения прав и законных интересов ребёнка, в том числе жалоб на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, муниципальных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних.

В 2015 году на рассмотрение к Уполномоченному по правам ребёнка поступили 1353 обращения, из них: 1054 — письменные (письма, электронные обращения), 160 — устные на личных приемах, 139 — устные по телефонам, принятые сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка.

Личный прием граждан

Одним из важных средств обеспечения реализации прав граждан на обращение к Уполномоченному по правам ребёнка являются личные приемы. В 2015 году было проведено 57 личных приемов Уполномоченного, принято 313 граждан. Среди них преобладают жители областного центра. Лидируют по количеству обратившихся:

- Ленинский (41),
- Октябрьский (40),
- Кировский (27),
- Дзержинский (22),
- Калининский (21) районы города Новосибирска,
- Новосибирский (24),
- Тогучинский (11) районы Новосибирской области.

Из 15 муниципальных образований на личный прием к Уполномоченному по правам ребёнка обратились по 3 (Маслянинский, Мошковский, Черепановский районы, г. Бердск, г. Искитим, г. Обь Новосибирской области) — 4 (Карасукский район Новосибирской области) человека.

По итогам личных приемов почти от половины обратившихся граждан (153 человека) были приняты письменные заявления и жалобы.

160 граждан, 126 из которых родители, граждане, принявшие детей на воспитание в семью, 26 — иные родственники (бабушки, дедушки, дяди, тети) получили в ходе проведения личных приемов юридические консультации, разъяснения правового характера, рекомендации. Тематика их обращений распределилась следующим образом:

- споры, конфликты, связанные с воспитанием детей (38—23,8 % от общего количества устных обращений на личных приемах),
- жилищные права несовершеннолетних (36—22,5 %),
- вопросы, связанные с установлением опеки и попечительства, лишением (ограничением) родительских прав (14—8,8 %),
- охрана здоровья (12—7,5 %),
- образование, в т.ч. дошкольное (8—5,4 %).

Результаты общения с гражданами в ходе личных приемов свидетельствуют о том, что по-прежнему большинство устных обращений граждан, касающихся определения места жительства несовершеннолетних, участия в воспитании ребёнка отдельно проживающего родителя, бабушки, дедушки, вызвано как неумением разрешать конфликты внутри семейных отношений, нежеланием делать это с помощью специалистов (психологов, конфликтологов, медиаторов), так и игнорированием в целом прав и законных интересов ребёнка, преследованием личных целей, удовлетворением собственных амбиций.

Работа с письменными обращениями граждан

Заявители

В 2015, как и в предыдущем году, поступали в основном индивидуальные письменные обращения граждан.

Родители несовершеннолетних направили в адрес Уполномоченного по правам ребёнка 715 обращений (67,8 % от общего количества), которые были посвящены вопросам организации и качества оказания медицинской помощи, реализации жилищных прав детей, доступности дошкольного образования, нарушениям прав детей в сфере образования в целом.

84 (8,0 %) обращения принадлежат другим родственникам несовершеннолетних. Преимущественно их жалобы и заявления касались участия в воспитании ребёнка отдельно проживающих бабушки, родителя, чинения препятствий в общении с малолетними детьми, недобросовестного исполнения родительских обязанностей их взрослыми детьми, получения юридической помощи.

В 2015 году наблюдался рост обращений от посторонних граждан и организаций — 93 (8,8 %). Их заявления затрагивали вопросы жестокого обращения с детьми, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей гражданами, проживающими по соседству с заявителями, знакомыми, бездействия (ненадлежащих действий) субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан.

Граждане, принявшие детей на воспитание в семью, опекуны (29—2,75 %) обращались к Уполномоченному по правам ребёнка с жалобами и заявлениями на нарушение жилищных, социальных прав несовершеннолетних, прав в сфере образования.

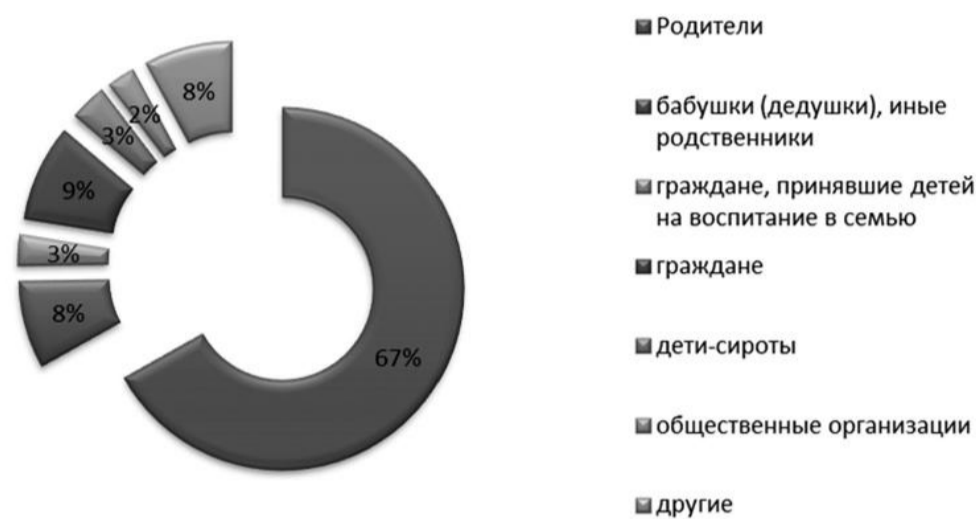
В обращениях социально ориентированных общественных организаций (27—2,6 %) поднималась тема защиты детей от информации, приносящей вред их здоровью и духовно-нравственному развитию, навязывания морально-культурных ценностей, разрушающих основы воспитания, а также детскую психику.

Коллективные обращения граждан (21 — 1,9%) были связаны с конфликтами в образовательной среде, содержанием придомовых территорий, детских площадок, состоянием окружающей среды, влияющей на здоровье детей.

От детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников детских домов в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2015 году поступили 36 (3,4 %) обращений. Эту категорию граждан волновали, прежде всего, вопросы защиты жилищных и социальных прав.

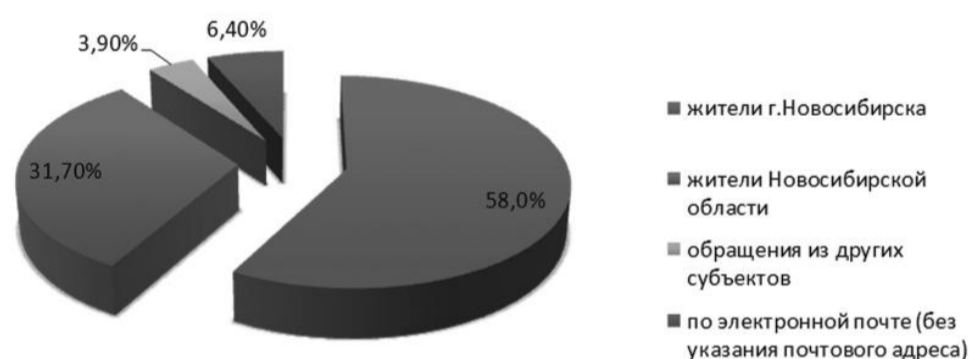
Тема оказания содействия в организации общения с детьми, восстановления в родительских правах звучала в 19 (1,8 %) заявлениях граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

категории заявителей



Исходя из территориального признака, 608 заявлений и жалоб (57,7 %) были приняты от жителей города Новосибирска, 331 (31,4 %) — от жителей муниципальных образований Новосибирской области, жителей иных регионов РФ (30), Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ (11), по электронной почте без указания адреса (67), из иностранного государства — 1.

заявители



Самый большой объем информации о нарушениях прав и законных интересов детей был принят от граждан, проживающих в Ленинском (117), Октябрьском (102), Кировском (89), Калининском (65), Дзержинском (54), Первомайском (43), Заельцовском (39) районах города Новосибирска, Новосибирском районе (80), г. Бердске (27), Черепановском (18), Татарском (17), Тогучинском (17), Искитимском (15), Маслянинском (14), Карасукском, Сузунском (14), Куйбышевском (10), Болотнинском (9) районах области.

Жители областного центра жалуются на неудовлетворительную работу судебных приставов в части взыскания алиментов, заявляют о нарушении жилищных прав детей, прав несовершеннолетних на получение общего образования и дошкольного образования.

В меньшей степени аналогичный спектр нарушений прослеживается в обращениях, поступающих из муниципальных образований Новосибирской области, что требует более глубокого анализа с точки зрения степени осведомленности о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка и его доступности.

Характер обращений

По тематике наибольшее количество жалоб и заявлений граждан было вызвано нарушением прав детей в жилищной сфере (расселение из ветхого и аварийного жилья, законность сделок с жильем, непризнание за детьми права на жилое помещение, обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, выселение из служебного (ведомственного, муниципального) жилья семей, имеющих малолетних детей, предоставление жилья детям-сиротам, выселение из жилья, приобретенного по ипотечным кредитам) — 200 обращений (19 %).

Так, на личный прием к Уполномоченному обратилась многодетная семья с четырьмя несовершеннолетними детьми. Все члены семьи были выписаны из квартиры по решению суда из-за задолженности по ипотечному кредиту, вынуждены жить на съемной квартире, не имея регистрации, в связи с чем не могли пользоваться льготами и получать помощь в органах социальной защиты населения, испытывали трудности в доступности образования.

В итоге совместной работы Уполномоченного по правам ребёнка с мэрией города Новосибирска семье было предоставлено жилое помещение маневренного фонда — 2 комнаты в общежитии в Октябрьском районе города Новосибирска, тем самым предоставлена возможность решения возникших проблем на перспективу.

В январе 2015 года к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка — вдова военнослужащего, действующая в интересах несовершеннолетнего ребёнка, с жалобой на решение суда общей юрисдикции о выселении её с ребенком из занимаемого

жилого помещения без предоставления иного, как не приобретаемыми права пользования жилым помещением.

Уполномоченным было принято решение, после исследования всех имеющихся материалов по данному вопросу, о направлении заключения и участия помощника аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в заседании апелляционной инстанции в качестве наблюдателя (заключение передано адвокатам заявителя для ознакомления в суде). Решение суда первой инстанции было отменено в полном объеме.

На имя Уполномоченного по правам ребёнка поступила жалоба гражданки на нарушение безопасных условий проживания несовершеннолетней в муниципальной квартире, над которой на протяжении 15 лет протекает кровля, что приводит к постоянной влажности, образованию плесени и грибка. Это в прямую несет угрозу здоровью ребёнку.

Для разрешения вопроса потребовалось привлечение Государственной жилищной инспекции Новосибирской области. По результатам рассмотрения жалобы проведена контрольная проверка исполнения ранее выданного предписания, обязывающего управляющую компанию устранить неисправности, являющиеся причинами протечек кровли. Установлено, что предписание выполнено не было. В отношении управляющей компании составлен и направлен в мировой суд протокол для рассмотрения, выдано повторное предписание. Контрольная проверка исполнения предписания была проведена в установленные законодательством сроки.

Злободневными остаются вопросы **соблюдения прав детей в образовательной среде**. Они занимают, как и в 2014 году, второе место — 190 **обращений** (18 %). Основными проблемами, влекущими большое количество нарушений прав и законных интересов детей в указанной сфере, были многочисленные конфликтные ситуации в образовательных организациях, в том числе с получением несовершеннолетними травм. Родители жаловались на невозможность выбора образовательной организации, формы обучения, отказ в предоставлении образовательной услуги, недоступность дошкольного образования, дополнительного образования, отсутствие безопасности детей в зданиях и на территориях образовательных организаций.

Например, вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка потребовала ситуация, вызванная отказом администрации одной из образовательных организаций Ленинского района г. Новосибирска в зачислении ребенка в 1-й класс. Мать малолетней девочки, вдова, воспитывающая двоих детей, утверждала, что администрация учреждения мотивирует свой отказ отсутствием мест, игнорирует факт регистрации ребёнка по месту нахождения школы, а также то, что старшая сестра учится в этой школе в 6-м классе. Отделом образования администрации района было предложено место в образовательном учреждении, расположенном далеко от дома ребёнка.

В итоге работы с учреждением права ребёнка были восстановлены, девочка зачислена в первый класс образовательной организации.

Мать ребёнка, закончившего 9 классов, пожаловалась на то, что в школе в 10-й класс выбрали только лучших учеников, а всем остальным предложили забрать документы и перейти в другие школы, тем самым грубо нарушив права детей. Администрация школы мотивировала это переполненностью образовательного учреждения.

Потребовалось привлечь внимание Главного управления образования мэрии города Новосибирска к решению возникшей проблемы, чтобы все желающие дети смогли продолжить образование в этой школе.

Можно выделить обращения родителей, чьи дети посещают группы, где, в том числе, воспитываются «особенные» дети: дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья. Отношение к этим детям в стенах дошкольных учреждений как со стороны персонала, так и со стороны родителей здоровых детей нередко вызывает вопросы. Несмотря на то что у такого ребёнка складываются вполне нормальные взаимоотношения со здоровыми детьми в группе, родителям кажется, что общение с ребенком с особенностями развития может нанести моральный либо физический вред их детям.

В этих ситуациях, принимая во внимание положение Конвенции ООН о правах ребёнка, Федерального закона РФ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», руководству учреждений, воспитателям необходимо разъяснять родителям, что дети с ограниченными возможностями здоровья находятся под особой защитой государства, им гарантированы и доступны все виды образования; воспитывать у всех детей толерантность, позитивное восприятие людей с особенностями здоровья, а не провоцировать родителей на формирование потока жалоб об исключении «особенных» детей из детских садов.

Заявитель — один из родителей, вовлекая других, настойчиво писал обращения к Уполномоченному о том, что ребёнок с синдромом Дауна опасен для всех детей, посещающих группу одного из детских садов Кировского района. Встретившись с заведующей дошкольного учреждения и воспитателем группы, Уполномоченный лично убедилась, что «особая» девочка в группе чувствует себя комфортно, другие воспитанники воспринимают её совершенно нормально.

Продолжают поступать жалобы родителей на **нарушения законодательства при расследовании несчастных случаев** с обучающимися и воспитанниками образовательных организаций.

В апреле 2015 года к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка В. с жалобой на допущенные нарушения законодательства со стороны администрации одной из образовательных организаций Ленинского района г. Новосибирска.

Как пояснила гражданка В., ее несовершеннолетний сын во время учебно-воспитательного процесса в гимназии получил травму — закрытый неосложненный компрессионный перелом позвоночника. Администрацией школы было проведено расследование произошедшего несчастного случая, однако, по мнению заявителя, были нарушены нормы действующего законодательства.

Гражданка В. неоднократно обращалась к администрации гимназии с требованиями провести расследование несчастного случая с соблюдением всех требований законодательства, но все ее заявления были оставлены без ответа.

В целях недопущения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего ребёнка, Уполномоченный со своей стороны запросил у администрации гимназии всю имеющуюся информацию о произошедшем несчастном случае, а также обратился в прокуратуру Новосибирской области с просьбой провести объективную проверку на наличие каких-либо нарушений в расследовании несчастного случая.

Ответ администрации образовательной организации на запрос Уполномоченного по правам ребёнка содержал недостоверную информацию.

В ходе проведенной проверки, с учётом предоставленной информации, прокуратурой Ленинского района города Новосибирска было установлено, что администрацией

школы были допущены нарушения норм Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», кроме того, не соблюдаются требования законодательства в сфере обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации. По выявленным нарушениям директору образовательной организации внесено представление.

Достаточно острой остается проблема **предоставления путевок в дошкольные образовательные учреждения города Новосибирска**, о чем свидетельствует высокий (61 — 5,8 %) уровень жалоб родителей, в том числе адресованных Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка Астахову П.А.

Исходя из содержания обращений законных представителей малолетних, несмотря на меры, предпринимаемые органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления, имеется серьезный дефицит мест в детских дошкольных учреждениях областного центра.

Анализ обращений граждан показывает, что существование электронной программы («Электронный детский сад») не гарантирует надлежащую реализацию прав детей на дошкольное образование. Зачастую те или иные изменения (распределение мест в дошкольные учреждения) в электронной программе вызывают у родителей множество вопросов, на которые они не могут получить ответы в отделах образования администраций районов города Новосибирска.

Для объективности и полноты рассмотрения данного вопроса были изучены Постановления мэрии города Новосибирска от 10.06.2013 № 5441 (ред. от 30.09.2013) «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и направлению для зачисления детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (далее — Регламент), письмо Минобрнауки России от 08.08.2013 № 08-1063 «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений» с приложением «Рекомендации по порядку комплектования образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», и осуществлен выезд в администрацию Ленинского района города Новосибирска.

В процессе изучения механизма формирования и оказания государственной услуги на территории Новосибирской области в соответствии с указанным Регламентом, нормативно-правовыми актами федерального законодательства и законодательства Новосибирской области, возник ряд вопросов в части правоприменения данного нормативного акта. В связи с этим Уполномоченный по правам ребёнка обратилась с предложениями к мэру города Новосибирска об уточнении отдельных положений данного Регламента. В поступившем ответе мэрии было указано, что данный Регламент будет пересмотрен с учетом предложений Уполномоченного по правам ребёнка.

Стабильно высоким остается уровень обращений, вызванный **нарушениями прав детей в сфере здравоохранения** (89—8,4 %) и **социального обслуживания** (70—6,6 %).

В особой защите со стороны государства нуждаются дети-инвалиды, а также дети, страдающие жизнеугрожающими и хроническими редкими (орфанными) заболеваниями. В 2015 году Уполномоченным по правам ребёнка было принято несколько обращений, связанных с нарушением прав таких детей. В ходе рассмотрения жалоб состоялась встреча с родителями больных детей, и во взаимодействии с министерством здравоохранения Новосибирской области вопрос бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих орфанными заболеваниями, был решен.

В связи с многочисленными жалобами родителей инсулинозависимых детей было направлено предложение Губернатору Новосибирской области о рассмотрении вопроса возможности внесения необходимых изменений в действующие целевые программы и законодательство в сфере государственной поддержки больных сахарным диабетом детей, с учетом мнения их родителей и общественности.

Имеют устойчивый характер обращения законных представителей несовершеннолетних, связанные с отказом в установлении детям инвалидности, непредоставлением необходимых лекарственных препаратов.

В конце года одновременно поступили четыре заявления от родителей по вопросу приостановки приготовления жизненно необходимых порошков для малолетних детей.

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в министерстве здравоохранения Новосибирской области было обсуждено сложившееся положение и определен временный порядок получения необходимого препарата семьями. Соответственно, в дальнейшем должна быть проведена работа по бесперебойному снабжению детей лекарственным препаратом в требуемом виде.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась многодетная семья с тремя малолетними детьми. Все дети с задержкой психического развития, часто болеют, с диагнозом «бронхиальная астма». Мать не знала, куда можно обратиться, чтобы направить детей для их оздоровления и реабилитации с учетом их возраста.

С участием министерства социального развития Новосибирской области вопрос был решен, и все трое детей в мае 2015 года были направлены в областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив», где прошли курс оздоровительных процедур.

При взаимодействии с министерством здравоохранения Новосибирской области был решен вопрос прикрепления детей к поликлинике после обращения матери двоих детей по вопросу нарушения прав её детей на получение медицинской помощи. Семья проживает на границе поселка Толмачево, но регистрация считается городской, в Ленинском районе. В связи с этим возникла проблема. По месту регистрации в поликлинике сняли с учета по причине того, что врачам далеко ездить, а по месту жительства детей на учет не ставят, так как регистрация другого района.

В настоящее время дети прикреплены к поликлинике для обслуживания.

Не снижается количество жалоб, затрагивающих **вопросы семейного воспитания и благополучия несовершеннолетних**: заявители не могут достигнуть компромиссов в методах воспитания детей, определения места жительства ребёнка, участия в воспитании отдельно проживающего родителя, общения детей с другими родственниками, имущественных интересах несовершеннолетних — 95 (9 %) обращений.

Например, к Уполномоченному обратилась гражданка — мать малолетнего с заявлением о нарушении отцом ребёнка определения места жительства ребёнка в гражданском процессе, об определении места жительства ребёнка и несогласии с представленным заключением органов опеки и попечительства по данному вопросу в суд.

Уполномоченным по правам ребёнка совместно с органами опеки и попечительства района, экспертом по семейным вопросам благотворительного фонда «Дети России — Будущее мира» осуществлен выезд к заявителю.

В результате по сложившейся ситуации направлено заключение в администрацию района для представления его в судебном процессе. Вынесено новое определение суда о возвращении ребёнка к матери на период рассмотрения гражданского дела.

Практически единственным, но далеко, как показывает практика, не самым эффективным способом разрешения конфликтов, остается судебное разрешение ситуации семейных конфликтов, связанных с содержанием и воспитанием детей. При этом, как правило, права и интересы ребёнка соблюдаются в большинстве случаев формально.

Системное внедрение медиативных технологий в деятельность учреждений и организаций, работающих с семьей и детьми, просветительская работа в этом направлении способствовали бы снижению количества обращений, связанных с нарушением прав ребёнка.

С момента создания экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка, с участием профессионального сообщества медиаторов Новосибирской области на заседаниях Совета активно обсуждается тема развития медиативных практик в общеобразовательных организациях Новосибирской области. Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области поддерживает это направление и запланировало проведение совещания со всеми заинтересованными службами по внедрению медиативных практик с целью снижения уровня конфликтности в детских учреждениях.

С вопросами неисполнения родителями **алиментных обязательств** в течение года к Уполномоченному по правам ребёнка обратилось 70 (6,6 %) законных представителей несовершеннолетних.

Как правило, обратившиеся – разведенные женщины, воспитывающие детей без участия других родственников. Социальный и имущественный статусы заявителей не позволяют самостоятельно полноценно содержать ребёнка. По имеющейся информации, отцы детей официально не трудоустроены либо уклоняются от исполнения алиментных обязательств в полном объеме, либо сведения о местонахождении бывшего супруга отсутствуют. Нередко матери считают действия сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области недостаточными или несвоевременными.

С целью оказания содействия в решении проблемы Уполномоченный по правам ребёнка тесно сотрудничает с УФССП по принятию мер, направленных на обеспечение прав ребёнка на получение средств на содержание от второго родителя. Нельзя не отметить, что службой судебных приставов активно проводятся мероприятия по исполнительным производствам, возбужденным в отношении должников по взысканию алиментных обязательств, в соответствии с порядком и сроками, установленными Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Например, арест счетов должников, вынесение постановлений о принудительном приводе, временном ограничении на выезд за пределы Российской Федерации и др.

Произошедшее в Российской Федерации в прошедшем году совершенствование способов принудительного взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних должно изменить ситуацию в этой сфере.

Несогласие с **действиями органов опеки и попечительства органов местного самоуправления, жалобы на их решения** в вопросах лишения, ограничения или восстановления в родительских правах в той или иной степени прозвучали в 56 (5,3 %) обращениях, рассмотренных Уполномоченным в прошедшем году.

Так, гражданка И. обратилась за помощью к Уполномоченному по правам ребёнка в части бездействия органов опеки и попечительства в защите прав несовершеннолетних детей.

В ходе обследования жилищно-бытовых условий было установлено, что семья проживает в антисанитарных условиях, квартира захламлена, у детей нет отдельных спальных мест, нет шкафа для детских вещей и принадлежностей, детская одежда неопрятная, в ограниченном количестве, разбросана по всей квартире. Сантехническое оборудование в неисправном состоянии. Таким образом, условий для нормальной жизнедеятельности в семье не создано.

По итогам выезда семья поставлена на профилактический учет, предупреждена о возможном лишении родительских прав в случае ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась многодетная мать с жалобой на органы опеки и попечительства города Искитима в части подачи искового заявления о лишении её родительских прав и неадекватного поведения судьи в судебном заседании.

Был осуществлен выезд по месту проживания заявителя, изучены все материалы по данному факту, составлены беседы со сторонами. Принято решение об участии в судебных заседаниях в качестве наблюдателя помощника аппарата Уполномоченного по правам ребёнка. Результат: в иске о лишении родительских прав отказано, дети оставлены в семье.

Более 30 (2,8 %) заявителей обратились в 2015 году в жалобами на **жестокое обращение с детьми в семьях**.

Например, к Уполномоченному по правам ребёнка поступил сигнал от гражданки, утверждавшей, что родители соседских детей не выполняют должным образом свои родительские обязанности, не несут ответственность за здоровье и воспитание несовершеннолетних, ведут асоциальный образ жизни и злоупотребляют алкоголем.

После запроса Уполномоченного по правам ребёнка в администрацию района по месту проживания семьи, органами опеки и попечительства был осуществлен выход в семью. В результате семья была поставлена на профилактический учет в службу системы профилактики безнадзорности и правонарушений района с целью её сохранения и обеспечения основного права детей жить и воспитываться в семье. В рамках компетенции семье оказана социальная, психологическая и иная помощь.

Бабушка несовершеннолетней обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с жалобой на мать ребёнка, которая, по мнению заявителя, не исполняет родительские обязанности должным образом, ведет асоциальный образ жизни, не занимается воспитанием сына, содержит его в непригодных для жизни условиях.

Органами опеки и попечительства администрации района проживания несовершеннолетнего была проведена проверка жилищно-бытовых условий.

В результате проверки семья была поставлена на контроль в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Матери ребёнка на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по статье 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее воспитание несовершеннолетнего было вынесено предупреждение.

Примерно в равных долях распределились жалобы на органы предварительного следствия, нарушение прав несовершеннолетних при установлении гражданства, получении паспорта, изменение меры пресечения подсудимого, розыск несовершеннолетнего, несогласие и обжалование судебного постановления.

На рассмотрение к Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение представителя общественной организации, защищающей интересы мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации. Суть обращения состояла в том, что на территории г. Новосибирска у гражданки Таджикистана родился ребёнок, но для возвращения в Таджикистан с ребёнком ей необходимо было оформить документы у себя на родине. Оставив ребёнка на попечение дяди (по обоюдному согласию), она уехала в Таджикистан. По возвращении в Россию она обнаружила, что над ребёнком установлена временная опека, и родственники отказывались возвращать малыша родителям.

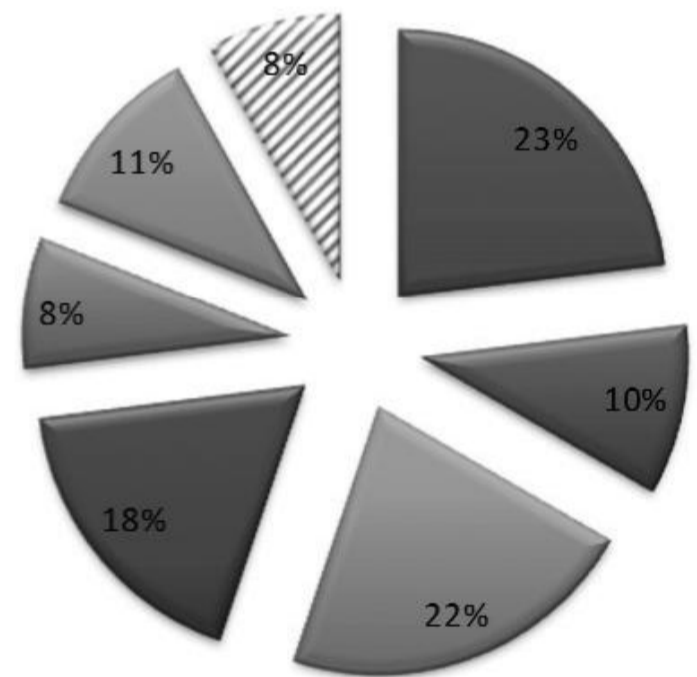
Уполномоченным по правам ребёнка совместно с представителем министерства социального развития Новосибирской области был осуществлен выезд в администрацию г. Обь, проведено совещание со всеми участниками данного инцидента. Результат – ребёнок передан матери, они уехали на родину.

Единичными были обращения по вопросам введения ювенальной юстиции, семейных правоотношений с иностранным элементом, затягивания судебного рассмотрения и следственных мероприятий.

Из количественного соотношения нарушений прав и законных интересов детей следует, что в первую очередь затрагивалась компетенция:

Характер обращений

- жилищные вопросы
- охрана здоровья
- образование
- прочее
- социальное обеспечение
- семейные споры
- невыполнение алиментных обязательств



— **органов местного самоуправления** – мэрии г. Новосибирска, администраций муниципальных образований Новосибирской области: жилищные вопросы, вопросы образования, в т.ч. дошкольного, опеки и попечительства;

— **областных исполнительных органов государственности власти субъекта РФ** – министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства здравоохранения Новосибирской области, министерства социального развития Новосибирской области: образование, обеспечение лекарственными препаратами, качество медицинских услуг, получение пособий, субсидий, компенсаций;

— **территориальных органов федеральных органов власти РФ** – УФССП по Новосибирской области, УФСМ России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области: алиментные обязательства, уголовно-процессуальная сфера.

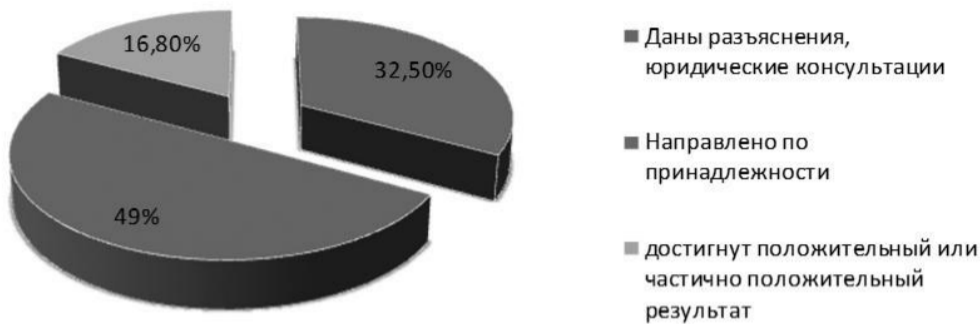
Очевидно, что подавляющая часть поступивших обращений граждан вызвана бездействием органов местного самоуправления, муниципальных органов, должностных лиц по вопросам соблюдения прав и законных интересов ребёнка, их действиями (решениями), нарушающими права и законные интересы детей, недостаточной разъяснительной работой, формальным отношением к решению проблем граждан. Вместе с тем и заявители, в свою очередь, демонстрируют незнание способов защиты своих прав, обязанностей, низкую мотивацию к самостоятельным действиям в обеспечении реализации прав собственных детей.

Анализируя причины стабильно высокого количества обращений, поступающих на рассмотрение к Уполномоченному по правам ребёнка, можно сделать вывод, что на уровень количества обращений граждан, в том числе влияют и отсутствие стабильности, перспектив улучшения экономического положения определенной части семей с детьми, высокая социальная активность граждан, развитие информационно-коммуникационных технологий и средств связи.

Результат разрешения дел

По результатам рассмотрения письменных обращений к Уполномоченному в 2015 году:

- принято 194 положительных, частично положительных решения,
- 562 заявления и жалобы направлено по принадлежности в областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления, правоохранительные органы,
- дано 375 письменных юридических консультаций, разъяснений правового характера, рекомендаций.

Результаты рассмотрения обращений**3. ПРАВА ДЕТЕЙ. НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ**

Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области в 2014 году», содержал подробный анализ действующего конституционного, гражданского, семейного, уголовного законодательства, в нём был приведен перечень нормативных правовых актов, действующих на всей территории Российской Федерации, нормативных правовых актов субъекта РФ — Новосибирской области, которыми руководствуется Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области в своей деятельности по защите прав и законных интересов детей.

В 2015 году были внесены изменения в некоторые федеральные нормативные правовые акты:

1. Федеральным законом от 20.04.2015 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» определено частичное снятие предусмотренных в Семейном кодексе Российской Федерации ограничений для кандидатов в усыновители, имевших судимость.

В частности, в статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации внесено изменение, согласно которому **лица, имевшие судимость либо подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, относящиеся к преступлениям небольшой и средней тяжести, могут выступать усыновителями, если судом такие лица будут признаны не представляющими опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка.** При вынесении решения об усыновлении ребенка таким лицом суд учитывает обстоятельства деяния, за которое это лицо подвергалось уголовному преследованию, срок, прошедший с момента совершения деяния, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, в том числе поведение такого лица после совершения деяния, и иные обстоятельства в целях определения возможности обеспечить усыновляемому ребёнку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие без риска для жизни ребенка и его здоровья.

Принятыми в Семейный кодекс РФ поправками **закрепляется обязательность назначения опекуна ребёнку несовершеннолетних родителей, не достигших 16 лет**, в то время как до вступления в силу изменений, была предусмотрена лишь возможность такого назначения.

Расширен перечень оснований лишения родительских прав посредством включения в него случаев совершения одним из родителей преступления против жизни и здоровья другого родителя ребёнка. Статья 69 Семейного кодекса РФ предусматривает в качестве одного из оснований для лишения родительских прав совершение умышленного преступления против жизни или здоровья супруга. **Ранее не учитывались случаи, когда совершалось преступление против другого родителя ребёнка, не являющегося супругом того, кто совершил преступление.** Благодаря дополнениям также были устранены противоречия Семейного кодекса РФ и норм Гражданского процессуального кодекса РФ, а также внесены соответствующие дополнения в Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 788 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» **полномочия комиссий, созданных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации (далее — областные комиссии), дополняются полномочием о принятии решения о допуске (не допуске) имевших судимость лиц к педагогической, предпринимательской и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления, обслуживания несовершеннолетних, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием таких детей.**

Претерпело изменение законодательство субъекта Российской Федерации — Новосибирской области:

1. Постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.04.2015 № 78 отменено постановление Губернатора Новосибирской области от 09.10.2007 № 387 «Об ут-

верждении положения о порядке осуществления социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей», а также Постановление главы администрации Новосибирской области от 19.09.2002 № 718 «Об утверждении Порядка выплаты вознаграждения приемным родителям и реализации мер социальной поддержки, предоставляемых приемной семье».

2. Постановлением Правительства Новосибирской области от 22.06.2015 № 232 п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2013 № 354-п и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов администрации Новосибирской области, Правительства Новосибирской области в сфере обеспечения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены дополнения в постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2013 № 354-п «Об установлении факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, в Новосибирской области», в соответствии с которым **расширен круг лиц, имеющих право обратиться в межведомственную комиссию по месту жительства с заявлением об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении (таким правом наделены уполномоченные представители лиц, указанных в подпунктах 1—3 пункта 3 Постановления), а также дополнен перечень документов, необходимых для подачи заявления.**

3. Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.08.2015 № 325-п «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты администрации Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в сфере социальной поддержки семей с детьми» внесены изменения в Постановление Правительства Новосибирской области от 21.01.2013 № 12-п «Об установлении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, установленного на территории Новосибирской области». Ряд положений приводится в соответствии с абзацем третьей части 2 статьи 9 Закона Новосибирской области от 06.10.2010 № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области». Предусматривается, что **ежемесячная денежная выплата предоставляется по заявлению одного из родителей (опекунов, попечителей), указанному в удостоверении многодетной семьи, в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трех лет при условии, что на день обращения среднедушевой доход многодетной семьи меньше или равен среднедушевому доходу населения Новосибирской области, установленный Правительством Новосибирской области на соответствующий финансовый год, а также при условии совместного проживания с рожденным третьим ребёнком или последующими детьми на территории Новосибирской области.**

Нормативные правовые акты, принятые и вступившие в законную силу в 2015 году:

1. С 01.09.2015 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», которым **утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей**, в связи с чем постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с указанной даты утратило силу.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 № 170 «Об утверждении Правил проведения медицинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» **установлен порядок проведения медицинского обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2015 № 729-р утверждён план мероприятий на 2015—2020 годы по реализации Концепции дополнительного образования. В план включены мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования системы дополнительного образования детей, повышение доступности качественных услуг в этой сфере, развитие инфраструктуры, кадрового потенциала, государственно-частного партнерства, расширение доступа частных организаций дополнительного образования детей к предоставлению услуг, поддержку проектов развития дополнительного образования детей.

4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р утверждена Концепция информационной безопасности детей, определяющая основные принципы, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики в области информационной безопасности детей.

5. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.03.2015 № 235 утверждён Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. **Подготовка осуществляется в отношении граждан, желающих усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), создать приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, стать патронатным воспитателем.**

6. Приказом Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (зарегистрирован в Минюсте России 21.08.2015), **утверждён новый порядок разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, выдаваемых государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, который вступит в силу с 01.01.2016.**

7. С 01.09.2015 введены в действие новые санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8. Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.06.2015 № 223-п «Об оказании государственной поддержки молодым семьям в форме предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области денежной выплаты на оплату за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях Новосибирской области» утверждены порядок и условия, определяющие механизм предоставления денежных средств на эти цели. **Устанавливается, что денежная выплата предоставляется молодым семьям, имеющим детей дошкольного возраста, из расчета не более 600 рублей в месяц на одного ребенка, посещающего детский сад, в случае, если оба родителя (единственный родитель) обучаются по очной форме в государственных образовательных организациях высшего и профессионального образования, проживают на территории Новосибирской области.** В связи с принятием данного нормативного правового акта признано утратившим силу ранее действовавшее постановление администрации Новосибирской области от 22.05.2006 № 40-па «О предоставлении государственной поддержки молодым семьям в форме субсидий на оплату содержания детей в дошкольных учреждениях образования Новосибирской области».

9. Постановлением Правительства Новосибирской области от 24.08.2015 № 322-п «О ежегодной выплате на приобретение школьно-письменных принадлежностей на каждого ребёнка школьного возраста из малоимущей многодетной семьи» многодетным малоимущим семьям **установлена дополнительная мера социальной поддержки на приобретение школьно-письменных принадлежностей для каждого ребёнка в возрасте от 6 до 18 лет, обучающегося в образовательной организации. Определен механизм предоставления выплаты отделом пособий и социальных выплат по месту жительства (пребывания) одного из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье.** Постановление распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015, и действует в период реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014—2019 годы».

10. Постановление Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 № 374-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Семья и дети» на 2012—2015 годы» утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Новосибирской области от 24.11.2014 № 463-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п», а мероприятия, ранее предусмотренные указанной долгосрочной целевой программой, вошли в государственную программу Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014—2019 годы», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014—2019 годы».

11. Приказом министерства социального развития Новосибирской области от 10.09.2015 № 840 «О Порядке организации и осуществления сопровождения замещающих семей на территории Новосибирской области» устанавливается, что **сопровождение семей осуществляется специалистами (центров социальной помощи семье и детям, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, иных организаций (их структурных подразделений) в соответствии с условиями договора, заключаемого с замещающими родителями по установленной форме. Определены принципы, направления, виды, формы деятельности по сопровождению семей, полномочия специалистов по сопровождению, показатели качества их работы, основания прекращения договора, а также полномочия органов местного самоуправления в данной сфере.**

4. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право жить и воспитываться в семье — одно из важнейших прав ребёнка, закрепленное статьёй 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Исключительно семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное воспитание ребёнка.

Право ребёнка знать, насколько это возможно, своих родителей и право на их заботу определяется требованиями статьи 7 Конвенции ООН о правах ребёнка и обусловлено тем, что возникновение взаимных прав и обязанностей родителей и детей основывается на происхождении детей от данных родителей. Оно неразрывно связано с правом детей на совместное проживание с родителями, обязанными создавать наиболее благоприятные условия для проживания, содержания ребёнка, проявлять всестороннюю заботу о ребёнке, его надлежащем воспитании и всестороннем физическом и духовном развитии.

Создание родителями в семье условий, обеспечивающих физическое, психическое, духовное и нравственное развитие своих детей, является необходимым фактором воспитания.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области по состоянию на 01.01.2014 года, **численность детского населения Новосибирской области (0—17 лет)** составила 501 843 человека, в том числе в городских округах — 291 754 человека, в муниципальных районах — 210 089 человек.

Демографическая ситуация в Новосибирской области

Особое внимание Правительством Новосибирской области уделялось сохранению положительных темпов демографического развития Новосибирской области. Реализуются меры по стимулированию рождаемости, государственной поддержке семей с детьми, модернизации системы здравоохранения, благодаря чему продолжается улучшение демографической ситуации в регионе.

Четвертый год подряд в области сохранен естественный прирост населения, который за январь—ноябрь 2015 года составил 0,9 % (за аналогичный период 2014 г. — 0,7 %).

За 2015 год по данным Управления по делам ЗАГС в Новосибирской области зарегистрировано 39 314 записей актов о рождении детей, что на 475 (1,2 %) больше, чем за аналогичный период 2014 года (38 839).

В общем количестве записей актов о рождении зарегистрированы 443 двойни, 6 троен (в 2014 г. двоен — 413, троен — 5).

Количество семей, в которых было зарегистрировано рождение

	2015 год		2014 год	
	абсолютное	процент	абсолютное	процент
Первого ребенка	16 111	(41%)	16 889	(44%)
Второго ребенка	15 606	(40%)	14 921	(39%)
Третьего ребенка	4 847	(12,3%)	4 416	(11%)
Четвертого и более	1 939	(5%)	1 738	(4,5%)

По сравнению с 2014 годом наблюдается рост количества семей, в которых зарегистрирован 2-й, 3-й и 4-й ребёнок.

Зарегистрированы:

— 381 запись акта о рождении детей у несовершеннолетних матерей (1 % от общего количества записей актов о рождении), в т.ч. в возрасте 14 лет — 6; 15 лет — 29; 16 лет — 111; 17 лет — 235.

— 5 607 записей актов гражданского состояния об установлении отцовства, что на 156 (2,7 %) меньше, чем в 2014 году (5 763);

— 299 записей актов об усыновлении (удочерении), что на 27 (8,3 %) меньше, чем в 2014 году (326).

— 103 записи акта о перемене имени в отношении несовершеннолетних лиц, что составляет 6,8 % от общего количества записей актов о перемене имени (1 506).

— 190 браков с несовершеннолетними в возрасте от 16 до 18 лет (0,8 % от общего количества зарегистрированных браков). Среди несовершеннолетних женщины вступают в брак чаще, чем мужчины, и в 2015 году составляют 86,8 %, в то время как доля мужчин, вступивших в брак в этом возрасте, составляет лишь 13,2 %.

— 13 237 записей актов о расторжении брака. Составлена запись акта о расторжении брака с женщиной, не достигшей совершеннолетия.

Самое большое количество браков расторгается на основании решения суда и составило в 2015 году 75 % от общего количества зарегистрированных браков. Более чем в половине расторгнутых браков остаются несовершеннолетние дети.

Основными задачами в демографическом развитии продолжают оставаться: закрепление полученной положительной динамики и сохранение естественного прироста населения; развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей; укрепление института семьи, повышение ценности семейного образа жизни.

На 01.01.2016 из общего количества детского населения **Новосибирской области 133 406 детей проживают в семьях, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения** в качестве малообеспеченных, в т.ч. неполные семьи (36 894 семьи/57 631 ребенок), многодетные семьи (17 027 семей/57 504 ребёнка), семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды (6 335 семей/6 517 детей); 3 499 детей проживают в 1 614 семьях, находящихся в социально опасном положении.

В целях укрепления института семьи, повышения качества жизни семей с детьми, профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия на территории Новосибирской области функционируют 5 Центров социальной помощи семье и детям: ГАУ НСО «Центр социальной помощи семье и детям «Семья»; ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга»; ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив»; МБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Юнона»; МБУ «Городской центр помощи семье и детям «Заря».

Задачами указанных учреждений определены: комплексная реабилитация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, детей, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, в возрасте от 3 до 18 лет, детей, самовольно ушедших из семей и организаций; профилактика безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий детей, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; оказание помощи семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и в кризисной ситуации; организация оздоровительных выездов для детей с ослабленным здоровьем из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации; семей с детьми-инвалидами, страдающих генетическими заболеваниями, онкозаболеваниями и другие.

Программы по профилактике социального сиротства

На территории Новосибирской области при финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализуется государственная программа «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014—2019 годы» (далее — государственная программа; заказчик — министерство социального развития Новосибирской области).

В ходе решения одной из задач государственной программы «Реализация комплекса мер **«В интересах детей»** в 2015 году реализованы следующие мероприятия:

1) Развитие деятельности социальных участковых служб при организациях социального обслуживания населения Новосибирской области, предполагающих сопровождение семей с детьми, в том числе семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

2) Организация службы конфликтологического консультирования семей и семейной медиации по вопросам, затрагивающим психосоциальное благополучие ребёнка «Областной учебно-методический Центр «Семья» на базе Новосибирского государственного технического университета. В 2015 году помощь получили 30 семей с детьми.

3) Создание и развитие службы содействия помощи семье ГАУ НСО «Центр социальной помощи семье и детям «Семья». Помощь оказана 12 семьям (16 родителей и 14 детей).

4) Комплексная реабилитация детей-инвалидов с нарушениями умственного развития в возрасте от 4 до 18 лет (с родителями) на базе стационарного отделения ГАСУ СО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». Обеспечена комплексная реабилитация 103 детей-инвалидов; родители обучены навыкам ухода за детьми и методам реабилитации в домашних условиях.

5) Создание служб профилактики социального сиротства на базе НГОО «Негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе» по 5 направлениям: профилактика отказов от новорождённых; возвращение детей, размещенных в домах ребёнка; предоставление места для временного проживания в КЦ «Надежда»; реабилитационная работа с семьями, подвергшимися жестокому обращению; самообращения семей, находящихся в трудных жизненных условиях. Услуги оказаны 156 семьям.

6) Программа «Семейный помощник» для семей с детьми-инвалидами с генетическими нарушениями или выраженными пороками развития, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, на базе НООО инвалидов «Общество «ДАУН СИНДРОМ». Помощь оказана 25 семьям с детьми-инвалидами.

7) Проект «Мобильная служба паллиативной помощи детям», реализуемый Благотворительным фондом «Защити жизнь». Услуги по паллиативной помощи оказаны 33 семьям, воспитывающим детей, страдающих неизлечимыми заболеваниями; обеспечено консультирование других семей по данной проблеме.

8) Проведение ГБУ НСО «Центр развития семейных форм устройства детей» в районах области цикла интерактивных тренингов для приемных родителей, воспитывающих детей младшей подростковой группы. Услуги получили 63 семьи, в которых воспитывается 128 детей.

9) Осуществление НООО инвалидов «Общество «ДАУН СИНДРОМ» разработки программы «Добрый дом», включающей социально-психолого-педагогическое сопровождение семей, принявших на воспитание детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (приёмные семьи и семьи, усыновившие детей).

10) Создание и развитие службы «Шаг навстречу» на базе ГБУ НСО «Центр развития семейных форм устройства детей». Обеспечено повышение уровня социальной адаптации 60 воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

11) Индивидуальные и групповые техники арт-терапии, направленные на оценку ресурсов и дефицитов личности приемных родителей, семейной системы и социального окружения в Новосибирской городской общественной организации усыновителей «День аиста». Услуги получены 52 матерями из семей усыновителей, опекунов семей и 12 детьми.

12) Обучение 100 специалистов новым формам и технологиям работы с семьями и детьми, направленным на развитие внутренних ресурсов семьи, профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства, отказов от детей на базе Института переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и при помощи специалистов Департамента социальной защиты населения города Москвы. С учетом регионального опыта обеспечена разработка, апробация и внедрение инновационных технологий: «Социальное сопровождение семей с детьми», «Психолого-педагогическое сопровождение семьи с риском отказа от новорождённых детей. Профилактика ранних отказов», «Краткосрочное кризисное консультирование семьи», «Реабилитационный досуг (социально-психолого-педагогическое обслуживание детей на базе учреждения социального обслуживания населения)», «Формирование реабилитационной среды для семей с детьми (семейный клуб, семейная гостиная)».

В целях обеспечения профилактической работы и в рамках реализации статьи 29 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», предусматривающей, что мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, могут осуществляться в рамках региональных программ социального обслуживания, министерством социального развития Новосибирской области в 2015 году разработана **Программа ранней профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства** на территории Новосибирской области на 2015—2017 годы.

Задачами программы определены:

- формирование и развитие системы раннего выявления и предупреждения семейного и детского неблагополучия, социального сиротства;
- совершенствование комплексной системы социальной адаптации и реабилитации детей и семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия, в социально опасном положении;
- повышение уровня родительской компетентности и ответственности, в том числе путем популяризации позитивного опыта семейной жизни, укрепления института семьи;
- создание условий для стабилизации ситуации в семье, мобилизация внутренних ресурсов семьи для повышения ответственности родителей за воспитание и содержание своих детей;
- формирование здорового образа жизни, привлечение к спорту, активному отдыху и культурному досугу детей и семьи, воспитывающие детей;
- снижение числа детей и семей, находящихся в социально опасном положении, численности детей, оставшихся без попечения родителей, числа лишений родительских прав.

Региональные проекты, направленные на коррекцию детско-родительских отношений

В ходе решения одной из задач государственной программы «Реализация комплекса мер **«В интересах детей»** в 2015 году реализованы следующие мероприятия:

1) Создание и развитие служб социально-педагогической поддержки семьи и детства на базе организаций социального обслуживания населения г. Искитима, Мошковского, Карасукского, Колыванского, Сузунского, Татарского, Усть-Тарского и Чистозерного районов Новосибирской области, применяющих инновационные технологии в работе по оздоровлению детско-родительских отношений. Психолого-педагогической поддержкой обеспечено около 3000 семей с детьми.

2) Создание и развитие единой службы помощи «Кабинет доверия» в ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Снегири» (далее — центр «Снегири»). Обеспечено социальное обслуживание и сопровождение 99 детей и более 100 родителей.

3) Создание выездной консультативной службы «Дорогами добра» на базе центра «Снегири». Услуги получили 32 человека.

4) Реализации проекта «Открытая дверь» в МБУ «Территориальный центр социальной помощи семье и детям «Юнона» г. Бердска. Помощь оказана 541 человеку, профилактическими мероприятиями охвачено около 1000 человек.

5) Организация и проведение профильной смены «Школьная служба примирения» для социально активных несовершеннолетних на базе АНОУ «Центр психолого-педагогической помощи молодежи «ВИТА». Обучение технологиям конфликто разрешения и восстановительным технологиям прошли 60 несовершеннолетних.

Поддержка матерей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации

В целях оказания социально-бытовых, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведения социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жиз-

ненной ситуации, в регионе созданы и функционируют такие комплексные учреждения, как социальные гостиные.

Так, одним из направлений деятельности ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга» является предоставление социальных услуг в условиях стационарного отделения «Социальная гостиница для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Мать и дитя», созданного в 2010 году.

Анализ статистических данных показал, что 53 % обслуженных клиентов — выпускники детских домов и интернатов.

У 60 % от общего числа женщин нет жилья (или жильё не пригодно для проживания), 75 % женщин не имеют профессии, 36 % не получили основного общего образования.

Социальная гостиница располагает комфортными двухместными комнатами, оборудованной кухней и обеденным залом, игровой комнатой, залом для отдыха, душевыми, мини-прачечными, сенсорной комнатой.

Женщинам с детьми, беременным женщинам предоставляется временное проживание, осуществляется психологическая и педагогическая диагностика, реабилитация по индивидуальной программе выхода из трудной жизненной ситуации с учётом индивидуальных личностных особенностей. Привлечены специалисты разных профилей (терапевты, педиатры, неврологи, психологи, юристы); предусмотрено оформление временной регистрации; обеспечено полноценное ведение беременности, оформление пособий, обучение основам домоводства, родительским компетенциям. Особое внимание уделяется восстановлению связей с родственниками и жизнеустройству женщин после реабилитации в учреждении.

В 2015 году содействие в решении жилищного вопроса оказано 49 %; в нормализации семейных отношений — 35 % от общего числа женщин, находившихся на реабилитации в учреждении.

За время работы учреждения помощь получили 350 женщин; удалось убедить в необходимости сохранения беременности 83 женщины, 10 человек, к сожалению, отказались от своих малышек.

На базе «Центра помощи семье и детям» в Куйбышевском районе Новосибирской области открыто отделение «Социальная гостиница» для выпускников интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих собственного жилья. Специалисты отделения решают вопросы их социально-бытовой адаптации, содействуют в организации дальнейшего обучения, трудоустройства, в получении жилья.

За счет средств областного бюджета по результатам конкурсного отбора обеспечено в 2015 году содействие Религиозной организации Католический центр «Каритас» Преображенской епархии в Новосибирске в создании на территории г. Новосибирска службы поддержки родителей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе с обеспечением предоставления временного проживания беременным женщинам, женщинам с несовершеннолетними детьми, несовершеннолетним матерям (60 родителей с детьми, в том числе с предоставлением временного проживания 15 беременным женщинам, матерям с несовершеннолетними детьми).

Службы оказания экстренной психологической и медико-психологической помощи детям, горячие линии для детей, горячие линии для родителей

На территории Новосибирской области 5 Служб «Телефон доверия» подключены к единому общероссийскому телефонному номеру (в 2015 г. — 14300 звонков, из них 6310 звонков от детей и подростков).

Продолжает работу «Детский телефон доверия», подключенный к единому региональному номеру (в 2015 г. — 1176 звонков).

Во втором полугодии стартовала кампания социальной рекламы с участием звезд шоу-бизнеса. Рекламные постеры появились на билбордах и в застекленных конструкциях городской рекламы «сити» на улицах Новосибирска. Рекламная кампания, организованная министерством социального развития Новосибирской области, призвана донести до юных жителей региона информацию о бесплатном и анонимном детском телефоне доверия. «Ты не один, позвони, — призывают с плакатов популярные в подростковой среде музыканты NoizeMC, Elvira T, Юлианна Караулова и группа IOWA, — тебе обязательно помогут!».

Меры социальной поддержки семей с детьми

В 2015 году на территории региона сохранены меры социальной поддержки многодетных семей, предусмотренные Законом Новосибирской области от 06.11.2010 № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области».

В 2015 году в рамках подпрограммы «Долгосрочная целевая программа «Семья и дети» на 2012—2015 годы» государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения Новосибирской области» на 2014—2019 годы министерством социального развития Новосибирской области предоставлены в качестве основных следующие меры социальной поддержки:

— ежегодная денежная выплата многодетным семьям на приобретение одежды для посещения школьных занятий детей-учащихся общеобразовательных учреждений — 63,78 млн рублей (31 667 детей);

— ежегодная выплата на приобретение школьно-письменных принадлежностей на каждого ребёнка школьного возраста из малообеспеченной многодетной семьи — 3,09 млн рублей (10 235 детей);

— единовременная денежная выплата на ремонт, строительство и приобретение жилья 50 многодетным семьям, имеющим пять и более детей (в сумме 70,0—100,0 тыс. рублей) — 4,97 млн рублей);

— единовременная материальная помощь при поступлении ребёнка из многодетной семьи в высшее учебное заведение в размере 10 тыс. рублей (833 человека) и в первый класс в размере 5 тыс. рублей (4 072 ребёнка) — 8,35 млн рублей и 20,49 млн рублей соответственно;

— поощрение (при успешном обучении) в период учебного процесса в виде ежемесячной стипендии получали 3 студента высших государственных и муниципальных учебных заведений из многодетных семей с пятью и более детьми — 40,3 тыс. рублей;

— приобретение автомобильного транспорта для 9 многодетных семей — 4,67 млн руб.;

— выплата семьям, воспитывающим троих и более детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе, ежемесячной компенсации расходов по присмотру и уходу за детьми-инвалидами в домашних условиях, включая доставку получателям (15,0 тыс. рублей в месяц на 1 ребёнка) — 544,32 тыс. руб. (одна семья, 3 ребёнка-инвалида);

— единовременная выплата при рождении двух и более детей одновременно в размере 5,0 тыс. руб. (381 семья) — 1,9 млн руб.

Законом Новосибирской области № 85-ОСД «О наградах Новосибирской области» (в редакции от 06.12.2013) учреждена награда «За материнскую доблесть» (с 2008 года). Матерям, награжденным знаком отличия «За материнскую доблесть», вручается удостоверение к нему и выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере пятидесяти тысяч рублей. В 2015 году знак отличия «За материнскую доблесть» вручен 64 многодетным матерям.

Меры поддержки семей и материнства

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1	Количество многодетных семей	18757	19526	21698
2	из них: получающих пособия*	26138	26539	25280
3	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	3931,57	5942,73	6658,60
4	Количество одиноких матерей**	18264	17409	17249
5	из них: получающих пособия***	17098	18854	17453
6	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	478,31	478,31	478,31
7	Количество одиноких несовершеннолетних матерей	Нет данных		
8	из них: получающих пособия	306	133	145
9	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	478,31	478,31	478,31

* в п. 2 количество получателей мер социальной поддержки с учетом кредиторской задолженности; **, *** в п. 4,5 разница в цифрах связана с организацией учета: отдельно на пособия, отдельно на меры социальной поддержки.

В особой заботе со стороны государства нуждаются дети из малоимущих (малообеспеченных) семей. Успех этой работы зависит от слаженной работы всех субъектов профилактики. Данные вопросы находятся на постоянном контроле, в том числе органов прокуратуры.

Так, Искитимской межрайонной прокуратурой в ходе проверки полноты и эффективности работы органов системы профилактики с семьей К. установлено, что родителями 5 малолетних детей не созданы условия для их проживания и развития. В доме не функционировало печное отопление, запас топлива отсутствовал, питания для детей не имелось, несовершеннолетние страдали педикулезом, один из них не посещал образовательное учреждение. О том, что несовершеннолетние находятся в условиях, представляющих опасность для их жизни и здоровья, руководство и педагогические работники МКОУ ООШ с. Горевка Искитимского района были осведомлены. Вместе с тем информация о ситуации в семье в органы и учреждения системы профилактики своевременно не была направлена.

По результатам проверки директору образовательного учреждения внесено представление, по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Приняты меры к надлежащему обмену информацией с органами и учреждениями системы профилактики.

К Уполномоченному по правам ребёнка на протяжении 2015 года обращались граждане из социально незащищенных, малообеспеченных слоев населения, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Так, к Уполномоченному по правам ребёнка обратился пенсионер, отец-одиночка малолетней девочки Е., 2006 г.р., который в связи с трудным финансовым положением не мог приобрести необходимые зимние вещи для ребёнка.

При содействии министерства социального развития Новосибирской области семье была оказана материальная помощь.

В ходе личного приема Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от несовершеннолетней Ю., проживающей в Маслянинском районе Новосибирской области, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Родители, по информации девочки, ненадлежащим образом осуществляют заботу. Мать проживает в городе Новосибирске, навещает дочь эпизодически. Отец страдает алкоголизмом, не работает. Девочка фактически проживала у постороннего человека. Материальной поддержки, которую оказывала мать ребенка, было недостаточно для обеспечения жизнедеятельности несовершеннолетней Ю.

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в министерство социального развития Новосибирской области, с учетом трудной жизненной ситуации, в которой оказалась девочка, ей была оказана материальная помощь в размере 10 000 руб. Семья поставлена на профилактический учет.

На личном приеме к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мать малолетнего ребёнка с просьбой оказать содействие в возврате сына, которого изъяли органы опеки и попечительства Ленинского района города Новосибирска в связи с тем, что мать находилась в состоянии алкогольного опьянения. Ребёнок был помещен в государственное казенное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Специализированный дом ребёнка № 3 для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики».

В администрацию Ленинского района было направлено ходатайство с просьбой принять меры профилактического характера в отношении матери для воссоединения с ребёнком. После подачи необходимого пакета документов и участия органов опеки и попечительства района, ребёнок из государственного учреждения был возвращен матери. С семьей продолжена профилактическая работа во избежание повторения сложившейся ситуации.

С октября 2015 года Уполномоченному по правам ребёнка стали поступать обращения граждан, проживающих в Кировском, Ленинском, Заельцовском районах города Новосибирска, в Татарском, Искитимском, Сузунском, Новосибирском, Черепановском районах Новосибирской области, связанные с задержкой выплат многодетным семьям, а также пособий по уходу за детьми до полутора лет, установленные законодательством.

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка в министерство социального

развития Новосибирской области, гражданам были даны разъяснения о причинах задержки, а в начале 2016 года произведены положенные выплаты.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратилась гражданка Т., проживающая в Чулымском районе Новосибирской области, по вопросу несвоевременной выплаты ежемесячных пособий по уходу за ребёнком. Необходимо отметить, что это единственные средства, на которые мать могла купить продукты для своих детей.

Гражданка Т. утверждала, что сотрудники отделения Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» (далее — отделение банка) заявляли гражданам о том, что после перечисления денежных средств из отдела пособий и социальных выплат Чулымского района Новосибирской области (далее — отдел пособий) средства могут быть получены ими только в конце месяца.

В целях оказания помощи в решении вопроса Уполномоченным по правам ребёнка проведена работа с отделом пособий, а также отделением банка.

В результате действия сотрудников были признаны неправомерными. Заявителю даны разъяснения. Выплаты были произведены.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что право ребенка на заботу со стороны родителей предполагает удовлетворение всех жизненно важных интересов и потребностей ребёнка родителями, обеспечение уважения его человеческого достоинства. Заботой о ребёнке считается всемерная поддержка и оказание ему всех видов помощи: обеспечение питанием, одеждой, учебными принадлежностями и книгами, лечением в случае болезни и т. п.

Признавая это, необходимо развивать и усиливать работу социальных и психологических служб помощи родителям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, для формирования у граждан мотивации к самостоятельному решению проблем, активному поиску законных способов самообеспечения необходимых потребностей семьи и детей.

5. АНАЛИЗ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

Обеспечение защиты прав детей на содержание обоими родителями является одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. Воспитание и содержание детей является главной обязанностью обоих родителей. Эта позиция закреплена в Семейном кодексе Российской Федерации и других нормативных и правовых актах.

Заключенное в 2014 году Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области (далее — ФССП) позволило наладить межведомственное взаимодействие в работе по защите имущественных прав детей.

Однако проблема своевременной уплаты алиментных обязательств остается одной из самых трудноразрешимых. Для того чтобы защитить права несовершеннолетних, идет постоянная работа по совершенствованию механизмов назначения, выплаты и взыскания средств на содержание ребёнка.

В 2015 году были внесены изменения в законодательство в части определения размера алиментов, гарантий по их выплатам и возможных видов наказаний для неплательщиков.

Большая часть изменений связана с утвержденной 25 августа 2014 года «Концепцией государственной семейной политики в РФ до 2025 года» (далее — Концепция). Этот документ устанавливает новую систему принципов, задач и мер, на которых будет основываться семейная политика в нашей стране. Одно из приоритетных направлений Концепции — улучшение семейного законодательства в области уплаты алиментов на несовершеннолетних. Несмотря на ужесточение мер наказания, существующих инструментов для привлечения к ответственности злостных неплательщиков, возможностей «вычисления» скрытых доходов, эта проблема продолжает оставаться острой, общественно-резонансной.

В связи с тем что в год принятия Концепции в России было возбуждено более 2 миллионов исполнительных производств по должникам, декларированы три основные её цели:

1. Уменьшение доли детей, которые не получают алименты от отдельно проживающих отцов или матерей.
2. Ужесточение ответственности за уклонение от уплаты алиментов.
3. Обеспечение регулярных выплат со стороны плательщика.

С марта 2015 года вся информация о должниках по алиментам стала доступной и представлена на официальном сайте ФССП или портале «Госуслуги».

Ежегодно производится перерасчет прожиточного минимума, что существенно влияет на размер платежей, взыскиваемых в твердой сумме. Судебные приставы-исполнители, ведущие дела неплательщиков, самостоятельно, не обращаясь в суд, обязаны делать перерасчет и взыскивать текущие платежи, исходя уже из новых сумм.

Алименты назначаются в том случае, если родитель отказывается это делать добровольно.

Если согласия по данному вопросу достичь не удалось, то назначение алиментов производится в судебном порядке. В таких случаях существуют два вида судебных процедур:

- 1) упрощенная, с выдачей судебного приказа, когда известно место проживания и трудоустройства родителя, уклоняющегося от выплат;
- 2) обычная, через подачу искового заявления о взыскании при разрешении спорных вопросов между обоими родителями.

Известно, что за злостное уклонение от уплаты алиментных обязательств предусмотрена уголовная ответственность.

Новшеством, принятым в 2015 году в связи с введением в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» статьи 67.1, можно считать лишение родителей специального права (водительского удостоверения на право управления транспортным средством), в случае задолженности по алиментам на сумму, превышающую 10 000 рублей.

Анализ материалов, представленных Управлением федеральной службы судебных приставов в Новосибирской области, показал, что в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, отмечается увеличение количества исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений, а также применение мер уголовной ответственности в отношении должников. Произошло снижение количества лиц, при-

влеченных к административной ответственности, вместе с тем, возросло количество должников, объявленных в розыск, а также количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса РФ и возбужденных уголовных дел. Однако по-прежнему, их число ничтожно мало по сравнению с возбужденным количеством исполнительных производств.

		2014 год	2015 год
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	11 474	11 868
2.	Из них исполнено (с учетом находившихся на исполнении с 2014 года)	12 011	12 060
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	1 616	2 005
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст.157 УК РФ	1 112	1 290
5.	Из них возбуждено	1 106	1 285
6.	из них, вынесено приговоров	915	992
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	1 073	1 046

Остаток неоконченных исполнительных производств на 31.12.2015 в сравнении с остатком на начало 2015 года (19 314) снизился на 189 исполнительных производств и составил 19 125 (2014 год – 19 314). **Таким образом, затронутая в докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в 2014 году проблема исполнения Федерального закона от 02.10.2007 № 229 – ФЗ «Об исполнительном производстве» осталась актуальной и в 2015 году.**

За 2015 год к Уполномоченному по правам ребёнка поступило 70 обращений граждан о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних, о взыскании задолженности по алиментам, об исполнении исполнительных документов, жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

Так, жительница Новосибирского района Новосибирской области обратилась с заявлением о бездействии судебных приставов-исполнителей по взысканию задолженности по алиментам на содержание ее несовершеннолетнего ребёнка. Задолженность на момент подачи заявления составляла более 500 тысяч рублей, от выполнения алиментных обязательств должник уклоняется на протяжении 4 лет. Заявление гражданки было направлено в УФССП по Новосибирской области для рассмотрения и принятия мер. В отношении должника была вынесена санкция в виде ограничения выезда за пределы РФ. Однако вопрос по взысканию денежных средств на содержание ребёнка остался открытым, ребёнок по-прежнему не получает материальную поддержку от отца. В связи с этим работа судебных приставов-исполнителей по исполнительному производству данного должника продолжена.

Как показывает практика, существует не только проблема по взысканию задолженности уклоняющихся родителей, но и чинения препятствия со стороны родителя в получении алиментов, проживающего совместно с ребёнком.

Отец, постоянным местом жительства которого является г. Сочи Краснодарского края, обратился к Уполномоченному за помощью в поиске бывшей супруги, которая вместе с их несовершеннолетним сыном проживает в г. Новосибирске. Как пояснил заявитель, мать ребёнка длительное время не выходит на связь, заблокировала банковские счета, не получает денежные переводы по Почте России, в связи с чем отец не имеет возможности исполнить свои обязательства по содержанию ребёнка. В ходе рассмотрения обращения был направлен запрос в администрацию района по месту жительства матери и ребёнка. Информация о месте фактического проживания несовершеннолетнего и его матери, а также банковских счетах получена и передана заявителю.

Большинство поступивших обращений граждан рассматриваются совместно с Управлением службы судебных приставов по Новосибирской области. Систематически проводятся совместные с УФССП по Новосибирской области мероприятия, направленные на повышение эффективности взыскания алиментных платежей, привлечение родителей-должников к активному участию в жизни ребёнка.

Службой судебных приставов в течение года были организованы различные акции, направленные на решение проблем взыскания алиментной задолженности. В качестве примера можно назвать акцию «Судебные приставы — детям», прошедшую в мае–июне 2015 года. Во время проведения акции судебными приставами-исполнителями в адрес должников, не выплачивающих алименты на содержание своих детей, направлены более 2,5 тысячи писем–напоминаний о предстоящем празднике с убедительной просьбой помочь своим детям. Осуществлена проверка имущества должника около 1 500 должников по месту их жительства (с привлечением судебных приставов по ОУПДС). У должников отобраны объяснения, заполнены информационные карты, составлены графики явок к судебному приставу-исполнителю. Должники предупреждены об уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов по ст. 157 УК РФ; составлено 203 акта о наложении ареста (описи) имущества должников. Активизирована работа по вынесению постановлений о расчете задолженности по алиментам (вынесено около 1 700 постановлений), об ограничении выезда должников за пределы Российской Федерации (вынесено более 1 000 постановлений). Неработающим должникам вручены порядка 400 направлений в Центр занятости населения с целью трудоустройства, проведено более 300 проверок бухгалтерий организаций, в которые направлены копии исполнительных документов для удержания алиментов из заработной платы и (или) иного дохода должников на предмет своевременного и правильного удержания и перечисления денежных средств взыскателям. **В ходе проведения акции взыскана сумма задолженности в размере 3 314 000 рублей.**

Таким образом, проблема взыскания алиментных обязательств не остается без внимания законодателей и ведомств, заинтересованных в ее решении. Однако для совершенствования системы взыскания и ее систематизации необходима еще длительная и сложная работа.

Не все вопросы можно урегулировать на уровне законодательства. Проблему ответственности родителей перед своими детьми невозможно решить только принудительными мерами. **Вопрос повышения эффективности семейной политики государства**, которая бы позволила не только сохранить, но и укрепить ценность семьи, чувство долга родите-

лей перед ребенком по-прежнему остается актуальным. Увеличение количества разводов, неумение решить межличностный конфликт супругов между собой и, как следствие, использование детей в качестве инструмента для манипулирования друг другом — все это ещё в большей степени усугубляет положение, прежде всего, ребёнка, наносит вред его наилучшим интересам, которые, в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, являются предметом основной заботы родителей. Находясь под влиянием собственных негативных эмоций и чувств, родители часто забывают, что законом уравниваются не только их права на детей, но и ответственность перед ними.

6. СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

В соответствии с принципами, установленными в Декларации прав ребенка (провозглашена Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 г.), ребёнок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Среди основополагающих принципов, которые определены в указанной Декларации, право ребёнка на жилище является одним из наиболее важных.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно лишен.

Несовершеннолетние являются одной из наименее защищенных в социальном плане категорий населения, поэтому вопрос защиты их жилищных прав приобретает особую актуальность. Правовой статус несовершеннолетних характеризуется тем, что они не имеют возможности повлиять на решения, принимаемые их родителями и иными законными представителями, следовательно, не могут должным образом осуществлять защиту своих прав, в том числе и жилищных.

Как показала практика, в 2015 году наибольшее количество обращений к Уполномоченному поступило по жилищной тематике. Все рассмотренные заявления и жалобы можно разделить на несколько групп.

К первой группе обращений граждан относятся жалобы на решения судов о выселении из квартир, приобретенных по ипотечному кредитованию.

Увеличение количества обращений по данной категории вызвано, прежде всего, ухудшением экономической ситуации в России.

Уменьшение реальных доходов населения привело к тому, что большинство заемщиков, взявших ипотечные кредиты, оказались не в состоянии оплачивать ежемесячные платежи.

Последствия снижения платежеспособности граждан развиваются по нарастающей: от первой просрочки уплаты очередного платежа по кредиту, попыток банка досудебно урегулировать спора до судебного процесса и принятия судом решения о взыскании суммы долга по кредиту с заемщика и обращении взыскания на имущество залогодателя.

Как правило, выселение из занимаемых помещений в случае образования задолженности по исполнению ипотечного договора происходит по решению суда, независимо от наличия проживающих в них несовершеннолетних детей.

Действительно, при вынесении решений суды руководствуются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), где в пункте 2 статьи 20 закреплено, что местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей — родителей, усыновителей или опекунов, тем самым определяют, что право пользования жилым помещением несовершеннолетнего ребенка является производным от права родителей.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ), в случае прекращения у гражданина, в нашем случае родителя, права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным ЖК РФ, другими федеральными законами, договором, или на основании решения суда, данный гражданин обязан освободить соответствующее жилое помещение (прекратить пользоваться им). Если данный гражданин в срок, установленный собственником соответствующего жилого помещения, не освобождает указанное жилое помещение, он подлежит выселению по требованию собственника на основании решения суда.

В случаях ипотечного кредитования банк является собственником (залогодержателем) жилого помещения, и согласно пункту 1 статьи 78 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», обращение залогодержателем взыскания на заложенные жилой дом или квартиру и реализация этого имущества являются основанием для прекращения права пользования ими залогодателя и любых иных лиц, проживающих в таких жилом доме или квартире, при условии, что такие жилой дом или квартира были заложены по договору об ипотеке либо по ипотеке в силу закона в обеспечение возврата кредита или целевого займа, предоставленного банком или иной кредитной организацией.

Следовательно, прекращение у родителя права пользования жилым помещением влечет те же последствия и для ребёнка.

Таким образом, на основании судебных решений банки требуют выселения и снятия с регистрационного учета лиц, зарегистрированных и проживающих в жилом помещении, принятом банком в собственность как нереализованное на торгах заложенное имущество должника, в том числе и в случае, если в указанном жилом помещении зарегистрированы и проживают несовершеннолетние члены семьи бывшего собственника.

В соответствии со статьей 95 Жилищного кодекса Российской Федерации, данной категории граждан должны предоставляться жилые помещения маневренного фонда.

Однако анализ обращений свидетельствует о том, что эти нормы не всегда действуют, и сложившаяся ситуация становится неразрешимой проблемой для родителей.

Не все кредитные организации идут на принятие иных решений по подобным случаям, так как при вынесении судебного решения они получают дополнительную прибыль от реализованного в дальнейшем на торгах (аукционах) ипотечного продукта (недвижимости).

Имеют место случаи, когда после вмешательства Уполномоченного, банковские служащие отменяют ранее принятые решения.

Так, на прием к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка Б., заемщик по ипотечному кредитному договору, имеющая на иждивении двух малолетних детей. В связи с увольнением супруга с работы образовалась задолженность по оплате ежемесячных платежей.

На момент обращения заемщиками самостоятельно был найден покупатель данного объекта недвижимости, заключен предварительный договор купли-продажи недвижимости. Но решением суда вынесено определение о запрете регистрационных действий на данный объект недвижимости и наложен арест.

Гражданкой Б. на имя руководителя кредитной организации было направлено письмо об отзыве искового заявления истца (банка) с предоставлением возможности реализации недвижимости самостоятельно в целях погашения задолженности. Данное обращение было подано через региональное отделение финансовой организации для дальнейшего его направления в главный офис учреждения. Период рассмотрения заявления составляет (30 дней), то есть ответ на него мог быть получен после вынесения решения суда. Уполномоченный принял решение о направлении письма на имя генерального директора организации с просьбой о рассмотрении в кратчайшие сроки обращения созаемщика в целях сохранения жилища малолетним детям и защиты их прав и законных интересов, закрепленных в статье 40 Конституции Российской Федерации. Направление и рассмотрение обращения Уполномоченного прошло в кратчайшие сроки, что позволило заявителю в дальнейшем реализовать (отстоять) свои права в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, при заключении договоров ипотечного кредитования должны учитываться интересы несовершеннолетних детей в случаях, если их родители (законные представители) по каким-либо причинам не в состоянии будут производить дальнейшие выплаты по ипотеке. Большинство заемщиков даже теоретически не могут предполагать, что может случиться через 10—15—20 лет действия кредитного договора, и к чему это может привести. Нормативное закрепление интересов детей в данных случаях необходимо, как на уровне федерального законодательства, так и регионального.

Вторую группу заявлений граждан составляют обращения одного из родителей о продаже доли в общей собственности занимаемого жилого помещения постороннему лицу бывшим супругом. При этом не принимается во внимание наличие несовершеннолетних детей в данной квартире.

Согласно пункту 1 статьи 250 ГК РФ, участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается. Более того, пунктом 3 указанной статьи устанавливается ответственность за нарушение пункта 1: при продаже доли с нарушением преимущественного права покупки любой другой участник долевой собственности имеет право в течение трех месяцев требовать в судебном порядке перевода прав и обязанностей покупателя.

Как показывает статистика обращений к Уполномоченному, после расторжения брака недобросовестный родитель реализует свою долю «якобы» в соответствии с ГК РФ, предоставив второму родителю право первого покупателя указанной доли, при этом значительно завысив рыночную стоимость продаваемой недвижимости. В дальнейшем указанная доля реализуется третьему лицу по цене, отличной от ранее предлагаемой второму родителю. Очевидно, что покупателем становится лицо, которое, как правило, впоследствии «выживает» мать с ребёнком методом угроз и насилия из занимаемого помещения. Способы выживания могут быть самыми разнообразными. Например, новый собственник может поселить в квартиру лиц без определённого места жительства, наркоманов либо алкоголиков, постоянно менять замки и так далее. В данном случае правоохранительные органы не могут принимать эффективные меры, ссылаясь на нормы гражданского права, так как покупатель, приобретший долю в квартире, предъявляет свидетельство на право собственности доли в жилом помещении. Признание сделки недействительной в судебном порядке весьма затруднительно.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М. по вопросу оказания содействия в разрешении ситуации, связанной с попытками самовольного вселения третьих лиц в жилое помещение, в котором проживают заявитель со своим малолетним ребёнком. Доля в квартире была приобретена третьими лицами по договору купли-продажи с бывшим супругом заявителя. При этом отец ребёнка (бывший супруг) выполнил требования ГК РФ в части уведомления супруги о продаже доли, то есть оформил сделку юридически выгодной для себя. В уведомлении, направленном бывшей супруге, цена была значительно отлична от цены, за которую впоследствии была продана доля третьим лицам. Новый собственник жилого помещения стал угрожать женщине с малолетним ребёнком, пытался выбить двери в квартиру. О данных действиях «новых хозяев» Уполномоченным по правам ребёнка было сообщено в письме в прокуратуру Новосибирской области, проинформировано ГУ МВД России по Новосибирской области о необходимости принятия мер обеспечения безопасности жизни и здоровья женщины и её малолетнего ребёнка. Гражданке даны разъяснения о целесообразности обращения в судебном порядке с иском о наложении ареста на спорное имущество, либо о переводе прав и обязанностей покупателя, так как бывшим супругом цена на долю жилого помещения была намеренно завышена.

За подобные нарушения жилищных прав детей одним из родителей, виновное лицо должно привлекаться к ответственности, так как **в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.**

При осуществлении родительских прав взрослые не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. При этом ответственность родителей, нарушивших права детей непосредственно в жилищном праве, в действующем законодательстве не предусмотрена. Почему бы в случае, описанном выше, не привлечь отца к материальной ответственности за все страдания, которые перенес его ребёнок в сложившейся ситуации?

Третью группу обращений в сфере соблюдения жилищного законодательства составляют заявления по улучшению жилищных условий детей-инвалидов. Нормами Жилищного кодекса РФ и другими законодательными актами предусмотрена возможность предоставления вне очереди жилых помещений семьям с детьми-инвалидами. Однако этим правом могут воспользоваться не все семьи, а только те, в которых ребёнок имеет определенное заболевание, входящее в Перечень заболеваний на получение жилых помещений вне очереди в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.12.2004 № 817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь». Остальные дети-инвалиды остаются в общей очереди граждан, признанных нуждающимися в жилом помещении.

При проведении проверки соблюдения жилищного законодательства в отношении детей-инвалидов, органами прокуратуры были отмечены нарушения.

Так, прокурор города Бердска в октябре 2015 года обратился в суд общей юрисдикции о внеочередном предоставлении жилого помещения семье С., в которой воспитывается 5 несовершеннолетних детей, в том числе 3 ребёнка-инвалида. В ходе судебного разбирательства иски были удовлетворены.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение Новосибирской ассоциации риэлторов о совершенствовании законодательства: Федерального закона

от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Данные предложения вызваны ростом случаев несоблюдения названных норм законов собственниками жилых помещений, а именно: продажи жилых помещений без исполнения нотариального обязательства о включении детей в число собственников, и, как результат, признание таких сделок купли-продажи недействительными.

В этих ситуациях потенциально уязвимыми становятся несовершеннолетние дети.

Предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» направлены Уполномоченным в Законодательное Собрание Новосибирской области

В связи с тем что решение указанного вопроса требует внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, относящиеся к исключительному ведению Российской Федерации, Законодательным Собранием Новосибирской области принято решение о направлении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предложений об устранении возникшего пробела в законодательстве.

7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЁНКА НА ЖИЗНЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Состояние детского дорожно-транспортного травматизма на территории Новосибирской области

В 2015 году на территории Новосибирской области произошло 340 (2014 г. — 280) **дорожно-транспортных происшествий** (далее — ДТП) с участием несовершеннолетних, в которых 8 (2014 г. — 16) детей **погибли** и 359 (2014 г. — 278) **травмированы**.

Рост количества ДТП с участием детей зафиксирован в городе Новосибирске и 16 районах области; в которых погибли дети — в трех районах области (Доволенском, Ордынском и Убинском) по одному факту.

С участием детей-пассажилов зарегистрировано 138 ДТП (+38 %), в которых 7 детей (-36,4 %) погибли и 149 (+50 %) ранены.

При этом в 17 (+183 %) случаях ДТП водителями были нарушены правила перевозки детей (без ремней безопасности или удерживающих устройств), в результате чего погиб 1 ребёнок и 19 детей получили травмы.

С участием детей-пешеходов зарегистрировано 172 ДТП (+19,4 %), в которых пострадало 178 несовершеннолетних (+24,5 %), в том числе 53 (+17,8 %) ДТП совершено на пешеходных переходах, что стало причиной травм 53 детей школьного и дошкольного возрастов.

Примеры ДТП, в которых пострадали дети

В Ленинском районе г. Новосибирска несовершеннолетний 2004 г.р. управлял мопедом без государственного номера по ул. Полярная и совершил столкновение с автомобилем Mazda Демио (водитель — женщина 1991 г.р.) В результате пострадал сам несовершеннолетний водитель и его пассажир, мальчик 2005 г.р. Дети получили тяжкие телесные повреждения.

В Мошковском районе водитель 1974 г.р. на автомобиле ВАЗ-2121 следовал по технологическому проезду со стороны фермы в сторону ул. Западная и совершил опрокидывание. Среди серьёзно пострадавших пассажиров — мальчик 2013 г.р.

В г. Обь водитель 1957 г.р. следовал по Толмачёвскому шоссе в сторону ул. Вокзальная, где совершил наезд на пешехода вне зоны пешеходного перехода. Тяжело пострадала девочка 2004 г.р.

Профилактическая работа

В целях снижения роста детского травматизма на дорогах Госавтоинспекцией Новосибирской области проводится широкий комплекс профилактической работы, направленной на формирование негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения, обучение детей навыкам безопасного поведения на дорогах, повышение культуры вождения, укрепление транспортной дисциплины с использованием потенциала информационного и общественного воздействия.

В дошкольных образовательных организациях педагогами совместно с сотрудниками Госавтоинспекции проведено более 150 занятий по тематике безопасности дорожного движения с использованием макетов дорожных знаков, слайд-сопровождений, постановочных декораций, а также с демонстрацией мультфильмов по тематике дорожной безопасности на интерактивных досках.

Совместно с Новосибирским Театром кукол организован гастрольный тур по районам области, где был зафиксирован рост детского дорожно-транспортного травматизма, с новым спектаклем по безопасности дорожного движения. Общий охват составил более 20 тыс. детей дошкольного возраста.

МАОУДОД «Детский автогородок» использует новую форму в своей работе — проект «Мобильный автогородок». Педагогами автогородка на территории школьного двора создавалась площадка, имитирующая реальные ситуации на дорогах города. Все ребята могли проверить свои знания ПДД с помощью системы электронного тестирования, навыки при переходе через дорогу в качестве пешеходов, прокатиться на велосипедах в сопровождении инструкторов. Выезды «Мобильного автогородка» были осуществлены в удаленные образовательные организации города Новосибирска, а также в ДОЛ «Тимуровец», «Сказка», «Звездный бриз» и «Гренада». Обучение прошли 926 детей.

В районах области и в городе Новосибирске Госавтоинспекцией Новосибирской области совместно с общественной организацией «Форпост» были проведены широкомасштабные акции «Автокресло — детям!», в рамках которых родителям демонстрировали правильное использование детских автомобильных кресел, приглашали их к участию в конкурсе «Подай детям правильный пример!». Проведено более 70 рейдовых мероприятий, встреч с родителями-водителями, акций, конкурсов и викторин по правилам безопасной перевозки детей-пассажиров.

В течение 2014/2015 учебного года во всех образовательных организациях города Новосибирска и районов области были внедрены «Паспорта дорожной безопасности» с использованием схем безопасного движения по маршруту «Дом—школа—дом». В сельских образовательных организациях акцент сделан на передвижение детей по пешеходным дорожкам, исключая возможность движения учащихся по обочинам дорог. Паспорта

размещены на сайтах образовательных организаций, там же размещены статистические данные о состоянии аварийности, а также схемы безопасного движения учащихся.

Ежегодно возрастающая плотность уличного движения делает дороги Новосибирской области все более опасными для детей, соответственно, вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма не теряют своей актуальности.

Гибель детей на водных объектах в Новосибирской области

По данным ГУ МЧС России по Новосибирской области в весенне-летний период 2015 года **утонови 8 детей** в возрасте от 2 до 15 лет в Кольванском районе (р. Чаус), Новосибирском районе (котлован), Ленинском районе (котлован Юго-Западного ж/м), Кировском районе (котлован «Горский»), Октябрьском районе (р. Обь) и др. **Уполномоченный по правам ребёнка располагает данными еще о трех случаях гибели детей на водных объектах, непредставленных ГУ МЧС России, в Сузунском районе Новосибирской области, Ленинском и Октябрьском районах г. Новосибирска.**

Основной причиной гибели детей на водных объектах является оставление детей без присмотра взрослых.

В целях обеспечения защиты жизни и здоровья детей на водных объектах проводится комплекс профилактических мероприятий. Специалистами отдела по безопасности на воде ГКУ НСО «Центр по обеспечению мероприятий в области ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», спасателями и сотрудниками полиции проводятся еженедельные патрулирования водных объектов. Особое внимание уделяется контролю мест массового выхода людей на лёд в зимний период и мест массового (неорганизованного) отдыха населения на водных объектах в летний период. В ходе патрулирования среди населения проводятся беседы, а также распространяются памятки по тематике безопасности на водных объектах. Всего проведено 1946 патрулирований и рейдов, в ходе которых осуществлено 22 тысячи просветительских мероприятий.

В населённых пунктах, учебных учреждениях и др. организациях с несовершеннолетними проводятся занятия по безопасности на водных объектах, с практической отработкой действий при спасении и оказанию первой доврачебной помощи. За 1245 занятий было охвачено более 25 тысяч детей.

В летний период в детских оздоровительных лагерях проведено 51 занятие по обучению детей правилам безопасного купания, которые посетили более 1000 детей. В ДОЛ оформляются стенды по соблюдению правил безопасности на воде и оказанию помощи попавшим в беду.

На сайте и на страницах в социальных сетях Главного управления МЧС России по Новосибирской области еженедельно размещаются материалы по тематике обеспечения безопасности людей, в том числе детей на водных объектах.

В целях предупреждения несчастных случаев на водных объектах на экранах, установленных в местах с массовым пребыванием людей, организованы трансляции социальных профилактических видеороликов, а также профилактических текстов по громкой связи на станциях Новосибирского метрополитена.

К сожалению, еще до начала летнего сезона в городе Новосибирске произошёл несчастный случай, в результате которого утонули сразу 2 школьника.

На сайт Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение гражданки Д. о гибели 15.05.2015 2 детей в паводковых водах в Октябрьском районе г. Новосибирска. В письме было указано, что колодцы ливневой системы открыты, отсутствуют знаки и ограждения, предупреждающие о разливе паводковых вод. Рядом в 150 метрах от воды находится школа, что повышает риск возникновения чрезвычайной ситуации.

По данному случаю осуществлен выезд Уполномоченного по правам ребёнка на место трагедии. Факты, описанные в заявлении гражданки Д., подтвердились. В процессе изучения местности также было дополнительно выявлено отсутствие предупреждающих дорожных знаков возле МКОУ СОШ № 115 и тротуара, в связи с чем дети вынуждены идти по проезжей части дороги.

По результатам собственной проверки главе администрации Октябрьского района г. Новосибирска и начальнику УГИБДД ГУ МВД России по НСО были направлены письма для принятия срочных мер в рамках компетенции по устранению выявленных нарушений.

По представленной информации, сотрудниками Отдела ГИБДД УМВД России по городу Новосибирску осуществлено обследование улично-дорожной сети в районе МБОУ СОШ № 155 в части установленных технических средств организации дорожного движения в соответствии с паспортом дорожной безопасности, а также регламентирующими документами. Результаты данной проверки были направлены в департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска для рассмотрения и устранения недостатков.

Дорожные знаки в районе образовательной организации были заменены на светоотражающие, внесены соответствующие изменения в Ведомственную программу «Безопасность дорожного движения в г. Новосибирске на 2014—2016 годы».

По вопросу отсутствия люковых заслонов на ливневых колодцах, которые были похищены неустановленными лицами, администрацией Октябрьского района было направлено требование к МКУ «Гормост», являющемуся балансодержателем Бугринского моста. Нарушения устранены.

В июле во время купания на озере Шипуново в присутствии воспитателей утонул ученик 9-го класса МКОУ «Сузунская специальная (коррекционная) школа-интернат» С., 1999 г.р. Усилия воспитателей и медицинского работника учреждения по реанимации подростка оказались безуспешными. Заключение: механическая асфиксия в результате попадания воды в дыхательные пути.

Оперативно состоялась выезд Уполномоченного по правам ребёнка в учреждение, взяты объяснения с директора, воспитателей и медицинского работника.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступали и другие обращения, связанные с безопасным нахождением детей во дворах, на улице, в учреждениях.

Так, в мае с жалобой на бездействие муниципальной жилищной инспекции города Новосибирска, куда ранее уже обращался заявитель, обратилась гражданка В. Она утверждала, что напротив дома 27 по улице Невельского была установлена новая игровая площадка, но убрать падающие столбы, снести аварийные деревья, демонтировать непригодное к использованию старое игровое оборудование, произвести отсыпку, насыпать песок в песочницу забыли. Площадка находится в неудовлетворительном состоянии: качели, горки разбиты, сломаны доски на ступеньках, везде мусор, стекла от бутылок, ямы. Данное обращение было направлено в администрацию Ленинского района. В результате были проведены работы по демонтажу накренившегося столба, ремонту малых форм, скашиванию травы.

В августе на личный прием к Уполномоченному обратился гражданин П., обеспокоенный, в связи с приближающимся началом нового учебного года, техническим состоянием бассейна спортивного комплекса «С», представляющим опасность жизни и здоровью детей, который после проведения работ не сдан в эксплуатацию. Исковое заявление о запрете эксплуатации помещений прокуратурой было направлено в суд. Срок рассмотрения дела был назначен на конец октября.

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка к Председателю Новосибирского областного суда, срок рассмотрения дела был перенесен на 31 августа, до наступления нового 2015/2016 учебного года. Исковое заявление удовлетворено в полном объеме.

Гибель и травматизм детей при пожарах в Новосибирской области, проводимая профилактическая работа

В 2015 году в Новосибирской области зарегистрирован 3 241 пожар (2014 г. — 3456), на которых **погибло 210 человек** (2014 г. — 243), в том числе **16 детей** (2014 г. — 14), **360 человек получили травмы** (2014 г. — 413), в том числе **34 ребёнка** (2014 г. — 34).

Зарегистрировано **46 пожаров, виновниками которых становились дети** (в 2014 г. — 57 пожаров).

Проведенный анализ показывает, что пожары, на которых гибнут только дети, происходят в любое время суток. Основная причина таких пожаров — оставление детей без присмотра или ненадлежащий присмотр за ними.

Пожары с одновременной гибелью взрослых и детей происходят, как правило, в темное время суток. Гибели на пожарах способствует состояние сна, в том числе в состоянии алкогольного опьянения погибших взрослых.

Статистические данные по пожарам с гибелью и травмированием детей, произошедшим в Новосибирской области

№ п/п	Район	Количество погибших детей		Количество травмированных детей	
		2015 год	2014 год	2015 год	2014 год
1	г. Новосибирск, в т.ч.	4	2	13	14
	- Центральный	0	0	1	0
	- Железнодорожный	0	0	1	0
	- Октябрьский	0	1	2	2
	- Дзержинский	2	0	0	3
	- Заельцовский	0	0	0	1
	- Ленинский	0	0	0	0
	- Первомайский	0	1	1	3
	- Советский	0	0	1	2
	- Кировский	0	0	1	1
	- Калининский	2	0	6	2
2	г. Обь	0	0	1	0
3	Венгеровский	0	0	0	3
4	Здвинский	0	0	1	0
5	Искитимский	2	0	6	1
6	Карасукский	0	3	0	5
7	Кольванский	0	0	0	1
8	Коченевский	0	2	1	1
9	Куйбышевский	5	0	0	2
10	Купинский	2	0	1	0
11	Мошковский	0	1	1	1
12	Новосибирский	2	3	3	1
13	Сузунский	1	0	0	1
14	Татарский	0	0	0	1
15	Тогучинский	0	0	4	1
16	Чановский	0	1	1	0
17	Черепановский	0	2	2	1
18	Чистоозёрный	0	0	0	1
Всего		16	14	34	34

Причины возникновения пожаров в Новосибирской области, в которых погибли и пострадали дети

Причина	Количество погибших детей	Количество травмированных детей
Неосторожное обращение с огнем детей	2	10
Неосторожное обращение с огнем взрослых	8	13
— в т.ч. неосторожность при курении	5	3
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	3	9
Нарушение правил устройства и эксплуатации печей	2	1
Нарушение правил эксплуатации бытовых, керосиновых, бензиновых и других устройств	1	1
Всего	16	34

Пожары, произошедшие с гибелью детей:

1. В Калининском районе г. Новосибирска произошел пожар в квартире четырехквартирного жилого дома. В результате пожара погибли 3 человека (в том числе 2 ребёнка): девочка 2014 г.р., мальчик 2011 г.р., бабушка детей 1949 г.р. Причина пожара — нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей (оставили топящуюся печь без присмотра). Семья стояла на учете в органах социальной защиты.

2. В г. Искитиме произошел пожар в многоквартирном жилом доме. В результате пожара погибли 2 ребёнка: девочки 2009 г.р. и 2013 г.р. Получили травмы 5 человек: родители ребёнка — 2, пенсионеры — 2, ребёнок — девочка 2011 г.р. Причина пожара — нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (перегрузка электрической цепи).

3. В д. Новониколаевка Купинского района произошел пожар в многоквартирном жилом доме. В результате пожара погибли 2 ребёнка: девочка 2011 г.р. и мальчик 2012 г.р. Причина пожара — шалость детей с огнем, дети были оставлены без присмотра. Семья стояла на учете в органах социальной защиты: мать воспитывала детей одна.

4. В СНТ «Зеленый остров» Новосибирского района произошел пожар в садовом доме. В результате пожара погибли 2 человека (в том числе 1 ребёнок): мальчик 2003 г.р., бабушка ребёнка 1947 г.р. Причина пожара — нарушение правил эксплуатации бытовых керосиновых и других устройств (оставлена без присмотра газовая плита).

5. В р.п. Сузун произошел пожар в многоквартирном жилом доме. В результате пожара погибли 2 человека (в том числе 1 ребёнок): девочка 2013 г.р., бабушка девочки 1947 г.р. Получил травму 1 человек — отец ребёнка. Причина пожара — неосторожность при приготовлении пищи (разжигали костер возле дома для приготовления пищи). Семья стояла на учете в органах социальной защиты населения.

6. В Дзержинском районе г. Новосибирска произошел пожар в квартире двухквартирного жилого дома. В результате пожара погибли 3 человека (в том числе 2 ребёнка): девочка 2003 г.р., мальчик 2011 г.р., отец мальчика 1987 г.р. Причина пожара — неосторожное обращение с огнем при курении погибшего отца детей. Как многодетная, семья стояла на учете в органах социальной защиты населения.

7. В СНТ «Хуторок» Новосибирского района произошел пожар в садовом доме. В результате пожара погиб 1 ребёнок — девочка 2000 г.р. Причина пожара — нарушение правил монтажа электрооборудования (проводка была выполнена на скрутках).

8. В д. Сергиевка Куйбышевского района произошел пожар в квартире двухквартирного жилого дома. В результате пожара погибли 5 человек (в том числе 4 ребёнка): девочки 2013 г.р., 2014 г.р., мальчики 2010 г.р., 2015 г.р., отец детей 1985 г.р. Причина пожара — неосторожное обращение с огнем при курении погибшего отца детей. Как многодетная, семья стояла на учете в органах социальной защиты населения.

9. В с. Нагорное Куйбышевского района произошел пожар в многоквартирном жилом доме. В результате пожара погибли 3 человека (в том числе 1 ребёнок): девочка 2004 г.р., мать ребенка 1978 г.р. и мужчина 1965 г.р. Причина пожара — неосторожное обращение с огнем при курении матери девочки.

Таким образом, ненадлежащая профилактическая работа с семьями, состоящими на учете в органах социальной защиты населения, отсутствие присмотра за детьми родителями, неисправность электрического и печного отопления стали основными причинами пожаров, в которых погибли и пострадали дети.

Профилактическая работа

С учетом складывающейся обстановки с пожарами в течение года с участием должностных лиц территориальных отделов надзорной деятельности проведены 24 заседания районных КЧС и ОПБ по вопросам профилактики пожаров с гибелью детей, а также устранению причин и условий, способствующих наступлению тяжелых последствий.

В связи с происходящими пожарами с групповой гибелью детей, органами местного самоуправления проводилась работа по оборудованию жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями, позволяющими своевременно обнаружить пожар. Данные извещатели установлены в 1672 квартирах (домах), в которых проживают многодетные семьи.

Организована и проводится совместно с органами социальной защиты профилактическая работа в местах проживания неблагополучных семей, имеющих несовершеннолетних детей. В рамках противопожарной пропаганды проведено 1776 выступлений на телевидении и радио, опубликовано 647 материалов в печатных и электронных СМИ о возможных последствиях пренебрежения требованиями пожарной безопасности в быту, детской шалости с огнем, а также оставления детей без присмотра взрослых.

Должностными лицами органов надзорной деятельности и подразделений ФПС на объектах образования и социальной защиты проведено 1715 занятий на противопожарную тематику с детьми и их родителями с охватом более 413 тыс. человек. В летний период в оздоровительных лагерях не реже одного раза в заезд проводились беседы с детьми на противопожарную тематику и тренировки по отработке действий по обеспечению быстрой и безопасной эвакуации людей из зданий в случае возникновения пожара или чрезвычайной ситуации, демонстрировался учебный фильм. В сентябре в образовательных организациях прошел «Месячник безопасности детей», 2 октября — Всероссийский открытый урок по «Основам безопасности жизнедеятельности».

На территории области активно развивается профильное кадетское движение. В настоящее время на территории области организованы 11 специализированных классов кадетов МЧС России (4 класса в МБОУ СОШ № 7 Дзержинского района и 7 классов в МБОУ СОШ № 3 села Ярково Новосибирского района Новосибирской области), в которых насчитывается около 300 учащихся.

В период проведения выставки «СПАССИБ-СИББЕЗОПАСНОСТЬ — 2015» была организована работа детского городка, который посетили учащиеся 64 образовательных учреждений области (1634 человека).

Профилактические мероприятия с участием детей:

- региональный этап Всероссийской олимпиады школьников, по основам безопасности жизнедеятельности (89 учащихся);
- открытые соревнования молодежных добровольных пожарных дружин Новосибирской области (4 команды);
- чемпионат по пожарно-прикладному спорту среди дружин юных пожарных Новосибирской области (12 команд общеобразовательных учреждений, 140 человек);
- городская профильная смена «Школа безопасности» (10 команд города Новосибирска);
- областная профильная смена «Школа безопасности» (10 команд районов области) и др.

В связи с увеличением количества детей, погибших на пожарах, Уполномоченный по правам ребёнка будет оказывать поддержку муниципальным образованиям по оборудованию жилых помещений семей с детьми автономными дымовыми пожарными извещателями, позволяющими своевременно обнаружить пожар, усилению профилактической работы с асоциальными семьями, организации специальных рейдов силами КДНиЗП с участием представителей МЧС по местам проживания многодетных семей, семей социального риска, находящихся в трудной жизненной ситуации.

8. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Формирование современной государственной информационной политики, соответствующей интересам национальной безопасности государства, его традиционным духовно-нравственным и семейным ценностям, а также стандартам обеспечения информационной среды, безопасной для детей, их защиты в современном агрессивном информационном пространстве — одна из важнейших задач политики региона в сфере детства.

Сегодня возникло устойчивое понимание того, что проблема детской безопасности в современном информационном пространстве — это предмет, требующий скоординированного решения на всех уровнях: от семейного и муниципального до регионального. Конечно, в первую очередь, родители несут ответственность за то, что происходит с ребёнком в информационной среде. Но и правовые ограничения, направленные на распространение противоправного контента, — необходимы.

Принятый и вступивший в силу с 1 сентября 2012 года Федеральный закон № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» создает необходимую обществу правовую основу для защиты семьи и несовершеннолетних от деструктивного влияния информационной среды, охраны психического и нравственного здоровья детей.

Закон предоставляет родителям, воспитателям и педагогам современные и вполне действенные правовые средства ограждения детей от многих грозящих им опасностей в медиасреде.

С 1 июня 2013 года вступила в действие инициативная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка П. А. Астаховым Всероссийская информационная кампания против насилия и жестокости в средствах массовой коммуникации, включающая комплекс информационных, просветительских и организационных мер безопасности детей в этой сфере. Ее цель — обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе от пропаганды насилия, жестокости, самоубийств, порнографии и педофилии.

Кампания ориентирована на создание и эффективное использование механизмов саморегулирования и общественного контроля, объединение усилий профессионального медиасообщества, институтов гражданского общества, а также Уполномоченного по правам ребёнка.

С развитием сети «Интернет» серьезному обсуждению со стороны экспертов подвергаются вопросы обеспечения информационной безопасности детей в интернет-пространстве. Именно интернет рассматривается многими специалистами, как источник информации, который представляет наибольшую опасность для жизни и здоровья детей, либо может причинить вред их нормальному нравственному и духовному воспитанию.

Однако никакие запретительные репрессивные меры со стороны государства не смогут оградить детей от влияния негативной информации, если в стороне останутся семья, родители.

Исходя из содержания поступивших в 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обращений граждан, логично следует вывод о том, что происходят нарушения в реализации прав детей на защиту от негативной информации.

Так, к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка К. по вопросу существования в социальных сетях группы, содержащей информацию, наносящую вред здоровью и психике детей. Участники данной группы, по мнению заявителя, поощряли унижение достоинства ребёнка, жестокое обращение с ним, педофилию.

По данной жалобе Уполномоченным по правам ребёнка был сделан запрос в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу (далее — Роскомнадзор), так как одним из главных полномочий в соответствии с п.п. 8.1 п. 8 Положения об Управлении Роскомнадзора является осуществление на территории Новосибирской области государственного надзора и контроля, в том числе за соблюдением законодательства РФ в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания.

Однако в соответствии с данными, имеющимися в Роскомнадзоре, Интернет-сайт социальной сети «ВКонтакте», где была размещена группа, не зарегистрирован в качестве средства массовой информации и на него не распространяются нормы законодательства РФ о средствах массовой информации.

В материалах, размещенных на указанной заявителем интернет-странице, Роскомнадзором были выявлены признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.17 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно: неприменение лицом, организующим доступ к распространенной посредством информационно-телекоммуникационных сетей информации в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты.

По результатам рассмотрения запроса заявителю было разъяснено право направить обращение с приложением экспертного заключения в Центральный аппарат Роскомнадзора для оценки наличия или отсутствия на Интернет-странице социальной сети «ВКонтакте» материалов, нарушающих Федеральный закон от 29.12.2015 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В октябре в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение гражданки А. с жалобой на опубликование в сети «Интернет» видео, на котором показано, как детям в детском дошкольном учреждении животное пропагандирует наркотики.

Уполномоченным по правам ребёнка было направлено письмо в ГУ МВД России по Новосибирской области о необходимости принятия мер в случае подтверждения административного правонарушения.

В ноябре к Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение гражданки О.

по вопросу размещения в социальной сети «ВКонтакте» информации с глумлением над гибелью детей в авиакатастрофах.

Уполномоченным по правам ребёнка было подтверждено, что размещение подобной информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, запрещено по действующему в этой сфере законодательству РФ.

Заявителю было рекомендовано подать заявку в электронном виде в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой запрещено в РФ с разъяснениями о порядке необходимых действий.

Данная услуга, позволяющая ограничить доступ к информации, запрещенной для распространения на территории Новосибирской области, введена в действие Роскомнадзором. В аппарате Уполномоченного по правам ребёнка разработана Памятка по реагированию на причиняющую вред здоровью и развитию детей информацию, распространяемую в сети «Интернет». Памятка позволяет гражданину, обнаружившему в сети «Интернет» подробную информацию, самостоятельно ограничить к ней доступ путем отправки заявки на сайте Роскомнадзора (www.http://rkn.gov.ru/).

В конце года к Уполномоченному по правам ребёнка обратился председатель регионального отделения движения «Народный Собор» в Новосибирской области с вопросом об оказании содействия в запрете публичных общественных мероприятий «Парад зомби», «Хэллоуин», ежегодно проходящих на территории Новосибирской области. По мнению заявителя, подобного рода мероприятия оказывают вредное влияние на психику и нравственное развитие детей.

В целях всестороннего и объективного изучения степени влияния на психическое, моральное, физическое состояние детей таких мероприятий, Уполномоченный по правам ребёнка обратилась в министерство культуры Новосибирской области с просьбой включить данный вопрос в повестку дня Общественного экспертного совета при министерстве культуры Новосибирской области. Было предложено провести данную встречу совместно с комиссией по развитию культуры, сохранению культурного наследия, духовно-нравственного и патриотического воспитания Общественной палаты Новосибирской области и пригласить для обсуждения представителей научной общественности, руководителей детских общественных организаций и других заинтересованных лиц.

В результате министерством культуры Новосибирской области было принято решение о проведении слушаний Общественного экспертного совета при министерстве культуры Новосибирской области по данному вопросу в 2016 году.

По информации Роскомнадзора, осуществляющего в пределах своей компетенции государственный контроль и надзор в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, на территории Новосибирской области на конец 2015 года находилось 594 объекта надзора, в отношении которых исполнялось указанное полномочие, из них:

- 444 средства массовой информации, зарегистрированных Управлением Роскомнадзора;
- 76 организаций, имеющих 98 лицензий на осуществление вещания;
- 74 сетевых издания (информационных агентства, электронных периодических изданий), распространяемых в регионе, имеющих редакции на подведомственной территории.

В течение года Управлением Роскомнадзора было проведено 242 мероприятия государственного контроля в рамках исполнения указанного полномочия, из них:

- 215 плановых;
- 27 внеплановых.

При проведении мероприятий выявлено 2 нарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (журналы «Психологическое здоровье Сибири», «Ваш День»).

В качестве мер реагирования в отношении главных редакторов указанных печатных изданий составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) и направлены на рассмотрение по подведомственности.

21 октября 2015 г. мировым судьей четвертого судебного участка Центрального районного суда г. Новосибирска было вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа главному редактору журнала «Психологическое здоровье Сибири».

В прошлом году было выявлено 20 нарушений требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что при проверке средств массовой информации проводится более тщательный анализ содержания проводимых ими мероприятий, сопоставление с нормами действующего законодательства, а также методическими рекомендациями Роскомнадзора в данной сфере. Основная цель — исключение формирования негативной практики, наметившейся в 2014 году, связанной с прекращением ряда дел об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, ввиду недоказанности составов административных правонарушений, например, в части наличия в средствах массовой информации сведений, причиняющей вред здоровью и развитию.

Кроме того, отсутствие нарушений явилось результатом применения мер реагирования относительно нарушений, выявленных в ходе мероприятий, проведенных в 2013—2014 годах.

Осуществляется классификация продукции средств массовой информации, а также размещение соответствующих знаков информационной продукции в печатных изданиях, их трансляция в эфире телеканалов (телепрограмм), объявление о возрастных ограничениях информационной продукции, транслируемой в эфире радиоканалов (радиопрограмм).

Фактически проведено на 17 мероприятий больше по сравнению с 2014 годом (в 2014 г. проведено 225 мероприятий).

При получении свидетельств зарегистрированных средств массовой информации учредителям средств массовой информации выдавалась памятка, содержащая информацию о соблюдении обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, в том числе требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Управлением Роскомнадзора в постоянном режиме проводится профилактиче-

ская работа с редакциями средств массовой информации и представителями организаций телерадиовещания, в ходе которой сотрудниками, ответственными за проведение мероприятий по контролю (надзору) в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, даются разъяснения о необходимости соблюдения требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в режиме телефонных разговоров, при составлении протоколов об административных правонарушениях.

Также, с целью профилактики нарушений требований законодательства о средствах массовой информации, в постоянную практику начали внедряться семинары с представителями редакций средств массовой информации, организаций телерадиовещания, проводимые с участием специалистов Управления Роскомнадзора, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность в соответствующей сфере. Кроме того, до их сведения доводятся общие результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, типичные нарушения, выявляемые по результатам мероприятий, разъяснения по проблемным вопросам в установленной сфере, а также даются ответы на конкретные вопросы участников мероприятия, связанные с классификацией информационной продукции, размещением знаков информационной продукции в печатных изданиях, эфире телерадиоканалов, основаниями освобождения от маркировки информационной продукции.

В ходе проверок, инициированных прокуратурой Новосибирской области в 2015 году, было установлено, что в 98 образовательных организациях не было обеспечено ограничение доступа учащихся к информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Прокурорами внесено 76 представлений, 13 руководителей образовательных организаций предостережено о недопустимости нарушения закона, в суды направлено 9 исков (5 удовлетворены, по 2 производства прекращены в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора, 2 находятся на рассмотрении). К дисциплинарной ответственности привлечены 50 лиц.

Несмотря на принимаемые меры в защите детей от деструктивного информационного воздействия во всех сферах их жизнедеятельности, в том числе в семье и в школе, работа по защите детей от информации, причиняющей вред их физическому, умственному, духовному развитию, постоянно находится на контроле у Уполномоченного по правам ребёнка.

Требует совершенствования законодательство в этой области. Особенно в части разработки критериев и организации экспертизы информационной продукции, в том числе зрелищных мероприятий, рекламной продукции, перед детскими киносеансами. Механизмы принятия решений по признанию той или иной продукции, в том числе и в интернет-ресурсах, все еще тяжеловесны и не позволяют оперативно привлекать к ответственности носителей или заказчиков вредной информации.

Важной задачей Уполномоченного по правам ребёнка в этом направлении является осуществление просветительских проектов, в том числе продолжение работы по изданию и распространению печатных материалов по информационной безопасности для родителей, детей и педагогов, поддержка и участие в проводимых в образовательных организациях уроков безопасности, использование возможности центров правовой информации при библиотеках в районах Новосибирской области.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребёнка планируется организация и проведение совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу круглого стола на тему: «Информационная безопасность детей: проблемы и перспективы» с участием всех заинтересованных ведомств.

Работникам сферы образования необходимо обращать особое внимание на работу с родителями по формированию у них ответственного отношения к воспитанию детей; объяснять и аргументировать важность родительского контроля за досугом ребёнка и за тем информационным пространством, в котором ребёнок находится ежедневно, особенно после окончания школьного времени. Немаловажно к этой проблеме подключить и экспертное сообщество.

9. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Забота о детях должна исходить как от родителей, так и от государства, которое путём поддержки извне, социальной политики, проводимой в отношении семьи и детства, должно способствовать становлению полноценных граждан и развитию нашего общества. При этом дети являются одной из наиболее уязвимых социальных групп населения нашей страны.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети-сироты нуждаются в особом внимании государства, поскольку они подвержены серьезному риску оказаться в социальной изоляции.

В настоящее время в Новосибирской области проживает 10 669 **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (2014 г. — 10 872 г.). Число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015 году уменьшилось и составляет 1050 человек (2014 г. — 1252). При этом количество детей-сирот из них увеличилось и составляет 303 человека (2014 г. — 273). Статистика подтверждает, что абсолютное большинство детей попадают в категорию детей, оставшихся без попечения родителей, при живых родителях.

1080 человек устроены на семейные формы воспитания (2014 г. — 1396). Из них: усыновленные гражданами РФ и иностранными гражданами — 82 ребёнка, переданные на воспитание в приемные семьи — 335, под опеку — 663 ребёнка (в том числе 69 детей находятся под предварительной опекой). Уменьшение детей, устроенных в семьи, свидетельствует о вхождении этого процесса в режим планомерной и индивидуальной работы устройства каждого ребёнка.

Количество отмененных решений о передаче ребёнка на воспитание в семью — 78, в том числе: 14 — в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей; 3 — по причине жестокого обращения с детьми; 61 — по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей. Зафиксирован 1 случай, когда было отменено решение о передаче ребёнка в семью за привлечение к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семью.

Устройство детей на семейные формы воспитания

Устройство детей-сирот		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)		1681	1396	1080	
В том числе	усыновленные	гражданами РФ	140	73	74
		иностранцами гражданами	64	21	8
	переданные	под опеку	871	811	663
		на патронат	0	0	0
	в приемные семьи	606	491	335	
Количество отмененных решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:		93	90	78	
В том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	16	17	14	
	по причине жестокого обращения с детьми	0	1	3	
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	77	72	61	
Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи		0	1	1	
В т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью		0	0	0	

Информация о лишении родительских прав

		2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность детей, родители которых лишены родительских прав		1150	938	739
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель		716	679	556
Численность родителей, лишенных родительских прав		971	823	645
В том числе	в связи с жестоким обращением с детьми	14	29	0
Численность родителей, восстановленных в родительских правах		33	40	39
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах		199	178	172
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель		157	152	136
Численность родителей, ограниченных в родительских правах		149	138	130
В том числе	вследствие их поведения	98	107	88
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав		32	24	18

В настоящее время в области функционирует 23 интернатных учреждения, в которых проживают 980 детей. Из них: 5 домов ребёнка, где проживает 175 детей; 14 детских домов (387 детей); 3 школы-интерната для детей-сирот (188 детей); 1 дом-интернат для детей (230 детей).

В 2015 году было закрыто 2 интернатных учреждения: муниципальное казенное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Новосибирска «Специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 9 VII вида»; негосударственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детский дом «Приют св. Николая».

Наиболее эффективное осуществление процесса социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в котором чаще всего нуждаются выпускники, возможно только при создании постинтернатной системы сопровождения, основанной на тесном взаимодействии всех органов и учреждений, задействованных в решении возникающих проблем.

Постинтернатное сопровождение осуществляется службами, созданными на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых на сопровождении состоят 515 выпускников. На сегодняшний день в рамках реорганизации МКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Новосибирска «Детский дом № 13» репрофилируется в МКУ города Новосибирска «Центр социальной адаптации воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Азбука жизни».

По предоставленным прокуратурой Новосибирской области материалам установлено, что в области имеются факты нарушений органами опеки и попечительства (далее — ООиП) требований семейного законодательства о своевременном выявлении, устройстве, осуществлении контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия или оставшихся без попечения родителей. Вопреки требованиям ст. 77 Семейного кодекса РФ при наличии угрозы жизни и здоровью ребёнка не всегда своевременно принимаются меры по ограничению нахождения детей с родителями.

Так, прокуратурой Купинского района Новосибирской области проверкой установлено, что в ООиП с апреля 2011 года состоит на учете неблагополучный родитель З., на иждивении у которой имеется 2 несовершеннолетних детей. Специалисты ООиП при обследовании условий проживания детей фиксировали факты отсутствия питания, антисанитарного состояния, а З. неоднократно привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, имела психическое заболевание. Профилактическая работа с ней положительных результатов не дала. В течение года дети 7 раз были го-

спитализированы для прохождения лечения в детском и инфекционное отделения ГБУЗ НСО «Купинская ЦРБ». На протяжении трех лет проведения профилактической работы дети находились в условиях, опасных для жизни и здоровья. Однако отобрание детей осуществлено лишь спустя 9 месяцев в связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью несовершеннолетних.

По данным основаниям в феврале 2015 года администрации района внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены. В настоящее время З. ограничена в родительских правах.

По представленным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области сведениям в ходе проверок 7 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 6 из них выявлены нарушения:

Не соблюдаются требования в части необходимого обеспечения оборудованием, инвентарем, посудой	ГАУ НСО «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» (далее — ГАУ «Семья»), МКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Созвездие» (далее — МКУ «Созвездие»), МБУ «Маслянинский центр содействию семейному воспитанию» (далее — МБУ Маслянинский ЦССВ), МКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 13» (далее — Детский дом № 13), ГБУСО НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Снегири» (далее — ГБУ «Снегири»)
Не предусмотрен необходимый набор помещений	ГАУ «Семья», МКУ «Созвездие»
нарушена внутренняя отделка помещений	МКУ «Созвездие», Детский дом № 13, ГКУЗ НСО «Куйбышевский специализированный дом ребёнка» (далее — ГКУЗ «Куйбышевский дом ребенка»)
Не соблюдаются санитарно-эпидемиологические требования к проведению влажной уборки	МБУ Маслянинский ЦССВ
Не соблюдаются требования к организации питания	ГАУ «Семья», МКУ «Созвездие», Детский дом № 13
Не соблюдается принцип групповой изоляции детей дошкольного и школьного возраста	ГАУ «Семья»
Не соблюдаются требования к обработке кухонного инвентаря, посуды, оборудования	
нарушаются требования к соблюдению правил личной гигиены персонала	ГКУЗ «Куйбышевский дом ребенка»

За выявленные нарушения составлено 16 протоколов об административном правонарушении, вынесено 7 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 62 тыс. рублей, внесено 3 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, 1 дело направлено на рассмотрение в суд, подан в суд 1 иск о нарушении санитарного законодательства.

Реализация права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилья

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления Новосибирской области принимают меры, направленные на выполнение поручения Президента Российской Федерации от 07.06.2013 № Пр-1278 о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

Однако проблема обеспечения жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается для области острой.

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **состоящих на учете по предоставлению жилья**, достаточно велико. Так, в 2012 году на учете состояло 6 901 чел., в 2013 г. — 3 759, в 2014 г. — 4 281, в 2015 г. — 4971 ребёнок-сирота и ребёнок, оставшийся без попечения родителей. У 2995 чел. право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано (782 чел. старше 23 лет).

Количество детей, нуждающихся в предоставлении жилья, от 14 лет и старше последние 3 года стабильно растёт.

В бюджете на 2015 год предусмотрены субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 282,6 млн руб., из них 148,5 млн руб. — из областного бюджета, 134,1 млн руб. — из федерального бюджета.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014—2019 годы» 18 детям-сиротам оказана материальная помощь на ремонт жилого помещения на общую сумму 1,2 млн руб.; 150 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенным в список нуждающихся в обеспечении жильем помещением, выплачена компенсация арендной платы на общую сумму 8,0 млн руб.

В 2015 году соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жильем помещениями обеспечено 272 человека (2014 г. — 515 чел.).

Расходы областного бюджета на приобретение жилья для этой категории граждан сократились с 475,6 млн руб. в 2014 году до 282,6 млн руб. в 2015 году. При дефиците бюджетных средств, 4,3 млн руб. в 2015 году остались неосвоенными, из них 2,1 млн руб. — средства федерального бюджета.

Вместе с тем прокуратурой Новосибирской области установлены факты неэффективного расходования бюджетных средств на эти цели, что, безусловно, негативно влияет

на решение проблем с жильем для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сведениям, предоставленным прокуратурой Новосибирской области, **при проведении прокурорских проверок в 19 районах выявлены нарушения жилищного законодательства.** Прокуроры внесли 12 представлений, опротестовали 2 незаконных правовых акта, в суд направили 30 исков и заявлений, из которых 21 рассмотрен и удовлетворен. Мерами прокурорского реагирования восстановлены права 32 граждан указанной категории.

Например, прокурор Чулымского района по результатам рассмотрения обращений граждан из числа детей-сирот о нарушении их жилищных прав внес представление в администрацию Чулымского района и направил в суд 7 исковых заявлений о признании за указанными лицами права на включение в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и предоставлении им жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения. Рассмотрено судом и удовлетворено пять заявлений.

По искам прокурора Краснозерского района Новосибирской области суд вынес решения об обеспечении лиц из числа детей-сирот Л. и Ч. жилыми помещениями, решения суда вступили в законную силу. По результатам рассмотрения внесенного представления, гражданка М., оставшаяся без попечения родителей, включена в список на обеспечение жилым помещением.

Вместе с тем Новосибирский областной суд отменил решение суда первой инстанции, удовлетворившего требования прокурора Новосибирского района о включении К. в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Основанием для принятия указанного решения послужило отсутствие уважительных причин пропуска срока при постановке на учет.

Сопровождение и поддержка семей, взявших на воспитание детей

В Новосибирской области созданы службы сопровождения замещающих семей в 35 муниципальных районах Новосибирской области, сопровождение приемных семей также осуществляют детский благотворительный фонд «Солнечный Город», МКУ города Новосибирска Городской центр развития и сопровождения форм семейного воспитания «Семейный совет».

Методическое сопровождение и координацию деятельности данных служб осуществляет ГБУ НСО «Центр развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Всего на сопровождении находятся 1627 замещающих семей. Специалисты осуществляют их комплексное психолого-педагогическое сопровождение, проводят индивидуальные и групповые консультации, занятия, семинары, тренинги по вопросам адаптации детей в новой семье, их воспитания и обучения; оказывают правовую помощь родителям и подопечным, а также организуют обучающие семинары и встречи клубов общения замещающих родителей.

В 2015 году подготовку прошли 1099 граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Потребность граждан в обучении удовлетворена.

В части материального стимулирования развития семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, размер единовременного пособия при устройстве ребёнка в семью составляет 17 397,36 рублей; 132 930,00 рублей при усыновлении ребёнка-инвалида, ребёнка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается на каждого такого ребёнка.

Законами Новосибирской области установлены меры социальной поддержки приемных семей, размеры и порядок выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе переданных на воспитание в приемные семьи, и проживающих в Новосибирской области.

На содержание детей (включая выплату на проезд и расходы на покупку средств личной гигиены), находящихся под опекой или попечительством, проживающих в приемных семьях, выплачиваются денежные средства в расчете на одного ребёнка в месяц:

- в возрасте до 6 лет — 7 352,80 рубля;
- в возрасте от 6 до 18 лет — 8909,33 рублей.

В соответствии со статьей 2 Закона Новосибирской области от 06.12.2001 № 200-03 «О вознаграждении приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье» ежемесячное вознаграждение приемным родителям состоит из базовой части вознаграждения и доплат. В настоящее время вознаграждение приемным родителям составляет 11 433,25 рублей.

Доплаты устанавливаются:

- за каждого ребёнка, принятого на воспитание сверх одного приемного ребёнка, в размере 20 % от базовой части вознаграждения;
- за каждого принятого на воспитание ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, хронически больного на основании медицинского заключения в размере 20 % от базовой части вознаграждения.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка неоднократно поступали жалобы от выпускников детских домов и школ-интернатов, которые по окончании учебных заведений не получили жильё, положенное им в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Исходя из сути обращений, поступивших из Черепановского, Татарского, Коченевского районов Новосибирской области, а также Кировского, Первомайского и Ленинского районов города Новосибирска, бывшим воспитанникам не был разъяснен порядок обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан.

Уполномоченным по правам ребёнка оказывались юридические консультации и разъяснялся механизм реализации права получение жилья.

На личном приеме к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка К., проживающая в городе Бердске, с просьбой о переводе воспитанницы МКОУ Куйбышевского района «Чумаковская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» в расположенное ближе к проживанию родственников учреждение.

Совместно с министерством социального развития Новосибирской области вопрос о переводе был решен положительно. Девочку перевели в муниципальное казенное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Новосибирска «Специальный (коррекционный) детский дом № 6 для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

К Уполномоченному по правам ребёнка поступило заявление от гражданки Л., являющейся опекуном несовершеннолетней внучки, которая утверждала, что специалисты отдела опеки и попечительства Сузунского района Новосибирской области препятствуют в получении пособий и льгот, предусмотренных на воспитание и развитие ребёнка.

В адрес главы администрации было направлено обращение Уполномоченного по правам ребёнка о необходимости решения данного вопроса. В результате опекуну были выделены денежные средства для целевого использования.

Уполномоченный по правам ребёнка во взаимодействии с другими ведомствами Новосибирской области продолжает работу по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эти вопросы требуют постоянного внимания.

В целом, логично сделать вывод о том, что в регионе наблюдается положительная динамика жизнеустройства детей, складывается система социального сопровождения приемных семей, идет реформирование детских домов с расширением их полномочий в части осуществления социального патронажа.

Однако среди проблем, существующих в Новосибирской области в сфере соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно обозначить следующие: снижение доли усыновленных детей, нарушения жилищного законодательства и непредоставление положенного жилья, недостаточная работа социальных служб по постинтернатному сопровождению. Не в полном объеме ведется предметная профилактическая работа с семьями социального риска, где создана потенциальная угроза жизни и здоровью детей, несвоевременно принимаются решения по временному изъятию детей для дополнительного изучения ситуации в семье и окончательные решения по дальнейшему жизнеустройству детей.

10. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Права детей с инвалидностью закреплены в ряде международно-правовых актов, в том числе Декларации прав ребёнка, Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, Декларации о правах умственно-отсталых лиц, Декларации о правах инвалидов, Конвенции ООН о правах ребёнка, Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов, Конвенции ООН о правах инвалидов.

Согласно Конвенции о правах инвалидов, права людей с ограниченными возможностями здоровья должны определяться как равные с правами всех других людей, не имеющих инвалидности.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, неполноценный в умственном или физическом отношении ребёнок должен вести полноценную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В Новосибирской области проживает 7,4 тыс. детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, в т.ч. состоят на учете в органах социальной защиты — 6,3 тыс. человек.

Медико-социальная экспертиза

На территории области медико-социальная экспертиза детей до 18 лет осуществляется ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Минтруда России. Функционируют три бюро для освидетельствования лиц в возрасте до 18 лет (№№ 27, 28, 29).

На 1 января 2016 года учреждениями медико-социальной экспертизы освидетельствовано 5062 ребёнка до 18 лет, в т.ч. впервые — 1300, повторно — 3762. Признаны впервые инвалидами 1032 ребёнка (2014 г. — 879). Возрастная структура первичной инвалидности детей по распределению ранговых мест стабильна в течение периода наблюдения. Большую долю среди впервые признанных инвалидами составляют дети от 0 до 3 лет (46,2 %), на втором месте группа детей от 4 до 7 лет (24,8 %), на третьем месте дети от 8 до 14 лет (23,1 %), последнее место занимает старшая возрастная группа 15 лет и старше. В 2015 году отмечается снижение доли детей от 15 лет и старше и повышение доли детей от 0 до 3 лет. За 3 последних года наблюдается увеличение доли детей от 4 до 7 лет.

По классам заболеваний на первом месте — психические расстройства — 23,0 %, на втором месте — болезни нервной системы — 20,0 %, на третьем месте — врожденные аномалии и пороки развития — 16,9 %.

В динамике уровень первичной инвалидности увеличился по сравнению с 2014 годом с 19,1 % до 21,8 % на 10 тыс. детского населения (в РФ в 2014 году уровень первичной инвалидности составлял 26,6 на 10 тыс. детского населения, в Сибирском федеральном округе — 25,0).

Всего в 2015 году повторно переосвидетельствовано 3762 ребёнка. Из числа повторно признанных инвалидами, инвалидность установлена до 18 лет 3237 детям. **Уровень повторной инвалидности** детского населения **уменьшился** до 68,4 на 10 тыс. детского населения (2014 г. — 71,0), что обусловлено уменьшением абсолютного числа повторно признанных инвалидами детей и увеличением процента реабилитации (в РФ в 2014 г. уровень повторной инвалидности детского населения — 91,6, в Сибирском федеральном округе — 85,8).

По причинам повторной инвалидности у детей преобладают психические расстройства. В 2015 году их доля составила 25,9 %. За три года наблюдения отмечается снижение доли психических заболеваний в структуре повторной инвалидности (2013 г. — 27,2 %). На втором месте — болезни нервной системы и органов чувств, их доля составляет 20,7 % (2013 г. — 19,1 %). На третьем месте — врожденные аномалии, пороки развития — 17,8 %.

Важным показателем является доля необоснованного направления граждан (в том числе лиц до 18 лет) на МСЭ. Некомпетентное консультирование больных по вопросам возможного установления инвалидности лечащими врачами, консультантами формирует необоснованные социальные ожидания, а вследствие этого социальную напряженность.

Динамика необоснованно направленных детей на МСЭ впервые:

в 2012 г. — 17,5 % (в РФ — 22 %); в 2013 г. — 21 %; в 2014 г. — 23,5 %; в 2015 г. — 20,6%.

Основные причины необоснованного направления:

- необходимость получения дорогостоящего лечения;
- незавершенность мероприятий по медицинской реабилитации;
- отсутствие объективных доказательств стойких нарушений функций организма и достаточной степени их выраженности.

Результаты работы по формированию ИПР детям-инвалидам и эффективность их реабилитации

В 2015 году разработано 4479 индивидуальных программ реабилитации (ИПР) детям-инвалидам, что составляет 100 % от общего числа признанных инвалидами, кроме того, в 210 (6,1 %) ранее разработанных ИПР внесены изменения.

При разработке ИПР в 2015 году потребность в медицинской реабилитации составила 100 %, в технических средствах реабилитации (ТСР) — 24,0 % у первично признанных инвалидами, 31 % — у повторно признанных инвалидами, в дошкольном воспитании — 2,3 %, в общем образовании — 43,4 %.

Выдано 100 % заключений о выполнении ИПР при переосвидетельствовании, в том числе с положительным результатом — 62 %, из них:

- достигнута полная компенсация утраченных функций — 3,8 %, частичная компенсация утраченных функций — 28 %, полная способность к самообслуживанию — 3 %, частичная способность к самообслуживанию — 16 %,
- восстановлены нарушенные функции полностью — 1,3 %, нарушенные функции частично — 6,2 %, восстановлена (компенсирована) мотивация к обучению — 33,4 %.

Показатель полной реабилитации составил — 8,4 % (2014 г. — 5,2 %).

В РФ за 2014 год показатель полной реабилитации детей-инвалидов составил 5,4 %, в СФО — 5,6 %.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями и санаторно-курортным лечением

Санаторно-курортная помощь является одним из ведущих направлений в реализации мероприятий по долечиванию детей-инвалидов с последствиями травм, операций и заболеваний.

Государственным учреждением — Новосибирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в установленном порядке детям-инвалидам было выдано 710 санаторно-курортных путевок с сопровождением (64 % от обратившихся), из них в летний период — 330. 414 детей-инвалидов реализовали своё право на получение санаторно-курортной помощи в санаториях Новосибирской области, 296 детей-инвалидов — в санаториях федерального значения.

По состоянию на 01.01.2016 в электронной очереди на получение санаторно-курортного лечения состоит 203 ребёнка-инвалида.

Техническими средствами реабилитации (далее — ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее — ПОИ) в 2015 году было обеспечено 1690 детей-инвалидов. Всего было выдано более 1 млн изделий, в том числе: кресло — коляски — 146 шт., опоры — 332 шт., ПОИ — 4090 шт., абсорбирующее белье и подгузники — более 1 млн шт. и иные ТСР — 17789 шт. Компенсацию за самостоятельно приобретенные ТСР получили 242 законных представителя детей-инвалидов.

На 01.01.2016 на получение ТСР и ПОИ на учете состоит 36 детей-инвалидов.

Деятельность по обеспечению доступности социальной среды для детей-инвалидов

Новосибирская область стала участником *пилотного проекта по комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра* (софинансирование Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получено по результатам конкурсного отбора).

Разработан межведомственный план действий по оказанию комплексной помощи детям с расстройствами аутистического спектра (далее — РАС) на территории Новосибирской области. Организована работа ресурсного центра по внедрению эффективных технологий медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с РАС. Ресурсной площадкой определено государственное автономное учреждение социального обслуживания Новосибирской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

В рамках работы по выявлению/диагностике у детей РАС проведен мониторинг ситуации в сфере оказания помощи детям целевой группы.

Министерством социального развития Новосибирской области продолжена работа по организации обучения специалистов служб ранней помощи и лектоков новым технологиям в реабилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ; внедрению новых методов диагностики для точной оценки развития ребёнка; созданию сетевого регионального Центра ранней помощи; развитию служб ранней помощи на базе учреждений социального обслуживания населения; организации выездной реабилитационной площадки для оказания медико-психолого-педагогической помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в отдаленных районах области; оказанию специализированной помощи на дому маломобильным детям и детям с тяжелыми нарушениями в развитии; внедрению инновационных методик в реабилитации детей с двигательными нарушениями: кинезиотерапии, эрготерапии, кондуктивной педагогики на базе двух учреждений, программы поддержки родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями через открытие социально-правового клуба для семей с детьми-инвалидами «Сибирская песочница» и др.

В результате конкурсного отбора были определены организации, которые получили бюджетные средства на реализацию социально значимых проектов, в т.ч.: открытие групп кратковременного пребывания детей-инвалидов; внедрение программы лечебной верховой езды; обучение незрячих и слабовидящих детей компьютерной грамоте, азбуке Брайля, английскому языку, ориентированию в окружающем пространстве, мобильности на основе программ дополнительного образования и др.

На базе ГАУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Морской залив» были организованы оздоровительные заезды родителей с детьми, больными целиакией, фенилкетонурией и другими генетическими заболеваниями.

К Уполномоченному по правам ребёнка поступали обращения граждан об оказании помощи семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды. Например, в январе обратился отец ребёнка-инвалида. В его многодетной семье, проживающей в Тогучинском районе, дочери А. (9 лет) был поставлен диагноз, в результате которого девочке ампутировали ногу. Для лечения ребёнка необходимы дорогостоящие лекарства, а в дальнейшем и приобретение протеза.

По информации администрации Тогучинского района, родители и родственники ребёнка прилагают максимум усилий для лечения и социализации девочки, но их финансовые возможности ограничены.

С целью оказания помощи данной семье Уполномоченный по правам ребёнка обратился к генеральному директору одного из предприятий г. Новосибирска. В короткие сроки на счет отца поступили денежные средства, которые позволили приобрести необходимые медицинские препараты для лечения девочки.

Выявленные нарушения прав детей-инвалидов

Одной из приоритетных задач, стоящих перед прокурорами в 2015 году, являлся надзор за соблюдением законности в сфере охраны здоровья детей, в том числе детей-инвалидов.

В ряде районов области нарушались права детей-инвалидов на медицинскую реабилитацию, на обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

В Ордынском районе длительно не предоставлялись лекарственные средства ребёнку-инвалиду; 10 детей, страдающих сахарным диабетом 1-го типа (инсулинозависимые), не получали в достаточном количестве тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови и иглы инсулиновые. После вмешательства прокурора района права детей восстановлены.

Судом удовлетворён иск прокурора Калининского района г. Новосибирска о взыскании с ГБУЗ НСО «Городская больница № 4» 21 654 руб. и компенсации морального вреда в размере 3 тыс. руб. По вине работников медицинской организации, несвоевременно подавших заявки на формулярную комиссию в министерство здравоохранения Новосибирской области, с марта по август 2014 года родители двух малолетних детей-инвалидов И., вынуждены были самостоятельно осуществлять поиск и закуп лекарственного препарата.

В г. Новосибирске нарушалось право на лекарственное обеспечение несовершеннолетнего Ф., страдающего орфанным заболеванием. Согласно заключению консилиума единственно возможным вариантом лечения данного заболевания является еженедельное и пожизненное проведение ферментозаместительной терапии, стоимость которой составляет более 5 млн руб. в год. Указанная сумма в бюджете области не была предусмотрена. Прокурором района было направлено в суд исковое заявление о понуждении министерства здравоохранения Новосибирской области организовать обеспечение Ф. необходимым лекарственным препаратом в объеме, установленном в соответствии с медицинскими показаниями. Требования прокурора судом удовлетворены.

Прокуроры пяти районов области в судебном порядке добились устранения нарушений прав детей на обеспечение техническими средствами реабилитации.

Наиболее распространенный характер носят нарушения прав детей-инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, которые выявлены в каждом втором районе области. Пандусами обустроены только 30,8 % приоритетных объектов социальной инфраструктуры. В связи с этим были приняты меры прокурорского реагирования.

Не соблюдаются права детей-инвалидов на обеспечение гарантированного законом беспрепятственного доступа к информации. Не везде приняты меры по приобретению периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов по зрению. В муниципальных библиотеках и образовательных организациях отсутствует литература, издаваемая рельефно-точечным шрифтом Брайля.

В г. Новосибирске не соблюдался установленный законом 3-дневный срок отправки выписок из акта МСЭ освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, в орган, осуществляющий его пенсионное обеспечение. Нарушался срок рассмотрения обращений граждан. Требования представления прокурора руководителем ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Минтруда России удовлетворены, нарушения устранены.

Решение проблем детской инвалидности возможно только при реализации комплексного подхода. Наряду с развитием доступности получения помощи в учреждениях медицинской реабилитации и восстановительного лечения для детей и детей-инвалидов, центрах высокотехнологичной медицинской помощи детям, в том числе детям-инвалидам, необходимо продолжить совершенствование:

- обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации;
- организации получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья;
- расширения услуг по информированию семей, имеющих детей-инвалидов, по вопросам социальной реабилитации путем интернет-консультирования;
- предоставления услуг по психологической реабилитации ребёнка-инвалида и его семьи за счет создания и развития центров психологической реабилитации семей, имеющих детей-инвалидов.

11. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. На основании статьи 10 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи. Эти мероприятия предусматривают оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей.

Здоровье ребёнка подвергается воздействию неблагоприятной экологической обстановки. Нагрузка в школе и даже детском саду возрастает, стремясь угнаться за ритмом жизни современного общества. Переутомление, влияние многочисленных электроприборов, окружающих ребёнка в образовательных организациях и быту, минимизированное количество прогулок на свежем воздухе — все это сказывается на состоянии здоровья детей.

По данным Новосибирскстата численность детского населения Новосибирской области от 0 до 17 лет включительно за период с 2013 по 2015 год увеличилась на 6,8 %. Рост численности детского населения произошел за счет возрастной группы детей до 14 лет, которая увеличилась на 8,5 %, в группе подростков отмечается равномерное уменьшение численности на 3,8 %.

В 2015 году на территории области родилось 39 020 детей, что на 1,4 % больше, чем в 2014 году. Показатель рождаемости в течение последних трех лет удерживается на одном уровне и составляет 14,2 %.

На территории Новосибирской области зарегистрировано 402 случая детской смертности (0 – 17 лет), таким образом, показатель составил 0,8 %, с 2013 года этот показатель уменьшился на 11,1 % (436 детей, или 0,9 %).

По мнению министерства здравоохранения Новосибирской области, уменьшению показателя младенческой смертности за последние три года на 11,6 % (с 6,9 % в 2013 году до 6,1 % в 2015 году) способствовало улучшение качества медицинской помощи новорожденным, соблюдение этапов маршрутизации детей. Так, в рамках областной программы охраны материнства и детства на 2012–2015 гг. приобретено 3 реанимобиля на базе FORD TransitVan, оснащенных медицинскими комплексами «Авиатор», которые предназначены для транспортировки и оказания медицинской помощи новорожденным. Показатель перинатальной смертности за аналогичный период уменьшился на 12 % (с 6,9 % в 2013 году до 6,1 % в 2015 году).

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2013 г.	2014 г.	2015 г.
туберкулез		149	160	200
в т.ч.	Активные формы	113	122	159
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		482	334	236
в том числе	сифилис	26	20	15
	гонококковая инфекция	13	13	12
	трихомоноз	346	222	127
ВИЧ		43	44	43
менингококковая инфекция		12	6	15
в том числе	пищевые токсикоинфекции	-	-	-
дизентерия		87	39	45
педикулез		1029	1146	1074
чесотка		398	254	188
психические расстройства и расстройства поведения		3807	4284	4041
в том числе	до 14 лет (вкл.)	3506	3958	3709
	15–17 лет (вкл.)	301	326	332
болезни нервной системы		9464	9621	10105
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		62568	67008	64737
в том числе в возрасте	завершенных самоубийств, всего:	19	16	16
	до 14 лет (вкл.)	3	4	1
	15–17 лет (вкл.)	16	12	15
	попыток самоубийства	114	106	108
алкогольное отравление детей и подростков, всего:		91	89	70
в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	49	46	33
	15–17 лет (вкл.)	42	43	37

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Численность несовершеннолетних с I группой здоровья	55856	58694	70300
2	Численность несовершеннолетних со II группой здоровья	140876	145886	159286
3	Численность несовершеннолетних с III группой здоровья	45093	40268	39424
4	Численность несовершеннолетних с IV группой здоровья	1683	1580	2025
5	Численность несовершеннолетних с V группой здоровья	516	612	1152

В 2015 году продолжено проведение профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, направленных на раннее выявление и профилактику заболеваний у детей. Всего за год осмотрено 342 633 ребенка. В рамках диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, находящихся под опекой, осмотрено 10 436 детей.

По результатам профилактических осмотров в 2015 году в сравнении с 2013 годом отмечается увеличение детей с первой группой здоровья на 2,9 %, со второй — на 0,8 %, третья группа уменьшилась на 4,0 %, удельный вес детей с четвертой и пятой группами здоровья остался на прежнем уровне.

Однако по информации прокуратуры Новосибирской области, в 2015 году выявлен факт ненадлежащего урегулирования вопроса медицинского освидетельствования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи граждан.

Так, приказ министерства здравоохранения Новосибирской области от 24.12.2010 № 2239 «О совершенствовании мер по медицинскому освидетельствованию детей, передаваемых на воспитание в семью» (вместе с «Положением об экспертной медицинской комиссии при министерстве здравоохранения Новосибирской области по медицинскому освидетельствованию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семью») не соответствует требованиям приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 25.12.1995 № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью».

Вопреки пункту 2.1 приказа Минздравмедпрома РФ № 369, Минобразования РФ № 641 от 25.12.1995 приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 24.12.2010 № 223 не определен порядок направления на экспертную медицинскую комиссию для медицинского освидетельствования детей, передаваемых на воспитание в семью (под опеку, попечительство и т.д.).

Название Положения об экспертной медицинской комиссии при министерстве здравоохранения Новосибирской области по медицинскому освидетельствованию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семью (далее — Положение) не соответствует его содержанию.

Положение регламентирует деятельность Комиссии только по вопросам медицинского освидетельствования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых в семью на усыновление. Вопросы медицинского освидетельствования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых под опеку, попечительство, приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 24.12.2010 № 2239 не урегулированы.

Также региональным приказом не определен перечень государственных лечебно-профилактических учреждений, имеющих лицензию для проведения медицинского освидетельствования ребенка, передаваемого на воспитание в семью, что не соответствует пункту 3.3 приказа Минздравмедпрома РФ № 369, Минобразования РФ № 641 от 25.12.1995. Не определены государственные лечебно-профилактические учреждения, которые могут осуществлять независимое медицинское освидетельствование детей, передаваемых на воспитание в семью.

По-прежнему критической остается ситуация с наркоманией и токсикоманией среди несовершеннолетних. Сохраняется тенденция к увеличению числа несовершеннолетних с наркоманией, за последние три года на 100 % (с 22 человек в 2013 г. до 44 человек в 2015 г.), аналогичные тенденции наблюдаются среди сельского и городского населения.

Доля несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом наркомания, в общем числе зарегистрированных несовершеннолетних за исследуемый период, увеличилась и составила в 2013 г. — 0,8 %; 2014 г. — 1,41 %; 2015 г. — 1,96 % (22, 36 и 44 человек соответственно). Преимущественно это потребители синтетических и растительных каннабиноидов.

Впервые с наркоманией в г. Новосибирске выявляются 1–2 человека в год, в то время как в районах области от 2 до 6 человек в год. Первичная заболеваемость за три года увеличилась на 92,5 % (с 0,8 до 1,5 %).

Удельный вес несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями, после почти двукратного увеличения в 2013 году сохраняет тенденцию к снижению (9,3 % в 2013 г., 8,1 % в 2014 г., 7,6 % в 2015 г.). Вместе с тем показатели общей заболеваемости за три года снизились на 34,04 % (с 50,3 в 2013 году до 33,18 в 2015 году на 100 000 детского населения). Показатели первичной заболеваемости снизились на 46,1 % (с 15,4 до 8,3 на 100 000 детского населения).

Количество детей и подростков с токсикоманией за 2013–2015 годы увеличилось на 45,6 % (с 57 до 83 человек).

За последние три года на 35,8 % наблюдается прирост количества несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом употребление токсических веществ с вредными последствиями (с 260 до 353 человек с 2013-го по 2015 г.), показатель общей заболеваемости увеличился на 27 % (с 53,6 до 68,1 на 100 000 детского населения). Показатель первичной заболеваемости, напротив, подвержен снижению с 26,6 на 100 000 детского населения в 2013 году до 22,2 в 2015 году (со 129 до 115 человек). Удельный вес зарегистрированных потребителей токсических веществ сохраняет тенденцию к росту: 9,9 % в 2013 г., 13,8 % в 2014 г., 15,7 % в 2015 г. Рост связан с появлением на рынке новых видов синтетических психоактивных веществ, ещё не включенных в Перечень наркотических веществ, так называемых курительных смесей и солей.

Таким образом, для наркологической ситуации характерны следующие тенденции:

- снижение общего количества несовершеннолетних, зарегистрированных с наркологической патологией;
- снижение общей и первичной заболеваемости наркологической патологией;
- изменение структуры наркологической патологии: значительное увеличение количества несовершеннолетних потребителей ненаркотических веществ (в том числе несовершеннолетних со сформированной зависимостью — токсикоманией, и употребляющих токсические вещества с вредными последствиями), преимущественно за счет потребителей новых синтетических веществ — курительных смесей и солей и снижение доли потребителей алкоголя.

Специалисты ГБУЗ НСО «Новосибирский областной клинический наркологический диспансер» (далее — ГБУЗ НСО «НОКНД») проводят комплекс мероприятий, направленных на превенцию наркологической патологии, в том числе на снижение числа несовершеннолетних — потребителей алкоголя: работа со здоровыми школьниками (первичная профилактика), выявление и лечение потребителей (вторичная профилактика), реабилитация подростков с химической зависимостью (третичная профилактика).

По мнению специалистов, мероприятия по первичной профилактике, направленные на предупреждение аддиктивного поведения среди подростков, не имевших опыта употребления наркотических веществ, должны быть предметом педагогических воздействий. В связи с этим постоянно ведется работа по подготовке и переподготовке специалистов учебных заведений, работающих со школьниками, основам профилактики употребления психоактивных веществ. Такая работа проводится на базе МКОУ ДПО ЦОЗ «Магистр» с участием специалистов ГБУЗ НСО «НОКНД». Планы работы по профилактике употребления психоактивных веществ разработаны в каждой школе.

Подростковый нарколог привлекается в качестве консультанта по медицинским вопросам при проведении лекций, семинаров и «круглых столов» для педагогов, школьных психологов, социальных педагогов школ и родителей. Он информирует участников данных мероприятий о наркологической ситуации, складывающейся в городе и районе в настоящее время; о факторах, способствующих и препятствующих развитию зависимостей; о том, куда обратиться за помощью в случае возникновения проблемы с алкоголем или наркотиками.

Сотрудниками министерства здравоохранения Новосибирской области совместно со специалистами ГКУЗ НСО «Региональный центр медицинской профилактики», Управления ФСКН России по Новосибирской области, подразделений МВД по делам несовершеннолетних систематически проводятся лекции, семинары, круглые столы для специалистов, работающих с несовершеннолетними и родителями по вопросам профилактики, диагностики и лечения наркологической патологии; лекции, беседы, «школы здоровья».

вечера вопросов и ответов, дискуссии, кинолектории для несовершеннолетних по вопросам профилактики. Так, для несовершеннолетних и педагогов проведено 295 лекций (охват 7 984 человека), 614 бесед (охват 4 632 человека), 138 рабочих совещаний по вопросам взаимодействия с заинтересованными организациями (охват 1 032 человека), 79 кинолекториев (охват 2 943 человека).

В последние годы Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Новосибирской области проводился набор волонтеров из числа студентов вузов г. Новосибирска для обучения в школе волонтеров. Обучение осуществлялось по межведомственной программе, с участием специалистов органов здравоохранения (ГБУЗ НСО «НОКНД»), органов образования (МКОУ ДПО ГЦОЗ «Магистр»), органов по делам молодежи (СПЦ «Родник»). В 2014–2015 учебном году завершили курс защитой проектов 14 студентов.

Актуальной остается проблема ВИЧ-инфицирования населения, в том числе и несовершеннолетних. Общее количество детей, состоящих на диспансерном учете в ГБУЗ НСО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» с диагнозом «ВИЧ-инфекция», относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (а также усыновленных), проживающих в замещающих семьях на территории г. Новосибирска, составляет 34 ребенка, на территории Новосибирской области — 13 детей.

Ежегодно отмечаются случаи нарушения прав детей, гарантированных статьей 17 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», о недопущении отказа в приеме в организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Законные представители детей нередко испытывают опасения в том, что о диагнозе ВИЧ-инфицированного ребенка узнают в детском дошкольном учреждении, школе и будут осуществлять дискриминацию.

Данные положения Федерального закона соотносятся с положением части 1, статьи 16 Конвенции ООН о правах ребенка, о том, что ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

По информации прокуратуры Новосибирской области имеются факты нарушения прав детей в этой сфере.

Так, грубое нарушение прав детей на охрану здоровья установлено в Болотнинском районе. Сотрудники ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ», руководитель районного управления образования и директор школы с мая 2015 года были осведомлены о факте заболевания туберкулезом несовершеннолетней И., воспитывающейся в семье, в которой один из родителей страдает туберкулезом и уклоняется от прохождения лечения. В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» должностные лица ЦРБ не сообщили в орган опеки и попечительства о нахождении четырех несовершеннолетних детей в многодетной малоимущей семье в опасной для их жизни и здоровья ситуации и необходимости проведения соответствующих мероприятий с членами семьи несовершеннолетней. Приняты меры прокурорского реагирования.

В 13 районах области и г. Новосибирска прокуратурой области были выявлены нарушения прав детей на обеспечение необходимыми лекарственными средствами и медицинскими изделиями. Установлено ненадлежащее исполнение органами власти полномочий в области лекарственного обеспечения, нарушения в деятельности лечебных учреждений и аптек при обеспечении граждан (в том числе несовершеннолетних) лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

По результатам проверок прокуратурой Новосибирской области внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране здоровья детей. Требования прокурора удовлетворены.

В ряде районов не обеспечено надлежащее исполнение санитарно-эпидемиологического законодательства в детских организациях, законодательства об иммунопрофилактике, порядка дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от него.

Уполномоченный по правам ребенка работает в тесном сотрудничестве с органами прокуратуры, министерством здравоохранения Новосибирской области и другими ведомствами по обеспечению защиты прав детей на охрану здоровья. Большинство обращений граждан о нарушении прав детей в области здравоохранения рассматривается совместно с этими структурами.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в 2015 году поступило 89 обращений граждан, касающихся нарушения прав детей на охрану здоровья.

Жительница Сузунского района пожаловалась на то, что в районной детской поликлинике выдают просроченные молочные продукты детского питания. Жалоба гражданки была направлена в министерство здравоохранения Новосибирской области, которым были приняты необходимые меры. Просроченные продукты питания заменены на новые, районному педиатру предписано усилить контроль за их сроками годности.

Жительница г. Новосибирска обратилась с жалобой на некачественное оказание медицинской помощи малолетней дочери в учреждении здравоохранения. По итогам проверки качества и безопасности медицинской деятельности, инициированной Уполномоченным по правам ребенка, главному врачу дано предписание в связи с выявленным нарушением оформления медицинских документов.

Однако существует не только проблема качественного оказания медицинских услуг, но и недостаточная кадровая обеспеченность медицинских организаций. По информации министерства здравоохранения Новосибирской области, дефицит врачей-психотерапевтов в регионе составляет 7 специалистов (приказ Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 № 566н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения»).

В настоящее время отсутствуют необходимые для оказания специализированной помощи несовершеннолетним судебно-психиатрические врачи-эксперты, врачи-сексологи, в том числе судебно-психиатрические, работающие только с несовершеннолетними. Проверками прокуратуры, проведенными в апреле 2015 года, недостаточная кадровая обеспеченность медицинских организаций установлена в каждом втором районе Новосибирской области.

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Детские и подростковые психологи	13	12	12

2	Психотерапевты	5	6	5
3	Психиатры	47	64	57
4	в том числе			
	судебные	-	13	11
5	Сексологи	0	1	1
6	в том числе			
	судебные	-	1	1
7	Суицидологи	25	25	20
8	Детские наркологи	-	1	1
9				
	насилия и других преступных посягательств	17*	1	10
10				
	чрезвычайных ситуаций	17*	2	2
11	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	17	25	25
12	алкогольной и иных видов химической зависимости	16	16	34
13	Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	-	-	2

*участковая детская психиатрическая служба

Помимо нехватки специализированных кадров, имеются случаи ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей работниками здравоохранения.

Большой общественный резонанс вызвала смерть новорожденного ребенка в одном из родильных домов г. Новосибирска. Как установило следствие, врач-неонатолог не оказал полной, своевременной и надлежащей медицинской помощи ребенку по наблюдению за состоянием здоровья, неверно оценив его и не диагностировав заболевание, в связи с чем ребенку были несвоевременно проведены профилактические и лечебные мероприятия. Врачу-неонатологу было предъявлено обвинение по части 2 статьи 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей). В декабре 2015 года суд вынес решение в пользу родителей погибшего младенца о взыскании с родильного дома компенсации морального вреда в размере 2 миллионов рублей.

Исходя из представленных материалов, проведенного анализа имеющейся в нашем регионе ситуации в системе здравоохранения, очевидно, что предстоит еще многое сделать, чтобы медицинская помощь детям была всегда своевременной, качественной, эффективной, доступной для каждого ребенка.

Для реализации этой задачи Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области и в дальнейшем предполагает тесное взаимодействие с Министерством здравоохранения региона по защите прав детей на охрану здоровья.

12. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», гарантируется право каждого человека на образование, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Кроме этого, гарантируются общедоступность и бесплатность образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Каждый ребенок в соответствии с нормами законодательства обладает следующими правами в области образования:

- предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;
- уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;
- свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений;
- каникулы;
- перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня;
- участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;
- бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, базой образовательной организации;
- развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях и др.

При осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В 2015/2016 учебном году в Новосибирской области численность обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 287,5 тыс. человек, что на 11,7 тыс. человек больше, чем в предыдущем учебном году. Число школьников увеличилось и в общеобразовательных организациях сельской местности.

Доступность и безопасность образовательных организаций Сведения о сети общеобразовательных учреждений

Учреждения	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество дошкольных учреждений	1 083	1 100	1 078*
Численность находящихся в них детей	130 521	128 429	131 381
Количество общеобразовательных учреждений,	1 029	1 009	1 001
в том числе: находящихся в аварийном состоянии	4	4	4
требующих капитального ремонта	67	84	96
Численность находящихся в них детей	268 591	275 801	287 469
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	52	127	115
Численность находящихся в них детей	1 200	987	935
Количество общеобразовательных школ-интернатов	10	10	10
Численность находящихся в них детей	4 780	5 236	5 097
Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	31	29	29
Численность находящихся в них детей	3 342	3 253	3 276

Одна из отличительных особенностей 2015 года в сфере образования в Новосибирской области — создание условий повышения доступности качественного дошкольного, общего и дополнительного образования. Введены в эксплуатацию новые здания школ в Мошковском и Новосибирском районах на 132 и 320 мест соответственно; после комплексного капитального ремонта и реконструкции — средняя общеобразовательная школа № 183 г. Новосибирска, построены 23 и реконструированы 6 объектов дошкольного образования. В общей сложности создано 5740 мест для дошкольников. На эти цели в 2015 году было предусмотрено финансирование в размере более 4,1 млрд рублей.

Всего в период с 2011-го по 2015 год в Новосибирской области построено, реконструировано, капитально отремонтировано более 150 зданий, общая сумма затрат составила порядка 15,0 млрд рублей.

Указ Президента РФ по обеспечению детей от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях выполнен.

На 1 сентября в две смены ведется обучение в 233 школах (24,1 % от общего количества школ), в которых обучается свыше 47,8 тыс. человек (17,1 % общей численности обучающихся). В Баганском, Венгеровском, Кочковском, Краснозерском, Кыштовском районах Новосибирской области все школы реализуют общеобразовательную программу в одну смену.

Принимались меры по созданию в общеобразовательных организациях условий, отвечающих современным требованиям к организации образовательного процесса; совершенствованию и развитию базовой инфраструктуры; развитию дополнительного образования детей, технологической образовательной среды государственных и муниципальных образовательных организаций.

За счет бюджетных средств выполнен выборочный капитальный и текущий ремонт 889 зданий образовательных организаций, в том числе 533 школ, 320 детских садов и 36 организаций дополнительного образования. Проведен ремонт 180 кровель школьных зданий. В 206 образовательных организациях отремонтированы системы отопления, водоснабжения и канализации, в 115 — произведены электромонтажные работы, в 94 — благоустроены территории, в 500 — проведены общестроительные работы, в 68 — заменены более 1,5 тыс. оконных блоков.

Общий объем средств, направленных на проведение ремонтных работ в 2015 году, составил свыше 600 000,0 тыс. рублей.

Одним из условий предоставления детям возможности получения качественного образования в хорошо оснащенных базовых школах является организация подвоза детей к местам обучения в сельской местности. Все школьные автобусы оборудованы системой ГЛОНАСС и оснащены приборами «ТАХОГРАФ», к началу учебного года прошли технический осмотр. Протяженность маршрутов составляет 9430 км, задействовано 504 школьных автобуса. Ежедневно подвозится более 11 тыс. учащихся и воспитанников.

Для решения вопросов замены технически устаревшего транспорта и открытия новых маршрутов приобретено 26 единиц автотранспорта.

В области проведена большая работа по улучшению материально-технической базы образовательных организаций: приобретено новое учебно-лабораторное оборудование, обновлено технологическое оборудование в пищеблоках школ. На эти цели из областного бюджета направлено более 200 млн рублей. Кроме того, учащиеся общеобразовательных организаций в учебном 2015/2016 гг. полностью обеспечены учебниками.

Доступом в сеть Интернет обеспечены все школы. Из средств областного бюджета на эти цели выделено 70 000,0 тыс. рублей.

В 2015 году в общеобразовательных учреждениях проводились работы по повышению скорости доступа к сети Интернет. В настоящее время в 52,1 % школ скорость доступа к сети Интернет доведена до 2048 Кбит/с и выше, в некоторых крупных школах скорость доступа к сети Интернет составляет 10240 Кбит/с. Вместе с тем 19,6 % учреждений (преимущественно сельских) имеют скорость ниже желаемого показателя — 128 Кбит/с.

В 161 школе Новосибирска, Бердска, Искитима, р.п. Кольцово провайдер сделал подключение со скоростью 100 Мб/с.

Важным направлением деятельности в сфере образования является реализация комплекса мероприятий по обеспечению безопасности и сохранению здоровья детей, обеспечению современных требований противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

Всего оборудованы системой видеонаблюдения:

537 общеобразовательных организаций — 53,7 %, в них обучается 80,8 % школьников области;

286 дошкольных образовательных организаций — 40,8 %, их посещают 72,1% воспитанников области;

системой оповещения и управления эвакуацией:

автоматической пожарной сигнализацией оборудовано 100 % образовательных организаций;

программно-аппаратным комплексом «Стрелец-мониторинг»:

976 общеобразовательных организаций — 97,5 %;

689 дошкольных образовательных организаций — 98,3 %;

кнопками экстренного вызова полиции:

444 общеобразовательные организации — 44,4 %; в них обучается 72,8 % школьников области (полностью оснащены тревожными кнопками школы Искитимского, Кочковского, Сузунского районов, городов: Бердск, Искитим, Обь, Новосибирск, р.п.Кольцово);

448 дошкольных образовательных организаций — 64,0 % (полностью оснащены тревожными кнопками детские сады Искитимского, Кочковского, Сузунского районов, городов: Бердск, Искитим, Обь, Новосибирск, р.п.Кольцово);

заключили договоры по организации охраны объекта с частными охранными предприятиями, с вневедомственной охраной:

342 общеобразовательные организации — 35,0 %;

501 дошкольная образовательная организация — 58,0 %.

Охрана остальных школ и дошкольных учреждений осуществляется дежурными администраторами и педагогическими работниками, штатными сторожами.

Вместе с тем в 2015 году в образовательных учреждениях города Новосибирска имели место факты гибели, травмирования и отравления детей.

Так, случай отравления троих детей во время прогулки на территории МКДОУ города Новосибирска «Детский сад № 262 комбинированного вида» стал одним из громких и широко обсуждаемых в СМИ. В октябре в детскую городскую клиническую больницу № 1 бригадой «скорой помощи», из дошкольного учреждения были госпитализированы малолетняя М. с диагнозом: отравление неустановленным веществом тяжелой степени; малолетние Б. и И. с диагнозом: отравление неустановленным веществом средней степени тяжести, которые во время прогулки в ходе игры, съели неустановленное вещество.

Позднее было установлено, что отравление произошло синтетическим наркотиком (АВ-Пинака), ведется следствие.

По факту случившегося заведующему дошкольным учреждением, воспитателю были объявлены выговоры, с воспитателем расторгнут трудовой договор.

Главным управлением образования мэрии города Новосибирска был издан приказ от 06.10.2015 № 1012-од «Об усилении мер по обеспечению безопасности детей в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования», проверены территории всех дошкольных образовательных учреждений на наличие посторонних предметов.

В результате ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей воспитатель МКДОУ «Детский сад № 45 общеразвивающего вида» города Новосибирска по неосторожности допустила смерть четырехлетней Виктории П., которая во время прогулки застряла на лестнице горки между ступенями.

Информация о травмировании детей в общеобразовательных и дошкольных организациях поступала Уполномоченному по правам ребенка от родителей детей, обучающихся в МБОУ СОШ № 3 г. Черепаново, МБОУ СОШ № 71, 162, 86, 131 г. Новосибирска и др. По всем случаям выяснялись обстоятельства случившегося, при необходимости, направлялись документы в правоохранительные органы для принятия соответствующих мер.

Еще один трагический случай, приведший к гибели несовершеннолетней Е., произошел в июле 2015 года в горах Алтайского края во время похода, организованного сотрудниками МБОУ «Лицей № 200» г. Новосибирска с многочисленными нарушениями. По данному факту в СУ СК по Республике Алтай возбуждено уголовное дело. Должностные лица МБОУ «Лицей № 200» привлечены к дисциплинарной ответственности, организатор похода уволена. Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области по факту отсутствия лицензии на осуществление деятельности по дополнительной общеразвивающей программе туристско-краеведческой направленности в рамках реализации, которой был организован поход, в отношении должностного и юридического лиц составлены протоколы по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ и направлены в суд.

Родители двух первоклассниц обратились к Уполномоченному по правам ребенка по факту жестокого обращения с детьми учителем начальных классов в МБОУ СОШ № 162 г. Новосибирска, которая заклеивала ученикам рты скотчем. Данное обращение было направлено в прокуратуру города Новосибирска. В отношении учителя возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ, ведется расследование. Трудовой договор с учителем расторгнут.

Содержание образования и развитие системы поддержки талантливых детей

В общеобразовательных организациях Новосибирской области продолжилось поэтапное внедрение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), нацеленное на качественное изменение содержательного и технологического компонента образовательного процесса. Доля школьников, обучающихся по ФГОС на ступени начального общего образования, составила 100 %. Продолжается планомерная работа по подготовке к переходу на ФГОС основного общего образования: по этим стандартам обучаются все учащиеся 5 классов и в порядке апробации учащиеся 6—9 классов отдельных школ (44,6 % от общей численности обучающихся 5—9 классов). Всего в Новосибирской области 60 % школьников обучается по ФГОС (2014 год — 50 %).

С 1 сентября 2015 года все образовательные организации, реализующие основные программы дошкольного образования, строят свою деятельность в полном соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного образования.

В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015—2020 годы» в области продолжено создание муниципальных ресурсных центров совершенствования системы выявления и поддержки одаренных детей. В 2015 году центры созданы в 7 районах области (Венгеровском, Карасукском, Краснозерском, Купинском, Маслянинском, Чулымском, г. Обь). Действуют региональные проекты, направленные на повышение качества образовательного процесса: «Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области», «Разработка и внедрение модели системы управления качеством образования в общеобразовательных учреждениях Новосибирской области», «Сетевая дистанционная школа Новосибирской области», «Школа — центр физической культуры и здорового образа жизни».

Особенностью в реализации проекта «Развитие сети специализированных классов» в 2015 году стало изменение его концепции, ориентированной в направлении «инженерного образования», как фундаментальной основы программы реиндустриализации экономики Новосибирской области. В первую очередь, сделан акцент на изменение содержания образовательной программы в части технологической составляющей и технического творчества. За время реализации проекта по созданию спецклассов их число выросло в 10 раз (с 23 до 228). В 61 общеобразовательной организации функционируют 228 классов по 7 направлениям, также в области открыты 10 специализированных классов спортивной направленности по видам спорта с углубленным учебно-тренировочным процессом.

Кроме этого, работа с интеллектуально одаренными детьми ведется, в рамках углубленного предметного обучения в 77 общеобразовательных учреждениях, носящих статус гимназий, лицеев, имеющих профильные классы различной направленности (405 классов, 9 373 человека).

С целью выявления, развития и создания на региональном уровне системы дельнейшего сопровождения и поддержки талантливой молодежи, привлечения их потенциала к решению актуальных задач научно-технического прогресса проводятся областные конкурсные мероприятия.

Одним из основных конкурсных мероприятий, направленных на широкое выявление одаренных детей, является Всероссийская олимпиада школьников. В школьном этапе этой олимпиады в Новосибирской области в 2015 году приняло участие в среднем 80 % от общего числа обучающихся 5—11 классов. Количество участников муниципального этапа выросло на 5 %, а количество участников регионального этапа стабильно с эффективностью 26 %. В заключительном этапе олимпиады приняли участие 113 обучающихся 9—11-х классов, что позволило области сохранить занимаемое 6-е место в рейтинге по количеству победителей и призеров Всероссийской олимпиады школьников среди субъектов Российской Федерации.

Большое количество обучающихся являются также активными участниками различных этапов других олимпиад. Всего школьники смогли принять участие более чем в 200 конкурсах, в том числе на межрегиональном уровне — более 30.

Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки России, «Социального навигатора» МИА «Россия сегодня» и «Учительской газеты» подготовлен перечень 500 лучших образовательных организаций Российской Федерации, которые продемонстрировали высокие результаты в 2014—2015 учебном

году. Оценка вклада общеобразовательной организации в качественное образование определялась по результатам основного государственного экзамена (ОГЭ), а также по результатам олимпиад. В рейтинг 500 «Лучших школ России 2015» вошли 16 общеобразовательных организаций Новосибирской области (в 2014 г. — 11). При этом две школы г. Новосибирска вошли в число 25 лучших в России: МБОУ Гимназия № 1 г. Новосибирска (18-е место), СУНЦ НГУ (22-е место).

В области началась реализация системной инициативы «Новая модель системы дополнительного образования детей», основанная на кластерном подходе и предусматривающая создание четырех детских технопарков (Биотехнопарк р.п. Кольцово, МБОУ «Инженерный лицей НГТУ», детский технопарк новосибирского Академпарка, детский технопарк «Оазис»). В декабре в Кольцово открыт детский «Биотехнопарк».

По итогам 2015 года достигнуто значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста» — 86 %, обозначенного Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Дополнительное образование детей

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество учреждений дополнительного образования детей	126	126	122
Численность занимающихся в них детей	158 681	159 746	160 962
Количество спортивных учреждений для детей	47	47	44
Численность занимающихся в них детей	35 218	33 281	33 906
Количество военно-патриотических учреждений	1	1	1
Численность занимающихся в них детей	180	176	180
Количество спортивно-технических учреждений для детей	2	2	2
Численность обучающихся в них детей	780	784	703

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

Законодательство закрепляет право инвалидов на образование. В статье 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 — ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» сказано, что государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует им создание необходимых условий для его получения.

Основным механизмом реализации права инвалидов на образование, как следует из Конвенции ООН о правах инвалидов, является инклюзивное образование, т.е. совместное (насколько это возможно) обучение всех детей, независимо от существующих у них отличий.

Способ и форма инклюзивного образования должны определяться индивидуальными образовательными потребностями ребёнка, поскольку образование некоторых детей с инвалидностью требует такой поддержки, которую обычная школьная система предоставить им не готова.

В 2015 году разработана Концепция развития инклюзивного образования в Новосибирской области.

Сведения об инклюзивном образовании в Новосибирской области

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	114	113	113
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	2 423	2 655	2 790
Количество тьюторов в указанных организациях	-	11	11

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, находящихся по месту жительства ребёнка и его родителей, позволяет избежать помещения детей на длительный срок в интернатное учреждение, создать условия для их проживания и воспитания в семье, а также обеспечить их постоянное общение с нормально развивающимися детьми, что способствует эффективному решению проблем их социальной адаптации и интеграции.

На базе ГБОУ НСО «Областной центр образования» функционирует дистанционная школа для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с инвалидностью (465 человек), реализующая программы дополнительного образования детей с использованием дистанционных технологий, направленные, в том числе на развитие талантов и способностей.

В Новосибирской области функционируют 29 специальных (коррекционных) образовательных организаций, в которых обучаются 3 276 детей, в том числе дети-инвалиды. В общеобразовательных организациях открыты 115 классов коррекционно-развивающего и компенсирующего обучения для 935 детей-инвалидов. 6 413 детей с ОВЗ и детей-инвалидов обучаются непосредственно по месту проживания в общеобразовательных организациях, реализующих инклюзивное образование.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на условиях софинансирования из федерального бюджета специализированным оборудованием оснащены 53 школы: приобретено компьютерное оборудование, специализированная мебель для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, аппаратно-программные комплексы для детей с нарушением зрения, слуха, реабилитационное оборудование, диагностические методики, дидактические комплекты для детей, имеющих различные отклонения в развитии.

Неготовность общества, педагогов к приему детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью порождает обращения родителей таких детей по вопросам ущемления прав на получение качественного образования.

Надзор и контроль за соблюдением прав детей в сфере образования

В области обеспечен постоянный надзор за исполнением законодательства об образовании. В 2015 году органами прокуратуры выявлено 2 119 (2014 г. — 1 645) наруше-

ний, внесено 619 (2014 г. — 473) представлений, принесено 298 (2014 г. — 244) протестов, предъявлено в суд 127 (2014 г. — 116) исков (заявлений), объявлено 88 (2014 г. — 71) предостережений о недопустимости нарушения законов. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 472 (2014 г. — 365) лица, к административной — 76 (2014 г. — 15).

Выявлены факты ненадлежащей организации охраны объектов образования; нарушения требований антитеррористической защищенности, пожарной безопасности. Главам администраций р.п. Кольцово, Болотнинского, Каргатского, Кочневского, Тогучинского и Чановского районов, Троицкого сельсовета Карасукского района, директору МКУ «Управление образования Купинского района», директорам МАУ ФК и спорта, МБУ КМП Карасукского района, руководителям 4 охранных и 337 образовательных организаций внесены представления. 73 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В суды направлено 140 исков, которые рассмотрены. По 23 искам производства прекращены в связи с добровольным исполнением требований прокурора, остальные иски судом удовлетворены, установлены сроки устранения нарушений.

В результате проверок было установлено, что в планах работы 21 образовательной организации не предусмотрены мероприятия по предупреждению межэтнической напряженности, проявлений национального и религиозного экстремизма, гармонизации межнациональных отношений, формированию межнациональной и межконфессиональной дружбы, учебно-тренировочные занятия по противодействию терроризму.

Положения 18 локальных актов образовательных организаций о работе с библиотечным фондом и Интернет-ресурсами не соответствовали федеральному законодательству. 83 образовательными организациями не была организована сверка электронного каталога библиотек с Федеральным списком экстремистских материалов, руководителям 4 образовательных организаций объявлены предостережения, 79 — внесены представления. Нарушения устранены, 66 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Купинском районе в 17 дошкольных образовательных организациях в нарушение требований ст. ст. 29, 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на официальных сайтах и информационных стендах не были размещены локальные акты, образцы документов; в 14 образовательных организациях нарушены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания школьников; в 5 дошкольных образовательных организациях г. Купино выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных организаций.

В Искитимском районе установлены факты, свидетельствующие о нарушении законодательства при утверждении Положения о школьной форме и внешнем виде учащихся в 8 общеобразовательных организациях. Данными Положениями в нарушение ст. 38 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» были предусмотрены требования не только к одежде учащихся, но и к обуви, причёске, маникюру, украшениям, что выходит за пределы компетенции образовательной организации.

Прокурором Баганского района в органы образования внесено 15 представлений по фактам ненадлежащего контроля за обучающимися во время образовательного процесса, что привело к получению несовершеннолетними травм различной степени тяжести. В связи с несоответствием локальных актов образовательных организаций требованиям законодательства об образовании, принесено 25 протестов. По результатам их рассмотрения в локальные акты внесены изменения и дополнения.

В Ленинском и Мошковском районах 5 образовательными организациями помещения предоставлялись в аренду организациям, не осуществляющим образовательную деятельность. Виновные лица подвергнуты административному наказанию в виде штрафа, 5 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Не всегда соблюдаются требования закона об ограничении приема на работу в детские учреждения лиц, имевших и имеющих судимость, в отношении которых осуществлялось уголовное преследование.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от гражданки Ж., которая утверждала, что в ряде образовательных организаций Дзержинского района г. Новосибирска работают граждане, имевшие судимость. С целью проверки фактов, изложенных в обращении, Главным управлением образования мэрии города Новосибирска была создана рабочая группа. В результате, наличие судимости было установлено у специалиста по комплексному обслуживанию и ремонту зданий в МБОУ СОШ № 71, который привлекался к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 327 УК РФ. Данный сотрудник был незамедлительно уволен.

Контрольно-надзорными мероприятиями Роспотребнадзора в 2015 году охвачено 32 % дошкольных учреждений (231 учр.). В 200 из них (86 %, 2014 г. — 88 %) отмечались нарушения требований санитарного законодательства. За выявленные нарушения составлено 564 протокола об административном правонарушении, вынесено 275 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, 129 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, 75 дел о привлечении к административной ответственности направлены в суды, подано в суд 4 иска о нарушении санитарного законодательства.

Обследования по обеспечению мебелью показали, что в дошкольных организациях используемая мебель не соответствует росту детей в 9,6 % (2014 г. — 5,2 %), в общеобразовательных организациях в 7,8 % (2014 г. — 9,3 %) проверенных учреждений.

Нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания в образовательных организациях были выявлены в Болотнинском, Венгеровском, Кочневском, Кочковском, Мошковском, Сузунском, Татарском и др. районах области и г. Новосибирска.

К основным недостаткам можно отнести невыполнение норм продуктов питания (МКДОУ Савкинский детский сад Баганского района, МКДОУ Елизаветинский детский сад Чистоозерного района, МБОУ Нижнебаяновская ООШ Карасукского района и др.); нарушение правил отбора суточных проб (МКОУ Светлополянская СОШ Болотнинского района); несоответствие фактического рациона питания утверждённому меню (МКОУ «СОШ с. Шурыгино» Черепановского района, МБОУ СОШ № 160 г. Новосибирска, МКДОУ Форпост-Каргатский детский сад); неправильное ведение документации (МКОУ «СОШ № 4 р.п. Линёво» Искитимского района, МКОУ Светлополянская СОШ Болотнинского района и др.) и др.

В области назрела проблема с питанием детей из многодетных семей в общеобразовательных организациях. Данный вопрос требует более пристального внимания со стороны органов исполнительной власти.

В настоящее время существует разница нормативов оплаты питания названной категории детей за счет средств областного бюджета, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях.

Разница существенная: 49,0—58,0 руб. (в зависимости от возраста в государственных организациях) и 18 руб. 44 коп. всем детям, независимо от возраста, в муниципальных организациях.

Тем самым нарушен принцип равенства, закрепленный в ст. 19 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Родители детей-инвалидов, проживающие в Искитимском районе, сообщили Уполномоченному по правам ребёнка о том, что их детям в школах отказывают в бесплатном питании.

Было установлено, что в настоящее время в образовательных организациях бесплатное питание получают дети, которым ПМПК присвоен статус «ребёнок с ограниченными возможностями здоровья». Дети-инвалиды, не прошедшие комиссию, такого права лишены в соответствии с действующим законодательством. Термины «ребёнок-инвалид» и «дети с ограниченными возможностями здоровья» — это понятия из разных отраслей: первый — термин медицинский, второй — педагогический.

Уполномоченным по правам ребёнка был направлен запрос в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области с целью проведения правовой экспертизы постановления Правительства Новосибирской области от 13 июля 2015 г. № 253-п «О социальной поддержке отдельных категорий обучающихся образовательных организаций на территории Новосибирской области». В результате проведенной экспертизы был выявлен пробел в законодательстве. В целях его устранения Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области было подготовлено обращение Губернатору Новосибирской области. Также об имеющихся недостатках правового регулирования на федеральном уровне проинформирован аппарат Минюста России.

В Барабинском районе в ряде школ выявлены противоречащие законодательству договоры об оказании образовательных услуг, предусматривающие право образовательной организации применения дисциплинарных взысканий к детям-инвалидам. По данным фактам руководителям 4 организаций внесены представления с требованием привести договоры в соответствие с законодательством, а также объявлены предостережения о недопустимости нарушений закона.

В 15 образовательных организациях Железнодорожного района города Новосибирска, Доволенского, Купинского, Черепановского, Мошковского районов области не соблюдались требования ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по созданию специальных условий для получения образования детьми-инвалидами, в том числе обеспечении специальными учебниками, учебными пособиями, техническими средствами обучения; доступа в здания образовательных организаций детей-инвалидов.

В здании МКОУ Линеvская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида пандус для маломобильных групп населения был установлен только после удовлетворения судом искового заявления Искитимского межрайонного прокурора.

Прокурором Железнодорожного района города Новосибирска выявлен факт ведения образовательной деятельности муниципальным казенным специальным (коррекционным) образовательным учреждением для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья города Новосибирска «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа — интернат № 37, I, II вида» с нарушениями требований пожарной безопасности, угрожающими жизни и здоровью учащихся и работников учреждения. Причиной несоблюдения требований пожарной безопасности школой явилось отсутствие финансирования со стороны учредителя.

Прокуратура района обратилась в Железнодорожный районный суд города Новосибирска с искомvм заявлением к школе-интернату о понуждении к совершению действий по устранению нарушений правил пожарной безопасности.

В августе 2015 года Уполномоченный по правам ребёнка совместно с председателем комиссии по вопросам семьи, материнства и детства Общественной палаты Новосибирской области Есиповой Т.П. с целью ознакомления с подготовкой к приему детей 1 сентября посетили специальные (коррекционные) общеобразовательные учреждения города Новосибирска № 53, 60, 148.

Было отмечено, что данные школы, работающие с детьми с ограниченными возможностями здоровья, имеют очень слабую материально-техническую базу. В рамках подготовки к новому учебному году в учреждениях, в основном, проводился мелкий косметический ремонт, которого недостаточно для создания необходимых комфортных и безопасных условий пребывания детей.

Информация о результатах посещения учреждений была направлена мэру города Новосибирска с предложением о принятии мер по приведению специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений города Новосибирска в состояние, отвечающее требованиям.

Регулярно Уполномоченному по правам ребёнка поступают обращения граждан о нарушении права выбора образовательной организации. В большинстве из них речь идет о предоставлении путевки в дошкольное образовательное учреждение, расположенное в большой удаленности от места проживания. С одной стороны, получая предложенную путевку, родители дают своё согласие. Но в ряде случаев родители вынуждены согласиться из-за боязни, что путевку в детский сад, указанный в заявлении, им могут предоставить нескоро, или вообще ребенок будет исключен из очереди.

В связи с этим на муниципальном уровне требуется разработка механизма обмена полученных ранее путевок в дошкольные организации. Этот вопрос решается еще сложнее при перемене места жительства ребенка в другое муниципальное образование. Учитывая, что вопросы организации предоставления общедоступного дошкольного образования, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми отнесены к вопросам местного значения, родители вынуждены заново становиться в очередь на получение путевки в ДОУ.

В начале ноября поступило обращение гражданина А., отца несовершеннолетней девочки, которая с сентября не посещала школу. Её, при наличии мест в образовательной организации Центрального округа, не принимали из-за отсутствия регистрации в г. Новосибирске. Отец с ребенком переехали из г. Якутска, где были зарегистрированы. В результате проведенной разъяснительной работы с администрацией образовательной организации о недопустимости нарушения конституционного права ребёнка на получение образования, девочка была принята в школу.

Увеличившееся количество обращений, связанных с конфликтами в образователь-

ных организациях, дает повод говорить о слабой организации работы психологических служб и служб медиации в данных учреждениях. Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, создаваемые в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении обучающимся дисциплинарного взыскания, свою функцию зачастую не выполняют.

Конфликтная ситуация среди обучающихся в 4-м классе одной из школ города Новосибирска была урегулирована только после обращения Уполномоченного по правам ребёнка к администрации учебного заведения. *По информации заявителя, в течение 4 лет три одноклассника регулярно физически и морально издевались над её малолетним сыном К. Классный руководитель об этой ситуации знал, но меры не принимал.*

Участились случаи избияния детей родителями школьников непосредственно в помещениях образовательных организаций.

Выявленные нарушения прав детей в сфере образования **требуют планомерной работы педагогических работников** по предупреждению подобных ситуаций в образовательных организациях; **внесения изменений в действующие нормативные акты** с целью закрепления конституционных прав обучающихся; **налаживания уважительного отношения** между всеми участниками образовательного процесса.

Профессиональное образование

Право на профессиональное образование детей обеспечивается путем предоставления образовательных услуг в образовательных учреждениях за счет средств областного бюджета Новосибирской области, местных бюджетов, по договорам об образовании, заключаемым при приеме на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц.

В настоящее время Министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области подведомственны 54 образовательных учреждения, из них 51 **профессиональное образовательное учреждение** (далее — ПОУ), 2 учреждения дополнительного образования детей и 1 учреждение дополнительного профессионального образования. Число ПОУ уменьшилось с 52 до 51 в связи с реорганизацией Новосибирского приборостроительного техникума имени Б. С. Галушца, которое было присоединено к Новосибирскому авиационному техническому колледжу.

В 2015/2016 учебном году в ПОУ приступили к обучению 24,9 тыс. студентов по 159 программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена. С сентября введено 6 новых профессий и специальностей, подготовка по которым ранее не осуществлялась. Исходя из запросов работодателей, всего за 2011—2015 годы открыты программы подготовки по 72 новым профессиям и специальностям.

Профессиональное обучение ведется более чем по 200 профессиям. В Новосибирской области функционируют 9 многофункциональных центров прикладных квалификаций, обеспечивающих доступ к их получению для всех возрастных групп населения.

Развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров осуществляется через модернизацию и обновление структуры и содержания образования в соответствии с потребностями рынка труда и требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015—2020 годы» (далее — государственная программа) создаются и оборудуются новые лаборатории и учебные мастерские, приобретаются и используются в учебном процессе современные тренажеры.

На базе ПОУ действуют 20 **отраслевых ресурсных центров** профессионального образования. В настоящее время они концентрируют в себе современные образовательные ресурсы, отвечающие высоким требованиям к условиям подготовки, переподготовки, повышения квалификации рабочих и специалистов, востребованных рынком труда Новосибирской области. С ресурсными центрами сотрудничают свыше 300 предприятий и организаций.

В целях повышения эффективности управления системой профессионального образования, создания и внедрения государственно-общественных моделей взаимодействия образовательных учреждений и предпринимателей, развития системы социального партнерства созданы и действуют 17 отраслевых советов. Отраслевые советы осуществляют координацию деятельности по разработке основных профессиональных образовательных программ, организации производственной практики и профессионального обучения и трудоустройства выпускников.

В настоящее время в Новосибирской области реализуются кластерные подходы в подготовке кадров для предприятий авиастроения, агропромышленного комплекса, электроэнергетической отрасли, в области химбиотехнологий, приборостроения на основе интегрированных образовательных программ (с 2011-го по 2015 год созданы 5 **научно-производственных образовательных кластеров**). Такой подход обеспечивает адаптацию будущих специалистов к реальным производственным условиям с первых курсов обучения.

Идет активное формирование системы внешней независимой оценки качества профессионального образования. Основные её задачи заключаются в объективной, признаваемой работодателями, оценке соответствия квалификации работника требованиям производства и сферы услуг. С целью проведения независимой оценки качества образовательной деятельности ПОУ в 2015 году создан Общественный совет, в который вошли 11 представителей профсоюзных и общественных организаций, объединений работодателей, расположенных на территории Новосибирской области. К 2018 году 100 % ПОУ должны пройти независимую оценку качества образовательной деятельности.

Межрегиональной ассоциацией руководителей предприятий (далее — МАРП) при поддержке Минтруда Новосибирской области сформирован механизм проведения профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность. Свидетельства МАРП о профессионально-общественной аккредитации 32 реализуемых программ получили 22 ПОУ.

С 2012 года реализуются мероприятия, предусмотренные Комплексом мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования на 2012—2020 годы и содействию трудоустройству инвалидов (далее — Комплекс мер).

В целях обеспечения условий физической доступности зданий был проведен комплексный анализ:

- 1) текущего состояния имущественного комплекса;
- 2) возможностей для организации доступной среды;
- 3) востребованности среднего профессионального образования у граждан с инвалидностью.

По итогам этой работы были определены три группы ПОУ, в которых в различные временные сроки должны реализоваться мероприятия по формированию доступной среды.

Создание безбарьерной среды, организация образовательного процесса для инвалидов в ПОУ осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению доступности зданий и сооружений образовательных учреждений для лиц с ограниченными возможностями здоровья, разработанными и утверждёнными Министерством образования и науки России.

С целью расширения доступа населения к информации о предоставлении профессионального образования (государственных услуг) разработана новая версия официального сайта для граждан с ограниченными возможностями по зрению (<http://www.mintrud.nso.ru>). Информирование также ведётся посредством Информационного портала Новосибирской области (<http://szn.nso.ru>) с версией для слабовидящих. На сайтах 22 ПОУ созданы аналогичные страницы, которые расширяют возможности инвалидов в получении актуальной информации о предоставляемых образовательных услугах.

Проведены работы по:

- обустройству площадок для парковок специального автотранспорта инвалидов,
- установке внутренних и наружных пандусов с ограждением,
- реконструкции входных зон,
- оборудованию санитарных комнат,
- установке визуальных и тактильных знаков в местах прохода маломобильных групп граждан.

В настоящее время высокая степень физической доступности объектов имеется в семи ПОУ.

В ПОУ предусмотрено оборудование доступных мест общего пользования (туалетов) и хранения верхней одежды посетителей (обучающихся).

В Новосибирском колледже электроники и вычислительной техники в рамках сотрудничества с компанией CISCO по реализации проекта «Повышение качества и доступности образования в области интернет-технологий» создан специализированный учебный центр, направленный на реализацию программ обучения слушателей с ограниченными возможностями здоровья и повышения их квалификации в IT-отрасли.

Кроме того, в колледже разработана программа подготовки специалистов по переводу звуковых файлов в текстовые (транскриберов), рассчитанная на 120 часов обучения.

В двух ПОУ ведётся разработка образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий по специальности «Программирование в компьютерных системах».

Утверждено Положение об организации трудоустройства выпускников ПОУ (далее — Положение, выпускники).

Положение определяет порядок организации работы ПОУ и государственных казенных учреждений Новосибирской области центров занятости населения при получении профессионального образования и трудоустройства выпускников, в том числе инвалидов.

Имеется тенденция роста количества обучающихся из числа инвалидов в ПОУ. Так, в 2011 году обучались 63 человека, в 2015 году их количество увеличилось более чем в два раза (139 человек).

В настоящее время подготовлен план мероприятий (дорожная карта), направленный на повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг профессионального образования, реализация которого запланирована на 2016–2020 годы.

В Новосибирской области в апреле 2015 года состоялся полуфинал Национального Чемпионата Сибирского федерального округа по стандартам WorldSkills (далее — полуфинал) по рабочим профессиям среди студентов и учащихся организаций профессионального образования, молодых рабочих Новосибирской области, других регионов Российской Федерации, в возрасте от 18 до 22 лет.

Особое внимание на чемпионате было уделено школьникам, которые познакомились с профессиональными образовательными учреждениями, участвовали в мастер-классах и творческих программах. За время чемпионата мероприятие посетили 3,5 тысячи школьников.

Новосибирские студенты приняли успешное участие в финале Национального чемпионата профессионального мастерства по стандартам WorldSkills 2015 в г. Казани, в составе Российской сборной команды из 32 молодых мастеров в 43-м чемпионате рабочих профессий WorldSkills Competition.

В 2015 году Минтрудом Новосибирской области было организовано и проведено **7 областных конкурсов профессионального мастерства**, победители которых приняли участие во Всероссийских олимпиадах профессионального мастерства по 6 профессиям и 6 специальностям среднего профессионального образования, 3 студентам были присуждены призовые места.

В области осуществляется целенаправленная работа по профессиональной ориентации молодежи на получение профессий, востребованных экономикой Новосибирской области. Систематически осуществляется публикация информационных материалов о ПОУ на сайтах колледжей и лицеев. В дни приема абитуриентов информация обновляется на сайтах ПОУ ежедневно.

Обеспечено взаимодействие образовательных организаций высшего образования, ПОУ, государственных казенных учреждений Новосибирской области центров занятости населения (далее — учреждения занятости населения) и работодателей. Организованы совместные мероприятия по профессиональной ориентации с профессиональными образовательными организациями в форме взаимодействия «Школа — образовательные организации профессионального образования — работодатель» (классные часы, беседы с молодыми специалистами и учащимися (студентами) образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, экскурсии в образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации, на предприятия, родительские собрания).

К проведению профессиональной ориентации привлекаются социальные партнеры. Большую роль играют отраслевые советы, на заседания которых выносятся вопросы организации профориентационной работы, определяются механизмы взаимодействия образовательных учреждений и предприятий работодателей (планируются совместные мероприятия, экскурсии на современные производственные участки, встречи с руководством и успешными работниками предприятий).

На основании совместных планов работы ПОУ с центрами занятости населения с высокой эффективностью проводятся: ярмарки учебных мест, групповые и индивидуальные консультации, в том числе с использованием мобильных центров, Дни карьеры, «Час приема выпускников».

В рамках мероприятия «Обучение учащихся общеобразовательных учреждений 10, 11 классов в профессиональных образовательных учреждениях по программам профес-

сиональной подготовки политехнической и агротехнической направленности» государственной программы «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области на 2015—2020 годы» создано информационно-образовательное пространство в системе сетевого взаимодействия учреждений общего муниципального и профессионального образования как ресурсного центра профессиональной ориентации, подготовки молодежи к трудовой деятельности, социальной адаптации и защиты выпускников школ в современных рыночных отношениях.

Минтруд Новосибирской области проводит системный мониторинг о ходе трудоустройства выпускников ПОУ (далее — мониторинг). **Показатель занятости выпускников** 2015 года, с учетом призванных в Вооруженные силы Российской Федерации, поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования и находящихся в отпусках по уходу за ребенком, составил 99 %.

Общая численность выпускников, завершивших обучение по очной форме в ПОУ (далее — выпускники), составила 5627 человек, в том числе по программам профессиональной подготовки для лиц с ограниченными возможностями здоровья — 247 человек. Высокий уровень востребованности выпускников на региональном рынке труда подтверждается результатами мониторинга. По состоянию на 1 января 2016 года трудоустроено 85,4 % выпускников, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования в 2015 году (4318 человек), в том числе по полученной профессии (специальности) — 80,3 % от общей численности выпускников. Не определились с трудоустройством менее одного процента от общего числа выпускников. Продолжили дальнейшее обучение, призваны в Вооруженные силы Российской Федерации или находятся в отпусках по уходу за ребенком 13,7 % от общего числа выпускников. По месту прохождения производственной практики трудоустроилось около 42 % выпускников.

Особое внимание уделяется трудоустройству выпускников, относящихся к категории **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа**. В 2015 году численность выпускников данной категории составила 404 человека (7,2 % от общего выпуска 2015 года).

Значение **показателя занятости** выпускников, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа с учетом призванных в Вооруженные силы Российской Федерации, продолживших обучение, находящихся в отпусках по уходу за ребенком, по итогам 2015 года составило 97 %.

В целях организации содействия трудоустройству выпускников в ПОУ созданы и функционируют службы содействия трудоустройству выпускников. С каждым из них проводится индивидуальная работа. Численность выпускников, получивших направления ПОУ для трудоустройства, составила 3803 человека (67,6 % от общего числа выпускников очной формы обучения), из них подтвердили трудоустройство — 3136 человек (82,5 % от числа получивших направление для трудоустройства).

Для оказания содействия трудоустройству выпускников обеспечено взаимодействие и проводятся совместные мероприятия ПОУ с центрами занятости населения.

Вместе с тем возможность получения качественного профессионального образования и содействие в трудоустройстве несовершеннолетних являются важными, но не единственными, требующими внимания со стороны органов власти и администрации учреждений направления деятельности. Регулярно в оперативных сводках ГУ МВД России по Новосибирской области отмечаются факты самовольных уходов несовершеннолетних студентов ПОУ, находящихся на полном государственном обеспечении, из общежитий (Черепановский педагогический техникум, Черепановский политехнический колледж, Политехнический лицей (г. Новосибирск), колледж легкой промышленности (г. Новосибирск) и др.), что свидетельствует о недостаточной профилактической и воспитательной работе, проводимой с подростками.

Имели место нарушения, связанные с созданием надлежащих социально-бытовых условий для обучающихся, проживающих в общежитиях, и организацией питания студентов в образовательных организациях.

В 2015 году проверками Управления Роспотребнадзора охвачено 18 профессиональных образовательных организаций, из них в 14 (78 %) выявлены нарушения. По результатам проверок 48 должностных и юридических лиц привлечены к административной ответственности.

В ходе проверки Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Ордынский аграрный колледж» (ГБПОУ НСО «Ордынский аграрный колледж») с 24.02.2015 г. по 24.03.2015 г. выявлены многочисленные нарушения на пищеблоке, в том числе: фактический рацион питания не соответствует утвержденному примерному меню; допускается повторение одних и тех же блюд в течении двух дней подряд или в последующие 2-3 дня; не обеспечено получение учащимися в полном объеме продуктов питания в соответствии с установленными нормами; отмечены дни, когда завтраки выдавались без горячего блюда; не соблюдается принцип щадящего питания, используются пищевые продукты, не допущенные для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений; используются продукты без маркировки (отсутствуют этикетки, ярлыки, листы-вкладыши); часть кухонной посуды выполнена из алюминия, а не из нержавеющей стали или материалов с аналогичными свойствами и др.

Педагогические работники не прошли периодическую гигиеническую подготовку и аттестацию. Не соблюдается требование в части запрета курения табака на территории образовательного учреждения.

В марте 2015 года в рамках комплексной рабочей поездки в Тогучинский район Уполномоченный по правам ребенка посетила общежитие ГБПОУ НСО «Тогучинский межрайонный аграрный лицей», в котором проживают обучающиеся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В ходе осмотра комнат общежития были отмечены нарушения санитарных и противопожарных требований: тусклое освещение в помещениях, дверцы платяных и навесных шкафов отломаны, холодильники в нерабочем состоянии, захлаплены, целостность линолеума и обоев нарушена, мягкий инвентарь и постельное белье ветхие и грязные, душевые комнаты не соответствуют требованиям, электропроводка в комнатах в пожароопасном состоянии и др.

По результатам выезда были направлены письма в министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, прокуратуру Новосибирской области. По итогам прокурорской проверки было вынесено представление об устранении нарушений. Вопросы обеспечения соблюдения прав несовершеннолетних обучающихся аграрного лицея были обсуждены на совещании у первого заместителя Губернатора Новосибирской области. Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области приняты меры по приведению санитарно-бытовых условий в лицее в безопасное состояние.

Вопросы соблюдения прав детей в сфере профессионального образования остаются на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области. **Предстоит**

детально ознакомиться с практикой закрепления детей после окончания ПОО на рабочих местах, особенно детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, продолжить работу по проверке общежитий, где проживают несовершеннолетние, изучить состояние и причины преступности среди несовершеннолетних учащихся ПОО, а также причины их самовольных уходов, соблюдение режимных моментов в общежитиях.

13. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ И ТВОРЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

В 2015 году государственная политика в сфере культуры и искусства была направлена на создание благоприятных условий для повышения эффективности использования потенциала сферы культуры Новосибирской области, в том числе в сельской местности; продолжена работа по развитию системы образования, выявлению и поддержке молодых талантов в сфере культуры, реализации права детей свободно участвовать в культурной и творческой жизни.

В целях исполнения Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р, в Новосибирской области сохранена сеть учреждений дополнительного образования сферы культуры: всего работает 91 образовательное учреждение (62 детских школы искусств, 21 музыкальная школа, 7 художественных школ и 1 детская хоровая школа) во всех муниципальных районах и городских округах. **Контингент обучающихся** в школах искусств всех видов увеличился в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 2 166 человек (7,4 %) и составил 31 398 обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет. Это самый высокий показатель количества обучающихся в системе дополнительного образования сферы культуры Новосибирской области за период с 2005-го по 2015 год.

В основном районы области выполнили показатели дорожной карты по охвату детей дополнительным образованием (обучающихся в детских школах искусств). Самые высокие показатели остаются в г. Бердске (26,5 %), г. Оби (19,1 %), наблюдается увеличение этих показателей в Черепановском, Тогучинском, Болотнинском и Венгеровском районах (хотя эти показатели в названных районах достаточно низкие). Не выполнили показатели дорожной карты: р.п. Кольцово (план — 21 %, выполнение — 17,6 %), Чистоозерный район (план — 5,9 %, выполнение — 5,2 %), Маслянинский район (план — 16,7 %, выполнение — 12,5 %), Доволенский район (план — 9,1 %, выполнение — 8,9 %).

С целью реализации права детей на получение качественного образования, продолжается внедрение в образовательный процесс школ искусств предпрофессиональных образовательных программ в соответствии с федеральными государственными требованиями. Количество обучающихся по данным программам за 2015 год увеличилось с 225 до 1133.

Необходимо отметить, что в 2015 году на 40,2 % **увеличилось общее поступление финансовых средств** (включая все источники финансирования) детским школам искусств по сравнению с 2014 годом (2015 год — 1 177 470,0 тыс. руб.; 2014 год — 839 990,0 тыс. руб.).

Разработан и **утвержден План приоритетных творческих состязаний для одаренных детей, творческой молодежи и педагогических работников образовательных организаций сферы культуры Новосибирской области на период 2016—2020 годов** (утвержден приказом Минкультуры НСО от 06.07.2015 № 358). Документ определяет творческие состязания, являющиеся приоритетными при аттестации педагогических работников сферы культуры и назначении стипендий Губернатора Новосибирской области для одаренных детей и творческой молодежи в сфере культуры.

Система творческих состязаний для детей позволяет проявить себя детям и молодежи различной степени одаренности и профессиональных интересов. В 2015 году Минкультуры Новосибирской области были учреждены и проведены, совместно с методическими службами Новосибирского музыкального колледжа имени А. Ф. Мурова, Новосибирского областного колледжа культуры и искусств, Барабинского филиала Новосибирского областного колледжа культуры и искусств, Новосибирского государственного художественного училища, Новосибирского государственного театрального института, Новосибирской специальной музыкальной школы (колледжа) более 20 творческих состязаний по специальностям музыкального, хореографического, изобразительного, декоративно-прикладного искусства и художественному чтению. В творческих состязаниях приняли участие более 2000 обучающихся; организованы три областные профильные смены для детей сферы культуры; состоялся областной фестиваль детского и юношеского творчества «Салют Победы», посвященный юбилею Великой Победы, участниками которого стали около 3000 детей из всех районов и городов области.

В мае в Новосибирске прошли первые туры Общероссийских конкурсов «Молодые дарования России» и «Лучший преподаватель детской школы искусств» в 2015 году, в которых приняли участие 10 учащихся детских школ искусств, 2 студента (Новосибирского музыкального колледжа имени А. Ф. Мурова и Новосибирского государственного театрального института) и 6 преподавателей детских школ искусств Новосибирской области. Пять учащихся и два студента удостоены звания лауреатов Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», 2 преподавателя из системы ДШИ Новосибирской области удостоены звания «Лучший преподаватель Детской школы искусств».

По итогам 1-го тура Общероссийского конкурса «50 лучших детских школ искусств», проведенного в Новосибирской области, Детская художественная школа р.п. Краснообск была рекомендована к участию во 2-м туре конкурса и стала победителем Общероссийского конкурса.

В 2015 году делегация Новосибирской области успешно приняла участие в Четырнадцатых молодежных Дельфийских играх России «Во славу Великой Победы» и Десятых молодежных Дельфийских играх государств-участников СНГ, которые прошли в городе Орле. В проекте «Дельфийский Орел—2015» приняли участие около 2000 молодых талантов в возрасте от 10 до 25 лет в 27 номинациях классического, народного и современного искусства из 71 региона России и 15 стран. Участники делегации творческой молодежи Новосибирской области выступили успешно, завоевав 14 медалей, в том числе — 7 золотых, 1 серебряную и 6 бронзовых, а также 5 специальных дипломов. Новосибирская область в общем зачете вновь завоевала 1-е место. На протяжении 9 лет команда одаренных детей и творческой молодежи области входит в тройку лучших команд среди регионов России, возглавляет дельфийский рейтинг. Пять раз Новосибирская область занимала первое место среди субъектов России по количеству золотых медалей.

10 участников Детского хора России от Новосибирской области, являющихся учащими организациями дополнительного образования города Новосибирска, выступили в составе хора на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству в Государственном Кремлевском Дворце.

Образцовый духовой оркестр «Бис band» Детской музыкальной школы Карасукского района принял участие в международном конкурсе «Севастопольский вальс», посвящен-

ном 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, прошедшем в городе Севастополе.

По итогам специального регионального прослушивания 10 юных музыкантов из Новосибирской области стали участниками IX Международного юношеского конкурса им. П. И. Чайковского, который состоялся в г. Новосибирске. В конкурсе по специальностям «фортепиано», «скрипка», «виолончель» приняли участие 105 молодых музыкантов из 23 стран. Третий тур и Гала-концерт победителей конкурса состоялись в Государственном концертном зале имени Арнольда Каца. Финалисты конкурса выступили в сопровождении двух симфонических оркестров — Новосибирского академического симфонического оркестра и Государственного академического симфонического оркестра Республики Беларусь. Новосибирские участники стали лауреатами I и III премии конкурса, обладателями приза зрительских симпатий и специального приза от компании Yamaha (Япония). Всего лауреатами конкурса стали 20 молодых музыкантов из России, Беларуси, Армении, Китая, Японии, Кореи, Австралии и США.

На сцене Государственного концертного зала имени А. М. Каца, в рамках реализации творческого проекта «Навстречу Победе», посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, была исполнена музыкально-поэтическая композиция, включающая песни и стихи времен Великой Отечественной войны, о Победе и мире. В проекте принял участие сводный детский хор Новосибирской области (19 детских хоровых коллективов), молодежные хоры, молодые тещи, эстрадный оркестр Новосибирской филармонии.

С целью поощрения одаренных детей и талантливой молодежи в сфере культуры на конкурсной основе им присуждаются стипендии, в том числе именные стипендии Губернатора (в количестве 21 шт.), учрежденные в память о выдающихся деятелях культуры Новосибирской области.

К Уполномоченному по правам ребенка поступали обращения о нарушениях прав детей в учреждениях культуры города Новосибирска.

Так, с письменным заявлением обратились родители девочки, в 2015 году завершившей обучение в детской музыкальной школе. Свидетельство об окончании музыкальной школы их дочери было заверено подписью секретаря учреждения. Из личных неприязненных отношений должностные лица свою подпись ставить отказывались, несмотря на то, что у остальных детей подпись директора в документах имелась.

Обращение родителей в управление культуры мэрии г. Новосибирска вопрос не решило. Муниципальные служащие встали на сторону директора музыкальной школы.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка свидетельство об окончании музыкальной школы ребенку было заменено на новое с подписью должностного лица.

В мае в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области поступило обращение гражданки Х. Заявитель утверждала, что в МОУ ДОД Детская школа искусств № 14 г. Новосибирска, которую посещает её несовершеннолетняя дочь, Т., преподавателями учреждения организован ежемесячный сбор денежных средств с родителей обучающихся без заключения договора и выдачи квитанции об оплате. Кроме этого, во время занятий несовершеннолетняя Т. получила травму; из-за отказа оплаты у педагогов изменилось отношение к девочке, её перестали пускать на занятия, которые она раньше посещала.

Данное обращение было рассмотрено совместно с прокуратурой города Новосибирска и управлением культуры мэрии города Новосибирска. Большая часть фактов нашла своё подтверждение. В связи с выявленными грубыми нарушениями законодательства учредителем было принято решение об увольнении директора учреждения. 2 должностных лица (заместитель директора по учебной работе и преподаватель балетных танцев) привлечены к дисциплинарной ответственности.

Деятельность культурно-досуговых учреждений Новосибирской области

С целью предоставления детям равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха на территории области расположено 1104 культурно-досуговых учреждения, которые объединены в 461 культурно-досуговый комплекс (с правом юридического лица). В культурно-досуговых учреждениях Новосибирской области насчитывается 6484 клубных формирования самодеятельного народного творчества, объединяющих 70 922 участника, в том числе **детей до 14 лет — 38 293 чел.** и молодежи от 15 до 24 лет — 11 770 чел.

Культурно-досуговыми учреждениями были организованы фестивали, конкурсы, смотры: открытый детский фестиваль-конкурс белорусского творчества «От Полесья до Сибири не сите, аисты, весну!»; XXIII региональный фольклорный детский фестиваль «Россия молодая»; детский областной фестиваль хоровой музыки «Христос, Весна, Победа»; областной детский фестиваль «Жаворонки»; областной детский праздник «Свистунья»; областной конкурс вокального творчества «Твой шанс — 2015»; X Областной слёт юных этнографов.

Новосибирский областной татарский культурный центр совместно с Региональной Татарской национально-культурной автономией Новосибирской области организовали детскую профильную смену «Себер сандыгы» («Сибирский сундучок») на базе отдыха «Турград» с. Новопичугово. В программу вошли: уроки по татарскому языку, кружки по пению, рисованию, танцам, национальной борьбе «куреш», конкурсы «Татар кызы» («Татарская красавица») и «Татар егете» («Татарский парень»).

Деятельность библиотек Новосибирской области

2015 год был объявлен Годом литературы в Российской Федерации. Одним из значимых событий Года литературы стала реализация на территории Новосибирской области масштабной программы «Сибирская книга», которая включала в себя конкурсы, просветительские акции, круглые столы, творческие встречи с сибирскими авторами, исследования и завершилась фестивалем-выставкой «Сибирская книга». Фестиваль посетили около 6 тыс. человек, в том числе более 4 тыс. подростков и молодежи.

В библиотеках в течение года для детей прошли сотни мероприятий, в т.ч.: смотры-конкурсы, образовательно-исследовательские акции, встречи с современными писателями, медиа-уроки, выставки, ролевые игры.

Тесная работа Новосибирской областной детской библиотеки проводилась совместно с Фондом поддержки и развития творческих инициатив Сибири (ФПИРТИС). В фестивале «Рождественские звездочки» участвовали воспитанники специализированных учреждений для несовершеннолетних Чановского, Мошковского, Чулымского районов Новосибирской области и города Новосибирска.

«Литературные уголки» организованы в отделениях для несовершеннолетних в КЦСОН Коченёвского, Мошковского, Чановского районов, в Ояшинском интернате, в областных социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних «Снегири», «Виктория» и «Семья».

В Новосибирской областной клинической больнице в Международный день здоровья был проведен благотворительный литературный марафон «Литература — вместо микстуры», совместно с ФПИРТИС, волонтерами медицинского университета и артистами Новосибирского творческого объединения. В празднике, проходившем на двух больничных площадках, приняли участие около 90 детей.

Имеющиеся проблемы в реализации прав детей на библиотечное обслуживание

1. Недофинансирование основных статей бюджета библиотек: ремонт, строительство, комплектование, оснащение техникой. В Новосибирской области только 8 помещений детских библиотек находятся в удовлетворительном состоянии, остальные непривлекательны для современного ребёнка.

2. Изменения в законодательстве в какой-то мере привели к тому, что «уничтожается» само слово «библиотека», а еще активнее «детская библиотека». В ряде районов области они входят в состав культурно-досуговых центров как отделы.

3. Серьезно отстают детские библиотеки в уровне информатизации. Несмотря на то что почти все крупные детские библиотеки уже имеют компьютеры, их количество и качество работы не дают возможности быть равноправными партнерами с другими библиотеками, входить в корпоративные сети и тем самым обеспечивать своим пользователям современный доступ к информации. Детские библиотеки-филиалы, сельские библиотеки современной техникой не оснащены. Информатизация предполагает прочную связь (быстрый Интернет, выделенная линия, современное программное обеспечение), чего нет даже в муниципальных центрах, не говоря уже о селе. Многие такие учреждения не имеют своей электронной почты, своих сайтов (некоторые из них размещают свои страницы на сайтах Центральных библиотек).

4. Комплектование фондов для детей и юношества происходит хаотично и не может удовлетворить развивающиеся информационные потребности молодых пользователей, связанные с непрерывным образованием, различными направлениями социализации личности, литературной «модой».

Учреждения потеряли возможность приобретать новые книги на средства государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» на 2015—2020 годы». В библиотеках сохраняется тенденция уменьшения фонда документов, практически во всех районах списание фондов превышает поступление. По-прежнему недостаточно средств выделяется на подписку периодических изданий, ассортимент периодики в сельских библиотеках для детей насчитывает 2-3 издания; мало литературно-художественных изданий.

14. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

В соответствии с действующим законодательством, в целях содействия физическому развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы власти в соответствии с их компетенцией должны создавать благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций.

Мероприятия по решению задач в данной сфере осуществляются департаментом физической культуры и спорта в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на 2015—2021 годы».

В 2015 году на территории Новосибирской области вели работу 55 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 8 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР), 6 центров спортивной подготовки (ЦСП). Общее количество занимающихся в данных учреждениях в 2015 году составило более 52 тысяч человек, из них в возрасте до 5 лет — 773 человека; от 6 до 15 лет — 43332 человека; от 16 до 21 года — 7176 человек.

Для занятий спортом детям были предоставлены следующие спортивные сооружения:

- стадионы с трибунами — 26;
- плоскостные спортивные сооружения — 250;
- спортивные залы — 600;
- легкоатлетические манежи — 21;
- велотрек — 1;
- бассейны — 28;
- крытые объекты с искусственным льдом — 6;
- лыжные базы — 24;
- лыжные стадионы — 7;
- биатлонный комплекс — 1;
- сооружения для стрелковых видов спорта — 10;
- другие спортивные сооружения — 59.

В 2015 году на территории Новосибирской области состоялись следующие наиболее крупные спортивные соревнования:

- Первенство России по хоккею с мячом среди юношей 2000 г.р.;
- Финал первенства России по баскетболу среди юношей 1998 г.р.;
- Кубок А. Богалий по Биатлону среди юношей и девушек 2000—2005 г.р.;
- Всероссийский юношеский турнир по бадминтону памяти А. Родина (130 чел.);
- Областные фестивали по баскетболу и волейболу среди юношей и девушек.

Кроме этого, проведены различные массовые спортивные соревнования, а также соревнования по видам спорта в рамках первенств России и Сибирского федерального округа. В рамках ежегодных массовых соревнований «Оранжевый мяч», «Российский азимут», «Кросс Наций», «Лыжня России» организованы отдельные соревнования и старты для детей самых младших возрастных групп.

В общем зачете VII летней Спартакиады учащихся России Новосибирская область заняла 13-е место среди всех участвующих субъектов Российской Федерации, 2-е место среди субъектов Сибирского федерального округа. Юные спортсмены Новосибирской области ежегодно принимают участие в международных, всероссийских и межрегиональных спортивных соревнованиях за пределами области, в том числе в рамках общероссийских спортивных проектов, ориентированных на массовое вовлечение подрастающего поколения к занятиям физической культурой и спортом.

Одним из направлений национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» является «Сохранение и укрепление здоровья школьников».

С этой целью в образовательных организациях проводятся соревнования, конкурсы, акции и конференции, включая всероссийские спортивные соревнования «Президентские состязания», всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры», всероссийский конкурс на лучшее общеобразовательное учреждение, развиваю-

щее физическую культуру и спорт, «Олимпиада начинается в школе» и др.

В проекте «Школа — центр физической культуры и здорового образа жизни» принимают участие 42 общеобразовательные организации Новосибирской области (25,2 тыс. обучающихся). В этих учреждениях проведен мониторинг работы школьных спортивных клубов.

В 2015 году впервые был организован региональный этап Фестиваля всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», финал которого состоялся в г. Белгороде. В нём приняли участие команды из 75 регионов РФ. Новосибирскую область представляли обучающиеся Сузунской СОШ № 2.

В 10 общеобразовательных организациях области продолжают функционировать 10 специализированных классов физкультурно-спортивной направленности. Спортивные классы созданы по 11 видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, на ступенях основной школы — 6—9 классы. Наиболее распространенным видом спорта является баскетбол, который преобладает в 6 классах с общей численностью занимающихся около 80 человек. Для специализированных классов установлены повышенные нормативы финансирования.

Организация образовательного процесса в таких классах строится совместно с ДЮСШ. Для проведения тренировок в основном используется учебно-спортивная база ДЮСШ. В целях обеспечения условий для рационального сочетания обучения с углубленным учебно-тренировочным процессом выделяется до 10 часов внеурочной деятельности в неделю.

В связи с отсутствием информации **не представилось возможным провести комплексный анализ соблюдения прав детей на занятия физической культурой и спортом** в соответствии с положениями Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а именно: как осуществляется медицинское и материально-техническое обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе спортивной экипировкой, оборудованием и инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки; доступность для детей-инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта и др.

Уполномоченный по правам ребёнка считает необходимым проведение мониторинга соблюдения прав детей в сфере физической культуры и спорта: доступность, возможность выбора вида спорта, безопасность, в т.ч. соблюдение норм физической нагрузки в соответствии с возрастом и состоянием здоровья ребенка.

15. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ, ОЗДОРОВЛЕНИЕ И ЗАНЯТОСТЬ

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

Проведение оздоровительной кампании на территории Новосибирской области регламентировано постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 124-п «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей на территории Новосибирской области».

В 2015 году смогли реализовать своё право на отдых и оздоровление 137 000 (в 2014 г. — 134 100) детей, из них 72 927 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Оздоровлены все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, 1 229 детей с ограниченными возможностями здоровья. Дети данной категории отдыхали в загородных организациях Новосибирской области, а также направлялись за пределы области, в том числе на побережье Чёрного и Азовского морей.

Во Всероссийских детских центрах «Орленок», «Океан» и «Артек» отдохнули 568 детей Новосибирской области.

Сохранена сеть загородных организаций отдыха детей и их оздоровления — 80 ДОЛ, в том числе 79 на территории Новосибирской области, 1 — в Республике Алтай. В летний период, как и в прошлом году, принимали детей 949 лагерей с дневным пребыванием.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014—2019 годы» финансировались мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в части приобретения путевок в загородные организации отдыха детей и их оздоровления, питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организации проезда к месту отдыха и обратно, проведения профильных смен. Средства областного бюджета, согласно программе, в 2015 году составили 438,93 млн руб., в том числе 201 млн руб. на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 130 млн руб. — субсидии муниципальным районам.

В 2015 году на приобретение путевок в 29 организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Новосибирской области, предприятиями затрачено 161,7 млн руб.

В городе Новосибирске реализацией права ребёнка на получение путёвок, возмещение затрат по которым осуществляется за счёт средств бюджета города Новосибирска и бюджета Новосибирской области, занимается МКУ ГКЦ «СОЛО». На летний период 2015 года им были распределены 8 266 путевок в детские оздоровительные лагеря города Новосибирска и Новосибирской области, что на 547 путевок больше, чем в 2014 году (прирост 7,1 %).

Всего было принято 11 674 заявления, в том числе 3075 — от муниципальных учреждений, для детей, занимающихся в спортивных секциях, посещающих клубные формирования (студии, коллективы самодеятельного искусства и творческие коллективы, клубы по интересам).

2300 заявлений, по которым не были предоставлены путевки в 2015 году, включены в очередь 2016 года.

В г. Новосибирске активно используется единый информационный ресурс ВСЕКА-НИКУЛЫ.РФ, на котором любой заявитель (родители, организация) получают актуальную информацию о детском отдыхе, имеют возможность подать заявки на предоставление путевок в детские оздоровительные лагеря в электронной форме. В 2015 году таким способом было подано 6 217 заявок (72 %). Кроме того, обеспечена возможность выбора лагеря непосредственно заявителем через «Личный кабинет». Таким образом, самостоятельно выбрали путевку 2086 заявителей (40 %).

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей, предоставленные министерством социального развития Новосибирской области

Численность оздоровительных учреждений для детей		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	79	80	80	
2	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	4	4	4	
3	Количество палаточных лагерей	10	11	9*	
4	Количество лагерей труда и отдыха	0	0	0	
5	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	8	8	8	
6	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0	
7	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	830	830	4096**	
8	в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
9		отравления	0	0	0
10		травмы	179	344	221
11		массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0
12	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	34	26	22	
13	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	9	2	0	
14	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в учреждениях отдыха и оздоровления	9	2	2	

Сведения об оздоровленных детях в летнюю оздоровительную кампанию

		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Число детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию, всего:	115792	113133	123860
2.	Число детей, отдохнувших в загородных стационарных лагерях	27843	28212	34457
3.	Число детей, отдохнувших в палаточных лагерях	1219	1223	1513***
4.	Число детей, отдохнувших в лагерях труда и отдыха	0	0	0
5.	Число детей, отдохнувших в санаторно-оздоровительных лагерях	20922	14894	19185
6.	Число детей, отдохнувших за пределами области	230	1056	305

* , *** по информации Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области, количество палаточных лагерей — 10, в них детей — 1 284.

** увеличение по п. 7 связано, в первую очередь, с увеличением случаев обращений несовершеннолетних, в том числе в целях профилактического осмотра ветряной оспы. Кроме того, перед началом летнего оздоровительного сезона 2015 года было дано поручение фиксировать все случаи заболеваний несовершеннолетних (горло, живот, голова).

Содержание деятельности

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 114-п «Об организации и проведении областных профильных смен в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Новосибирской области, в 2015 году» проведено 37 областных профильных смен (в 2014 году — 34), в которых приняли участие 4 280 (в 2014 г. — 4 190) человек.

Впервые в рамках областных профильных смен проведена семейно-оздоровительная смена для семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья и многодетных семей: «Дорогою добра». В ней приняли участие 22 семьи, из них 15 семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Семейно-оздоровительная смена, как инновационная форма организованного взаимодействия и общения детей и взрослых содействовала решению проблемы социальной обособленности и изоляции детей с ограниченными возможностями, интеграции детей-инвалидов и здоровых детей, воспитанию толерантного отношения к детям-инвалидам со стороны здоровых сверстников в совместной деятельности и общении.

Уникальная смена проведена Искитимской районной общественной организацией туристов «КАСТА». В августе передвижной палаточный лагерь «Ареал» провел профильную смену по программе школы младших инструкторов детского и юношеского туризма.

По итогам обучения в рамках смены участникам, успешно сдавшим квалификационные испытания, были выданы удостоверения «Младший инструктор ДЮТур». Состоялся поход по реке Бердь на территории Маслянинского и Искитимского районов. Сплав по реке осуществлялся на следующих судах: рафт 650 (2 шт.), катамаран 6 (2 шт.), байдарка 2 (2 шт.).

На базе ГАУ ДОД НСО «Оздоровительно-образовательный центр "Солнечный мыс — 2"» проведена областная профильная смена «Детская служба примирения» для детей, изучающих в общеобразовательных организациях основы психологии и конфликтологии. 80 подростков приняли участие в создании школьных служб примирения. Ребята обучались технологиям разрешения конфликтов, созданию служб примирения.

Для поддержки педагогического творчества специалистов детских оздоровительных лагерей и лагерей с дневным пребыванием детей запущен новый городской конкурс мастерства организаторов каникулярного отдыха школьников города Новосибирска «Профессионал», который направлен на развитие сферы отдыха и оздоровления школьников.

Продолжена реализация проекта, позволяющего решить вопрос подготовки вожатых-школьников, «Я — вожатый» — для ребят, выразивших желание стать помощниками воспитателей и вожатыми в лагерях города Новосибирска и Новосибирской области, тем самым реализовав право детей на свободу выбора ассоциации. В 2014—2015 учебном году участниками проекта стали более 900 детей из 118 образовательных учреждений. Изменен формат проекта. На смену традиционным встречам пришли: вожатские гостиные, тематические встречи на базе 4 площадок районов (округа) и on-line-встречи.

На едином информационном ресурсе ВСЕКАНИКУЛЫ.РФ в период летней оздоровительной кампании был проведен электронный экспресс-опрос — «Качество предоставляемых услуг детскими оздоровительными лагерями и лагерями с дневным пребыванием детей», в котором приняли участие 296 родителей. Результаты опроса обработаны и включены в ежегодное методическое издание МКУ ГКЦ «СОЛО» — «Все каникулы Новосибирска», которое размещено на официальном сайте учреждения.

Осуществление надзорных мероприятий за безопасным пребыванием детей на отдыхе

Чрезвычайных ситуаций в организациях отдыха детей и их оздоровления допущено не было. Область вошла в число 78 субъектов РФ с высоким оздоровительным эффектом — 92,4 % (2014 г. — 90,4 %), слабый оздоровительный эффект получили 7,2 % (в 2014 г. — 9,1 %, РФ — 7,7 %), отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 0,4 % (2014 г. — 0,5 %, РФ — 0,9 %) детей.

В 14 лагерях купание детей было организовано в естественных водоемах, в 10 — в бассейнах после получения соответствующих разрешений. Вода на пляжах и в бассейнах ДОЛ в 13,5 % (2014 г. — 12,5 %) не соответствовала требованиям гигиенических норм по микробиологическим показателям, в 9,8 % (2013 г. — 8,7 %) — по санитарно-химическим показателям. По результатам исследованных проб воды вводился запрет на купание в 11 оздоровительных учреждениях и приостанавливалась эксплуатация 1 бассейна.

Массовых инфекционных заболеваний в летних оздоровительных учреждениях не отмечено. Регистрировались единичные случаи заноса ветряной оспы, кишечных инфекций и острых респираторных вирусных инфекций.

За период летней оздоровительной кампании в Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области поступило 4 жалобы от родителей на неудовлетворительные условия отдыха детей в ДСОЛ КД «Юбилейный»-2, ДОЛ «Бригантина» ООО «Санаторий Рассвет», ДОЛ «Завьяловский» ООО «Завьяловский дом отдыха» (2013 г. — 4, 2014 г. — 2). Факты, изложенные в обращениях родителей, частично подтвердились в двух случаях: в ДСОЛ КД «Юбилейный» ребенку несвоевременно была оказана медицинская помощь, некачественно проводилась уборка помещений детского лагеря; в ДОЛ «Бригантина» на пищеблоке не осуществлялся контроль за технологическим процессом изготовления детского питания в части ведения обязательной документации. За выявленные нарушения санитарного законодательства виновные привлечены к административной ответственности по ст. 6.7 ч.1 КоАП РФ.

С целью оценки качества питания в детских лагерях проведены исследования 994 проб готовых блюд по микробиологическим показателям, из которых 1,6 % (16) не соответствовали требованиям санитарного законодательства, что выше показателя 2014 г. (1,3 %).

На калорийность и соответствие химического состава готовых блюд было исследовано 1456 проб, из которых 8 (0,5 %, 2014 г. — 0,6 %) не соответствовали рецептуре по вложениям ингредиентов и калорийности.

По-прежнему отмечалась неудовлетворительная работа по обязательной С-витаминизации третьих блюд, 5,9 % отобранных проб не соответствовали требованиям (2014 г. — 6,2 %). Например, в МБОУ ДООЦ «Кировский» (г. Новосибирск) на первой смене содержание витамина превышало норматив в 9,5 раз, во вторую смену — в 15 раз, при повторном отборе пробы — занижено в 11 раз, что свидетельствует о безграмотности персонала, грубо нарушающего инструкцию витаминизации блюд.

С целью контроля за санитарным фоном на пищеблоках было исследовано более 10 тысяч смывов с объектов окружающей среды, санитарно-показательная микрофлора обнаружена в 48 (0,5 %, 2014 г. — 0,6 %).

Жесткий контроль за проведением мероприятий по профилактике клещевого энцефалита, прежде всего за проведением аккарицидной обработки территории лагерей не только перед открытием, но и в межсезонье, дал свои результаты: число нападений (покусов) клещом в период отдыха детей снизилось по сравнению с прошлыми годами (4 случая, 2014 г. — 5), что ниже уровня 2011 года в 6 раз (26 случаев).

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П.А. Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области осуществлял контроль за организацией отдыха и оздоровления детей на территории области.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка выезжали в загородные детские оздоровительные учреждения как совместно с рабочей группой комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления, так и самостоятельно.

Большое количество нарушений санитарного законодательства было отмечено в Детских оздоровительных лагерях им. Адм. Нахимова, «Юность» г. Бердска, «Радуга» и «Солнышко» Черепановского района. Замечания по организации медицинского обслуживания, выполнению санитарных норм и правил имели место в оздоровительных учреждениях Сузунского района. По результатам выездов принимались конкретные меры по устранению выявленных недостатков.

В 2015 году существовали определенные риски по ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки в детских оздоровительных учреждениях. Это отразилось в мерах административного воздействия, принятых специалистами Управления Роспотребнадзора: вынесено 627 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, что на 13 % больше, чем в 2014 году.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки И., которая сообщила, что, отдыхая в лагере, в результате опасной игры со сверстниками, оставшаяся без контроля педагогов, её сын И., 2007 г.р., потерял сознание, упал головой вниз, получил травмы лица и сотрясение головного мозга.

Было установлено, что в ряде оздоровительных лагерей Новосибирской области получила распространение игра «Собачий кайф», являющаяся опасной для жизни и здоровья детей (игра с удушением с использованием шарфов, полотенец).

По результатам проверки трудовой договор с вожатыми был расторгнут, заместителю директора лагеря вынесено дисциплинарное взыскание.

С целью недопущения дальнейшего распространения среди несовершеннолетних данной игры, проведения профилактической работы с детьми, направленной на разъяснение

последствий для жизни и здоровья, ответственности при организации и участии в подобных играх, Уполномоченным по правам ребёнка были подготовлены информационные письма в профильные министерства для доведения информации до педагогических работников всех детских оздоровительных лагерей, санаториев, детских домов, социально-реабилитационных центров, других учреждений социального обслуживания населения.

Соблюдение трудовых прав несовершеннолетних

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», в случае приема на работу детей, достигших возраста 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам старше 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Государственными инспекторами труда в 2015 году был проведен ряд надзорно-контрольных мероприятий по вопросам соблюдения требований трудового законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет.

В 5 организациях (МКОУ «Ужанихинская СОШ», МКОУ «Раисинская СОШ» Убинского района, МБОУ «Тебисская СОШ», МБОУ «Межгряневская ООШ», АО «ЭР-Телеком Холдинг») нарушение прав детей не выявлено.

В ходе проведенных проверок в 8 учреждениях (МБОУ «Красненская ООШ», МКОУ «СОШ № 80 им В. П. Кузнецова» Купинского района, МКОУ «Рождественская СОШ» Купинского района, АО «Ивановское», СХПК «Сады Барабы», МКОУ «Баганская СОШ № 2», МБУ «Дом молодежи» Куйбышевского района, МКОУ «Северная СОШ») выявлены нарушения прав детей в части применения трудового законодательства.

С целью устранения выявленных нарушений работодателям выдано 8 предписаний, на виновных лиц наложено 10 штрафов на общую сумму 100,5 тыс. руб.

Так, в СХПК «Сады Барабы» проведена документальная проверка, в результате которой установлено, что на несовершеннолетних работников не велась трудовые книжки. Трудовые договоры с несовершеннолетними работниками были установлены, что заработная плата выплачивается 2 раза в месяц, фактически, в нарушение Трудового кодекса РФ, заработная плата несовершеннолетним работникам за период их работы была выплачена один раз — при увольнении. Выплата сумм, причитающихся несовершеннолетним работникам, уволенным 17.08.2015, 24.08.2015, произведена 27.08.2015.

Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений, председатель привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 тыс. рублей.

В результате проверки МКОУ «Баганская СОШ № 2» установлены следующие нарушения прав детей: в трудовых договорах с работниками не указано место заключения трудового договора, режим рабочего времени и времени отдыха, а именно — начало и окончание рабочего времени, ежегодный оплачиваемый отпуск, обстоятельства, послужившие основанием для заключения срочного трудового договора, условия оплаты труда (не указан районный коэффициент). Работодатель при приеме на работу не ознакомил под роспись несовершеннолетних работников с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

Несовершеннолетним работникам, отработавшим с 01.07.2015 по 31.07.2015, за период их работы заработная плата выплачена 1 раз — при увольнении. Не была начислена и выплачена при увольнении компенсация за неиспользованный отпуск.

Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено в установленный срок.

Должностное лицо подвергнуто административному штрафу по ч.1 ст.5.27. КоАП в размере 3 тыс. руб., по ч.1 ст.5.27.1 КоАП РФ в размере 3 тыс. руб. Юридическое лицо подвергнуто административному штрафу в размере 40 тыс. руб.

Организация занятости подростков является важной профилактической мерой по предупреждению вовлечения их в преступную среду. Соблюдение трудовых прав несовершеннолетних повышает их заинтересованность, обеспечивает безопасность во время трудового процесса и знакомит с основными нормами трудового законодательства.

16. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Исполнение наказаний в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних имеет свои особенности. Они изложены в 17-й главе «Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях» и регламентируются статьями 132—142 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ).

Количество несовершеннолетних, отбывающих наказание в ФКУ Новосибирская воспитательная колония (далее — колония), по сравнению с 2014 годом, значительно увеличилось, в том числе за счет прибывших воспитанников из Алтайского края и Омской области, и по состоянию на 31.12.2015 составляет 116 человек (на 31.12.2014 — 72 человека).

Отбывают наказание впервые 113 человек, что составляет 97,4 % от общего числа воспитанников.

Осужденные отбывают наказание по следующим видам преступлений:

- против собственности (ст.ст. 158, 161, 162, 166 УК РФ — 28 человек, или 24 %);
- против жизни и здоровья (ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) — 19 человек, или 16,4 %, ст. 105 УК РФ (убийство) — 9 человек, или 7,8 %);
- против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 УК РФ — 11 человек, или 9,5 %);
- против здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 228—230 УК РФ — 5 человек, или 4,3 %).

В колонии реализуются мероприятия Комплексной программы ФСИН по совершенствованию деятельности воспитательных колоний и следственных изоляторов на 2015—2018 годы.

Работает психологическая лаборатория, что позволяет разнообразить формы индивидуальной и групповой работы с воспитанниками. В течение года проводились психологические обследования воспитанников в карантинном отделении, а также при вынесении решения о снятии или продлении профилактического учета (1 раз в полгода), находящихся в колонии около года, при решении вопроса оставления, условно-досрочного освобождения или назначения исправительных работ (100 %). С целью профилактики чрезвычайных происшествий и улучшения индивидуально-воспитательной работы на каждого осужден-

ного составлены характеристики с рекомендациями и прогнозом поведения.

В соответствии со статьей 180 УИК РФ Новосибирская воспитательная колония оказывает содействие в трудовом и бытовом устройстве всем освобождающимся осужденным. Запросы направляются в органы местного самоуправления, в службу занятости населения, в органы внутренних дел.

В соответствии с приказом Минюста России № 262 от 30.12.2005 функционирует «Школа подготовки осужденных к освобождению». Занятия, направленные на формирование и развитие коммуникативных навыков, выработку социально приемлемых стереотипов поведения в различных жизненных ситуациях, проводятся 2 раза в месяц, согласно плану, утвержденному начальником колонии.

Всего в 2015 году из колонии выбыл 151 человек (в 2014 г. — 123), из них освобождено по отбытии срока наказания — 21, условно-досрочно — 3, по амнистии — 1. В исправительную колонию общего режима переведен 91 человек.

В соответствии с Положением об организации получения осужденными основного общего и среднего общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы, на начало 2015—2016 учебного года в школе скомплектовано 10 классов, из них: среднее звено — 7 классов, старшее звено — 3 класса.

ФКП образовательное учреждение № 292 осуществляет обучение воспитанников по программам среднего профессионального образования подготовки квалифицированного рабочего (срок обучения — 10 месяцев), а также по программам профессионального обучения (срок обучения — 5 месяцев). На конец 2015 года в учреждении обучается 101 воспитанник в 5 группах (слесарь — 17 человек, электросварщик ручной сварки — 23 человека, столяр строительный — 23 человека, швея — 23 человека, повар — 15 человек).

Продолжается развитие производственно-хозяйственной деятельности. Функционируют такие участки, как «Птицеводство», «Растениеводство». В сентябре открыт швейный участок. Среднесписочная численность осужденных, выводимых на оплачиваемые работы, составляет 11 человек, или 10,3 % от среднесписочной численности (2014 г. — 15 человек, или 24,6 %).

В соответствии со статьей 134 УИК РФ продолжается практика посещения осужденными культурно-зрелищных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников воспитательной колонии. В 2015 году осуществлено 6 выездов: в музей им. А. И. Покрышкина — 8 человек, ТЮЗ «Глобус» — 7 человек, музей «Радиационных катастроф» — 8 человек, Родник, Святой источник г. Искитима в микрорайоне Ложок — 7 человек, Новосибирский зоопарк — 6 человек, развлекательный центр «Квантум» — 10 человек.

При содействии комитета по делам молодежи города Новосибирска в праздничные и выходные дни в воспитательной колонии выступают творческие коллективы детских юношеских школ Ленинского, Советского и Первомайского районов г. Новосибирска.

В целях расширения форм культурного досуга осужденных проводятся мероприятия, посвященные календарным праздникам. К проведению Дня защитника Отечества привлекается отдел специального назначения ГУФСИН России по Новосибирской области.

Воспитанники колонии принимают участие в конкурсах, проводимых ФСИН России: «Амнистия души», Всероссийской спартакиаде, конкурсе изобразительного и прикладного творчества. Совместно с Новосибирским областным обществом «Динамо» в колонии проведена Всероссийская спартакиада среди несовершеннолетних.

Являясь членом попечительского Совета, Уполномоченный по правам ребёнка регулярно посещает воспитательную колонию, принимает участие в проводимых с воспитанниками мероприятиях. Например, победителям конкурса «Амнистия души» были вручены благодарственные письма Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области поступило несколько обращений несовершеннолетних правонарушителей, касающихся разных сфер их жизнедеятельности.

Так, несовершеннолетний Г. обратился с вопросом об оказании содействия в регистрации брачных отношений с его девушкой. В ходе рассмотрения данного заявления ему были даны подробные разъяснения действующего законодательства РФ, порядка вступления в брак до достижения совершеннолетнего возраста, основные нормы семейного законодательства, регулирующие данный вопрос.

Проанализировав предоставленную ведомствами информацию, количество и тематику обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка от несовершеннолетних правонарушителей, можно сделать вывод о наличии необходимых условий для проживания, обучения, воспитания данной категории детей.

Однако вопросы социализации, трудоустройства, жилищные проблемы несовершеннолетних правонарушителей после окончания срока отбывания наказания или временного содержания остаются по-прежнему актуальными.

17. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ПОМОЩЬ И ЗАЩИТУ

Детство — важный этап жизни человека, когда происходят его подготовка к полноценной жизни в обществе, развитие общественной и творческой активности, воспитание нравственных качеств и патриотизма.

Важность этих вопросов неоднократно обозначалась Президентом России в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации. Основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации нашли свое отражение в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 гг., утвержденной в июне 2012 года Указом Президента России.

Особая роль отводится деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, учреждений образования, здравоохранения, уголовно-исполнительной системы, органов опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости, по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которые образуют единую систему органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (далее — органы и учреждения системы профилактики).

Их непосредственные задачи — предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечение защиты прав и законных интересов детей, выявление и пресечение случаев их вовлечения в совершение преступлений. Достижение этих задач во многом зависит от комплексного подхода к оказанию помощи ребёнку и семье, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Межведомственное взаимодействие на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством. В настоящее время в Новосибирской области действуют 45 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ежегодно, на первом заседании областной комиссии принимается план работы, который включает в себя комплекс мер по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на территории Новосибирской области (далее — план).

За 2015 год областной комиссией было проведено 11 плановых комплексных проверок в части исполнения законодательства о несовершеннолетних в рамках осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе за отдельными государственными полномочиями Новосибирской области, переданными органам местного самоуправления.

В связи с тем, что большой процент преступлений в отношении детей происходит в семьях, либо при участии близких родственников, деятельность органов и учреждений системы профилактики, в первую очередь, направлена на работу с семьей, независимо от того, на каком этапе кризиса она находится.

Семьи, состоящие на учете в органах профилактики

Виды профилактического учета	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1 В КДНиЗП	6668	1913	1614
2 Количество детей, проживающих в таких семьях	13736	4122	3499
3 В ПДН органов внутренних дел	8661	-	8939
4 Количество детей, проживающих в таких семьях	15767	-	13199
5 В органах опеки и попечительства	1924	1070	1267
6 Количество детей, проживающих в таких семьях	3865	1655	1949

В целях обеспечения эффективности взаимодействия органов системы профилактики, укрепления института семьи, повышения качества жизни семей с детьми, профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия приняты и реализуются государственные и муниципальные программы.

Министерством социального развития Новосибирской области в партнерстве с Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (г. Москва) **начата работа по формированию новой модели работы по ранней профилактике семейного неблагополучия.**

На первом этапе экспериментальные площадки созданы на территории города Искитима, Ордынского и Коченёвского районов Новосибирской области. Идея эксперимента состоит в том, чтобы придать органам опеки и попечительства статус координирующего звена в системе ранней профилактики семейного неблагополучия. В рамках модельной программы на базе образовательных, медицинских, социальных организаций создаются Уполномоченные службы по раннему выявлению семейного неблагополучия. Такой формат работы позволяет в равной степени распределить ответственность за семью и ребёнка на всех участников проекта: на медицинских работников, которые беспрепятственно входят в семьи с детьми младшего возраста; на педагогов детских садов и школ, которые больше других специалистов взаимодействуют с детьми и способны заметить ранние признаки семейных проблем.

В Коченёвском районе уполномоченные службы по работе с семьёй созданы на базе всех образовательных организаций, включая дошкольные, а также на базе Центральной районной больницы.

В городе Искитиме службы по работе с семьями организованы на базе 34 детских садов, школ, комплексного центра, молодёжного центра города.

По результатам 2016 г. выбранную модель работы планируется внедрить на территории остальных 30 муниципальных районов и городских округов.

В рамках долгосрочной целевой программы «Профилактика алкоголизма, снижение тяжести медико-социальных последствий злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Новосибирской области на 2011—2015 годы» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013—2016 годы» организована социально-психологическая реабилитация от алкогольной зависимости членов семей, находящихся в социально опасном положении, их дальнейшее сопровождение. Проведены обучающие семинары для специалистов, работающих с данными семьями.

В целях своевременного выявления семейного неблагополучия и контроля за условиями проживания и воспитания детей органами и учреждениями системы профилактики во взаимодействии осуществляются оперативно-профилактические мероприятия «Алкоголь», «Подросток», «Лидер», «Быт» и другие.

Проведены межведомственные совещания с участием руководителей правоохранительных органов и органов государственной системы профилактики по вопросам противодействия употреблению несовершеннолетними спиртных напитков, выявления и привлечения к ответственности лиц, вовлекающих подростков в их распитие, реализующих им алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Министерством социального развития Новосибирской области подготовлена региональная программа «Право на выбор», направленная на создание на территории Новосибирской области условий для совершенствования системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, социализации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Так, по информации ГУ МВД России по Новосибирской области, по итогам 2015 года на территории области наблюдается рост подростковой преступности с 1740 до 1750 фактов. При этом в следственные подразделения Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области поступило 595 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2014 г. — 729), то есть количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними уменьшилось на 134 преступления. По результатам рассмотрения указанных сообщений в 149 случаях отказано в возбуждении уголовного дела (2014 г. — 258), передано по подследственности — 96 (2014 г. — 94) материалов.

По сведениям следственного управления Следственного комитета России по Новосибирской области в анализируемом периоде возбуждено 375 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2014 г. — 334). В суд всего направлено 230 уголовных дел (2014 г. — 198). Из них по ст.ст. 105—107 УК РФ — 13 (2014 г. — 14), ст. 111 УК РФ — 10 (2014 г. — 9), по ст. 109 УК РФ — 10 (2014 г. — 9), по ст. 110 УК РФ — 1 (2014 г. — 1), по ст. 116 УК РФ — 2 (2014 г. — 1), по ст. 117 — 1 (2014 г. — 2), по ч. 2, 3 ст. 126, 127, 127.1, 127.2 — 0 (2014 г. — 3), по ст.ст. 131, 132 УК РФ — 94 (2014 г. — 76), по ст.ст. 134, 135 УК РФ — 130 (2014 г. — 56), по ст.ст. 159, 161, 162, 163 — 96 (2014 г. — 146), по иным составам преступлений — 13 (2014 г. — 10). Очевидно, что основной прирост преступлений, совершенных в отношении детей, составили преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст.ст. 131, 132, 134, 135 УК РФ). Причиной является раскрытие многоэпизодных и латентных преступлений.

Одной из профилактических мер по предупреждению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних является своевременное выявление и постановка на профилактический учет в территориальных органах внутренних дел родителей либо иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей.

Сотрудниками полиции выявлено и поставлено на профилактический учет 3676 таких родителей, из них 8,4 %, или 310 лиц, — по инициативе участковых уполномоченных полиции.

При участии представителей ведомств системы профилактики проведено более полутора тысяч рейдовых мероприятий в жилом секторе. Так, в ходе проведения рейдовых мероприятий сотрудниками полиции было привлечено к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению, лечению, содержанию несовершеннолетних по ст. 5.35 КоАП РФ — 6811 родителей (-4,6 %, 2014 г. — 7139).

Кроме того, выявлено 140 фактов неисполнения законными представителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, из них по 20 возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ (2014 г. — 22), в отношении 86 — по ст. ст. 115, 116 УК РФ, в отношении 6 — по ст. 119 УК РФ.

Немаловажным фактором в ранней профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними, является коррекция асоциального поведения подростков в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. В 2015 году в ЦВСНП ГУ МВД России по Новосибирской области помещено 379 подростков. Также в профилактической работе уделено особое внимание несовершеннолетним, относящимся к категории осужденных к мерам наказания, несвязанным с лишением свободы (218 лиц), это более 5 % из общего количества состоящих на учете подростков. Повторно совершили преступления в 2015 году 196 ранее судимых подростков.

В целях снижения количества преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними, областной комиссией совместно с ГУФСИН России по Новосибирской области составлен график ежемесячного посещения несовершеннолетних, содержащихся в колонии, межведомственными бригадами специалистов. На каждого воспитанника составляется индивидуальная программа сопровождения.

В августе на базе колонии состоялось выездное расширенное заседание областной комиссии, на котором рассмотрены проблемные вопросы профилактики совершения несовершеннолетними повторных преступлений и организации межведомственного взаимодействия.

По данным оперативных сводок ГУ МВД России по Новосибирской области зарегистрировано 898 (2014 г. — 1252) самовольных уходов несовершеннолетних (из государственных учреждений — 523), из них 814 (2014 г. — 1144) совершено повторно. Несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах в ОВД, было совершено 673 (2014 г. — 872) уходов.

С заведением розыскных дел в розыск было объявлено 870 (2014 г. — 1026) подростков, что на 17,9 % меньше, чем в 2014 году. Всего найдено 818 несовершеннолетних (2014 г. — 1018), осталось не разыскано 43 подростка (2014 г. — 86).

В целях выявления причин и условий самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений, сотрудниками ГУ МВД совместно с представителями КДНиЗП, министерства социального развития Новосибирской области осуществлялись межведомственные проверки организации профилактической работы с подростками в детских учреждениях (Детский дом №13 (Заельцовский район), Детский дом №12 (Калининский район), Дорогинский детский дом (Черепановский район), Черепановский детский дом-школа №5, СРЦН «Виктория», СРЦН «Снегири» (Калининский район), центр «Рассвет» (Калининский район), центр «Семья» (Кировский район), всего состоялось 17 таких проверок.

С целью создания условий для минимизации фактов жестокого обращения с детьми и оказания своевременной комплексной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, включающего физическое, психологическое и сексуальное насилие, а также пренебрежение потребностями ребёнка, в Новосибирской области при финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с 2014 года реализуется программа «Мир добрый к детям», результатами которой является:

- создание на базе ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Татарск выездной бригады «Детство без насилия и жестокости»;
- развитие деятельности волонтерского объединения «Поисковый отряд ДоброСпас-Новосибирск»: поисковый отряд участвовал в розыске 292 человек, из них 89 — несовершеннолетние; привлечено 379 волонтеров, обучено 109 волонтеров, 230 несовершеннолетних охвачены профилактическими мероприятиями, включая профилактику самовольных уходов;
- создание при министерстве социального развития Новосибирской области рабочей группы по выявлению причин и условий, которые привели к совершению суицидальной попытки;
- создание и функционирование сайта «Жестокости. Нет», направленного на противодействие жестокому обращению с детьми, а также способствующего поиску детей, пропавших без вести и др.

В целях совершенствования форм взаимодействия при осуществлении защиты прав детей, обеспечения привлечения специалистов-психологов к производству следственных действий с участием несовершеннолетних, реабилитации и психологического сопровождения детей, ставших жертвами или свидетелями преступлений, на базе ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория» разработана и действует служба межведомственного взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия. В этом же учреждении производится сбор и анализ информации о семьях, попавших в сложную жизненную ситуацию, либо в которых имеются дети, ставшие жертвами преступлений.

В следственном управлении Следственного комитета России по Новосибирской области действует кабинет для допроса несовершеннолетних с участием психолога. Указанный кабинет оборудован зеркалом «Гезелла», системой видеонаблюдения и видеозаписи. Такой же кабинет при непосредственном участии следственного управления оборудован в ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория».

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка поставлены на особый контроль в 2015 году обращения граждан по делам, вызвавшим большой общественный резонанс. Это гибель несовершеннолетней Е. в горах Алтая, убийство несовершеннолетней К. одноклассником в коттеджном поселке, гибель ребёнка в детском саду.

По уголовному делу по факту смерти малолетней девочки в МК ДОУ «Детский сад № 45 общеразвивающего вида» Первомайского района г. Новосибирска проводился комплекс следственных действий, направленных на скорейшее завершение расследования. Кроме того, в порядке ст. 158 УПК РФ внесено представление мэру г. Новосибирска. По результатам рассмотрения представления виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, образовательное учреждение МКДОУ «Детский сад № 45 общеразвивающего вида» постановлением Первомайского районного суда г. Новосибирска привлечено к административной ответственности.

В ходе расследования уголовного дела по факту совершения изнасилования, насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней «Ш», учащейся 1-го курса НОУ СПО «Новосибирский кооперативный техникум им. А. Н. Косыгина Новосибирского облпотребсоюза», в целях устранения причин и условий, способствовавших совершению преступления, следственным управлением Следственного комитета России по Новосибирской об-

ласти внесены представления в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ в соответствующие министерства и ведомства органов государственной власти и местного самоуправления.

Данное представление рассмотрено на межведомственном совещании с участием Губернатора Новосибирской области, мэра города Новосибирска, Уполномоченного по правам ребёнка, министров образования, науки и инновационной политики, социального развития, труда, занятости и трудовых ресурсов, региональной политики Новосибирской области, руководства прокуратуры Новосибирской области и ГУ МВД России по Новосибирской области, представителей иных заинтересованных ведомств органов государственной власти, местного самоуправления, системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

В связи с обращением следственного управления об устранении нарушений законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирским облпотребсоюзом внесены изменения в правила внутреннего распорядка общежития «Новосибирского кооперативного техникума имени А. Н. Косыгина», они приведены в соответствие с законодательством и информационным письмом Минобрнауки РФ от 14.05.2014 № ВК-951/09 «О комендантском часе». По результатам представления к дисциплинарной ответственности привлечены заместитель директора по воспитательной работе, юрист техникума, комендант общежития, им объявлены выговоры.

По ряду резонансных происшествий Уполномоченным по правам ребёнка были осуществлены выезды, изучены материалы, по результатам которых направлены письма (заключения) в соответствующие ведомства о необходимости устранения недостатков: *по случаю утопления в паводковых водах в Октябрьском районе, факту суицида воспитанника коррекционной школы в Купинском районе Новосибирской области. Эти случаи подробно описаны в разделе о деятельности Уполномоченного.*

В связи с неблагоприятной ситуацией в регионе по суицидам и преступлениям в отношении детей министерством социального развития Новосибирской области и Уполномоченным по правам ребёнка предпринят ряд мер. В марте создана рабочая группа под руководством министерства социального развития Новосибирской области, в которую вошли Уполномоченный по правам ребёнка, представители Общероссийского Народного Фронта, научного сообщества, профильных ведомств.

Дополнительно на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области утверждён состав мобильной группы. Члены группы в течение трех дней с момента совершения попытки суицида несовершеннолетним должны осуществить выезд по месту происшествия и установить причины и условия, способствующие его совершению.

Министерством социального развития Новосибирской области организовано взаимодействие с Роскомнадзором по блокировке сайтов в сети «Интернет», которые содержат призывы к самоубийству. За 2015 год заблокировано более 10 сайтов и групп в социальных сетях. Эта работа будет продолжена.

В 2015 году приняты дополнительные меры, направленные на усиление прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Обеспечен системный надзор за его исполнением.

В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурорами выявлено 888 нарушений законов (2014 г. — 858), опротестовано 43 незаконных правовых акта (2014 г. — 82), в суд направлено 4 исковых заявления (2014 г. — 6), внесено 210 представлений (2014 г. — 238), по результатам рассмотрения которых 191 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (2014 г. — 123).

Так, прокурором Болотнинского района внесены представления председателю КДН и ЗП Болотнинского района и директору МКОУ ВСОШ г. Болотное по следующим основаниям.

Несовершеннолетний К. с января 2014 года состоит на учете в КДН и ЗП, дважды осуждался за преступления, совершенные в группе лиц по предварительному сговору. КДН и ЗП своевременно были направлены информационные письма в образовательное учреждение, МБОУ «КЦСОН Болотнинского района» и МКУ «Молодежный центр», которые не выполнили поручение КДН и ЗП о ежеквартальном информировании комиссии о проделанной работе. В первом квартале 2014 года работа с несовершеннолетним не проводилась. В IV квартале 2014 года подросток принял участие лишь в двух мероприятиях, организованных МКУ «Молодежный центр», иных данных не имелось. Характеристики из образовательного учреждения, справки о проделанной работе не содержали сведений о дате подписания справок и датах проведения указанных в них мероприятий.

В январе 2015 года на несовершеннолетнего К. в КДН и ЗП поступила копия приговора по факту совершения им повторно группового преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 167 УК РФ. По данному факту КДН и ЗП никаких мер не предпринято, усиления профилактических мероприятий не осуществлено.

По результатам рассмотрения внесенных представлений 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Нарушения в деятельности КДН и ЗП в ходе проведенных проверок были установлены прокурорами в Ордынском, Маслянинском, Кыштовском, Искитимском районах Новосибирской области, а также в Советском районе г. Новосибирска.

Несвоевременное выявление фактов семейного неблагополучия, упущения в организации профилактической работы с такими семьями способствуют совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Нередко в роли преступников выступают законные представители несовершеннолетних, их родственники и знакомые, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения.

Так, в Каргатском районе возбуждено уголовное дело в отношении гражданки А. Поводом послужило содержание А. малолетней дочери в антисанитарных условиях, отсутствие необходимых питания и одежды, соответствующих возрасту ребёнка, периодическое оставление ее в неотопляемом жилом помещении без электричества.

В Купинском районе бабушка задушила свою двухмесячную внучку. Малышка была оставлена на её попечение матерью, проживающей в г. Новосибирске. Наверняка данная семья требовала внимания органов профилактики.

При проведении профилактических мероприятий с неблагополучными подростками, их семьями нельзя забывать и об остальных детях, которые также могут быть подвержены любому негативному влиянию извне.

Примером тому служит опасное для жизни и здоровья увлечение «зацепингом».

В сентябре 2015 года состоялось заседание Общественного совета при Западно-Сибирском следственном управлении на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, на котором были рассмотрены вопросы «зацепинга» и экстремального «селфи», как молодежных увлечений на объектах транспортного комплекса Западно-Сибирского региона, представляющих реальную угрозу «экстремалам».

Представителями организаций (учреждений) транспортного комплекса Новосибирской области, чья деятельность связана с обеспечением безопасности на объектах железнодорожного транспорта и Новосибирского метрополитена, общественными деятелями Новосибирской области, Уполномоченным по правам ребёнка выработан комплекс мероприятий, реализация которых должна способствовать снижению интереса несовершеннолетних к опасным увлечениям «зацепинг» и экстремальное «селфи».

Уполномоченным в рамках межведомственного взаимодействия была запрошена и проанализирована информация о детях, совершивших правонарушения на объектах железнодорожного транспорта. В администрации районов, где проживают несовершеннолетние правонарушители, были направлены предложения о рассмотрении возможности привлечения подростков к занятиям экстремальными видами спорта, что позволит отвлечь их внимание от совершения поступков, угрожающих жизни и здоровью.

При этом принятыми органами профилактики меры не ограничились лишь вовлечением детей в различные виды спорта и привлечением к административной ответственности родителей. Так, например, в администрации Центрального округа кроме работы с правонарушителем, сотрудниками ПДН проведены беседы с одноклассниками несовершеннолетнего «зацепера», классные часы для учащихся 5—11 классов по вопросам соблюдения правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. Органами профилактики систематически проводятся встречи с подростком, организован его досуг, в настоящее время мальчик посещает молодежный центр «Пирамида».

В образовательных организациях Центрального округа в плановом порядке проводятся тематические лекции с участием инспектора Линейного отдела на ст. Новосибирск-Главный по вопросам безопасного поведения обучающихся на участках железной дороги, прилегающих к территориям школ.

Одновременно, проанализировав действующее законодательство, необходимо отметить, что важным фактором, способным повлиять на степень распространения «зацепинга», может являться мера ответственности, которая предусмотрена статьей 11.17. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В настоящее время данная статья за нарушение правил поведения гражданами на железнодорожном, воздушном или водном транспорте устанавливает санкцию в виде наложения административного штрафа в размере 100 рублей. Учитывая рецидив совершения данного правонарушения несовершеннолетними, очевидно, что привлечение к ответственности по указанной статье КоАП РФ не является препятствием для совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами. Следовательно, необходимо ужесточить меру ответственности за подобные деяния.

В связи с этим Уполномоченный считает целесообразным обращение в 2016 году в Законодательное Собрание Новосибирской области с предложением о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции от 03.11.2015), а также в Закон Новосибирской области от 12.05.2011 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области» в части усиления ответственности за аналогичные правонарушения.

18. СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В современном обществе проблемы, связанные с разрешением семейных конфликтов, затрагивающих права несовершеннолетних детей, особенно актуальны. Судебная форма защиты прав ребёнка является основной. В судебном порядке может быть защищено любое нарушенное (оспоренное) право ребёнка, закрепленное в статье 46 Конституции Российской Федерации, статьях 8, 56 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ).

В соответствии с нормами Конвенции ООН о правах ребёнка, Российская Федерация должна «обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия» (п.2 ст.3 Конвенции).

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года и предназначены для применения к несовершеннолетним правонарушителям без каких бы то ни было различий в отношении, например, расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Пункт 5.1 Пекинских правил гласит, что «система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего»; «судебное разбирательство должно отвечать интересам несовершеннолетнего и осуществляться в атмосфере понимания» (п. 14.2 Правил); «при рассмотрении дела несовершеннолетнего вопрос о его или ее благополучии должен служить определяющим фактором» (подпункт «d» п. 17.1 Правил).

В рамках судопроизводства по делам, связанным с воспитанием детей, требуется сочетать подчас трудносоединимые подходы и идеи, уравновесить различные ценности и противоположные интересы.

Целью судебного процесса с участием несовершеннолетнего прежде всего должна являться защита прав ребенка, что может достигаться судебным решением, направленным на восстановление внутрисемейных отношений в интересах ребёнка; в то же время, произвольное, неправомерное вмешательство в жизнь семьи недопустимо.

Проблемы разрешения дел, связанных с воспитанием детей, в настоящее время требуют комплексного исследования с целью повышения эффективности судебной защиты нарушенных (оспоренных) прав ребёнка. При отправлении правосудия по делам о воспитании детей необходимо обязательное участие социальных работников, психологов и педагогов.

В 2015 году количество обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка по вопросам, связанным с воспитанием детей, осталось стабильно высоким. При осуществлении родителями своих прав и обязанностей возникают споры различного характера по поводу воспитания детей.

Во-первых, каждый из родителей одновременно является носителем прав и обязанностей по воспитанию ребёнка, предусмотренных ст. 63, 64 СК РФ.

Во-вторых, в соответствии со ст. 61 СК РФ «родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей». Их реализация осуществляется непосредственно каждым из родителей, исходя из различных социальных и экономических факторов, таких, как образование, воспитание, материальная обеспеченность, состояние здоровья, принадлежность к определенному социальному классу и др.

Далеко не все споры между родителями имеют такое серьезное значение для всех членов семьи, которое повлекло бы соответствующие правовые последствия, и могут быть разрешены без судебного вмешательства — либо самостоятельно конфликтующими сторонами путем нахождения компромиссного решения, либо с привлечением органов опеки и попечительства (п. 4 ст. 58, п. 2 ст. 65 СК РФ), либо с помощью нотариата при удостоверении соглашения об уплате алиментов (ст. 100 СК РФ).

Надо отметить, что Уполномоченный по правам ребёнка, сотрудники аппарата систематически дают родителям письменные и устные рекомендации по преодолению возникших между ними разногласий с учетом интересов ребёнка. Эти рекомендации, как правило, не подлежат принудительной реализации. Очень часто заявители, не зная своих прав, обращаются за разъяснениями алгоритма действий в ситуациях, где ребёнок становится неделимой «игрушкой» родителей или родственников.

Категория споров о детях, которые разрешаются в судебном порядке, неоднозначна. Среди них есть такие, которые подведомственны только суду, например, споры о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ); об ограничении в родительских правах (п. 1 ст. 73 СК РФ); о восстановлении в родительских правах (п. 2 ст. 72 СК РФ) и другие. В данном случае сотрудники аппарата Уполномоченного разъясняет порядок обращения в суд с исковыми заявлениями; обжалований решений суда; обращения в службу судебных приставов и т.д.

Споры о детях в широком смысле объединяют следующие разновидности дел:

1) споры о воспитании детей между родителями: о месте жительства ребёнка при раздельном проживании супругов (п. 3 ст. 65 СК РФ), об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка (п. 2 ст. 66 СК РФ), об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников (п. 3 ст. 67 СК РФ);

2) споры родителей или лиц, их заменяющих, об отобрании детей от третьих лиц: о возврате родителям ребёнка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения (п. 1 ст. 68 СК РФ), о возврате опекунам (попечителям) подопечного от любых лиц, удерживающих у себя ребёнка без законных оснований (п. 2 ст. 150 СК РФ), о возврате приемному родителю ребёнка, удерживаемого другими лицами не на основании закона (п. 3 ст. 153 СК РФ);

3) особая категория споров: о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ), об ограничении в родительских правах (п. 1 ст. 73 СК РФ), о восстановлении в родительских правах (п. 2 ст. 72 СК РФ), об отмене ограничения родительских прав (ст. 76 СК РФ);

4) споры о происхождении детей: установление отцовства в судебном порядке (ст. 49 СК РФ), об оспаривании отцовства (материнства) (п. 1 ст. 52 СК РФ);

5) споры, связанные с взысканием алиментов на ребёнка (п. 2, 3 ст. 80, ст. 81 СК РФ);

6) споры, связанные с установлением усыновления и с отменой усыновления (ст. 125, ст. 140 СК РФ), также усыновлению может предшествовать рассмотрение дела о признании судом не уважительными причины, вследствие которых родители (родитель) более шести месяцев не проживают совместно с ребёнком и уклоняются от его воспитания и содержания (ст. 130 СК РФ), и на основании этого не требуется согласие родителей ребёнка на его усыновление.

Данный перечень споров не является исчерпывающим, поэтому в суде к рассмотрению должно быть принято любое дело, затрагивающее права и законные интересы ребёнка, что подтверждает и открытый перечень споров, связанных с воспитанием детей, закрепленный в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей».

Рассмотрение дел, связанных с воспитанием детей, судами общей юрисдикции в Новосибирской области

Категория дел	Поступило		Окончено		С удовлетворением требований	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Об установлении отцовства	352	364	367	357	292	284
О лишении родительских прав	1177	1189	1233	1152	976	884
Об отмене усыновления	11	11	10	12	8	9
Споры, связанные с воспитанием детей	675	700	689	670	372	382
Всего:	2215	2264	2299	2191	1648	1559

Основная масса дел связана с лишением родительских прав родителей.

Меры профилактического воздействия со стороны сотрудников полиции и представителей ведомств системы профилактики не всегда имеют положительный результат. Инспекторы по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД вынуждены применять крайнюю меру — ходатайствовать о лишении родительских прав и отобрании детей. Так, в 2015 году в отделе опеки и попечительства было направлено 235 ходатайств о лишении родительских прав, из них реализовано 71 %, или 167 ходатайств.

При этом обстоятельства, положенные в основу судебных решений о лишении родительских прав, нередко содержат признаки преступления, предусмотренного статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, далее — УК РФ).

Анализ практики расследования преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ, свидетельствует о том, что в большинстве случаев они совершаются в семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками или наркотиками, не работают. Основная часть жертв таких преступлений по ряду причин за помощью в соответствующие государственные органы не обращается, особенно, если потерпевшими являются малолетние дети, которые становятся «заложниками» в собственной семье.

Лишение родительских прав является крайней мерой семейно-правовой ответственности, и рассмотрение дел осуществляется судом с участием прокурора, представителя органа опеки и попечительства. Суд должен исследовать все обстоятельства дела, оценить все представленные доказательства, установить, действительно ли родитель уклонялся от своих обязанностей по воспитанию ребёнка, проявлял или не проявлял заботу об обучении ребёнка, физическом развитии и т.д. Исследовать, злоупотреблял ли родитель своими правами, нарушая тем самым интересы ребёнка. Установить, имело ли место жестокое обращение с ребёнком, в чём оно выразилось, выяснить, не страдает ли родитель алкоголизмом или наркоманией.

Исследовав все материалы дела, доказательства по делу, суд вправе вынести судебное решение о лишении родительских прав или об отказе в этом.

Как видно из таблицы, судами общей юрисдикции Новосибирской области рассмотрено с удовлетворением требований дел указанной категории 77 % (2014 г. — 79 %). По остальным делам судами приняты решения об отказе в удовлетворении требований, прекращении дел, оставлении без рассмотрения либо передано в другие суды.

Иная категория дел, позволяющая временно изъять ребёнка от родителя — это иски об ограничении в родительских правах. Такие дела можно отнести к категории «побуждающих» к надлежащему исполнению обязанностей родителей. Ограничение родительских прав представляет собой отобрание ребёнка у родителей без лишения их родительских прав. Оно допускается, если оставление ребёнка с родителями (одним из них) опасно для ребёнка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребёнка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребёнка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребёнка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

При этом суды также тщательно подходят к вынесению подобных решений.

Так, например, органы опеки и попечительства одного из районов Новосибирской области вышли с иском о лишении в родительских правах матери троих детей, периодически употребляющей спиртные напитки.

Уполномоченным был осуществлен выезд в район с посещением семьи, изучены материалы. Представитель аппарата принимал участие в судебных процессах в качестве слушателя (наблюдателя), так как ранее, данная мать, обратилась к Уполномоченному с жалобой на необъективное рассмотрение дела и предвзятое отношение к ней суда и органов опеки и попечительства.

В ходе судебного заседания были тщательно исследованы все обстоятельства дела, опрошены представители органов, осуществляющих профилактические мероприятия в отношении семьи, старший ребенок.

Прокурор, участвующий в деле, учитывая желание детей, факты, что мать встала на путь исправления, высказал мнение об отказе в удовлетворении исковых требований, так как в воспитательных целях «решение об ограничении в правах матери» слишком высокая «цена» для детей. Суд вынес решение об отказе в удовлетворении требований органов опеки и попечительства.

Не всегда граждане, обращающиеся к Уполномоченному, объективно оценивают сложившуюся ситуацию, правильно воспринимают действительность. Особенно это заметно по жалобам на решения судов, поведение судей в судебных заседаниях. Заявители забывают, что при рассмотрении любого спора, после вынесения решения судом чаще всего одна из сторон остается неудовлетворенной результатом.

В таких случаях гражданам разъясняется их право на обжалование судебных решений (приговоров).

Примером служит жалоба родителей на незаконный приговор, вынесенный в отношении несовершеннолетнего сына, осужденного по ч. 2 ст. 162 УК РФ к 3 годам 9 месяцам отбывания наказания в воспитательной колонии. В своём обращении заявители утверждали о необоснованности вынесенного приговора, предвзятом отношении судьи, поверхностном изучении всех обстоятельств дела, а также о неудовлетворительной работе сотрудников ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области в части несвоевременной передаче посылок осужденному.

Несмотря на то что в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» вмешательство Уполномоченного в судебную деятельность не допускается, в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего ребенка, руководствуясь принципом уголовного судопроизводства в части защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, Уполномоченным было принято решение о направлении обращения председателю Новосибирского областного суда для организации проверки заявления на работу судьи в соответствии с п. 10 ч. 3 ст. 29 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Заявителям разъяснен порядок обжалования приговора.

В части несвоевременной передачи посылок несовершеннолетнему осужденному сотрудниками СИЗО-1 в адрес руководства ГУФСИН России по Новосибирской области было направлено информационное письмо о необходимости проверки фактов, указанных в обращении.

В результате в адрес Уполномоченного поступило разъяснение о порядке передачи посылок, из которого следует, что согласно Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (Приказ Минюста России от 14.10.2005 № 2 189) прием посылок, передач, адресованных подозреваемым и обвиняемым, осуществляется в помещении следственного изолятора, оборудованном для этой цели. Передачи принимаются в порядке очередности посетителей, не разграничивая для несовершеннолетних и лиц, содержащихся в СИЗО.

В адрес ГУФСИН России по Новосибирской области в 2015 году жалоб на работу сотрудников ФКУ СИЗО-1, осуществляющих прием передач, не поступало. Данный вопрос находится на контроле Новосибирской областной прокуратуры. Актов прокурорского реагирования по вопросам нарушения законности в части организации приема передач в СИЗО-1 в адрес главного управления и ФКУ СИЗО-1 не вносилось. Прокуратурой Новосибирской области особое внимание уделено вопросу соблюдения конституционных прав несовершеннолетних на досудебной стадии и на стадии судебного рассмотрения уголовных дел.

Вместе с тем информация Уполномоченного по правам ребёнка Новосибирской области доведена до руководства ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области, проведено совещание. Администрацией ФКУ СИЗО-1 были приняты меры по улучшению организации данной работы, а именно: обновлена наглядная информация, увеличено количество сотрудников на приеме передач с 2 до 4.

Об установленном порядке был проинформирован заявитель.

Всего, по статистическим данным судов общей юрисдикции Новосибирской области, в 2015 году осуждено 803 несовершеннолетних лица (2014 г. — 872). При этом лицами женского пола совершено 64 преступления. Основную массу составили кражи (ч.2,3 ст. 158 УК РФ) при отягчающих и особо отягчающих обстоятельствах — 39 дел, далее грабежи, грабежи при отягчающих обстоятельствах (ч.1,2 ст. 161 УК РФ) — 10 дел.

У несовершеннолетних мужского пола наибольшее количество преступлений было совершено по составам статьи 158 УК РФ (кража — 282 осужденных), статьи 161 УК РФ (грабеж — 99 осужденных), статьи 162 УК РФ (разбой — 49 осужденных), статьи 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон) — 142 осужденных). За незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами (статьи 228—234.1 УК РФ) осуждено 80 несовершеннолетних, из них 4 лица женского пола.

На момент совершения преступления 226 человек были в возрасте от 14 до 15 лет, 577 — от 16 до 17 лет. Воспитывались в неполных семьях 308 детей (2014 г. — 318), вне семьи — 87 (2014 г. — 124). 512 человек являлись обучающимися образовательных учреждений (2014 г. — 603), 261 ребёнок не учился и не работал.

Из общего числа осужденных совершили преступления с неснятой или непогашенной судимостью 209 детей (2014 г. — 229), в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения — 127 детей (2014 г. — 113), в группе лиц — 425 детей, при этом с участием взрослых — 149 несовершеннолетних.

Применены следующие меры наказания:

Виды основного наказания	Осуждено лиц	
	2014	2015
Лишение свободы на определённый срок	143	148
Исправительные работы	17	8
Обязательные работы	160	105
Штраф (как основной вид наказания)	67	43
Условное осуждение к лишению свободы	387	389
Условное осуждение к иным видам наказания	36	35
Иные виды наказания	8	8
Освобождено осужденных от наказания по приговору или наказание не назначалось	54	67

Анализируя приведенные данные, можно сделать вывод, что основные показатели преступности среди несовершеннолетних имеют тенденцию к сокращению. Например, общее число осужденных с 872 человек снизилось до 803 детей, число осужденных с неснятой и непогашенной судимостью с 229 до 209 человек. То есть профилактические мероприятия, проводимые органами профилактики правонарушений среди лиц, совершивших противоправные деяния, дали положительные результаты.

При этом, учитывая, что 63 % преступлений совершили учащиеся образовательных учреждений, **необходимо активизировать работу социальных педагогов, психологов в школах, училищах, техникумах.**

Особое внимание должно быть уделено введению в школах служб примирения, на необходимость которых в целях реализации восстановительного правосудия было указано в перечне мер, направленных на создание дружественного к ребенку правосудия, в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы.

19. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Проведение проверок соблюдения прав и законных интересов детей, выезды Уполномоченного по правам ребёнка по фактам нарушения прав и законных интересов ребёнка

В 2015 году состоялись **комплексные рабочие выезды Уполномоченного по правам ребёнка** в Куйбышевский, Барабинский, Тогучинский, Ордынский, Купинский, Карасукский районы Новосибирской области, а также почти 30 **выездов** в районы области и города Новосибирска **по фактам нарушения прав и законных интересов ребёнка**, установленным в ходе работы с обращениями граждан, поступившими на рассмотрение к Уполномоченному.

В рамках рабочих поездок в районы Новосибирской области объектами посещения были детские учреждения муниципальных образований, как образовательные, так и медицинские, социальные, целью — проверка соблюдения основных положений Конвенции ООН по правам ребёнка, а именно: прав детей на образование, качественное оказание медицинских услуг, их доступность, охрану жизни и здоровья, социальное обеспечение.

Обязательной частью рабочей программы детского омбудсмена стало проведение личных приемов граждан — жителей районов, на которых принимались как письменные обращения граждан, так и давались консультации, устные разъяснения правового характера.

Так, в **Барабинском районе** Уполномоченный побывала в отделении социальной реабилитации для несовершеннолетних МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Барабинского района Новосибирской области», в детском отделении ГБУЗ НСО «Барабинская ЦРБ».

В **Куйбышевском районе** Уполномоченный по правам ребёнка познакомилась с условиями содержания и развития детей в МКОУ Куйбышевского района «Чумаковская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья», ГБОУ Новосибирской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья» (школа для незрячих детей), расположенной в г. Куйбышеве.

Уполномоченный посетила общежитие ГПОУ НСО «Куйбышевский политехнический колледж», в котором проживают 25 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, отнесенных к числу детей-сирот, а также Куйбышевский специализированный Дом ребёнка для детей с поражением центральной нервной системы с нарушением психики.

В апреле 2015 года состоялась совместная рабочая поездка Уполномоченного по правам ребёнка и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Правительства Новосибирской области, председателя Союза женщин Новосибирской области Болтенко Н.Н., которая главным образом была посвящена проблемам содержания детей в МКОУ **Ордынского района** Новосибирской области «Ордынская санаторная школа».

В 2014 году Уполномоченный по правам ребёнка уже посетила это учреждение, проводила рабочую встречу с представителями администрации Ордынского района по вопросам организации деятельности специализированных образовательных учреждений, расположенных на территории района, создания комфортных бытовых условий для проживания детей в данных учреждениях. Была подготовлена аналитическая записка, а также ряд обращений к руководителям профильных министерств Новосибирской области.

По результатам совместной поездки прошло совещание у заместителя Губернатора Новосибирской области с участием министра образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, главы Ордынского района, на котором были обсуждены первоочередные меры по изменению ситуации, определены конкретные задачи должностным лицам и ведомствам. Этот вопрос остаётся по-прежнему на контроле.

По итогам визита в **Тогучинский район** и знакомства с условиями проживания обучающихся детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, к ним отнесенных, в общежитии образовательного учреждения «Тогучинский межрайонный аграрный лицей», были направлены письма в министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, прокуратуру Новосибирской области. По результатам прокурорской проверки областному исполнительному органу власти было вынесено представление. Вопросы соблюдения прав несовершеннолетних обучающихся также обсуждались на совещании у первого заместителя Губернатора Новосибирской области. Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области были приняты меры по приведению санитарно-бытовых условий в аграрном лицее в безопасное для обучающихся состояние.

В **Карасукском районе** в программу рабочей поездки Уполномоченного по правам ребёнка вошли также посещения детского оздоровительного лагеря, расположенного на территории района, одного из дошкольных образовательных учреждений г. Карасука.

С целью ознакомления с условиями содержания и развития детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, были организованы встречи Уполномоченного с приёмными семьями, проживающими на территории района. Как выяснилось, такое общение оказалось полезным взаимно: приёмным родителям представилась возможность лично обратиться к Уполномоченному с вопросами, которые не удавалось решить с помощью органов местного самоуправления. Уполномоченный, в свою очередь, убедилась, что права и законные интересы ребят в этих приёмных семьях соблюдаются в полном объеме.

Немедленного реагирования Уполномоченного по правам ребёнка потребовала трагедия, произошедшая с несовершеннолетним подростком, воспитанником МКОУ **Купинская специальная (коррекционная) школа-интернат** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья Новосибирской области (далее — школа-интернат).

В результате проверки было выяснено, что при помещении ребёнка в учреждение не была принята во внимание сильная привязанность мальчика к матери, которую лишили родительских прав, к дому в целом. Сотрудники школы — интерната, беседуя с ребёнком, не обратили внимание на тот факт, что попытка суицида им уже совершалась.

В данном случае, исходя из пояснений директора школы-интерната, социального педагога, психиатра, проводящего плановые диспансеризации воспитанников, начальника отдела опеки и попечительства администрации Купинского района Новосибирской области, личное дело исследовалось поверхностно, формально. Данный вывод вытекает из того факта, что именно в решении суда о лишении матери мальчика, гражданки Б., родительских прав указано «...следствием того, что Б. безразлично и безответственно относится к судьбе своего сына, стала попытка суицида несовершеннолетнего А., совершенная им 04.10.2008...».

Указанная формулировка описательной части решения суда не была принята во внимание ни одним сотрудником, кто непосредственно работал с несовершеннолетним, то есть не проводились особые меры профилактики недопущения повторной попытки суицида ребёнком. Индивидуальная программа развития ребёнка была разработана шаблонно.

Целью рабочей поездки Уполномоченного по правам ребёнка в **Барабинский район** стало рассмотрение жалобы приехавших родителей на незаконные, по их мнению, действия органа опеки и попечительства района, которые изъяли 6-летнюю девочку из семьи в связи с жестоким обращением с ребёнком. Данное событие вызвало громкий общественный резонанс в районе.

Для выяснения и изучения обстоятельств произошедшего Уполномоченный по правам ребёнка встретилась с семьёй, где ранее находился ребёнок, а также с приёмной семьёй девочки, в которую она была передана органами опеки и попечительства района после случившегося; узнала о здоровье ребёнка, её психологическом и эмоциональном состоянии; побеседовала с малолетней в игровой форме о том, что её беспокоит, и ознакомились с условиями проживания в новой приёмной семье.

После посещения новой семьи ребёнка было проведено совещание с участием представителей отдела опеки и попечительства, образования, секретаря КДН и ЗП администрации Барабинского района, общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Барабинском районе. Во время встречи были заслушаны доводы начальника отдела опеки и попечительства о фактах, предшествующих изъятию ребёнка. Были представлены доказательства правомерности действий органа опеки и попечительства, совершенных в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья ребёнка. Уполномоченным по правам ребёнка был сделан вывод о том, что действия органов опеки и попечительства в сложившейся ситуации по защите прав несовершеннолетней были обоснованы и правомерны.

Основанием для поездки Уполномоченного по правам ребёнка в Первомайский район г. Новосибирска послужило обращение жительницы района, одинокой многодетной матери троих несовершеннолетних детей, об оказании содействия в защите жилищных прав её семьи.

По информации гражданки, при совершении сделки купли-продажи жилого дома с использованием средств материнского капитала в технических документах дома были представлены недостоверные сведения о его состоянии и физическом износе, в результате чего дом стал разрушаться.

В ходе поездки была изучена техническая документация домовладения, проведен осмотр дома и придомовой территории. Жилое помещение расположено в низменной части улицы, на краю обрыва. В доме имеется стойкий запах плесени и сырости, вещи влажные, пол холодный, потолок провисший.

В связи с тем, что условия проживания вызывали опасения за жизнь и здоровье детей, по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в мэрии города Новосибирска состоялось совещание с участием специалистов администрации Первомайского района, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Новосибирской области, правового департамента мэрии г. Новосибирска, на котором были рассмотрены варианты решения сложившейся ситуации, определена стратегия дальнейших действий.

В рамках имеющихся полномочий, в соответствии с Законом Новосибирской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области», в первом квартале 2015 года было завершено начатое в 2014 году посещение государственных казенных учреждений здравоохранения Новосибирской области **специализированных домов ребёнка** для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики.

Необходимо отметить, что практически все детские учреждения имеют хорошее материально-техническое оснащение: большие светлые помещения спальных комнат, укомплектованные всем необходимым оборудованием, игровые комнаты, медицинские блоки с физиотерапевтическим оборудованием, сенсорные комнаты, комнаты для проведения музыкальных занятий и т.д. Визуальный осмотр помещений Домов ребёнка показал, что в учреждениях соблюдаются санитарно-гигиенические требования, предъявляемые к оборудованию и помещениям. У детей достаточно гигиенических принадлежностей, одежды, игрушек.

Положителен также тот факт, что штаты персонала учреждений укомплектованы так, чтобы ни один новорождённый или малолетний, помещённый в Дом ребёнка, не оставался без присмотра и ухода даже на короткое время.

Интересным представился опыт сотрудничества Домов ребёнка с благотворительным фондом «Солнечный город». В рамках совместного проекта ряд учреждений в течение последних пяти лет работают в режиме развития семейной модели проживания детей: в учреждении дети разного возраста и уровня развития стали жить группами по 6—8 человек с постоянными взрослыми. Создана безопасная доступная для детей развивающая среда, приближенная к семейной, проведена интеграция разновозрастных детей для постоянного проживания в группе, а также детей с особым развитием, активно внедряется технология Служб ранней помощи для углубленного сопровождения детей с особыми потребностями.

Вместе с тем было выявлено, что на момент посещения домов ребёнка 90 детей находились в учреждениях на временном пребывании, их родители воспользовались правом временного размещения малолетних детей в связи с трудной жизненной ситуацией.

Считая это явлением «скрытого социального сиротства и увеличением риска «отказов», по результатам посещения учреждений, с целью восстановления и защиты прав малолетних детей на проживание и воспитание в семье, Уполномоченный по правам ребёнка обратилась к главам муниципальных образований о предоставлении подробной информации о принимаемых мерах по оказанию помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и требовании принять меры по воссоединению детей со своими родителями, проживающими на территории районов. В этом году работа будет продолжена в части предметного анализа этой ситуации.

Также было отмечено, что практически все дома ребёнка города Новосибирска имеют низкую заполняемость. С целью содействия в обеспечении приемных семей, семей с детьми-инвалидами услугами реабилитационного характера, оказании ранней помощи семьям с больными детьми, Уполномоченным совместно с общественными организациями «Даун-Синдром» и «Солнечный город» было предложено министерству здравоохранения Новосибирской области организовать на базе дома ребёнка Службы ранней помощи детям.

Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка по результатам рассмотрения обращений граждан

В 2015 году было подготовлено 8 заключений Уполномоченного по правам ребёнка по результатам рассмотрения обращений граждан органам государственной власти Новосибирской области, органам местного самоуправления, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их должностным лицам, допустившим нарушения прав и законных интересов ребёнка, а также почти 600 запросов, писем Уполномоченного по правам ребёнка, адресованных указанным ведомствам.

Так, **по обращениям многодетной семьи П.**, связанным с вопросами жизнеобеспечения семьи, с целью всестороннего и объективного рассмотрения фактов и обстоятельств, указанных заявителями, Уполномоченным по правам ребёнка был осуществлен выезд в данную семью, а затем проведено расширенное совещание с участием представителей министерства здравоохранения Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, министерства социального развития Новосибирской области, мэрии города Новосибирска,

прокуратуры Новосибирской области, следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области.

По результатам, в целях защиты прав несовершеннолетних детей многодетной семьи П., составлено заключение, которое направлено в соответствующие ведомства для принятия мер, а также Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка Астахову П.А.

Несмотря на рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, существующая ситуация, сложившаяся в семье, не разрешена. Многочисленные жалобы и заявления от семьи П. продолжают поступать в различные инстанции регионов Российской Федерации (прокуратуру Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации), что послужило поводом для повторного обращения Уполномоченного по правам ребёнка в соответствующие исполнительные органы государственной власти Новосибирской области.

По факту суицида несовершеннолетнего Б., воспитанника МКОУ Купинской специальной (коррекционной) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья Новосибирской области, произошедшего в мае 2015 года, было подготовлено заключение Уполномоченного, которое направлено в прокуратуру Новосибирской области, ГУ МВД РФ по Новосибирской области, следственное управление Следственного комитета РФ по Новосибирской области, министерство социального развития Новосибирской области, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, главе администрации Купинского района, главе администрации Ордынского района Новосибирской области для принятия мер и привлечения к ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

После рассмотрения обращения **несовершеннолетней С. по вопросу лишения её матери и отца родительских прав** в связи с длительным неисполнением ими обязанностей по содержанию и воспитанию девочки, было направлено заключение Уполномоченного по правам ребёнка главе района, в котором проживала несовершеннолетняя, для принятия мер по существу изложенных фактов.

В результате работы, которую провели общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальном образовании, специалисты отдела опеки и попечительства администрации района, а также встречи Уполномоченного по правам ребёнка с родителями несовершеннолетней, девочка отказалась от иска, дав шанс своим родителям исправить ситуацию.

По результатам **рассмотрения гражданина М., о том, что с его несовершеннолетней внучкой Ю. жестоко обращается её отец Б.**, было также направлено заключение главе района, где проживает семья, для принятия мер и постановки семьи на профилактический учет. В ходе разбирательств выяснилось, что ребёнок получил переохлаждение, скрываясь в лесу от отца. Учитывая этот факт, а также необходимость психологической поддержки, девочка была временно помещена в реабилитационный центр.

При изучении документации в ходе проверки сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка государственного автономного образовательного учреждения Новосибирской области «**Татарский политехнический колледж**» были выявлены нарушения прав обучающихся в вопросах их материального обеспечения, питания. Руководству учреждения было направлено заключение Уполномоченного для принятия мер и устранения недостатков. По данному факту проинформировано министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

Главе администрации Калининского района г. Новосибирска направлено заключение Уполномоченного **по обращению гражданки М. по вопросу неудовлетворительной работы органа опеки и попечительства администрации Калининского района города Новосибирска** при рассмотрении искового заявления об определении места жительства малолетнего сына с гражданкой М.

Для объективности рассмотрения заявления, в целях защиты прав несовершеннолетнего, Уполномоченным по правам ребёнка с участием органов опеки и попечительства Калининского района г. Новосибирска, независимого эксперта — координатора Благотворительного фонда «Дети России — будущее мира», был осуществлен выезд по адресу проживания и регистрации малолетнего и заявителя, изучены все представленные документы.

Факты, указанные в жалобе, нашли свое подтверждение: заключение органа опеки и попечительства администрации Калининского района для предъявления в суде было составлено формально, но соответствовало наилучшим интересам малолетнего ребёнка.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка по правовому просвещению в области прав и законных интересов ребёнка

Одним из важных факторов становления правового государства, реализации положений Конституции Российской Федерации, социализации личности и общества, повышения уровня правовой культуры является правовое просвещение граждан.

Государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о характере, способах защиты их прав и законных интересов в административном и судебном порядке, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Основной задачей государства является также пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Так, на формирование правовой культуры и позитивного типа правосознания и поведения граждан согласно «Основам государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» (утвержденной Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168) оказывают влияние следующие факторы:

1) характер воспитания и моральный климат в семье, законопослушное поведение родителей;

2) качественный уровень воспитания и обучения в образовательных учреждениях различного типа и вида, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания;

3) распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде, а также с помощью средств массовой информации.

Законом Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» предусмотрено участие Уполномоченного в деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей.

Данное направление работы осуществляется в различных формах: устное консультирование граждан, обратившихся по телефону к Уполномоченному; издание печатной продукции в виде памяток по актуальным вопросам, наиболее часто встречающимся в обращениях граждан; размещение правовой информации на официальном сайте Уполномоченного и др.

Так, проанализировав статистику заявлений и жалоб по вопросам алиментных обязательств, можно сделать вывод, что данная категория обращений вызвана не только жалобами граждан на работу службы судебных приставов и уклонением должника от исполнения

обязательств, но и в первую очередь — отсутствием у взыскателя элементарных представлений о правовых способах взыскания, уплаты и расчёта алиментов на ребёнка.

В связи с этим на официальном сайте Уполномоченного была размещена информация на тему: «Как взыскать алименты на ребёнка с работающего должника?»

Не менее важным вопросом в сфере защиты прав и законных интересов детей является проблема оказания помощи детям, подвергшимся насильственным преступлениям (моральным и физическим) в быту.

Данные нарушения обычно носят латентный характер. Ребёнок просто не знает, куда обратиться за помощью, и насильственные действия остаются безнаказанными. В помощь детям на сайте размещена информация о правах ребёнка, подвергшегося насилию.

Учитывая, что в обращениях граждан часто встречаются вопросы о полномочиях органов опеки и попечительства в части установления опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, на сайте Уполномоченного была размещена подробная информация основных положений статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации.

Также на сайт выложены справочные информации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию несовершеннолетних детей, о введении в действие «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» на территории Российской Федерации.

Ещё одно направление правового просвещения граждан — это работа публичных центров правовой информации (далее — ПЦПИ) на базе общедоступных библиотек Новосибирской области. В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области с Новосибирской государственной областной научной библиотекой (далее — НГОНБ) данный вид правового просвещения был реализован в 2015 году. Одним из видов деятельности ПЦПИ для детей и подростков является проведение правовых мероприятий, консультаций, конференций на базах библиотек с участием общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка.

Например, Центральной библиотечной системой Карасукского района НСО с участием общественного помощника Уполномоченного проводились мероприятия на базе ПЦПИ, такие как: час открытого разговора учащихся 10 классов с представителями территориальной избирательной комиссии Карасукского района на тему «Главный закон страны», посвященный Дню Конституции Российской Федерации; видеоконференция на тему «Правовая основа защиты прав детей».

В преддверии избирательной кампании Новосибирской области в ПЦПИ Куйбышевского, Купинского, Искитимского, Здвинского, Доволенского районов прошли различного рода выставки, беседы, квест-игры, посвященные избирательным правам граждан Российской Федерации.

Например, в Искитимской ЦБС стартовал социально значимый проект «Я и мое завтра: повышение правовой грамотности и избирательной активности молодежи Искитимского района». Целевая аудитория проекта — старшеклассники 11 населенных пунктов Искитимского района: д. Бурмистрово, с. Быстровка, с. Завьялово, ст. Евсино, д. Шибково, п. Чернореченский, с. Тальменка, с. Ст. Искитим, с. Сосновка, п. Маяк, с. Лебедевка.

Реализация проекта началась с запуска интернет-викторины «Избиратель: Думай! Читай! Выбери!» на сайте Искитимской ЦБС.

В сентябре, накануне выборов в Законодательное Собрание Новосибирской области был проведен правовой марафон «И вновь настало время выбирать». 10 сентября в 11 населенных пунктах — участниках проекта прошла акция «Все на выборы!». Акцию провели старшеклассники сельских школ под руководством библиотекарей. Ребята прошли по улицам своих сел, раздавая листовки и приглашая односельчан принять участие в выборах.

В целях повышения правовой грамотности подрастающего поколения и формирования патриотического духа среди молодежи призывного возраста, в ПЦПИ прошли мероприятия, посвященные Дню призывника. Например, ЦБС г. Бердска организованы встречи на тему «Служить Родине», «Служу Отечеству», «Служба военная или альтернативная».

ПЦПИ Купинского района, также с участием общественного помощника Уполномоченного провели час правовых советов «День призывника в библиотеке». Была затронута тема профилактики правонарушений подростками.

В рамках проведения Дня правовой помощи детям в Кольцовской городской библиотеке состоялась встреча учащихся 8–9 классов с представителями органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Для беседы с детьми по вопросам соблюдения их прав были приглашены представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, следственного отдела МО МВД России, инспекции ПДН МО МВД России на ОВ и РО, общественный помощник Уполномоченного. Дети получили буклеты с информацией о правах ребёнка, задали вопросы на интересующие темы. Встреча получилась познавательной и запоминающейся.

Уполномоченный по правам ребёнка приняла активное участие в проведении Всероссийского Дня правовой помощи детям.

Так, 20 ноября, непосредственно во Всероссийский День правовой помощи детям Уполномоченный по правам ребёнка приняла участие в веб-конференции, которая была организована Главным управлением Минюста России по Новосибирской области совместно с министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области на базе Областного центра информационных технологий. Участники веб-конференции из Новосибирска, двадцати шести районов области в режиме реального времени смогли задать свои вопросы, получить советы и консультации о возможных способах защиты прав детей.

В ноябре Уполномоченный по правам ребёнка стала участницей видеоконференции, организованной Новосибирской государственной областной научной библиотекой в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям. В видеоконференции приняли участие учащиеся старших классов Лицея информационных технологий, Сибирского кадетского корпуса, а также обучающиеся образовательных организаций Карасукского, Татарского и Тогучинского районов Новосибирской области.

Таким образом, правовое просвещение — это целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности.

Для всестороннего осуществления просветительской деятельности в данном направлении необходимо и возможно использовать следующие формы:

— адаптированные уроки права для школьников разных классов. Подобные предложения неоднократно обсуждались детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребёнка и были предложены к реализации на Открытом правовом форуме детей и молодежи Новосибирской области «О правах ребёнка — во весь голос!»;

— активизацию работы средств массовой информации по правовому просвещению: специальные колонки в печатных изданиях, телепередачи, программы на радио;

— проведение обучающих семинаров, круглых столов;

— адресное распространение информации отдельным категориям граждан, разъясняющей отдельные вопросы в сфере защиты прав детей.

Работа в данном направлении должна также проводиться в тесном межведомственном взаимодействии всех служб и органов, стоящих на страже защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области

В 2015 году продолжилась работа экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области.

На его заседаниях рассматривались вопросы, наиболее актуальные в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Обсуждалась **тема планирования и реализации модельной программы профилактики жестокого обращения с детьми**. С докладом выступила член экспертного совета, директор Центра конфликтологии и социологических исследований НГТУ, профессор кафедры социальной антропологии ФГБУ ВПО «Новосибирский государственный технический университет» Осьмух Л.А.

Бурное обсуждение среди членов совета вызвала тема внедрения «беби-боксов» на территории Новосибирской области. По данному вопросу были заслушаны мнения заместителя начальника Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области Ковалевского В.И., заместителя главного врача по педиатрической помощи ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская областная клиническая больница», к.м.н., главного педиатра Новосибирской области Анохиной Т.Ю., председателя экспертного совета, к.ю.н., директора НЮИ(ф) ТГУ Чумаковой Л.П.

В ходе дискуссии по данной проблеме было выделено два аспекта.

Во-первых, практика «беби-боксов» противоречит Конвенции ООН о правах ребёнка, основам Российского законодательства, а **во-вторых**, поскольку она подразумевает анонимность, для преступников с помощью «беби-боксов» открываются огромные возможности для сокрытия преступлений, связанных с кражами, торговлей детьми, в том числе для трансплантологии.

По итогам обсуждений было принято решение об отказе в поддержке необходимости внедрения в настоящее время проекта «беби-боксов» на территории Новосибирской области. Особое внимание в решении совета предлагалось уделить межведомственному взаимодействию в части профилактики отказов от новорождённых детей в Новосибирской области. **Членом экспертного совета Ковалевским В.И. была опубликована статья в международном научно-практическом журнале «Современное право» на тему «Ящик для ребёнка», или некоторые аспекты реализации в России проекта «беби-боксов».**

Не менее важная тема была затронута и на другом заседании экспертного совета, а именно, **соблюдение прав несовершеннолетних детей в Новосибирской области в сфере здравоохранения**, качество оказываемых услуг медицинскими учреждениями.

В обсуждении этой темы приняли участие представители министерства здравоохранения Новосибирской области, прокуратуры Новосибирской области, следственного управления Следственного комитета России по Новосибирской области, комитета Законодательного собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения, а также представители образовательных учреждений.

Основное внимание было уделено вопросу оказания качества медицинских услуг, порядку информирования законных представителей несовершеннолетних о методах лечения и проводимых медицинских мероприятиях, в целях исключения формального подхода медицинского персонала к процедуре информирования. Также была отмечена необходимость профилактической работы с законными представителями несовершеннолетних в части целесообразности проведения прививочных мероприятий детям с учетом индивидуальных особенностей состояния здоровья каждого ребёнка. Не остались в стороне и вопросы кадрового обеспечения медицинских учреждений, особая острота которых ощущается в районах области. Члены совета единогласно пришли к выводу об актуальности пересмотра штатных расписаний в детских медицинских учреждениях в части введения дополнительных должностей воспитателей (социальных педагогов, психологов) с целью усиления воспитательной работы с детьми, находящимися на длительном излечении. Также был рассмотрен вопрос о привлечении психологов в центрах по оказанию психологической помощи к реабилитационной работе с законными представителями, потерявшими ребёнка в период нахождения детей на стационарном (амбулаторном) лечении.

В целях совершенствования законодательства об охране здоровья несовершеннолетних граждан Российской Федерации в части их добровольного информированного согласия на медицинское вмешательство, после проведения дополнительных консультаций экспертный совет и приглашенные участники заседания единодушно пришли к выводу о подготовке обращения Уполномоченного по правам ребёнка в Законодательное Собрание Новосибирской области **с предложением о внесении изменений в действующее законодательство об унифицировании возрастного порога несовершеннолетних до 16 лет** по вопросу добровольного информированного согласия на медицинское вмешательство. Данные предложения будут направлены в Законодательное собрание Новосибирской области в 2016 году.

Работа детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области и общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка

В 2015 году была продолжена работа детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка. Заседания детского Совета проходили на базе городского Дворца творчества детей и учащейся молодежи «Юниор». Ребята, в том числе, познакомились с деятельностью учреждения и его объединений, городским проектом «Детское телевидение», городским отрядом волонтеров, созданном при учреждении дополнительного образования детей, обсудили плановые вопросы.

Основной темой для рассмотрения на следующем заседании Совета стали «конфликты в социальных отношениях и их разрешение». В качестве эксперта на заседание Совета была приглашена Киселева Е.В., кандидат педагогических наук, доцент кафедры педагогики и психологии Института истории, гуманитарного и социального образования ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный педагогический университет».

Члены детского Совета узнали о механизмах человеческого взаимодействия, причинах возникновения конфликтов и возможных способах их разрешения.

По инициативе члена детского Совета Никиты Березовского в марте 2015 года Уполномоченный по правам ребёнка встретился с воспитанниками МБОУ «Кадетская школа-интернат «Сибирский кадетский корпус». Ребятам интересовали вопросы ювенальной юстиции; возможность внесения в действующее законодательство изменений в части уменьшения возраста, с которого можно получить права на вождение автомобиля, ужесточения ответ-

ственности за насилие над детьми; меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выхода из детского дома и другие.

Весной 2015 года Кабанцева Анастасия представляла детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области на Байкальском детском форуме «Правнуки Победы», который состоялся в г. Иркутске.

Член детского Совета Абоимов Даниил стал участником IX открытых студенческих педагогических чтений, прошедших в апреле в ФГБОУ ВПО «НГПУ», в июле проводил занятия по правовому просвещению для участников областной профильной смены «Детство — особая миссия», которая состоялась в ДОЛ «Солнечный мыс — 2».

В мае члены детского Совета участвовали в мероприятиях, посвященных Международному дню детского телефона доверия: была организована раздача информационных материалов, визиток с номером детского телефона доверия своим одноклассникам, учащимся образовательных учреждений, а также в детские общественные организации и молодежные парламенты.

В начале учебного года по предложению Льва Замаратского был организован региональный конкурс безопасного селфи «Сделай селфи, сохранив жизнь!», который собрал более двух тысяч сторонников среди детей и молодежи.

Активное участие члены детского Совета приняли в организации и проведении Открытого правового форума детей и молодежи Новосибирской области «О правах ребёнка — во весь голос!». Выступления Льва Замаратского на тему: «Взрослая работа детского Совета» и Даниила Абоимова на тему: «Дети и закон. Право быть ответственным» вызвали неподдельный интерес у всех участников форума.

Совместно с другими ребятами, выступавшими на форуме, члены детского Совета подготовили Обращение участников Форума к своим сверстникам и взрослым, которое было размещено на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка.

В День правовой помощи детям члены детского Совета приняли участие в региональной веб-конференции, на которой рассказали сверстникам о трудовых правах несовершеннолетних, ответственности, которая предусмотрена законодательством, в случае совершения детьми правонарушений и преступлений.

Ребята разработали ряд памяток, направленных на правовое просвещение подростков: «Итоговые экзамены», «Безопасное селфи», «Право на труд», «Ответственность несовершеннолетних».

40 общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка осуществляют свою деятельность на территории Новосибирской области в соответствии с положением «Об общественных помощниках Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области», утвержденным распоряжением Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области.

В течение 2015 года общественными помощниками были организованы приемы граждан, во время которых жителям области разъяснялись возможности и способы защиты прав и интересов детей, оказывалась непосредственная помощь семьям с детьми.

К Суздаевой С.А., общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Баганском районе, *обратилась гражданка В. — одинокая мать, сирота. В связи с тем что её малолетний ребёнок не посещает детский сад, они вынуждены жить только на пособие, которого не хватает на нужды семьи.*

Было установлено, что данная семья не состоит на учете в органах социальной защиты населения района. В результате гражданке В. была оказана помощь в постановке на учет как малообеспеченной семье в Центр занятости населения Баганского района. Ребёнку предоставлено место в детском саду. В настоящее время заявитель официально трудоустроена и имеет стабильный доход.

К Федоровой Е.Ю., общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Венгеровском районе, *обратилась мать 12-летнего К., которая несколько лет не получала алиментных выплат от бывшего супруга. Должник проживает в г. Новосибирске, его местонахождение бывшим членам семьи неизвестно.* Была оказана помощь в подготовке запроса от лица заявителя в ФССП по Кировскому району г. Новосибирска с просьбой предоставить информацию по данному исполнительному производству. После получения подробного ответа, в результате дополнительных мер, принятых сотрудниками ФССП, денежные выплаты на счет матери начали поступать.

К Генза Е.Ю., общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Убинском районе, *обратилась за помощью гражданка Х., проживающая в с. Убинское, имеющая на иждивении пятерых детей. Её старшего сына А., ученика 1-го класса, избил двое обучающихся 8-го класса. У сына имелись кровоподтёки на теле. Мальчик боялся посещать занятия в школе. Никаких мер по отношению к подросткам со стороны руководства школы принята не было.* Общественным помощником Уполномоченного по правам ребёнка была составлена беседа с учениками старших классов и классным руководителем ребёнка. Подростки признали свою вину и попросили прощения у пострадавшего мальчика и его матери. Ситуация стабилизировалась, но остаётся на контроле у общественного помощника.

К Макарову А.Г., общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Куйбышевском районе, *обратился житель одного из сел района с тем, что по соседству с ним проживает семья, в которой мать детей злоупотребляет алкогольными напитками, жестоко обращается с детьми, выгоняет старшую дочь из дома.*

В результате проверки было установлено, что несовершеннолетняя А., 2004 г.р., была помещена в детское отделение ГБУЗ НСО «Куйбышевская ЦРБ» в связи с нежеланием подростка проживать с матерью, так как за невыполненное домашнее задание мать побила ее ремнем и выгнала из дома. За время нахождения в отделении несовершеннолетняя прошла необходимую медицинскую комиссию для проживания в стационарном отделении «Социальная гостиница» и продолжения обучения на базе МКОУ СОШ № 4 г. Куйбышева.

По данному факту МО МВД России «Куйбышевский» в отношении гражданки М. возбуждено уголовное дело по ст.116 УК РФ. С семьей была проведена профилактическая работа. По обоюдному согласию и примирению матери и несовершеннолетней А., девочка была возвращена в семью.

К Шмидко Н.В., общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Чановском районе, *обратилась гражданка Г. Её дочь Ч., мать троих малолетних детей, избивает зятя, который не работает, выносит из дома вещи, продукты, выгоняет на улицу вместе с детьми.*

После вмешательства в данную ситуацию общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка сотрудниками ГДН ОУОП и ПДН отдела МВД России по Чановскому району составлен протокол, осуществлен совместный выезд специалистов системы профилактики в семью. Отец семейства С. был заслушан на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ему вынесено предупреждение, дан срок (2 недели) для кодировки (лечения от алкогольной зависимости). На сегодняшний день С. предоставил справку о лечении, трудоустроился, опасности для здоровья и угрозы жизни супруги и малолетних детей нет. Семья находится на контроле у специалистов комплексного центра.

24 августа 2015 года в соответствии планом работы Уполномоченного по правам ре-

бёнка на базе Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Новосибирской области прошло совещание с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка.

В ходе мероприятия общественные помощники Уполномоченного ознакомились с условиями содержания несовершеннолетних правонарушителей в учреждении. Начальник Центра Курилас Л.А. рассказала о деятельности учреждения, профилактической работе, проводимой с детьми, причинах и сроках их помещения.

На совещании были обсуждены основные проблемы, с которыми обращаются граждане к общественным помощникам Уполномоченного по правам ребёнка, план дальнейшей совместной работы. Член экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области Снопкова А.И. познакомила всех присутствующих с действующей судебной системой в РФ.

Продолжилось совещание в зале Законодательного Собрания Новосибирской области, где состоялся круглый стол по вопросу «Обеспечение права детей на помощь и защиту», в котором приняли участие представители прокуратуры Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области, Главного управления Минюста России по Новосибирской области, областного суда Новосибирской области, министерства социального развития Новосибирской области, министерства образования, науки, инновационной политики Новосибирской области.

В выступлениях всех присутствующих был сделан акцент на необходимость укрепления взаимодействия общественных помощников с органами системы профилактики, правоохранительными органами по обеспечению соблюдения и защите прав детей на территории муниципальных образований.

Особый интерес всех присутствующих вызвал реализуемый в образовательных учреждениях района проект общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Венгеровском районе Федоровой Е.Ю. «Опасная ситуация» по защите детей от воздействия преступников. Во время внеклассных мероприятий Елена Юрьевна проигрывает с детьми всевозможные ситуации, с которыми могут столкнуться дети, и которые используют преступники, вступая в контакт с детьми.

Активное участие общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка принимают в районных и городских мероприятиях, они встречаются с родителями и детьми в образовательных организациях, участвуют в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводят большую работу, направленную на правовое воспитание семей с детьми, привлекают школьников к участию в региональных и Всероссийских конкурсах по правовой тематике.

Так, например, общественным помощником в Баганском районе Суздаевой С.А. была поддержана идея детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка о проведении работы с подростками по обучению их безопасному селфи. В Баганской районной газете «Степная Нива» была опубликована статья «Селфи небезопасно».

В Кыштовском районе с участием общественного помощника Федоренко Е.В. запущен проект по обеспечению трудовых прав несовершеннолетних «Кыштовславль».

По инициативе общественного помощника в Чистоозерном районе Сапсаева А.А., совместно с Молодежным парламентом района и МУК «Межпоселенческая библиотека» проведена деловая игра «Под защитой закона».

Общественным помощником Уполномоченного по правам ребёнка в городе Новосибирске, директором МКУ ГКЦ «СОЛО» Петровым Д.Ф. было организовано поздравление с Новым годом 4-летнего В., мать которого обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с тем, что уже не первый год отец малыша, который проживает отдельно от семьи, получает на работе в профсоюзе большой подарок на сына, но ребёнку его не отдаёт. И в этом году ребёнок остался без подарка.

Дмитрий Петров вместе со сказочным персонажем приехали к мальчику в гости, чтобы лично поздравить ребёнка и вручить ему подарок от Уполномоченного по правам ребёнка.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, институтами гражданского общества и иными лицами по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка

Особое внимание в 2015 году было уделено взаимодействию Уполномоченного по правам ребёнка и Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области (далее — УФССП по Новосибирской области).

Так, в апреле Уполномоченный по правам ребёнка приняла участие в заседании круглого стола на тему: «Защита прав несовершеннолетних при взыскании алиментов», организованного УФССП по Новосибирской области при участии Главного управления Минюста России по Новосибирской области, Новосибирской епархии Русской православной церкви, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа и общественных организаций при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области, в ходе которого были рассмотрены вопросы защиты прав несовершеннолетних при взыскании алиментов, а также взаимодействия в части привлечения органов опеки и попечительства в рамках исполнительных производств об отобрании/передаче ребёнка, определении порядка общения с ребёнком.

В июне проведена рабочая встреча Уполномоченного со специалистами УФССП по Новосибирской области, в ходе которой обсуждены вопросы организации и совершенствования совместной работы. Принято решение об издании совместных информационных материалов (буклетов, листовок), призывающих к оплате алиментов, формирующих негативное общественное отношение к неплательщикам алиментов. Материалы разработаны и используются в работе с гражданами.

В рамках заключённого Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве УФССП по Новосибирской области и Уполномоченного по правам ребёнка в по вопросам защиты прав и интересов ребёнка в августе помощник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка принял участие в социально значимом мероприятии, организованном УФССП России по Новосибирской области в рамках акции «Собери ребенка в школу!». Судебные приставы Новосибирской области прибегли к нестандартным методам воздействия, призвав на помощь не только представителей органов власти, но и местное духовенство. Со всех районов города Новосибирска на беседу были доставлены самые неисправимые неплательщики алиментов. С ними была проведена беседа о правах и обязанностях по содержанию детей, о правах ребёнка, и даны рекомендации для возможного дальнейшего трудоустройства.

В конце года состоялся выезд Уполномоченного по правам ребёнка в МКОУ Новосибирского района Новосибирской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Барышевский детский дом», целью которого было участие в мероприятии, проводимом по инициативе УФССП по Новосибирской области.

Основная задача встречи с детьми заключалась в предоставлении разъяснений воспитанникам детского дома о правах, имеющихся у них, в части получения предусмотренного по законодательству РФ жилого помещения по достижении совершеннолетия; обязанностей, возникающих в связи с реализацией права по использованию жилья; порядка, сроков предоставления документов, необходимых для получения жилого помещения.

Особое место в деятельности Уполномоченного занимает его тесное взаимодействие со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области в ходе рассмотрения обращений граждан, фактов, связанных с преступлениями, совершенными в отношении несовершеннолетних, в том числе общественно резонансных.

В мае было заключено еще одно, уже четырнадцатое, Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве: между Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области и Госавтоинспекцией Новосибирской области. Подписание соглашения и Детской декларации #SaveKidsLives состоялось в торжественной обстановке в присутствии учеников специализированных классов юных инспекторов движения МБОУ СОШ № 1 г. Новосибирска.

Одновременно был разработан план совместных действий и мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в области дорожного движения.

В рамках реализации плана Уполномоченный по правам ребёнка и сотрудники его аппарата принимали участие в мероприятиях, организованных УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области или при их поддержке: восьмой реабилитационной смене для детей, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, «Стань примером!», областном конкурсе «Безопасное колесо», Региональной открытой дискуссионной площадке по вопросам профилактики безопасности дорожного движения «Формула безопасности» и др.

По предложению Уполномоченного по правам ребёнка 1 июня во время проведения областного праздника, посвященного Дню защиты детей, на площадке перед Домом культуры г. Чулыма был развернут мобильный автогородок «Безопасное детство», организован один из этапов конкурса «Безопасное колесо» по фигурному вождению велосипеда, ЮИДовцы из города Новосибирска в творческой форме еще раз напомнили о необходимости соблюдения правил дорожного движения. Это мероприятие посетили Губернатор Новосибирской области В. Ф. Городенский, Член Совета Федерации Федерального Собрания Н. Н. Болтенко, министр социального развития Новосибирской области С. И. Пыхтин.

В октябре Уполномоченный по правам ребёнка была приглашена для участия в учебно-методических сборах с инспекторами по делам несовершеннолетних и сотрудниками Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Новосибирской области, которые проводились в целях повышения эффективности работы территориальных органов МВД по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области включён в составы коллегий министерства социального развития Новосибирской области, министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области, Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012—2017 годы при Губернаторе Новосибирской области, Совета по делам инвалидов при Губернаторе Новосибирской области и другие, что даёт возможность высказать позицию Уполномоченного по многим вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Новосибирской области.

В соответствии с утвержденным планом, в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, Уполномоченным по правам ребёнка и Государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» (далее — НГОНБ) был успешно реализован ряд совместных мероприятий по вопросам соблюдения и обеспечения прав несовершеннолетних детей на территории Новосибирской области.

Так, в феврале 2015 года с участием Уполномоченного по правам ребёнка состоялась видеоконференция на тему «Правовая основа защиты детей», онлайн-трансляция которой в режиме реального времени проходила по 47 точкам включения районов Новосибирской области и города Новосибирска, расположенных в учреждениях культуры, администрациях районов, образовательных учреждениях, комплексных центрах социального обслуживания и т.д. Зарегистрировано 170 просмотров на youtube.

Состав участников был достаточно разнообразен: общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в районах области, специалисты служб профилактики, образования, комплексных центров социального обслуживания населения, библиотек, опеки и попечительства, органов полиции. Одним словом, те, кто принимает непосредственное участие в жизни подрастающего поколения и кому небезразлична судьба детей, столкнувшихся с нестандартной ситуацией в своей жизни.

Уполномоченный в своём выступлении особо остановилась на вопросах правового просвещения граждан, необходимости более широкого освещения основных вопросов, относящихся к защите прав и законных интересов детей.

В сентябре 2015 года также по инициативе НГОНБ в рамках заключённого Соглашения Уполномоченный по правам ребёнка посетила МБОУ лицей № 22 «Надежда Сибири», где провела встречу с учащимися и администрацией лицея, на которой было рассказано об основных направлениях деятельности Уполномоченного, проблемах, которые разрешаются в процессе рассмотрения обращений граждан, а также предстоящих планах работы государственного органа.

Детями, в свою очередь, были заданы ряд вопросов. Тематика — разнообразна. Учащимся интересовали работа детского телефона доверия, обеспечение информационной безопасности детей и актуальность создания института Уполномоченного по правам ребёнка в нашем регионе.

В 2015 году на срок с 1 сентября по 31 декабря было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребёнка и Новосибирской региональной общественной организацией школа здорового образа жизни «ВИТА ПЛЮС» (далее — «ВИТА ПЛЮС»).

Одним из направлений взаимодействия стало оказание «ВИТА ПЛЮС» бесплатных услуг семьям (одиноким родителям) с несовершеннолетними детьми, находящимися в ситуации конфликта, затрагивающего психосоциальное благополучие и права ребёнка (психологическое, юридическое, конфликтологическое консультирование, социальная работа с семьей, проведение семейных медиаций, on-line консультаций) обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка.

В рамках достигнутых соглашений было организовано дежурство специалистов «ВИТА ПЛЮС» во время личного приёма граждан Уполномоченным по правам ребёнка, в «Кабинете примирения» в Дзержинском районном суде города Новосибирска, на заседаниях комис-

сии по делам несовершеннолетних и защите их прав Центрального округа и Дзержинского района г. Новосибирска.

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка были представлены буклеты с перечнем бесплатных услуг, оказываемых Службой.

На консультации в центр «ВИТА ПЛЮС» по предложению Уполномоченного с личного приёма обратились 6 граждан, которые проживают в г. Новосибирске, Черепановском, Новосибирском и Коченевском районах области.

Во всех случаях были усмотрены конфликты, которые возможно разрешить при посредничестве медиатора.

Инициативы, акции Уполномоченного по правам ребёнка

Одним из значимых мероприятий года стало проведение в рамках **Гражданского форума Новосибирской области «Гражданский диалог», круглого стола на тему: «Действуем вместе в интересах детей!»**, организатором и модератором которого выступила Уполномоченная по правам ребёнка в Новосибирской области.

Состоявшееся при поддержке Губернатора Новосибирской области В. Ф. Городецкого и Члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ Н. Н. Болтенко мероприятие объединило более 100 неравнодушных к проблемам детства представителей общественных организаций, фондов, научного сообщества, органов исполнительной власти области и муниципальных образований.

Участники круглого стола обсудили традиционные и новые подходы в стратегии воспитания; опыт общественных организаций в формировании семейных ценностей; эффективные механизмы помощи семьям, принявшим детей на воспитание из детских домов; вопросы внедрения медиативных и восстановительных технологий в работу с семьей и детьми и многое другое.

Присутствующие на мероприятии были единодушны во мнении, что более тщательного рассмотрения на региональном уровне требуют вопросы разработки региональной модели Стратегии развития воспитания. Поэтому ряд предложений в резолюции от участников круглого стола сделан министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

Главное внимание было обращено на восстановление и развитие воспитательной функции образования, его ориентацию на нравственно-духовное формирование личности, социализацию несовершеннолетних, их подготовку к семейной жизни, ответственному отношению к выполнению семейных и родительских обязанностей, профилактику насильственных способов решения конфликтов и предупреждение виктимного поведения детей и подростков.

Второй, не менее важный вопрос, отмеченный участниками — это организация ранней помощи, а в дальнейшем обучения, сопровождения, социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Участники круглого стола предложили выйти с инициативой о внесении изменений в действующее законодательство, позволяющее сохранить пособие по уходу за ребёнком-инвалидом, в случае трудоустройства родителя.

Кроме того, вызвало тревогу сокращающееся число психологов в образовательных учреждениях при всё нарастающем количестве обращений от родителей, связанных с конфликтами в школах, как между детьми, так и с участием родителей, педагогов. Было поддержано предложение о выдаче лицензии на образовательную деятельность школе только при наличии в штате психологов.

Доклады и выступления участников круглого стола еще раз подтвердили тот факт, что политика в области детства должна основываться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональной экспертизе, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей.

Одним из важнейших событий года стал **Открытый правовой Форум детей и молодежи Новосибирской области «О правах ребёнка — во весь голос!»**, приуроченный к Всероссийскому Дню правовой помощи детям, который традиционно проходит 20 ноября.

Форум организован по инициативе Уполномоченного по правам ребенка совместно с исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, Главным управлением образования мэрии города Новосибирска, Институтом истории, гуманитарного и социального образования Новосибирского государственного педагогического университета, при поддержке Губернатора Новосибирской области. Большой вклад в организацию мероприятия внесен министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

Целью проведения данного мероприятия стало правовое просвещение детей и молодежи в области их прав и законных интересов, популяризации положений Конвенции ООН о правах ребёнка, привлечение внимания общественности к вопросам защиты прав и законных интересов детей, укрепление взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, органов власти с институтами гражданского общества.

Идея проведения форума нашла поддержку у Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Астахова П.А. Он обратился с видеоприветствием к участникам форума, подчеркнув актуальность и значимость подобных мероприятий. Детский омбудсмен также отметил, что выработанные в ходе форума решения дополняют сферу защиты прав и законных интересов детей новыми способами и методами, а также нестандартными подходами к решению проблем.

Организаторами было намечено три этапа проведения мероприятий в рамках форума.

Первый этап — областной — прошел 5 ноября 2015 года в Большом зале Правительства Новосибирской области. В нем приняло участие более 300 человек, среди которых представители исполнительных и законодательных органов власти, правоохранительных органов, педагогического сообщества, члены детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка, представители молодежных общественных объединений, детских и юношеских СМИ, студенты-волонтеры и учащиеся образовательных организаций. Возраст участников из числа детей и молодежи — от 14 до 18 лет.

Уполномоченный по правам ребёнка выступила с докладом на тему: «Диалог взрослых и детей: права, обязанности и ответственность». Детский правозащитник подчеркнула важность события, которое дает начало мероприятиям, приуроченным к празднованию Всероссийского Дня правовой помощи детям, проводимого в Новосибирской области уже не первый год.

Участниками форума были заслушаны предварительные итоги работы детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области, информация о ходе реализации социально значимого проекта «Знаем ли мы свои права?», о работе школьных СМИ, как помощников реализации прав детей. Кроме того, выступающими были затронуты темы выбора профессии, безопасности на дорогах и многие другие.

Участникам форума было предложено проверить свои знания в области права. Проведенный правовой диктант, содержащий 10 вопросов по действующему законодательству, позволил ребятам оценить свою правовую грамотность. Материалы диктанта с правильными

ответами размещены на сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области <http://www.nskdeti.nso.ru>.

Второй этап — муниципальный — включает в себя проведение районных (городских) конференций (форумов) о соблюдении прав и законных интересов детей на территории муниципальных образований, разработку районного (городского) проекта, направленного на правовое воспитание детей и молодежи. Несмотря на то что данный этап завершится в марте 2016 года, города и районы области активно работали в этом направлении уже в ноябре—декабре 2015 года.

Так, в г. Бердске проводились дебаты «Право голоса», направленные на формирование гражданско-правовых знаний обучающихся, а в образовательных организациях города проведена «Неделя правовых знаний», включающая видеоконференции с участием Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, уроки-тренинги, круглые столы по теме: «Права и обязанности».

В Венгеровском районе к работе были привлечены не только дети, но и их родители. В МКОУ Венгеровской средней общеобразовательной школе № 1 состоялась родительская конференция по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, обеспечения их собственной безопасности.

В Сузунском районе вызвала интерес тема финансовой грамотности населения. Там прошли мероприятия с участием сотрудников Сбербанка, Россельхозбанка, где обсуждались вопросы кредитования, банковских карт, защиты прав потребителей, а также проведены лекции с использованием презентации на тему «Что значит быть финансово грамотным?».

В рамках третьего этапа форума проходит разработка и запуск проектов по правовому воспитанию детей и молодежи во всех образовательных организациях, учреждениях для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данный этап стартовал 1 декабря 2015 года и завершится весной 2016 года.

Уполномоченным по правам ребёнка объявлен конкурс реализованных (реализуемых) данных проектов.

В рамках проведения Открытого форума был объявлен конкурс методических материалов по правовому воспитанию детей и молодежи, который был организован Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области совместно с министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, министерством социального развития Новосибирской области, Институтом истории, гуманитарного и социального образования Новосибирского государственного педагогического университета среди педагогов и др.

Целью конкурса стало обобщение опыта педагогических работников дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего, дополнительного и среднего профессионального образования в области правового воспитания детей и молодежи, распространение наиболее эффективных технологий формирования правосознания и правовой культуры детей и молодежи в Новосибирской области.

Всего на конкурс было представлено более 70 проектов из города Новосибирска, Кочковского, Здвинского, Краснозерского, Новосибирского, Северного, Кольванского, Венгеровского, Тогучинского и других районов области.

Путем открытого голосования членов конкурсной комиссии определены 10 победителей, которые были награждены министром образования, науки и инновационной политики Новосибирской области дипломами и памятными подарками.

В 2015 году, в преддверии 70-летия Победы над немецко-фашистскими захватчиками, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка была объявлена **гражданско-патриотическая акция «Письма ветеранам Украины»**, в которой приняли активное участие и школьники Новосибирской области.

Более двухсот творческих работ, открыток, поздравительных писем, рисунков от детей Новосибирской области были направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка для дальнейшей доставки ветеранам, проживающим в населенных пунктах Украины, а также в Донецкой и Луганской Народных республиках.

Наибольшее количество подарков изготовлено учащимися МБОУ СОШ № 75, МБОУ СОШ № 78 города Новосибирска и воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — детских домов № 9, № 12, «Созвездие».

В преддверии Дня независимости России детские оздоровительные лагеря Новосибирской области присоединились к благотворительной акции **«День знаний в Новороссию!»**. В то время, когда в Новосибирской области шел сбор школьных и канцелярских принадлежностей, более 300 писем-поздравлений школьникам из Донецкой и Луганской Народных республик ко Дню знаний передали ребята, отдыхающие в лагерях «Тимуровец», «Пионер», «Солнечный мыс — 2» и других.

При активном участии в акции организаций и предприятий Новосибирска удалось собрать более 150 кг гуманитарной помощи: ручки, карандаши, фломастеры, линейки, тетради, альбомы, настольные развивающие игры, книги и т.д.

Более 200 творческих работ из городов Новосибирска, Бердска, Оби, Куйбышевского, Краснозерского, Барабинского, Искитимского Усть-Тарковского, Венгеровского, Мошковского районов Новосибирской области, загородных лагерей «Тимуровец», «Созвездие Юниор», им. адмирала Нахимова, «Орбита», городского центра социальной помощи «Заря» и других поступило для участия в региональном этапе **Всероссийского конкурса детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребёнка»**, организатором проведения которого выступила Ассоциация Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Конкурс проводился с целью ознакомления детей с деятельностью Уполномоченного по правам ребёнка, их просвещения в области прав. Вызывали интерес вопросы: что ребята знают об институте Уполномоченного по правам ребёнка, как представляют его работу, в чём видят его роль.

Понимая всю важность творческого развития, поддержки одаренных и талантливых детей и привлечения внимания общества и государства к этому вопросу в первую неделю нового 2015/2016 года в дошкольных и общеобразовательных организациях во всех регионах страны по инициативе ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка проведены **открытые уроки и другие воспитательные мероприятия на тему: «Я талантлив!»**.

Например, дошкольные образовательные учреждения Новосибирской области провели открытые занятия и воспитательные мероприятия в форме игр, музыкально-спортивных развлечений, театрализованных представлений, конкурсов чтецов рисунков и поделок, праздничных концертов, в ходе которых воспитанники продемонстрировали свои таланты: исполнили песни, читали стихотворения, танцевали, играли на народных музыкальных инструментах.

1 июня, в День защиты детей, был реализован совместный проект Уполномоченного по правам ребёнка и ГК «ГР Медиа Холдинг» под названием «РУКА ПОМОЩИ». На автобусных билетах тиражом 300 000 шт. различных маршрутов города Новосибирска была размещена контактная информация Уполномоченного по правам ребёнка для детей и их родителей, кто попал в тяжелую ситуацию и нуждается в помощи.

По предложению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Астахова П.А. Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области были изучены и подготовлены обобщающие материалы по следующим вопросам:

- о региональном опыте работы в сфере защиты прав детей;
- об опыте работы по раскрытию интеллектуального, творческого, культурного, духовно-потенциала и спортивных способностей несовершеннолетних в Новосибирской области;
- о выявлении, учете, реабилитации несовершеннолетних и родителей, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, межведомственным взаимодействии в этой сфере органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений, ресурсном обеспечении указанных мероприятий в Новосибирской области;
- о юридических, криминологических, социологических, педагогических, психологических и иных научных исследованиях, социальных опросах и т.п. по проблемам семейного насилия и жестокого обращения с детьми, проводимых в Новосибирской области;
- об обеспечении безопасности детей в период новогодних школьных каникул в Новосибирской области;
- об обеспечении безопасности детей в загородных детских оздоровительных лагерях Новосибирской области.

Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребёнка

16 января состоялся рабочий визит в Новосибирскую область Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Астахова П.А. В программе визита было предусмотрено повторное посещение Детской больницы № 3, образовательных учреждений, а также проведение личного приема граждан — жителей региона.

Накануне поездки детского омбудсмена, в течение трех дней в регионе работали советники Уполномоченного, которые провели инспекционные проверки в Ояшинском детском доме-интернате для умственно отсталых детей, в Черепановском и Дорогинском детских домах, в специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением «Каргатское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа», посетили специализированные дома ребёнка № 1 и № 2 г. Новосибирска, познакомиться с работой Областного центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Центра содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Созвездие», Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Астахов П.А. посетил Новосибирскую специальную музыкальную школу-колледж, в которой проходят обучение почти 200 юных музыкантов; встретился с представителями Городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи, где осмотрел хирургическое, реанимационное, физиотерапевтическое отделения, кабинет компьютерной томографии; побывал в семье Виктории З., которой при личном содействии детского омбудсмена летом 2014 года была оказана квалифицированная медицинская помощь при лечении тяжелого заболевания.

В рамках рабочей поездки Уполномоченный по правам ребёнка побеседовал с детьми и родителями, встретился с представителями общественных организаций, провел личный приём граждан по вопросам, поступившим на его имя от жителей Новосибирской области. На приёме с участием региональных министров социального блока были детально рассмотрены обращения 6 человек.

На состоявшейся после этого встрече Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка с Губернатором Новосибирской области Городецким В.Ф., Астахов П.А. отметил снижение на 22 % в регионе общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 13,9 тысяч в 2011 году до 10,9 тысяч в 2014-м и подчеркнул, что успехи в сфере семейного устройства сирот стали возможны благодаря «небывалой активности» местных общественных организаций в союзе с властями. Детский омбудсмен положительно оценил развитие инклюзивного образования и поддержку детей-инвалидов в области. Кроме этого, Павел Астахов обратил внимание на профилактику детских суицидов, самовольных уходов воспитанников из детских учреждений.

Подводя итоги рабочей поездки, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка подчеркнул **важность скоординированных совместных действий федерального центра и руководства регионов при реализации программ и проектов по защите детей.**

Традиционным стало участие Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в Съездах Уполномоченных по правам ребенка. В 2015 году они прошли в апреле и октябре в городах Ульяновске и Пскове.

В пленарном заседании XI Съезда на тему: **«Роль и задачи института Уполномоченных по правам ребенка в формировании и реализации государственной политики России в области охраны семьи и детства»** приняли участие первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Лилия Гумерова, заместитель Министра труда и социальной защиты РФ Алексей Вовченко, директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки РФ Евгений Сильянов, представители Генеральной прокуратуры РФ, СК РФ, МВД РФ.

В рамках Съезда состоялись несколько панельных дискуссий, посвященных проблемам защиты прав детей на охрану здоровья и полноценное развитие, вопросам защиты прав детей в сфере дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования, проблемам защиты прав детей на социальную поддержку и социальное обслуживание.

Участниками Съезда обсуждались вопросы взаимодействия Уполномоченных по правам ребёнка с органами внутренних дел в субъектах РФ, территориальными органами Следственного комитета РФ, Федеральной службы судебных приставов, ФСИН России, МЧС России, ФМС России, органами прокуратуры в субъектах РФ.

Открытие XII Съезда, посвященного талантливым детям, их поддержке и защите, началось с пленарного заседания, где Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Астахов П.А. выступил с докладом на тему: **«Поддержка, защита и всестороннее развитие способностей и таланта каждого ребенка — общая задача семьи, государства и общества».**

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области выступила модератором секции на тему: **«Региональный и муниципальный опыт поддержки и защиты одаренных и талантливых детей в сфере науки, культуры и спорта»**, где рассказала участникам о возможностях для развития талантливых и одаренных детей, существующих сегодня в Новосибирской области.

В июле 2015 года помощник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка принял участие в работе круглого стола, организованного местной общественной организацией «Союз женщин города Бердска».

К обсуждению была предложена тема «Подросток в семье», и рассмотрены вопросы, возникающие в процессе воспитания детей. Состоялся обмен опытом работы в данном направлении в г. Бердске. Отмечена роль женских общественных организаций в разрешении возникающих проблем ребенка в семье.

В октябре представитель аппарата Уполномоченного по правам ребёнка принял участие в **заседании Общественного и Консультативного советов при Западно-Сибирском следственном управлении на транспорте Следственного комитета Российской Федерации**, на котором рассматривалась тема, связанная с угрозой жизни и здоровью несовершеннолетним: «зацепинг» и экстремальное «селфи» на объектах транспортного комплекса Западно-Сибирского региона.

Разрешение и предупреждение этих явлений возможно не только с участием родителей, но широкого круга лиц: образовательных учреждений, органов прокуратуры, следственного управления на транспорте Следственного комитета РФ, управления на транспорте МВД России по Новосибирской области, ФГП ВО ЖДТ на Западно-Сибирской железной дороге и просто гражданского общества.

По результатам работы советов было принято решение об усилении профилактических мер в отношении таких несущих смертельную опасность явлений на объектах железной дороги, как «селфи» и «зацепинг», о внесении предложений введения в курс ОБЖ в образовательных учреждениях изучения правил поведения на железной дороге.

Помощник Уполномоченного по правам ребёнка выступила по теме: «Типичные нарушения прав детей на территории Новосибирской области» на семинаре для руководителей территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, который прошел на базе ГБОУ НСО ОЦДК.

В рамках детской оздоровительной кампании Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка принимали участие:

- в ярмарке организаторов каникулярного отдыха школьников города Новосибирска «Лето-2015», организованной в апреле 2015 года МКУ ГКЦ «СОЛО» г. Новосибирска, где ответили на вопросы родителей по обеспечению права ребёнка на отдых, доступности и возможности получения путевок в загородные лагеря, безопасности детей;
- в работе экспертного совета при подведении итогов номинации «Открытый город» смотр-конкурса организаторов каникулярного отдыха и оздоровления детей и подростков «Новосибирские каникулы», который проводился среди всех типов городских и загородных лагерей, независимо от их организационно-правовой основы, подчинения, а также образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, детских и молодежных общественных организаций, индивидуальных предпринимателей и туристических компаний, реализующих проекты в сфере отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в г. Новосибирске;
- в открытии XX фестиваля студенческих педагогических отрядов Новосибирской области «Из лета в лето», организованного министерством региональной политики Новосибирской области;
- XIV Общероссийской встрече организаторов отдыха, оздоровления детей и молодежи в г. Анапе (организатор встречи — МОО «Содействие детскому отдыху»);
- торжественном закрытии слёта вожатских отрядов школьников города Новосибирска «СТРИЖ»;
- межрегиональной научно-практической конференции «Вопросы внедрения современных моделей организации системы отдыха, оздоровления и временной занятости детей в условиях стационарной образовательной организации отдыха детей и их оздоровления», в рамках Восьмого Международного конкурса вожатского мастерства «Вожатское сердце планеты», проходившей на базе ДСОЛКД «Юбилейный».

Информационное освещение деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, работа сайт Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в сфере защиты прав и законных интересов детей освещается на **официальном сайте** www.nskdeti.nso.ru, разработанном в соответствии с требованиями, предъявляемыми к сайтам государственных органов власти.

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на страницах сайта представлены разделы, касающиеся вопросов деятельности Уполномоченного по правам ребёнка; задач, требующих принятия решений; полномочий, которыми наделен Уполномоченный по правам ребёнка; порядка обращения граждан к Уполномоченному; работы экспертного и детского советов, созданных при Уполномоченном по правам ребёнка, общественных помощников Уполномоченного в районах города и области.

Кроме того, на сайте опубликованы федеральные, региональные нормативные правовые акты Уполномоченного по правам ребёнка, регламентирующие деятельность аппарата Уполномоченного. Представлены документы, касающиеся прохождения государственной гражданской службы, график государственных закупок, информация о бесплатной юридической помощи с указанием категорий граждан, имеющих право воспользоваться данной услугой, нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции и другие.

В разделе «Документы» представлены организации, с которыми Уполномоченным по правам ребёнка заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

Подготовлены и размещены в разделе «Документы» памятки гражданам, такие как: **«Взыскание алиментов»**, **«Как реагировать на причиняющую вред здоровью и развитию детей информацию, распространяемую в сети Интернет?»**, **«Особенные дети. Если у ребенка трудности с освоением школьной программы...»**, **«Трудовые права несовершеннолетних»**, **«Государственная итоговая аттестация 9 класс»**.

Сегодня гражданин, посещающий сайт Уполномоченного по правам ребёнка, имеет возможность направить для рассмотрения заявление или жалобу с указанием проблемы, требующей вмешательства Уполномоченного, а также предложение, инициативу. Данная информация автоматически поступает на электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка.

Еженедельно освещаются личные приёмы Уполномоченного по правам ребёнка с указанием категории заявителей и тематики обращений граждан в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

На сайте в оперативном режиме размещается информация об участии Уполномоченного по правам ребёнка в различных мероприятиях: заседаниях, совещаниях, круглых столах, конференциях, рабочих группах. В актуальном режиме публикуются анонсы мероприятий, предполагающие его участие.

Всего за 2015 год **на сайте Уполномоченного по правам ребёнка размещено 198 публикаций.**

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка тесно сотрудничает и взаимодействует со средствами массовой информации, а именно: предоставляет материалы, по которым в дальнейшем готовятся журналистские выступления; отвечает на запросы прессы; дает интервью, комментарии по наиболее важным и актуальным вопросам в области защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Новосибирской области.

Так, 1 июня, в День защиты детей, Уполномоченный по правам ребёнка в эфире программы «Есть мнение» дала интервью по вопросам защиты детей в Новосибирской области (выпуск на канале «Вести Новосибирск» от 01.06.15); в прямом эфире НГС Уполномоченный по правам ребёнка обсудила со слушателями способы защиты несовершеннолетних детским омбудсменом (выпуск «НГС Новости» от 15.06.15); в ходе онлайн-конференции Уполномоченный по правам ребёнка дала комментарий информационному агентству ТАСС, в том числе о причинах уменьшения числа детей в Новосибирской области, принудительно изъятых из семей (выпуск на канале «Вести Новосибирск» от 15.06.15); в статье, опубликованной в газете «Аргументы и факты», Уполномоченный высказала мнение о том, почему детям-сиротам приходится бороться за законное жилье («Аргументы и факты» от 26.08.15 № 35); опубликовано интервью в газете «Еженедельный общественно-политический выпуск «Тогучинская газета» о важных и актуальных вопросах межличностных конфликтов в сфере образования (от 01.04.15 № 13); в интервью информационному агентству ТАСС Уполномоченный призвала ужесточить требования к воспитателям дошкольных учреждений (выпуск

от 07.10.15) и другое.

В мае 2015 года состоялась **пресс-конференция** Уполномоченного по правам ребёнка для представителей детских и юношеских средств массовой информации, организованная совместно с сотрудниками Дворца творчества детей и учащейся молодежи «Юниор» при поддержке кафедры журналистики ФГБОУ ВПО НГПУ.

Для участия в пресс-конференции были приглашены начинающие журналисты из школьных, гимназических пресс-центров, редакций, телестудий образовательных организаций города Новосибирска, Бердска и Новосибирского района.

На вопросы 52 юных журналистов, присутствовавших на мероприятии, вместе с Уполномоченным по правам ребёнка отвечали заместитель руководителя отдела процессуального контроля следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области Никитина Л.А., члены детского Совета Абоимов Д. и Замаратский Л.

Отмечались разнообразие, сложность и глубина вопросов, касающихся как правовой, так и социальной тематики, поступивших от ребят в ходе встречи. Юных представителей прессы волновали такие серьёзные проблемы, как детские суициды, уровень подростковой преступности, алкогольная и наркотическая зависимости, конфликты в образовательных организациях, взаимоотношения с родителями, сверстниками, работа телефона доверия и другие.

Признавая, что мероприятие вызвало активную заинтересованность у детей, предоставив возможность Уполномоченному получить обратную связь, по итогам было принято решение о ежегодном проведении пресс-конференции Уполномоченного по правам ребёнка с представителями детских и юношеских СМИ.

В конце года на базе пресс-центра информационного агентства «Интерфакс-Сибирь» состоялась **пресс-конференция Уполномоченного на тему: «Об основных итогах работы Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в 2015 году».**

В своем выступлении Уполномоченный по правам ребёнка привела конкретные примеры, с которыми обращались граждане, и обозначила принятые по ним меры. После доклада присутствующие журналисты начали активно задавать вопросы на интересующие их темы, касающиеся защиты прав детей. Особый интерес вызвали темы чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью детей в 2015 году.

Уполномоченный по правам ребёнка подробно рассказала о принимаемых мерах в данных случаях.

В целях оценки качества эффективности работы сайта Уполномоченного в конце 2015 года установлен счетчик, позволяющий измерять посещаемость сайта: количество визитов, просмотров, посетителей, долю новых посетителей, отказов, глубину просмотра и время на сайте (Яндекс Метрика).

В 2016 году на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка будет продолжена работа по размещению интерактивной карты, создаваемой для поиска информации о дате, месте, времени, целях рабочих поездок Уполномоченного по правам ребёнка по районам Новосибирской области и города Новосибирска, о результатах проведения проверок, об участии Уполномоченного в мероприятиях, о работе общественных помощников Уполномоченного.

20. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги почти двухлетней работы, необходимо отметить, что представленные в докладе результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области были достигнуты благодаря предметной работе по разрешению конкретных ситуаций, связанных с обеспечением защиты прав и законных интересов ребёнка.

Тщательный анализ ситуации, систематическое взаимодействие с ведомствами, выработка вариантов решения по оказанию необходимой помощи юным жителям Новосибирской области составляют основное содержание каждодневной работы института Уполномоченного. Главная цель – защитить детей, где бы они не находились, объединить всех, сделать это ответственностью каждого неравнодушного человека. Именно это стало отличительной особенностью деятельности Уполномоченного по правам ребёнка.

Можно констатировать, что взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка с органами исполнительной власти и территориальными органами федеральных органов государственной власти осуществлялось системно и скоординировано, носило деловой конструктивный характер.

Посредством участия в публичных мероприятиях удавалось обратить особое внимание гражданского сообщества на проблемы формирования ответственного родительства, отсутствие правовой культуры родителей, необходимость повышения их ответственности за развитие и воспитание детей. Приоритет остается в безусловной поддержке престижа и роли семейного воспитания.

Сегодня необходимо заниматься не только воспитанием детей, но и восстановлением семейных ценностей, а в отдельных случаях возрождением родительской ответственности. Защищая права детей, мы, прежде всего, стремимся и должны защитить право ребёнка на семью, добиваться её сохранения и укрепления.

Несмотря на достигнутые положительные тенденции в различных сферах деятельности, институт Уполномоченного по правам ребёнка в дальнейшем планирует усилить работу в сфере защиты детства. Основная задача будет заключаться в том, чтобы существующие законы работали эффективно на благо наших детей, стояли реально, а не формально, на страже их прав и интересов.

Следует признать, что не все удаётся довести до желаемого результата. Много проблем остается в сфере образования, особенно в части обеспечения безопасности детей в образовательных организациях, охраны здоровья несовершеннолетних. Несмотря на предпринимаемые меры, сложным был и остается вопрос соблюдения жилищных прав детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Трудноразрешимы вопросы, связанные с внутрисемейными отношениями, защитой прав ребёнка на получение содержания от отдельно проживающего родителя (исполнение алиментных обязательств). Остаются тяжёлыми для решения вопросы жизнеустройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и трудных подростков. Не всегда эффективно осуществляется постинтернатное сопровождение.

Признавая тот факт, что право на жизнь является одним из основополагающих прав ребёнка, защита и соблюдение этого права составляют основной смысл и направленность деятельности Уполномоченного. В целях исключения случаев гибели детей, находящихся в социально опасном положении, Уполномоченным будут приниматься все возможные меры к внедрению практики своевременного реагирования на те негативные процессы, которые происходят в семьях, ведущих асоциальный образ жизни.

В целях сохранения жизни и здоровья детей, проживающих в таких семьях, Уполномоченным по правам ребёнка будет продолжена работа по изучению обстоятельств происшествий с участием детей, а также предметному рассмотрению возможности использования такой меры, как ограничение родительских прав, с передачей ребёнка близким родствен-

никам, в отдельных случаях – временное изъятие ребёнка по заявлению родителей с помещением детей в реабилитационные центры. На особом контроле органов профилактики должны быть семьи, члены которых страдают психическими заболеваниями. Будет повышена требовательность к тем субъектам профилактики на муниципальном уровне, которые не проявляют заинтересованности и активности в этой работе. Жёстко будут пресекаться случаи сокрытия или умалчивания фактов семейного неблагополучия с их стороны.

Количество чрезвычайных ситуаций, связанных с гибелью детей, свидетельствует о том, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав районов и городов Новосибирской области должны полностью исключить формализм в своей работе с такими семьями, усилить контроль над тем, как родители исполняют свои обязанности, а также требовать от них исполнения рекомендаций комиссий по делам несовершеннолетних. В ситуациях, где безопасность, физическое или психическое состояние здоровья ребёнка вызывает сомнения – действовать оперативно, исключительно в его интересах.

Нельзя не вспомнить о трагической гибели малолетней девочки на территории дошкольного образовательного учреждения. Несомненно, ответственность за содержание и безопасность малых архитектурных форм, спортивных сооружений несут главы муниципалитетов, руководители учреждений. Страхование ответственности перед детьми и семьями, которые по какой-то причине пострадали от падения ворот, неисправности спортивных, игровых сооружений, смогло бы повлиять на ситуацию. Предстоит изучить, что можно сделать в части изменения законодательства по данному вопросу. В этом контексте видится также целесообразным при изучении предмета основы безопасности жизнедеятельности в образовательных организациях уделять больше времени практическим занятиям: чтобы в случае чрезвычайной ситуации каждый ребёнок чётко знал, что и в какой последовательности он должен сделать своими силами, как оказать элементарную помощь своим друзьям и, безусловно, своевременно обратиться к взрослым. Что касается малолетних детей, то с ними рядом всегда должен быть взрослый. Пресловутый «человеческий фактор» не должен быть определяющим, когда ребенок попал в опасную для жизни ситуацию.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного станет работа по совершенствованию жилищного законодательства, в части, касающейся обеспечения соблюдения прав несовершеннолетних детей на жильё. В настоящее время ответственность родителей, нарушивших права детей, непосредственно в жилищном праве в действующем законодательстве не предусмотрена. Отмечается необходимость урегулирования действующего законодательства в части привлечения к ответственности (материальной) родителей, намеренно ухудшающих условия проживания детей (совершение сделок по отчуждению долей недвижимого имущества).

Не останутся без внимания вопросы, связанные с происходящим реформированием детских домов, дальнейшей их модернизацией, созданием на их базе реабилитационных центров. Темы, касающиеся перспективы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уровня и качества организации социального сопровождения приемных семей будут приоритетными и в 2016 году.

С целью снижения уровня конфликтной напряженности и, как следствие, количества жалоб, поступающих к Уполномоченному по правам ребёнка от родителей обучающихся, а также для поддержки развития родительского движения планируется активное участие Уполномоченного в Областном родительском собрании, что, в том числе, предоставит возможность через родительскую общественность влиять на процессы, связанные с обеспечением прав детей на получение бесплатного и доступного образования, созданием доброжелательной и комфортной среды пребывания несовершеннолетних в образовательных организациях.

Принимая во внимание значительное количество фактов, указывающих на нарушения прав и законных интересов детей их родителями, в центре внимания Уполномоченного будут находиться мероприятия по правовому просвещению родителей, оказанию своевременной социально-психологической помощи семьям с детьми.

По мнению Уполномоченного, внедрение служб примирения в образовательных организациях, недопущение сокращения ставок психологов должно способствовать урегулированию и снижению количества конфликтных ситуаций в школах. Независимость, профессионализм этих специалистов, стремление к разрешению конфликта и примирению сторон может стать залогом снижения вероятности возникновения стрессовых как для ребёнка, так и для родителей ситуаций. Анализ обращений граждан этой тематики выявил, что для создания в образовательных организациях доброжелательной для ребёнка среды необходимо и повышение уровня управленческих компетенций руководителей образовательных организаций.

Вопросы исполнения алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних детей будут также находиться на контроле Уполномоченного по правам ребёнка. В рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве планируется продолжение оперативного обмена информацией с Управлением федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области, организация совместных приемов граждан, привлечение органов опеки и попечительства для оказания содействия в понуждении должников к исполнению обязательств. Формирование негативного общественного мнения к уклоняющимся от исполнения обязанностей по содержанию детей, воспитание законопослушного поведения должно стать одной из общих целей Уполномоченного по правам ребёнка и Управления федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области. Усиление скоординированности действий УФССП, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в работе с семьями должно способствовать снижению количества случаев неисполнения алиментных обязательств родителями.

В целях недопущения случаев гибели новорождённых в 2016 году, профилактики отказов от младенцев Уполномоченный планирует наладить конструктивное взаимодействие с министерством здравоохранения Новосибирской области по вопросу усиления роли медицинских учреждений, как субъектов профилактики.

Учитывая, что большое количество современных детей имеют определенные проблемы со здоровьем, и признавая, что только комплексный подход к формированию здорового образа жизни у населения сможет изменить ситуацию и впрямую скажется на детях, необходимо объединение усилий родителей, школы, детских садов, учреждений физкультуры и спорта. Особое внимание в этой связи должно уделяться детям-инвалидам как в медицинском, так и в социальном аспектах.

Судьба каждой семьи, каждого ребёнка требует бережного, ответственного и доброжелательного отношения. Здесь недопустим подход с неким единым, универсальным, шаблонным бюрократическим лекалом к судьбам людей, тем более ребёнка. Необходимо тщательно разбираться с каждым конкретным случаем семейной трагедии, неблагополучия, трудной жизненной ситуации на основе принципа презумпции добропорядочности семьи, родителей и их детей. Не унижая, не оскорбляя, не ставя «крест»...

В этом направлении и будет развиваться институт Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области.

<p>УЧРЕДИТЕЛЬ: Законодательное Собрание Новосибирской области</p>	<p>РУКОВОДИТЕЛЬ — ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР Е. Г. КВАСНИКОВА Приемная 218-03-64 ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ Е. Ю. АНЦУПОВА Секретариат 223-44-42</p>	<p>Заместитель главного редактора Ирина Бусыгина..... 223-44-42 Реклама, PR-проекты..... 223-44-42 Менеджер по распространению Корольков Дмитрий..... 223-26-48</p>	<p>Адрес редакции и издателя: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3, ст. метро «Октябрьская». Факс: 218-38-17 e-mail: vedom@znsno.ru vednovsov@front.ru http://vedomosti.sfo.ru</p>	<p>Все права на материалы, опубликованные в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» или на сайте vedomosti.sfo.ru, принадлежат ГБУ НСО «Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»». Полное или частичное использование материалов допускается только с письменного разрешения правообладателя и при обязательном указании автора и источника. За рекламные тексты редакция ответственности не несет. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. Редакция не всегда согласна с точкой зрения автора. Газета зарегистрирована на Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по НСО. Рег. номер ПИ № ТУ 54-00296 от 9.12.2010 г. Цена договорная. Газета относится к общественно-политическим изданиям. Подписано в печать: по графику в 20.00, фактически 20.00. Тираж 1 000 экз. Отпечатано в типографии ООО «Печатный дом-НСК», 630084, г. Новосибирск, ул. Лазарева, 33/1, оф. 305</p>
-------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------