

Ведомости

Законодательного Собрания Новосибирской области

Издаётся с февраля 1991 г.

Наш подписной индекс на 2015 г.:
для физических лиц — 31532
для юридических лиц — 52945

Наш сайт: vedomosti.sfo.ru

№ 15 (1394)

27 марта 2015 г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области

Об опубликовании ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области

Во исполнение статьи 15 Закона Новосибирской области от 5 декабря 2013 года «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» опубликовать ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области» в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».

И. Г. МОРОЗ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области»

Лучший способ сделать детей хорошими — это сделать их счастливыми

О. Уайльд

Уважаемые коллеги, друзья!

Вашему вниманию предложен доклад «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области», подготовленный на основе материалов органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, анализа документов, информации, обращений граждан, полученных за 9 месяцев работы Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в 2014 году.

В докладе представлены основные результаты деятельности профильных министерств и ведомств, межведомственного взаимодействия по соблюдению прав и законных интересов ребёнка, особое место отведено детям, находящимся в трудной жизненной ситуации; также содержится раздел, раскрывающий содержание работы Уполномоченного по правам ребёнка и его аппарата.

Основная цель, которая была поставлена при подготовке первого доклада Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, — провести анализ и комплексно представить систему соблюдения прав и законных интересов детей в различных сферах жизнедеятельности на территории Новосибирской области. Считаю, что в Новосибирской области создана действенная система развития семейной политики и защиты детства.

Однако с учётом обращений граждан, общественных организаций, материалов в СМИ, поступающих официальных оперативных сводок из правоохранительных органов, данных других ведомств, занимающихся обеспечением прав детей, очевидно, что есть ещё много проблем, которые негативно влияют на общую ситуацию в части соблюдения прав детей. Выявить причины, где, когда и как мы теряем детей — в этом вижу одно из направлений своей деятельности.

Неслучайно привожу конкретные ситуации нарушения прав и законных интересов детей, в том числе ставшие причиной их гибели. Очень важно, чтобы на фоне большой работы, которую проводят ответственные за это ведомства, было видно, что в Новосибирской области ещё есть дети, которым нужна наша помощь: в каждом конкретном случае, каждому конкретному ребёнку. Значит, мы ещё не всё сделали, где-то недоглядели, где-то не предвидели, не рассчитали. И неважно, кто: родители, педагоги, социальные работники, соседи, руководители.

Работая Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области меньше года, я далека от мысли раздавать оценки деятельности всем, кто занимается решением вопросов детей. Но даже небольшой опыт нахождения в этой должности показывает, что основная масса неприятностей и нарушения прав детей идёт именно от взрослых, от бездействия отдельных сотрудников, руководителей, по долгу службы обязанных решать эти проблемы, от равнодушия и «вечной занятости» родных и близких, а в отдельных случаях от бессилия и отказа от борьбы за ребёнка.

Надеюсь, что представленный доклад никого не оставит равнодушным, позволит, зная и учитывая работу каждого, объединить усилия в создании безопасной, дружелюбной, основанной на любви и уважении к ребёнку, среды обитания.

Я благодарна руководителям всех ведомств и организаций, которые неформально помогли к подготовке материалов для данного доклада, проанализировали причины, способствовавшие нарушению прав детей в конкретных ситуациях, предложили пути их устранения.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Институт Уполномоченного по правам ребёнка

В декабре 2013 года, присоединившись к движению по пути создания эффективных механизмов по защите прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности, Новосибирская область учредила институт Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области (далее — Уполномоченный по правам ребёнка).

Один из основных документов, которым руководствуется Уполномоченный по правам ребёнка в своей работе, — Конвенция ООН о правах ребёнка. Она охватывает все сферы

жизнедеятельности человека, начиная от права на жизнь и имя до защиты детей от любых действий, которые могут нанести ему вред.

В течение 2014 года произошло становление данного института: наряду с организационной составляющей шла интенсивная работа над содержательным аспектом, который предусматривал как тщательное планирование деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, так и вдумчивую работу с законодательной базой.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка сконцентрирована на защите прав конкретного ребёнка, на том, чтобы объективно оценить ту или иную жизненную ситуацию, привлечь внимание местных властей к проблеме, разъяснить возможные варианты решения. А самое главное, и, конечно, благодарное — это помочь семье, ребёнку найти благоприятный выход.

Будучи независимым от каких-либо органов, организаций, объединений и должностных лиц, Уполномоченный по правам ребёнка своей деятельностью дополнил существующие средства защиты прав ребёнка, не отменяя и не пересматривая компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав ребёнка.

В соответствии с Законом Новосибирской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» основными задачами Уполномоченного по правам ребёнка являются:

- 1) обеспечение защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Новосибирской области;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка на территории Новосибирской области;
- 3) содействие совершенствованию законодательства Новосибирской области в сфере защиты прав и законных интересов детей;
- 4) участие в деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов ребёнка;
- 5) участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав и законных интересов ребёнка и содействие его развитию;
- 6) информирование населения Новосибирской области о соблюдении и защите на территории Новосибирской области прав и законных интересов ребёнка и своей деятельности по защите прав и законных интересов детей.

К полномочиям Уполномоченного по правам ребёнка относятся:

- 1) рассмотрение обращений граждан Российской Федерации и находящихся на территории Новосибирской области иностранных граждан и лиц без гражданства (далее — граждане) по вопросам соблюдения прав и законных интересов ребёнка, в том числе жалоб на решения, действия (бездействие) органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов, органов местного самоуправления, муниципальных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их должностных лиц, нарушающие права и законные интересы ребёнка, при условии, если ранее гражданин не обжаловал эти решения, действия (бездействие) в судебном порядке.
- 2) проведение самостоятельных или совместных с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их должностными лицами, Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области проверок по сообщениям о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка;
- 3) внесение в органы государственной власти Новосибирской области, иные государственные органы Новосибирской области, органы местного самоуправления, муниципальные органы, в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их должностным лицам представления об устранении нарушений прав и законных интересов ребёнка;
- 4) направление заключений, подготовленных по результатам рассмотрения обращений граждан, органам государственной власти Новосибирской области, государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их должностным лицам, допустившим нарушения прав и законных интересов ребёнка;

5) подготовка ежегодных и специальных докладов Уполномоченного по правам ребёнка и их представление в Законодательное Собрание Новосибирской области, Губернатору Новосибирской области, Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области;

6) внесение предложений Законодательному Собранию Новосибирской области о рассмотрении вопросов о нарушениях прав и законных интересов детей в Новосибирской области;

7) осуществление иной деятельности, направленной на защиту прав и законных интересов ребёнка, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Работа с обращениями граждан

Одним из главных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2014 году была работа по рассмотрению обращений граждан и организаций. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка с апреля по декабрь прошедшего года поступило **529 письменных и более 200 устных обращений граждан и организаций.**

Уполномоченным по правам ребёнка было проведено **40 личных приёмов граждан, в том числе 7 выездных** в следующих учреждениях:

1) Федеральном государственном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением «Каргатское профессиональное училище № 1 закрытого типа»;

2) Федеральном казённом учреждении «Новосибирская воспитательная колония для несовершеннолетних осуждённых»;

3) санатории «Парус» п. Кудряши, Новосибирский района (пункт временного размещения граждан, прибывших с территории Украины);

4) государственном бюджетном учреждении социального обслуживания Новосибирской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Снегири»;

5) муниципальном бюджетном учреждении города Новосибирска «Городской центр социальной помощи семье и детям «Заря»;

6) Федеральном казённом учреждении «Исправительная колония – 9» ГУФСИН России по Новосибирской области.

В ходе личных приёмов Уполномоченного по правам ребёнка поступило 220 обращений. Из них:

- 27 обращений от граждан, прибывших с территории Украины;
- 15 обращений от граждан, находящихся в местах лишения свободы.

147 письменных жалоб и заявлений были приняты к рассмотрению и изучению изложенных в них фактов, по 46 – даны устные консультации, рекомендации, оказана бесплатная юридическая помощь.

Обращения граждан, прибывших с территории Украины, рассматривались и решались совместно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, ведомствами города Новосибирска.

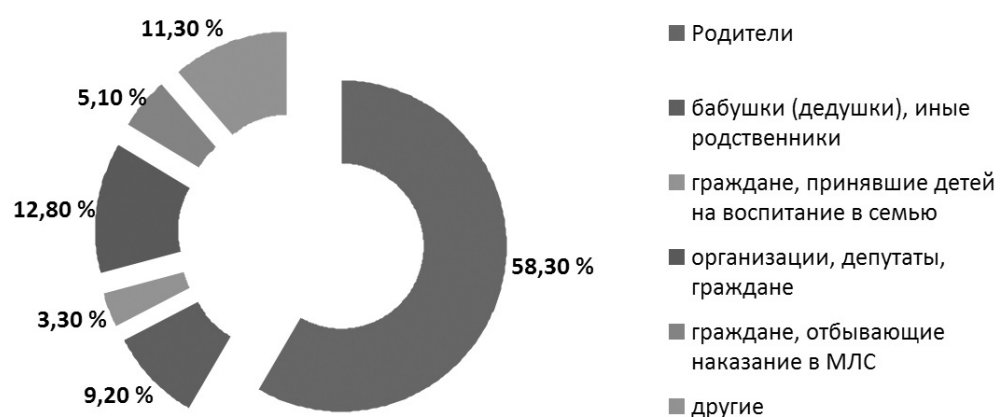
В ходе работы с обращениями граждан, с целью всестороннего и полного их рассмотрения, изучения и объективной оценки фактов и обстоятельств, изложенных в заявлениях и жалобах, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка было сделано более 250 запросов в адрес глав муниципальных образований Новосибирской области, руководителей профильных министерств Правительства Новосибирской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, руководителей органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и организаций.

Состав заявителей

Преобладали индивидуальные обращения. Социальный статус заявителей выглядит следующим образом:

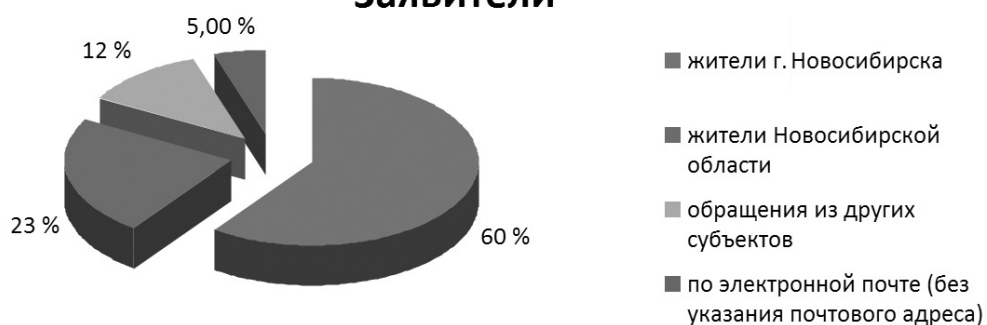
- родители (матери, отцы, многодетные семьи) – 318 обращений (58,3 % всех обращений),
- бабушки (дедушки), иные родственники – 49 обращений (9,2 %),
- граждане, принявшие детей на воспитание в семью, – 18 (3,3 %),
- граждане, депутаты, организации – 68 обращений (12,8 %),
- граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы, – 27 обращений (5,1 %),
- несовершеннолетние (в т.ч. дети-сироты) – 15 обращений (2,8 %),
- Уполномоченные по правам ребёнка других субъектов РФ, СМИ, коллективные обращения – 34 (8,5 %).

Категории заявителей



60 % заявителей составляют жители города Новосибирска, 23 % – жители области, почти 12 % – обращения из других субъектов РФ, от Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах, депутатов, организаций, 5 % обращений поступили по электронной почте без указания почтового адреса.

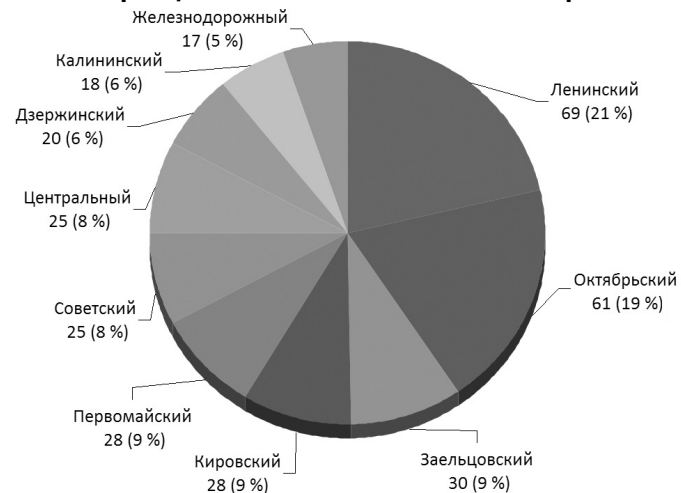
Заявители



Обратившиеся с письменными обращениями граждане проживают преимущественно: **в городе Новосибирске (районы) – 321 обращение,**

- Ленинский (69),
- Октябрьский (61),
- Заельцовский (30),
- Кировский (28),
- Первомайский (28),
- Советский (25),
- Центральный (25),
- Дзержинский (20),
- Калининский (18),
- Железнодорожный (17).

Обращения жителей г. Новосибирска



Новосибирской области (районы) – 120 обращений

- Новосибирский (23),
- Искитимский (17),
- Черепановский (9),
- Тогучинский (8),
- г. Обь (8),
- Маслянинский (6),
- Мошковский (5),
- Чановский (5),
- Колыванский (4),
- Сузунский (4),
- Барабинский (3),
- Коченёвский (3),
- Татарский (3).

Жители 7 районов области (Баганского, Болотнинского, Доволенского, Карасукского, Каргатского, Краснозёрского, Куйбышевского) в течение 2014 года направили в адрес Уполномоченного по правам ребёнка по 2 обращения из каждого, ни одного обращения в этот период не поступило из Кочковского, Северного, Кыштовского районов Новосибирской области.

Характер обращений к Уполномоченному по правам ребёнка

По тематике преобладает доля обращений граждан, касающихся жилищных вопросов (улучшение жилищных условий, законность сделок с жильём, непризнание за детьми права на жилое помещение, выселение из служебного (ведомственного, муниципального) жилья семей, имеющих малолетних детей, предоставление жилья детям-сиротам и др.) – **87 обращений (16,4 %).**

Второе место в общем количестве поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка обращений занимают жалобы, связанные с **охраной здоровья несовершеннолетних** (качество медицинского обслуживания, обеспечение лекарственными препаратами, оказание высокотехнологичной медицинской помощи) – **56 обращений (10,5 %).**

Обращения, вызванные нарушениями прав детей **в сфере образования**, как основного общего, так и дошкольного, находятся на третьем месте – **53 обращения (10 %).** Просматривается устойчивая тенденция увеличения числа конфликтов внутри школьных коллективов, остается высоким число жалоб, связанных с дефицитом мест в детских дошкольных образовательных учреждениях.

Значительная доля жалоб и заявлений граждан связана с нарушением **имущественных и наследственных прав – 23 обращения (4,3 %), социальным обеспечением – 22 обращения (4,1 %), определением места жительства ребёнка, участием в воспитании отдельно проживающего родителя (других родственников) – 36 обращений (6,7 %).**

По вопросам невыполнения родителями **алиментных обязательств** (взыскание алиментов с должников, не имеющих имущества, на которое может быть обращено взыскание, уклонение от уплаты алиментов) было рассмотрено **25 обращений (4,7 %).**

За оказанием **содействия в поиске несовершеннолетних** с апреля по декабрь 2014 года к Уполномоченному по правам ребёнка обратились **16 граждан (родителей, других родственников) – 3 %** от общего количества обращений.

С жалобами на органы **предварительного следствия**, затягивание судебного рассмотрения, изменение меры пресечения, бездействие судебных приставов, несогласие и обжалование судебного постановления обратились **37 граждан – почти 7 %** от общего количества письменных обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребёнка.

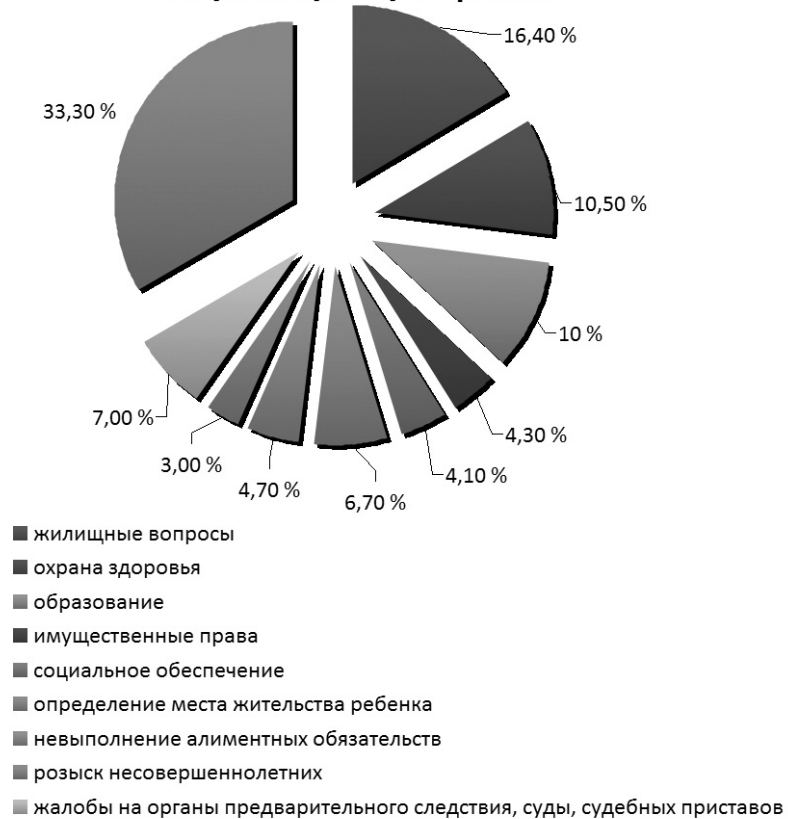
Более 30 % обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным по правам ребёнка в 2014 году, касались вопросов, связанных с правами детей в детских учреждениях, детей-инвалидов, защитой прав семьи и детства в целом, деятельности органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях Новосибирской области и др.

В ходе рассмотрения обращений граждан **190 из них (36 %)** были направлены на принадлежность для решения вопросов по существу. **Даны разъяснения, юридические консультации с рекомендациями 216 (40,8 %) обратившимся. Достигнут положительный или частично положительный результат по 123 обращениям (23,20 %).**

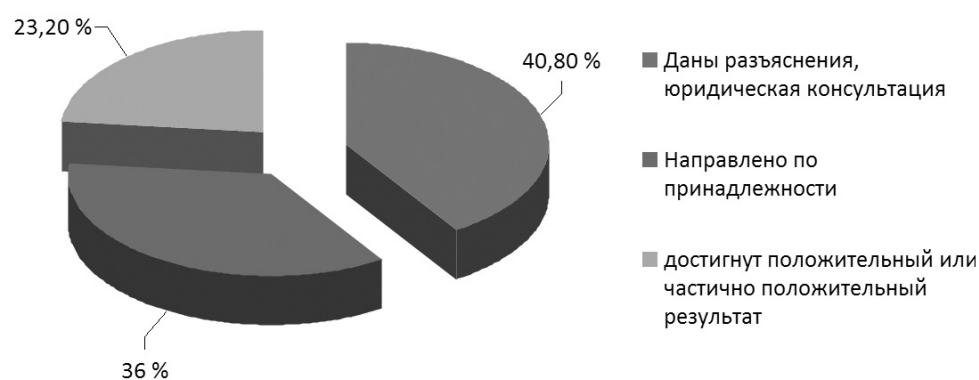
Значительную часть времени в работе сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребёнка с обращениями граждан занимает оказание консультаций гражданам по их устным обращениям по телефонам. Полноценные правовые консультации, разъяснения по вопросам различного характера давались обратившимся гражданам по телефону, а также в ходе проведения личных приёмов граждан Уполномоченным по правам ребёнка.

ка. Доступность Уполномоченного по правам ребёнка, как правило, вызывала последующие обращения граждан, уже с другого рода проблемами. Как показала практика, даже частичное решение той или иной ситуации давало обратившимся людям чувство удовлетворения.

Характер обращений



Результаты рассмотрения обращений



Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области входит в состав коллегии министерства социального развития Новосибирской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области, Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012–2017 годы при Губернаторе Новосибирской области, Совета по делам инвалидов при Губернаторе Новосибирской области. Получено предложение и дано согласие на работу в коллегии министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка активно участвуют в работе различных межведомственных групп: по реформированию сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей, проведении межведомственных проверок и т.д.

С целью объединения усилий по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, взаимного информирования в области соблюдения прав несовершеннолетних, координации действий при рассмотрении общественно значимых вопросов Уполномоченным по правам ребёнка в 2014 году было заключено 12 Соглашений со структурами власти федерального и регионального уровней: Главным управлением министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, Управлением федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области, Государственной инспекцией труда в Новосибирской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, прокуратурой Новосибирской области, Управлением федеральной миграционной службы по Новосибирской области, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области и другими.

В рамках заключённых Соглашений в течение 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка принимала участие в заседании координационного совета Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, координационном совещании Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, совместных выездных проверках и т.д.

Одним из примеров такого взаимодействия в прошедшем году стало участие Уполномоченного по правам ребёнка в конференции по вопросам реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, включая помощь несовершеннолетним лицам – жертвам преступлений сексуального характера, организаторами которой выступил Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, министерство социального развития Новосибирской области и Правительство Новосибирской области.

На конференции был представлен опыт реализации программы Фонда «Защитим детей от насилия!» в Новосибирской области и других субъектах Российской Федерации, а также инновационных социальных проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, направленных на профилактику

насилия в отношении детей, оказание своевременной помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, подвергшимся преступным посягательствам, и их семьям.

В соответствии с соглашением между ГУ МВД России по Новосибирской области и Уполномоченным по правам ребёнка помощник Уполномоченного по правам ребёнка принял участие в работе «детского телефона доверия», в рамках общероссийской акции «Полиция на страже детства».

Звонивших юных жителей Новосибирска и области, а также родителей, опекунов интересовали самые разные вопросы. Подростки просили помочь разобраться в непростых жизненных ситуациях, касающихся взаимоотношений с родителями, сверстниками и учителями. Некоторых интересовали правовые последствия подобных конфликтов.

Всем позвонившим на детский телефон доверия была оказана квалифицированная помощь специалистов, дан исчерпывающий ответ.

Заключение соглашений позволило не только оперативно обмениваться информацией по вопросам, входящим в компетенцию ведомств и представляющим взаимный интерес, но и действовать согласованно и оперативно в ситуациях, связанных с нарушением прав и законных интересов ребёнка, и требующих немедленного вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка.

В 2015 году в рамках соглашений планируется дальнейшее развитие взаимодействия с ведомствами с переводом его в практическую плоскость.

Проведение проверок, участие в мероприятиях (совещаниях, семинарах)

С целью контроля за соблюдением законодательства в отношении несовершеннолетних, участия в мероприятиях разного уровня, а также проведения ознакомительных проверок муниципальных и областных учреждений, где обучаются или проживают дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица, отнесённые к числу детей-сирот, в 2014 году Уполномоченным по правам ребёнка было осуществлено более 80 рабочих поездок в районы города Новосибирска и Новосибирской области. В ряд районов Новосибирской области – Черепановский, Ордынский, Мошковский, Искитимский – Уполномоченный по правам ребёнка выезжала неоднократно. Факты гибели детей, угроза безопасности, жизни или здоровью ребёнка требовали незамедлительного реагирования.

Посещение Уполномоченным по правам ребёнка районов Новосибирской области было вызвано не только необходимостью рассмотрения обращений граждан, содержащих факты, свидетельствующие о нарушении тех или иных прав и законных интересов детей, но и сопровождалось, как правило, ознакомлением с условиями проживания и содержания детей в учреждениях, проведением совместных итоговых совещаний с представителями органов местного самоуправления, руководителей муниципальных органов, должностных лиц территориальных органов федеральных органов власти.

Так, по итогам поездки в Черепановский район Уполномоченным по правам ребёнка было отмечено, что в общежитии профессионального образовательного учреждения и в детских домах, расположенных в районе, необходимо уделять особое внимание вопросу обеспечения информационной осведомлённости детей и подростков. В учреждениях есть компьютерные классы, они доступны для всех желающих, установлен режим их посещения, за работой следит специалист. Однако компьютеры не имеют доступа к интернет-ресурсам (кроме компьютера у специалиста). Очевидно, что руководители учреждений ограничивают возможность получения детьми негативной, вредоносной информации, но, с другой стороны, возникает проблема низкой осведомлённости детей, в том числе и о законах которые предназначены для их информационной защиты. В связи с этим необходимо как специалистам администрации района, так и самим руководителям учреждений пересмотреть отношение к доступности информации для детей в целях формирования правильного, безопасного, интересного и развивающего контента.

Относительно условий проживания детей, особенно в общежитиях профессиональных учреждений, в том числе, и в других районах области, следует отметить, что казённый стиль, который сложился за многие годы, по-прежнему сопровождает проживающих в них детей. Решение данной проблемы Уполномоченным по правам ребёнка видится в постепенном переходе к гостиничному типу проживания детей, исходя из имеющихся ресурсов учреждения.

В июне 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка познакомилась с работой федерального государственного учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением «Каргатское профессиональное училище № 1 закрытого типа». Условия содержания соответствуют всем требованиям, предъявляемым к учреждениям данного типа. На территории училища был организован приём учащихся по личным вопросам. Основной тематикой обращений явилось обеспечение жилыми помещениями и занятости по окончании учебно-воспитательного периода. Жалоб и обращений, связанных с режимом и содержанием в учреждении, не поступило. Однако факт, по которому был осуществлён выезд (изнасилование одного из воспитанников), свидетельствует о нездоровой обстановке, сложившейся вокруг детей, соответственно, и о ненадлежащем контроле со стороны воспитателей и администрации учреждения.

В июле прошедшего года Уполномоченный по правам ребёнка с рабочей поездкой посетила Федеральное казённое учреждение «Новосибирская воспитательная колония для несовершеннолетних осуждённых».

Изучив условия содержания несовершеннолетних осуждённых, проинформировав их о создании в Новосибирской области института Уполномоченного по правам ребёнка, Уполномоченный по правам ребёнка провела личный приём воспитанников. Основной темой стали вопросы трудоустройства после освобождения подростков. Проблема в решении этих вопросов в большинстве случаев – неоконченное начальное образование. Для многих из них после выхода из колонии получение специальности – единственная возможность трудоустроиться.

Ещё одной волнующей темой для осуждённых оказалась тревога о близких и родственниках ребят, которые ждут их дома. В своих беседах с Уполномоченным по правам ребёнка несовершеннолетние просили совета, а по возможности, оказания содействия в решении сложившихся жизненных ситуаций. Это обеспокоенность об отце, который не может найти работу, забота о матери, у которой нет гражданства, и её ждет депортация, волнение о сестре, которая находится на данный момент в приёмной семье и т.д.

В ходе приёма Уполномоченным по правам ребёнка были даны разъяснения по вопросам, решение которых не требует дополнительного вмешательства. По ситуациям, требующим проведения встреч с родителями или должностными лицами органов исполнительной власти, – ответы осуждённым были направлены в письменном виде.

Перед началом нового учебного года Уполномоченный по правам ребёнка приняла участие в проверке готовности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный технический университет». Во время рабочей поездки были осмотрены студенческие общежития, в которых будут проживать первокурсники.

В ходе посещения были также обсуждены вопросы безопасности несовершеннолетних, приезжающих на обучение в НГТУ из других регионов и районов области.

Во время встречи с директором Института социальной реабилитации НГТУ им была высказана обеспокоенность по сокращению в текущем году бюджетных мест для детей с ограниченными возможностями здоровья в НГТУ.

В октябре 2014 года с участием представителей Рособнадзора, администрации г. Бердска Уполномоченным по правам ребёнка проведено выездное совещание по обра-

шению матери, воспитывающей ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, обучающегося в одной из общеобразовательных школ г. Бердска. Заявитель была против перевода ребёнка на домашнее обучение. В ходе рассмотрения данной ситуации, вопрос был решен положительно.

В июне 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в областном празднике, посвященном Дню семьи, любви и верности. Организатором мероприятия выступило министерство социального развития Новосибирской области. В торжественной обстановке в ДК «Октябрьской Революции» супружеским парам, прожившим вместе более 25 лет, были вручены медали «За любовь и верность», а также сертификаты на областной семейный капитал.

Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в заседании комитета по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике Законодательного собрания Новосибирской области. Один из важных вопросов, который был рассмотрен на заседании комитета — состояние законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних в области за 1 полугодие 2014 года.

Уже 19 год подряд в Новосибирской области проходит смотр-конкурс педагогических отрядов детских оздоровительных лагерей. В 2014 году в конкурсе принимали участие 20 педагогических отрядов. Смотр-конкурс представляет собой презентацию педагогическими отрядами лагерей Новосибирской области своих успехов и уровня профессионального мастерства на специально организованных тематических площадках — «Мастерские мастеров». В работе Экспертного совета на площадке «игровая мастерская», прошедшей на территории ДСОЛ КД «Олимпиец», приняла участие помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области. Участники смотра-конкурса на высоком уровне продемонстрировали методические разработки отрядных дел.

1 сентября, в День знаний, Уполномоченный по правам ребёнка и сотрудники его аппарата побывали на торжественных линейках и первых тематических уроках в школах города Новосибирска, Коченёвского, Новосибирского районов Новосибирской области. По предложению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павла Астахова темой первых уроков во всех регионах страны стала «Моя малая родина».

Кроме этого, Уполномоченный по правам ребёнка поздравила детей с Днем знаний на городской интерактивной площадке «Территория каникул». Площадка объединила сотни школьников города Новосибирска и Новосибирской области. Организаторами праздника выступили Главное управление образования мэрии города Новосибирска и МКУ ГКЦ «СОЛО».

Одним из важных событий прошедшего года стал **X Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации** на тему: «Формирование государственной политики в области воспитания детей — приоритетная задача семьи, общества и государства», состоявшийся в октябре месяце в г. Москве.

В работе Съезда приняли участие Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, Правительства г. Москвы, эксперты и специалисты в области воспитания несовершеннолетних, представители региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных и религиозных организаций, родительской общественности из разных регионов страны.

На Съезде были обсуждены проблемы гражданско-патриотического, духовно-нравственного, правового, эстетического и других видов воспитания детей и подростков; организации культурного досуга детей; воспитательной роли учреждений культуры и современной информационно-коммуникационной среды; нравственно-психологической безопасности детской игровой среды.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павел Астахов выступил с докладом «Возрождение воспитательной роли семьи, общества и государства в системе национальных приоритетов России». Он напомнил слова Президента России из послания Федеральному Собранию РФ 2012 г. о существующем в российском обществе «дефиците духовных скреп: милосердия, сочувствия, сострадания друг другу, поддержки и взаимопомощи», а также его призыв «всёцело поддержать институты, которые являются носителями традиций, ценностей, исторически доказали свою способность передавать их из поколения в поколение».

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области выступила в качестве **модератора одной из секций Съезда**, особое внимание на которой было уделено современным проблемам и приоритетным задачам семейного воспитания и социализации подрастающего поколения, его подготовки к будущей семейной жизни, формированию ответственного отношения к рождению и воспитанию детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области выступила с докладом, рассказав о роли гражданского сообщества в сфере защиты интересов детей: из практики работы Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области. Основной акцент был сделан на совокупности норм защиты детей, принятых в обществе: это законы по защите детей от информации, неблагоприятных факторов, влияющих на здоровье и безопасность подрастающего поколения.

На подведении итогов работы Съезда Уполномоченный по правам ребёнка доложила о результатах работы секции и предложениях, выработанных в ходе обсуждения.

Прошедшая в начале декабря 2014 года **встреча** Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации с **Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным** стала также одним из самых заметных событий минувшего года.

По итогам встречи Президента Российской Федерации с Уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ в г. Новосибирске была проведена конференция Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, организованная ИТАР-ТАСС, где освещалось данное мероприятие.

23 декабря 2014 года состоялось заседание экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области (с участием общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка), одним из вопросов повестки которого явилось обсуждение задач, поставленных на X Съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, а также в ходе встречи с Президентом Российской Федерации, и планах их реализации.

Направление заключений, подготовленных по результатам рассмотрения обращений граждан

В течение 9 месяцев 2014 года Уполномоченным по правам ребёнка был подготовлен ряд заключений, аналитических записок, запросов и писем в адрес должностных лиц по фактам нарушения прав и законных интересов детей.

Например, потребовал вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка **вопрос недостаточного и несвоевременного обеспечения инсулинозависимых детей препаратами и расходными материалами**. По результатам многочисленных обращений родителей больных детей было подготовлено **письмо Губернатору Новосибирской области** об оказании содействия в решении имеющейся проблемы, вопрос снабжения был урегулирован.

По результатам проверок специальных образовательных учреждений, в том числе санаторных, города Новосибирска и Новосибирской области, Уполномоченным по правам ребёнка **подготовлена аналитическая записка на имя заместителя Губернатора Новосибирской области** с конкретными мерами и предложениями по защите прав детей (в

части обеспечения их прав на достойные условия содержания и проживания), обучающихся и проживающих в данных учреждениях.

В связи с ненадлежащей организацией вопросов подготовки реорганизации образовательных организаций в с. Криводановка Новосибирского района Уполномоченным по правам ребёнка было подготовлено письмо главе Новосибирского района с требованием обязать должностных лиц управления образования администрации района взять на личный контроль вопрос проведения ремонтных работ здания образовательной организации; провести разъяснительную работу с родителями обучающихся и педагогическим коллективом школы по вопросу реорганизации школ; а также на время проведения учебного процесса в здании СОШ № 22 в две смены рассмотреть возможность организации движения автобуса по населённому пункту в вечернее время.

По жалобе матери — гражданки Киргизии, содержащей информацию о нарушениях права её ребёнка, обучающейся и проживающей в образовательном спортивном учреждении Черепановского района, было направлено письмо руководителю департамента физической культуры и спорта Новосибирской области о необходимости соблюдения основных требований, предъявляемых к условиям проживания и содержания обучающихся в спортивных учреждениях интернатного типа.

По результатам рассмотрения обращения родителей, воспитывающих 8 несовершеннолетних детей, проживающих в частном доме в с. Ложки Новосибирского района, после личного вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка был решён вопрос с подвозом питьевой воды многодетной семье.

Главе администрации Первомайского района было направлено письмо в связи с обращением заявителя из Первомайского района о том, что одно из зданий дошкольного образовательного учреждения района находится в аварийном состоянии, площадка вокруг здания создаёт угрозу безопасности нахождения детей в период прогулок на территории детского сада.

Для изучения вопроса был осуществлён выезд Уполномоченного по правам ребёнка в это учреждение, факты, указанные в жалобе, подтвердились.

В результате, детская площадка была приведена в порядок, реконструкция и ремонт здания планируются в соответствии с утверждённым планом.

Результатом работы по **рассмотрению жалобы** несовершеннолетней Г., 1997 г.р., воспитанницы МКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Новосибирска **«Специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 9 VII вида»**, в связи с нанесением ей и другим воспитанникам оскорблений директором учреждения, стало проведение совместной с министерством социального развития Новосибирской области проверки детского дома, с последующим расширенным совещанием по её итогам и применением дисциплинарного взыскания руководителю детского дома. **Заключение** Уполномоченного по правам ребёнка было **направлено мэру г. Новосибирска**.

В 2014 году особое внимание Уполномоченным по правам ребёнка было уделено вопросам защиты жизни и здоровья детей на территориях муниципальных образований, имеющих объекты незавершённого строительства, разрушенные здания, сооружения, коммуникации; реализации прав несовершеннолетних на безопасный отдых в периоды летних и новогодних каникул; организации и благоустройству детских игровых площадок на территориях учреждений, придомовых и внутриквартальных территорий в районах и городах Новосибирской области.

В связи с этим для принятия комплексных и неотложных мер в адрес глав муниципальных образований были направлены письма Уполномоченного по правам ребёнка.

Вопрос помощи семьям с детьми на юго-востоке Украины, оказавшимся в зоне вооружённого конфликта, также звучал в обращениях Уполномоченного по правам ребёнка руководителем органов местного самоуправления Новосибирской области летом 2014 года.

С целью оказания методической и практической помощи, содействия в решении организационных вопросов деятельности общественных помощников было подготовлено несколько обращений главам муниципальных образований Новосибирской области.

Для информирования населения о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, учёта мнения общественности при решении вопросов, касающихся защиты прав и интересов детей, своевременного реагирования на факты нарушения прав детей в Новосибирской области, были подготовлены и направлены письма главным редакторам печатных СМИ районов и городов Новосибирской области с просьбой о размещении информации об Уполномоченном по правам ребёнка на страницах изданий и предложение о сотрудничестве.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка по правовому просвещению

Формирование правовой культуры населения, распространение знаний о правах и законных интересах ребёнка являлось также одним из приоритетных направлений деятельности аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в истекшем году.

Целый ряд мероприятий, направленных на правовое просвещение населения, прошёл в ноябре 2014 года, в рамках Недели, посвящённой Дню правовой помощи детям. Во всех субъектах Федерации исполнительные органы государственной власти, органы муниципального управления, адвокаты, нотариусы осуществляли бесплатное юридическое консультирование по вопросам прав детей, опеки, попечительства и детско-родительских отношений.

В октябре текущего года, в преддверии Дня правовой помощи детям, Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области **организована работа «телефона доверия»**. Информация о «телефоне доверия» размещена в средствах массовой информации районов и городов Новосибирской области, на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка **разработаны методические буклеты, памятки родителям и детям** о защите прав и законных интересов детей, такие, как: «Права ребёнка в образовательной организации», «Если Ваш ребёнок получил телесные повреждения», «Профилактика насилия в отношении детей в семье», «Роль служб медиации в разрешении конфликтов», «Куда обратиться за защитой прав детей».

Между Уполномоченным по правам ребёнка и государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» заключено соглашение о совместной работе общественных помощников в районах области и публичных центров правовой информации (ПЦПИ) территориальных библиотек по вопросам защиты прав детей.

В рамках Дня правовой помощи детям общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в районах области провели многочисленные мероприятия в виде семинаров, конференций, круглых столов, ознакомительных лекций, презентации проектов на темы: «Момент истины», «Всероссийский День правовой помощи детям», «Правовые Интернет-ресурсы», «Опасная ситуация», «Моя жизнь — мой выбор», «Подростки и ответственность», «Права и обязанности несовершеннолетних», «Закон и подросток» в образовательных учреждениях, детских домах, территориальных библиотеках.

19 ноября 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка стала участником онлайн конференции, организованной Роскомнадзором по Сибирскому федеральному округу и министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, посвящённой защите персональных данных детей. Помощник Уполномоченного по пра-

вам ребёнка приняла участие в веб-конференции, посвящённой теме широкого внедрения школьных служб примирения в образовательных учреждениях области. Развитие данных служб способствует личностному росту детей, помогает быстрее социализироваться в обществе, руководствуясь правовыми нормами.

Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в веб-конференции, организованной Минюстом Российской Федерации по Новосибирской области на базе Областного Центра информационных технологий. В ходе мероприятия его участники – представители ГУ МВД России по Новосибирской области, ГУФСИН России по Новосибирской области, прокуратуры Новосибирской области, министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства социального развития Новосибирской области, адвокатуры и нотариата, общественные организации юристов ответили на интересующие вопросы детей и их представителей. Участниками мероприятия стали школьники из г. Новосибирска и районов Новосибирской области.

В День правовой помощи детям прошла встреча с учащимися МБОУ «Лицей № 22», организованная Новосибирской государственной областной научной библиотекой, в ходе которой помощник Уполномоченного по правам ребёнка ответила на вопросы учащихся, касающиеся тем семейных конфликтов, правонарушений среди подростков, правил поведения в случае задержания сотрудниками полиции, прав управления мототранспортными средствами, информационной безопасности детей и т.д. Сотрудниками библиотеки для учащихся была подготовлена презентация «Я имею право, или все о правах детей».

В ноябре 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка посетила воспитательную колонию ГУФСИН России по Новосибирской области, в которой отбывают наказание несовершеннолетние. Общаясь с представителями ГУФСИН, министерства социального развития Новосибирской области, Уполномоченным по правам ребёнка, подростки получили квалифицированные ответы на все интересующие вопросы. Пять воспитанников записались на личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области – заместитель Уполномоченного и помощник Уполномоченного, приняли участие в проведении веб-конференции с районами области, организованной министерством юстиции Новосибирской области. Конференция с участием представителей министерства юстиции и юридических факультетов высших учебных заведений г. Новосибирска проходила в режиме «вопрос-ответ».

Основная тематика вопросов, поступающих от будущих абитуриентов высших учебных заведений, касалась проведения Единого государственного экзамена, перспектив юридических профессий, наличия бюджетных мест на юридических факультетах вузов г. Новосибирска, вопросов трудоустройства после окончания вузов и т.д.

Взаимодействие с профессиональным и научными сообществами

В 2014 году для оказания консультативной помощи в обеспечении гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка был **создан экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка**. В состав совета вошли 19 представителей профильных министерств Новосибирской области, ведомств, ведущих научных, образовательных и иных организаций г. Новосибирска, специалисты, имеющие большой опыт в области защиты прав и законных интересов ребёнка, охраны семьи и детства.

Совет действует как консультативно-совещательный, коллегияльный орган.

К формам деятельности экспертного совета отнесены:

- проведение комплексной экспертизы законопроектов, концепций, программ и иных стратегических документов по правозащитному, правовому и просветительскому направлениям деятельности органов государственной власти Новосибирской области;
- проведение экспертизы ежегодных и специальных докладов Уполномоченного;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области прав ребёнка и приведению его в соответствие с общепризнанными критериями и стандартами;
- оценка информации о соблюдении прав ребёнка в Новосибирской области;
- участие в организации правового просвещения населения в области прав и законных интересов ребёнка.

В рамках **сотрудничества с Новосибирским юридическим институтом (филиалом) Томского государственного университета** председателем экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка была избрана директор института, кандидат юридических наук Чумакова Лидия Петровна.

Несмотря на то что с момента создания экспертного совета прошло немногим более 3 месяцев, члены совета стали реальными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в работе по рассмотрению обращений граждан, экспертизе материалов и документов.

Так, в ходе работы по рассмотрению обращения гражданки З. по факту гибели её четырёхмесячного ребёнка по вине врачей после исследования медицинских документов членом экспертного совета, доктором медицинских наук Еленой Леонидовной Потеряевой было установлено, что новорождённый ребёнок умер по причине наличия заболеваний, несовместимых с жизнью. Ознакомившись с заключением эксперта, гражданка З. сообщила, что претензий к медицинскому персоналу не имеет.

Интересно и содержательно проходят заседания детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка благодаря, в том числе, непосредственной участию в их подготовке и проведении члена экспертного совета, доктора педагогических наук, заведующей кафедрой педагогики и психологии Института истории, гуманитарного и социального образования ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный педагогический университет» Татьяны Александровны Роум.

Необходимо отметить активную гражданскую и жизненную позицию члена экспертного совета профессора кафедры социальной работы и социальной антропологии ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный технический университет» Людмилы Алексеевны Осмыук в вопросах внедрения служб медиации в образовательный процесс школ Новосибирской области, развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе находящихся в конфликте с законом, расширения использования технологии медиации, в том числе и восстановительной, в системе защиты прав детей.

С помощью членов экспертного совета, при поддержке председателя экспертного совета, в 2015 году планируется **разработка Концепции деятельности Уполномоченного по правам ребёнка**.

Деятельность общественных помощников

Для организации работы Уполномоченного по правам ребёнка с гражданами, а также оказания помощи Уполномоченному по правам ребёнка в организации взаимодействия с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, общественными объединениями, организациями во всех районах Новосибирской области и г. Новосибирске по согласованию с главами районов были определены общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка. Общее количество **общественных помощников – 41 человек**, в том числе 7 в городе Новосибирске.

К основным задачам общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка относятся:

– разъяснение жителям Новосибирской области прав, свобод и законных интересов ребёнка;

– информирование Уполномоченного по правам ребёнка и общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальном образовании.

В октябре 2014 года состоялось **совещание с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка и членами экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области**, в котором приняли участие Губернатор Новосибирской области **В. Ф. Городецкий**, председатель Законодательного Собрания Новосибирской области **И. Г. Мороз**, представители профильных министерств Правительства Новосибирской области, мэрии города Новосибирска, ведомств, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, специалисты областной и городской научных библиотек, эксперты в сфере защиты прав и интересов детей.

На совещании обсуждались вопросы, касающиеся действующего законодательства в сфере защиты прав и интересов детей в РФ, включая рассмотрение основных положений Федеральных законов «Об образовании в РФ» и «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», и их реализации на территории Новосибирской области, о положении детей в Новосибирской области, о состоянии законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних в Новосибирской области, об организации работы по профилактике, раскрытию и расследованию преступлений, совершённых несовершеннолетними, о бесплатной юридической помощи в Новосибирской области, о психолого-педагогических аспектах сопровождения прав детей.

В октябре-декабре 2014 года общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в целях выполнения своих функций и задач был **организован приём жителей районов (городов)** по вопросам нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка. С этой целью по согласованию с администрациями районов определены место и время приёма жителей. Информация о работе общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка на территориях муниципальных образований размещалась в местных СМИ.

Примеры обращений, рассмотренных общественными помощниками

К **Федоровой Е. Ю.**, общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Венгеровском районе, *обратился Никита П., 13 лет. В семье 4 года назад умер отец. Никита и его младший брат Илья живут с матерью. Никита попросил оказать содействие в переоформлении социальных выплат по потере кормильца непосредственно на сберегательные счета самого Никиты и его младшего брата Ильи. Несколько лет все три выплаты получала безработная мать детей, ведущая асоциальный образ жизни. Деньги «до нужд детей» доходили редко, но мать отказывалась переоформить выплаты на детей самостоятельно. После консультации у специалистов Пенсионного фонда Федорова Е. Ю. подготовила вместе с Никитой необходимые документы, затем организовала встречу с матерью в присутствии мальчика. Выступая в роли семейного посредника в решении внутренних конфликтов, помощнику удалось убедить мать вместе выехать в Пенсионный фонд и оформить выплаты на сберегательные счета детей, обеспечить тем самым их будущее и предстоящее обучение Никиты. С января 2015 года социальные выплаты по потере кормильца поступают на счета детей. Достигнув совершеннолетнего возраста, Никита и Илья сами смогут ими распорядиться.*

К этому же общественному помощнику обратилась *Татьяна К., мать троих детей. При разводе родителей решением суда место жительства детей было не определено. Гораздо позже возник семейный конфликт и разногласие по поводу того, с кем будут проживать дети. Без предварительного согласования с матерью детей папа стал забирать среднего сына из школы и увозить в свою новую семью, заявив бывшей супруге, что в перспективе сын привыкнет и останется с ним. Постоянные ссоры родителей, «психологическая обработка» мальчика привели к тому, что ребёнок стал агрессивным, неуправляемым, в школе снизилась успеваемость.*

После неоднократных встреч с родителями общественному помощнику удалось убедить отца не поднимать вопрос о переезде сына, пока дети не адаптируются к разводу родителей и изменению семейной ситуации. Было заключено соглашение о встречах отца с детьми без инициации препятствий со стороны матери, основанное на взаимном доверии и понимании, ради блага и спокойствия детей.

К **Зейбель А. А.**, общественному помощнику Уполномоченного по правам ребёнка в Маслянинском районе, *обратилась гражданка П., сын которой учится в 9-м классе одной из школ р.п. Маслянино. После его очередного правонарушения (обозвал нецензурно уборщицу), матери было сказано о необходимости перевода ребёнка в другое образовательное заведение. В приём подростка в другие школы р.п. Маслянино было отказано по причине отсутствия свободных мест. Мать не знала, что делать дальше.*

Общественным помощником Уполномоченного была составлена беседа с мальчиком и его матерью, разъяснены права. Мать была направлена на приём к начальнику Управления образования администрации р.п. Маслянино. Конфликт частично разрешён, ребёнок продолжает обучение в прежнем образовательном учреждении.

На контроле **Гончаровой О. А.**, общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Болотнинском районе, находились обращения с личного приёма детей, проведённого Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области в Болотнинском районе. Учитывая, что Гончарова О. А. работает педагогом-психологом, она смогла оказать профессиональную квалифицированную помощь заявителям:

– *Света Т. учится в 9-м классе, проживает в приёмной семье вместе с приёмной матерью и отчимом (мать вышла замуж 2 года назад). Кроме Светланы есть ещё двое приёмных детей 17 и 6 лет. Отношения со всеми членами семьи хорошие, в том числе с отчимом, несмотря на то, что он живёт с ними недавно. В мае 2014 г. в школе узнали, что Света приёмная дочь. С этого момента над ней стали издеваться в классе: оскорбляли, обижали, могли ударить. Ни к кому из педагогов девочка не подходила, так как думала, что её, ко всему прочему, будут считать ещё и ябедой. Эмоциональное состояние ребёнка стало нестабильное, она часто плакала, заставляла себя ходить в школу, но это требовало от неё больших эмоциональных затрат. После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка и контроля со стороны общественного помощника Уполномоченного ситуация изменилась в лучшую сторону: с классом регулярно проводится воспитательная работа, направленная на сплочение коллектива, развитие толерантности, принятия всех без исключения членов микросоциума. Света перестала болезненно реагировать на обращения типа «приёмная», «опекаемая», девочка полностью приняла свой статус, не считает его постыдным.*

– *Настя обучается в 11-м классе. В октябре она у себя дома отмечала день рождения, пригласила своего молодого человека (дружат 2 года) и подружку, кроме них ещё присутствовали другие подростки. Мероприятие закончилось поздно, ребята остались ночевать. Ночью Настя увидела, что её молодой человек находится в одной постели с её подружкой. Предательство обоих её шокировало, и девочка решила покончить жизнь самоубийством. Спас её визит подружки, но суицидальные намерения остались. После беседы с Уполномоченным по правам ребёнка и профессиональной помощи общественного помощника Уполномоченного наблюдается положительный результат: Настя восприняла все случившееся с ней как жизненный урок, всю свою энергию решила тратить на подготовку к поступлению в техникум, а в ближайшее время всех молодых людей, окружающих её, вос-*

принимать как товарищей и коллег, но не более того. Данная ситуация продолжает оставаться на контроле общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка.

Активное участие общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка принимают в правовом просвещении граждан, социально значимых мероприятиях, выступая в качестве организаторов, ведущих, в составе жюри.

Главам муниципальных образований было предложено включить общественного помощника Уполномоченного в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По поручению Уполномоченного по правам ребёнка, а также по личной инициативе общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка самостоятельно или совместно с органами защиты прав ребёнка муниципального образования, их должностными лицами **проверяли сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка**, принимали меры для устранения этих нарушений.

Так, например, **Лихачева Е. М.**, общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Купинском районе, участвовала в вечерних проверках ГБПОУ НПО НСО «Купинский межрайонный аграрный лицей» совместно с помощником прокурора Купинского района и ответственным секретарем КДН и ЗП администрации Купинского района по соблюдению режима дня воспитанниками учреждения.

В декабре 2014 года Уполномоченным по правам ребёнка был сделан запрос Главе Купинского района по обращению несовершеннолетнего Г., содержащегося в ФКУ Новосибирской ВК ГУФСИН России по Новосибирской области, об оказании содействия в предоставлении жилого помещения его матери с двумя несовершеннолетними детьми, пострадавшим от пожара более 6 месяцев назад, проживающих в Купинском районе. Лихачева Е. М., общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Купинском районе, изучила ситуацию в отношении семьи, где воспитывался несовершеннолетний Г. Было установлено, что мать и её несовершеннолетние дети на учёте как лица, нуждающиеся в предоставлении жилого помещения, не состоят. Гражданке С. — матери несовершеннолетнего Г., были разъяснены права и предложено срочно написать заявление на имя главы города Купино с предоставлением всех необходимых документов для постановки на очередь на получение жилого помещения. Работа по данному вопросу продолжена в 2015 году.

В декабре 2014 года Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области было предложено общественным помощникам посетить новогодние городские, районные детские представления, утренники, посмотреть, организовано ли в них участие детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов), уточнить, как организовано поздравление детей, которые по состоянию здоровья не могут принять участие в праздничных мероприятиях.

По информации общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка, во всех районах области было организовано участие детей, нуждающихся в особой заботе государства, в праздничных мероприятиях или их поздравление на дому.

Деятельность детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области

В 2014 году в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области с несовершеннолетними в области защиты их прав и свобод, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, был создан детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области.

25 ноября состоялось первое заседание детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области.

В соответствии с положением, в состав Совета вошли 17 детей от 14 до 17 лет, в том числе воспитанники детских домов, члены детских общественных организаций из районов Новосибирской области и города Новосибирска. На первом заседании, которое прошло в зале Законодательного собрания Новосибирской области, члены Совета познакомилась, предложили первые мероприятия в план работы Совета. Ребятам было рассказано об основных направлениях деятельности государственного органа, вручены удостоверения членам Совета. Кроме этого, ребята получили материалы, подготовленные сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, направленные на правовое просвещение школьников, памятки о том, куда могут обращаться дети за защитой прав детей.

Совместно со студентами и аспирантами Института истории, гуманитарного и социального образования ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный педагогический университет» членам совета было подготовлено задание, выполнение которого позволило познакомиться с мнением подростков области о том, как, на их взгляд, на территории Новосибирской области реализуется раздел Национальной стратегии действий в интересах детей, посвященный участию детей в принятии решений.

По инициативе детей организована страничка в социальных сетях, где, в том числе, происходит их общение.

Информационное освещение деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области, сайт

В рамках деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области в сфере защиты прав и законных интересов детей, был разработан и действует официальный сайт www.nskdети.nso.ru.

На страницах сайта освещаются вопросы деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, его задачи, полномочия, порядок обращения граждан к Уполномоченному, информация об инспекционных проверках, об экспертном и детском советах, созданных при Уполномоченном, о работе общественных помощников.

Кроме того, на сайте опубликована нормативная правовая база в области защиты прав и законных интересов детей, а также список организаций, с которыми заключены соглашения в рамках взаимодействия и сотрудничества.

На сайте в оперативном режиме размещается информация об участии Уполномоченного по правам ребёнка в различных мероприятиях, о личных и выездных приёмах граждан, представляющих интересы несовершеннолетних, о результатах проверок по жалобам, а также анонсы мероприятий, в которых предполагается участие Уполномоченного.

Всего за 2014 год на сайте Уполномоченного по правам ребёнка размещено 135 публикаций. Из них:

- 84 новостных материалов о деятельности;
- 12 справочных материалов о действующем законодательстве в сфере защиты прав детей;

- 39 анонсов о предстоящем участии в мероприятиях.

На главной странице сайта указан контактный телефон и адрес электронной почты, с помощью которых граждане могут обратиться к Уполномоченному по правам ребёнка и записаться на личный приём.

С целью информирования граждан о том, куда можно обратиться за защитой прав и законных интересов детей, в случае, если ребёнок получил повреждения, если нарушаются права ребёнка в образовательной организации, в случае жестокого обращения с детьми в семье, если возникла конфликтная ситуация на сайте в разделе «Документы» размещены памятки, подготовленные помощниками Уполномоченного по правам ребёнка.

Уполномоченный по правам ребёнка принимает участие в телевизионных программах, даёт интервью по наиболее актуальным вопросам обеспечения прав и законных интересов детей:

- пресс-конференция по итогам года в пресс-центре ИТАР-ТАСС (от 18 декабря 2014 года);

- интервью общественно-политической газете «Сибирь: момент истины» (от 14 ноября 2014 года);

- интервью в программе «Игры разума» (от 24 октября 2014 года);

- статья в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» (от 23 октября 2014 года);

- интервью МКУ «Городской комплексный центр по организации каникулярного отдыха детей школьного возраста «Соло»;

- интервью газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» (от 1 мая 2014 года).

Выступления Уполномоченного по правам ребёнка в СМИ размещены на официальном сайте в разделе «Деятельность».

По результатам мониторинга всего за 2014 год зафиксировано более 50 упоминаний об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области.

Среди задач по совершенствованию работы сайта в 2015 году планируется введение интернет-сервиса, позволяющего анализировать мнения посетителей сайта о степени соблюдения прав и законных интересов детей на территории Новосибирской области.

В 2015 году на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка будет размещена интерактивная карта, с помощью которой посетители сайта смогут ознакомиться с информацией о дате и целях рабочих поездок, результатах проведения проверок, участии Уполномоченного по правам ребёнка в мероприятиях и др.

Инициативы Уполномоченного по правам ребёнка

В рамках новогодней **благотворительной акции «Ёлка в Новороссии!»**, объявленной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка Павлом Астаховым, в Новосибирской области были собраны новогодние и мягкие игрушки, развивающие игры, наборы для детского творчества, настольные игры, конструкторы, детские книжки, канцелярские товары и сувениры для детей из Луганской и Донецкой Народных Республик.

Активное участие в акции приняли учреждения дополнительного образования детей города Новосибирска, детские дома и комплексные центры социального обслуживания населения.

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в рамках **городской профильной смены «Я — гражданин России»**, которая проходила на базе ДОЛ «Зеленая поляна» в июле 2014 года, состоялся **круглый стол по вопросам защиты прав и интересов детей** в Новосибирской области. Вместе с Уполномоченным по правам ребёнка в мероприятии приняли участие генеральный директор Центра детского и молодежного отдыха «Магистр» А. А. Данилков, директор МКУ «Городской комплексный центр по организации каникулярного отдыха детей школьного возраста «СОЛО», общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка Д. Ф. Петров. Ребятами были заданы самые разные вопросы, касающиеся защиты их прав и интересов. Активное обсуждение, в том числе, вызвала тема информационной безопасности детей и введение в действие закона о запрете на употребление нецензурных слов на телевидении, в кино, СМИ и др., который вступил в силу 1 июля 2014 г.

13–14 ноября 2014 года на базе Детского лагеря им. Олега Кошевого прошёл **форум молодых журналистов Новосибирской области**, который собрал 150 журналистов, специалистов PR и медиа из разных уголков региона. В рамках Форума Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области был объявлен конкурс работ, направленных на защиту прав и законных интересов ребёнка.

На суд жюри были представлены материалы участников Форума по направлениям: печатная журналистика; видеожурналистика; радиожурналистика.

На закрытии Форума Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области вручила дипломы и специальные призы юным журналистам из Мошковского района и двум студентам отделения журналистики НГПУ. Дополнительным призом от Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области были награждены активисты телевизионной редакции «Медиа +» о роли гаджетов в жизни современных подростков.

С целью пропаганды защиты прав ребёнка, воспитания гражданской позиции среди подрастающего поколения, развития и стимулирования творческой деятельности детей Уполномоченным по правам ребёнка был организован и проведен **конкурс фотографий «Я ребёнок, я имею право...»**.

На рассмотрение конкурсной комиссии, состоящей из представителей экспертного и детского советов при Уполномоченном по правам ребёнка, поступило 307 фотографий от 150 ребятшек Новосибирской области. Из них 147 участников — жители Новосибирской области и 3 — жители города Новосибирска. Высокую активность проявили дети из Карасукского, Доволенского, Татарского и Тогучинского районов Новосибирской области в возрасте от 10 до 14 лет.

Представленные работы раскрывали различные положения Конвенции ООН о правах ребёнка: права на образование, отдых, охрану здоровья, жить и воспитываться в семье, труд и др. Многие участники подошли к своим работам творчески, проявив не только знание прав, но и креатив, а где-то и юмор. Кроме фотографий, некоторые участники конкурса прислали свои стихи, эссе на тему прав ребёнка.

Победители конкурса получили дипломы и подарки. Проведение конкурса в очередной раз показало, что в нашей области живут активные, творческие дети, готовые к сотрудничеству.

ПРАВА ДЕТЕЙ. НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ

Уполномоченный по правам ребёнка в целях обеспечения защиты прав и законных интересов ребёнка и их соблюдения органами государственной власти Новосибирской области, иными государственными органами, расположенными на территории Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, муниципальными органами муниципальных образований Новосибирской области, их должностными лицами в своей деятельности руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации;
- федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- Уставом Новосибирской области;
- законами Новосибирской области и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области.

Дети являются высшей ценностью каждого государства. Критерием дееспособности и прозрачности власти является её отношение к детям, уважение и защита их прав, свобод и законных интересов. Практически во всех странах мира дети находятся в особом привилегированном положении. Не является исключением и Российская Федерация.

В российском праве несовершеннолетним признаётся человек, не достигший определённого возраста, с достижением которого закон связывает его полную дееспособность, т.е. реализацию в полном объёме субъективных прав и юридических обязанностей, провозглашённых Конституцией и другими законами страны.

В международных актах используется термин «несовершеннолетний» (малолетний, ребёнок). Конвенция ООН о правах ребёнка 1989 г. в ст. 1 говорит о несовершеннолетнем как о человеческом существе до достижения им 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребёнку, он не достиг совершеннолетия ранее.

Гражданское законодательство России, закрепляя права и обязанности ребёнка, использует два термина: «малолетний» — в силу возраста им признаётся гражданин с момента рождения до достижения 14 лет — и «несовершеннолетний» — в возрасте от 14 до 18 лет.

Указанные законодательные трактовки обусловлены различным объёмом возможностей самостоятельно реализовывать предусмотренные законом права и обязанности в силу психологической зрелости ребёнка.

Семейный Кодекс Российской Федерации уравнивает понятия «ребёнок» и «несовершеннолетний». Так, в ст. 54 СК РФ определено, что «ребёнком признаётся лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)».

Статья 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» определяет понятие «ребёнок» как лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Анализируя положения международных и российских нормативно-правовых актов следует заключить, что несовершеннолетний — это лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Ребёнок, как любой гражданин, обладает с момента рождения определённым набором прав, которые ему необходимы для вступления в предполагаемое правоотношение.

Таким образом, правовой статус ребёнка — это совокупность прав, свобод, обязанностей ребёнка и гарантий их реализации, установленная международно-правовыми актами, Конституцией РФ, федеральным законодательством РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В силу наличия у несовершеннолетнего определённых возрастных особенностей он не в состоянии самостоятельно защитить свои права так же эффективно, как взрослый, что является главной причиной создания и действия в РФ специальных правовых средств по защите ребёнка.

Под защитой прав несовершеннолетних следует понимать систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как участников общественных правоотношений (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов.

Правовая защита охватывает все сферы жизнедеятельности несовершеннолетнего: воспитание, образование, медицинское обслуживание, трудовую занятость, социальное обеспечение, досуг и др.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г., наиболее важными стратегическими задачами российского государства и общества в сфере улучшения положения детей являются следующие:

- максимально возможное в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация их потерь в уровне жизни; обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми;
- приоритетное внимание проблемам детей, находящихся в особо трудных условиях, — детей-сирот и детей-инвалидов, расширение форм помощи этим категориям детей, основанных на новой для России доктрине;
- гуманизация обращения с такими детьми на основе уважения прав ребёнка и максимально возможная интеграция их в семью и общество в результате принятых мер;
- создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков — беспризорности, расширения насилия по отношению к детям, роста наркомании и преступности, вынужденного перемещения;
- законодательное обеспечение прав детей и мер политики по отношению к детям, создание административных, организационных и финансовых механизмов обеспечения прав детей, подготовка необходимых для этого кадров.

Структурно законодательство в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних можно представить в следующем виде, руководствуясь иерархической системой всех нормативных правовых актов.

Международные правовые акты

Высшей юридической силой обладают международно-правовые акты. Так, в ст. 15 Конституции РФ определяется, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В числе международных актов следует выделить Декларацию прав ребёнка 1959 г.; Конвенцию ООН о правах ребёнка 1989 г.; Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г.; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 г. (Пекинские правила) и др.

Указанные международные документы определяют основные направления политики государства, подписавших данные правовые акты, в области защиты прав детей. В числе этих направлений надлежит выделить:

- осуществление прав детей, предусмотренных конституциями (основными законами) государств, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
- формирование правовых основ гарантий прав ребёнка;
- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребёнка в интересах общества;
- соответствие международным стандартам в области защиты прав детей;
- демократический характер, гуманность, справедливость и гласность в деятельности органов, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних;
- законодательное обеспечение прав ребёнка;
- государственная поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- установление и соблюдение государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей с учётом региональных различий данных показателей;
- ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребёнка, причинение ему вреда;
- государственная поддержка органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребёнка.

Нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на всей территории РФ

Начиная с 1993 года принято более 200 нормативных правовых актов, затрагивающих все сферы жизнедеятельности семьи и детей и нацеленных на усиление мер их социальной защиты, включая федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.

Особенно важное значение имеет принятие следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Конституции РФ, где определены основные понятия о детстве, право на социальное обеспечение детей, право на получение общего образования.
- 2) Гражданского кодекса РФ, определяющего общие положения о месте жительства несовершеннолетних, дееспособности малолетних, последствия заключения сделок малолетними, введены понятия опека и попечительство. Определена ответственность за вред, причинённый несовершеннолетними в возрасте до четырнадцати лет, установлен порядок возмещения вреда при повреждении здоровья лица, не достигшего совершеннолетия. Глава наследственного права защищает право наследования несовершеннолетних наследников и т.д.
- 3) Семейного кодекса РФ. Семейное право — одна из отраслей права, система правовых норм, регулирующих семейные отношения, т.е. личные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие между гражданами во время брака, родства, усыновления, принятия детей в семью на воспитание. Семейное право регулирует определённый вид общественных отношений — семейные отношения, которые возникают из факта брака и принадлежности к семье. Большая часть этих отношений носит неимущественный характер, но часто они переплетаются с имущественными отношениями. Любовь, брак, взаимное уважение, личная свобода, воспитание в семье, привязанность, доверие друг к другу, ответственность и тому подобные отношения относятся к категории неимущественных отношений. Однако вступление в брак порождает и имущественные отношения — является общее имущество, обязанность взаимной материальной поддержки, содержания детей и ответственность за их воспитание. Личные неимущественные отношения в семье являются главными.

Непосредственно в Семейном кодексе Российской Федерации более широко раскрыты понятия семьи, брачного возраста, вопросы, разрешаемые судом при вынесении решения о расторжении брака, а именно определения с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода; с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей.

Раздел IV Семейного кодекса РФ полностью посвящён правам и обязанностям родителей и детей, регламентирует установление происхождения детей. Особое внимание уделено формам воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

4) Уголовного кодекса РФ, который определяет возраст, с которого наступает уголовная ответственность, особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Целая глава посвящена защите прав несовершеннолетних в отношении которых совершены преступления.

5) Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребёнка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребёнка.

Государство признаёт детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

6) Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Конституцией и общепризнанными нормами международного права.

7) Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данный закон определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8) Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», который регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.

Положения, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей, применяются к организациям, в которые помещены под надзор недееспособные или не полностью дееспособные граждане, в том числе к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором.

9) Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В соответствии с данным законом осуществляется защита права детей в части неисполнения решений судов по взысканию алиментов со содержания детей, с неисполнением решения суда о предоставлении жилья детям-сиротам и лицам из их числа, а также решений по определению порядка общения с ребёнком или выселению из занимаемого помещения родителя или семьи с ребёнком.

10) Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей». Настоящий Федеральный закон устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

11) Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции. В данном законе чётко определены виды информации, приносящие вред детям, предъявляемые требования к обороту информационной продукции, требования к распространению информационной продукции посредством теле- и радиовещания, посредством информационно-телекоммуникационных сетей и т.д.

12) Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

13) Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». Данное постановление устанавливает правила и порядок подбора, учёта и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, и перечень документов, представляемых ими в целях назначения их опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, а также сроки рассмотрения таких документов органами опеки и попечительства.

14) Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года».

15) Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ».

Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации — Новосибирской области

1) Закон Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области», регулирующий отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области.

2) Закон Новосибирской области от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области». Закон регулирует отношения по организации и осуществлению органами государственной власти Новосибирской области деятельности по опеке и попечительству в Новосибирской области.

3) Закон Новосибирской области от 06.10.2010 № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области». Данный закон в целях обеспечения защиты семьи, материнства, отцовства и детства на территории Новосибирской области устанавливает меры социальной поддержки многодетных семей, основания их предоставления, приостановления, прекращения и возобновления, порядок учёта многодетных семей, полномочия органов государственной власти Новосибирской области в сфере социальной поддержки многодетных семей.

4) Закон Новосибирской области от 29.09.2011 № 125-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Новосибирской области»

Настоящий закон дополнительно к мерам, установленным Законом Новосибирской области от 06.10.2010 № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области», устанавливает дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей на территории Новосибирской области и направлен на улучшение демографической ситуации в Новосибирской области.

5) Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 255-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребёнка в Новосибирской области». Настоящий закон в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливает размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка в Новосибирской области за счёт средств областного бюджета Новосибирской области.

6) Постановление Губернатора Новосибирской области от 09.10.2007 № 387 «Об утверждении положения о порядке осуществления социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей».

7) Постановление Правительства Новосибирской области от 17.09.2013 № 394-п «О стипендиях Правительства Новосибирской области для одаренных детей-инвалидов в сфере культуры и искусства».

Стипендии Правительства Новосибирской области для одаренных детей-инвалидов в сфере культуры и искусства учреждаются в целях государственной поддержки талантливых и одаренных детей-инвалидов, добившихся высоких результатов в творческой деятельности.

8) Постановление Правительства Новосибирской области от 12.08.2013 № 354-п «Об установлении факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, в Новосибирской области». Данное постановление устанавливает порядок создания межведомственной комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и ранее указанных лиц на территории Новосибирской области

9) Постановление Правительства Новосибирской области от 14.05.2013 № 219-п «Об утверждении порядка и программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в Новосибирской области».

10) Постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 179-п «О порядке предоставления единовременных денежных выплат при поступлении ребёнка из многодетной семьи в первый класс образовательного учреждения и ребёнка из многодетной семьи (в том числе совершеннолетнему, но не старше 23 лет) при поступлении в высшее учебное заведение». Данный порядок разработан в целях реализации постановления Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 № 374-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Семья и дети» на 2012–2015 годы».

11) Постановление Правительства Новосибирской области от 21.01.2013 № 12-п «Об установлении порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, установленного на территории Новосибирской области».

Порядок определяет правила предоставления ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, установленного на территории Новосибирской области, семьям при рождении третьего ребёнка или последующих детей после 31 декабря 2012 года, до достижения ребёнком возраста трёх лет.

12) Постановление Правительства Новосибирской области от 29.12.2012 № 628-п «Об утверждении стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012–2017 годы» в целях формирования в Новосибирской области политики по улучшению положения детей, проживающих на данной территории.

13) Постановление Правительства Новосибирской области от 26.03.2012 № 154-п «Об установлении порядка предоставления многодетным семьям ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды для посещения школьных занятий для детей — учащихся общеобразовательных учреждений, порядка финансирования расходов на предоставление многодетным семьям ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды для посещения школьных занятий для детей — учащихся общеобразовательных учреждений, размера ежегодной денежной выплаты многодетным семьям на приобретение одежды для посещения школьных занятий для детей — учащихся общеобразовательных учреждений».

14) Постановление Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 124-п «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей на территории Новосибирской области» в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения Новосибирской области» на 2014–2019 годы», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п, регламентирует порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и порядок предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в организации отдыха детей и их оздоровления за счёт средств областного бюджета Новосибирской области.

И иные нормативно-правовые акты Новосибирской области и Российской Федерации.

Как видно, защита прав и законных интересов детей закреплены в нормативно-правовых актах. Но, исходя из практики, и тех конкретных примеров, которые приведены в докладе и содержатся в обращениях к Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области, законным представителям несовершеннолетних приходится сталкиваться с трудностями, препятствиями, неверным толкованием и применением тех или иных норм права, защищающих интересы детей.

Наша задача, помочь реализовать права детей, отстоять их законные интересы, организовать правовое просвещение и содействовать созданию в Новосибирской области и в целом в Российской Федерации правосознания и безусловного формирования правовой культуры общества, а также ведение системной работы по совершенствованию законодательства в отношении детей исходя из наилучших интересов ребёнка, как трактует «Конвенция о правах ребёнка», одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989.

ПРАВО РЕБЁНКА НА ЖИЗНЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Демографическая ситуация в Новосибирской области

Положительные экономические и социальные тенденции, реализация программ по стимулированию рождаемости и государственная поддержка семей с детьми, модернизация системы здравоохранения обеспечили **улучшение демографической ситуации** Новосибирской области в 2014 году.

Третий год подряд в области сохранён естественный прирост населения.

За 2014 год, по данным Управления по делам ЗАГС, в Новосибирской области **зарегистрировано 38 839 записей актов о рождении детей** (100,2 % к уровню 2013 года) и 36 450 записей актов о государственной регистрации смерти (100,9 % к уровню 2013 года). Разница между количеством зарегистрированных актов о рождении и актов о смерти в 2014 году составила 2 389. Больше записей актов о рождении, чем о смерти, зарегистрировано в отделах ЗАГС города Новосибирска (на 5 282), города Бердска (на 125), города Оби (на 107) и Новосибирского района (на 122).

Количество семей, в которых зарегистрировано рождение первого ребёнка, составило 16 889 (44 % от общего количества родившихся детей), второго ребёнка — 14 921 (39 %), третьего — 4 416 (11 %), четвёртого и более — 1 738 семей, или 4,5 % от общего количества семей, в которых родились дети. В общем количестве записей актов о рождении зарегистрировано 413 двоен и 5 троен.

Зарегистрировано **5 763** записи акта гражданского состояния **об установлении отцовства**, что на 3 % меньше, чем в 2013 году (5 921); **об усыновлении (удочерении)** — **326**, что на 18 % меньше, чем в 2013 году (396); о перемене имени — 1 876, что на 0,8 % выше показателей 2013 года (1 862).

В соответствии со статистикой, в 2014 году **наибольшее количество несовершеннолетних иностранных граждан прибыло в Новосибирскую область с территорий стран с безвизовым порядком въезда:** Казахстана (3 455 чел.), Кыргызстана (2 096 чел.), Таджикистана (1 655 чел.), Узбекистана (1 163 чел.), Азербайджана (390 чел.), Армении (250 чел.).

Большинство несовершеннолетних иностранных граждан прибывало на территории нашего региона совместно с родителями, въехавшими на территорию области с целью осуществления трудовой деятельности (1 672 ребёнка). 15 несовершеннолетних иностранных граждан, поставленных в 2014 году на миграционный учёт в Новосибирской области, являются членами семей высококвалифицированных иностранных специалистов.

Значительное количество несовершеннолетних иностранных граждан въезжает на территорию Новосибирской области с целью обучения. В течение 2014 года **793 иностранных гражданина обучались в учебных заведениях области.** Наиболее востребованы в этом отношении Новосибирский государственный хореографический колледж, в котором в 2014 году обучалось 14 иностранных студентов, Новосибирская специальная музыкальная школа (17 учащихся), Колледж культуры и искусств (5 учащихся), Новосибирский государственный театральный институт (5 студентов), Училище Олимпийского резерва (3 учащихся). Востребованы и другие высшие и средние специальные учебные заведения.

Особенностью 2014 года, в связи со сложившейся геополитической ситуацией в мире, стало резко возросшее число поставленных на миграционный учёт по месту пребывания граждан Украины. По данным УФМС России по Новосибирской области **за статусом Временного убежища** в течение 2014 года **обратилось 4 260 граждан Украины, из них 1207 детей.**

Достиженные результаты реализуемой в Новосибирской области демографической политики в 2014 году являются свидетельством повышения качества жизни населения и комфортности Новосибирской области, как места проживания, работы, обучения детей и ведения бизнеса.

Основными задачами на 2015 год в демографическом развитии остаются закрепление полученной положительной динамики и сохранение естественного прироста населения; содействие в улучшении демографической ситуации, развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей; укрепление института семьи, повышение ценности семейного образа жизни, ответственного родительства, материнства и отцовства, качества оказания медицинской помощи, предупреждение случаев гибели детей от внешних причин.

Состояние детского дорожно-транспортного травматизма на территории Новосибирской области

За 12 месяцев 2014 года на территории Новосибирской области произошло **2 590 дорожно-транспортных происшествий, из них 280 ДТП с участием несовершеннолетних детей** (11 % от общего количества ДТП), в которых **16 детей погибли и 278 травмированы.** По сравнению с аналогичным периодом 2013 года наблюдается снижение дорожно-транспортных происшествий с детьми на 13,3 %, снижение травмированных на 15 %, количество погибших уменьшилось на 36 %. По вине водителей произошло 184 ДТП, по неосторожности самих детей — 114 ДТП.

Снижение ДТП с участием детей и подростков по сравнению с аналогичным периодом прошлого года зафиксировано: в Венгеровском, Карасукском, Купинском, Северном районах — на 100 %, в Железнодорожном районе — на 77,8 %, в Убинском районе — на 75 %, в Чулымском районе и в г. Обь — на 66,7 %, в Ордынском районе — на 57,1 %, в Здвинском и Кольванском районах — на 50 %, в Дзержинском районе — на 42,3 %, в Кировском районе — на 40 %, в Калининском районе — на 38,1 %, в Куйбышевском районе — на 33,3 %, в Тогучинском районе — на 28,6 %, в Мошковском районе — на 20 %, в Ленинском районе — на 16,7 %, в Октябрьском районе — на 16,1 %, в Первомайском районе — на 13,3 %, в Завельцовском и Новосибирском районах — на 8,3 %.

Рост количества ДТП с участием детей зафиксирован: в Коченёвском районе — на 300 %, в р.п. Кольцово — на 200 %, в Маслянинском и Черепановском районах — на 100 %, в Татарском районе — на 75 %, в Искитимском районе — на 55,6 %, в Сузунском районе — на 50 %, в Барабинском районе — на 28,6 %, в Центральном районе — на 25 %, в Советском районе — на 12,5 %, в Чановском районе на 2 факта, в Доволенском районе — на 1 факт.

В Центральном районе города Новосибирска, в Барабинском, Каргатском, Краснозёрском, Кыштовском, Мошковском и Усть-Тарском районах ситуация с аварийностью остаётся на уровне прошлого года. В Кочковском и Чистоозёрном районах Новосибирской области ДТП с участием детей не зарегистрировано.

Наиболее часто участниками ДТП становились:

- дети до 7 лет (67; 22,8 %);
- школьники в возрасте от 7 до 14 лет (161; 54,8 %);
- подростки от 14 до 16 лет (66; 22,4 %).

По категории участников дорожного движения дети и подростки распределились следующим образом:

- пешеходы (142; 48,3 %);
- пассажиры (130; 44,2 %);
- велосипедисты (19; 6,5 %);
- водители (3; 1 %).

Наиболее аварийные дни недели – пятница и вторник (по 48) – по 17,1 % от общего числа ДТП с участием детей.

Наибольшее количество ДТП с участием детей зафиксировано в период с 16.00 до 21.00 (120) – 42,9 %.

40,7 % ДТП произошло по неосторожности самих детей. Основные причины ДТП по вине детей-пешеходов:

- переход проезжей части дороги в неустановленном месте – 20,3 %;
- неожиданный выход из-за стоявшего транспортного средства – 3,9 %.

Основными причинами ДТП по вине водителей являются: нарушение скоростного режима, несоблюдение очередности проезда, нарушение правил проезда пешеходного перехода, выезд на полосу встречного движения, управление в состоянии опьянения и др.

Одно из дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом с участием несовершеннолетней произошло в Ленинском районе города Новосибирска 19.10.2014.

На улице Большая в светлое время суток (в 12:40) погибла учащаяся МБОУ СОШ № 94. Происшествие произошло по вине водителя О., управляющего автомобилем, лишённого права управления и находящегося в состоянии опьянения, из-за несоблюдения правил расположения транспортного средства на проезжей части и скоростного режима. Водитель с места ДТП скрылся, но в результате оперативно-розыскных мероприятий был задержан по «горячим следам».

Улица Большая не была оборудована тротуарами и искусственным освещением. В ноябре 2014 года после гибели ребёнка на месте ДТП был организован комиссионный выезд специалистов мэрии города Новосибирска, ГИБДД УМВД России по городу Новосибирску, отдела благоустройства и озеленения администрации Ленинского района. Разработан комплекс дополнительных мероприятий.

Гибель и травматизм детей при пожарах в Новосибирской области, проводимая профилактическая работа

В 2014 году в Новосибирской области зарегистрировано **3 450 пожаров** (2013 г. – 3 541), на которых **погибло 242 человека** (2013 г. – 228), в том числе **14 детей** (2013 г. – 11), 412 человек **получили травмы различной степени тяжести** (2013 г. – 453), в том числе **34 ребёнка** (2013 г. – 57).

При пожаре погибли дети: в Карасукском районе – 3, Новосибирском районе – 3, Коченёвском районе – 2, Черепановском районе – 2, г. Новосибирске – 2, Мошковском районе – 1, Чановском районе – 1.

Количество детей, получивших травмы, в г. Новосибирске – 14, Карасукском районе – 5, Венгеровском районе – 3, Куйбышевском районе – 2, Искитимском, Колыванском, Коченёвском, Мошковском, Новосибирском, Сузунском, Татарском, Тогучинском, Черепановском, Чистоозёрном районах – по одному.

В 2014 году в Новосибирской области зарегистрировано **56 пожаров, виновниками которых становились дети** (2013 г. – 66).

Проведённый анализ показывает, что пожары, на которых гибнут только дети, происходят в любое время суток. Основная причина таких пожаров – оставление детей без присмотра или ненадлежащий присмотр за ними.

Пожары с одновременной гибелью взрослых и детей происходят, как правило, ночью или ранним утром, гибели на пожарах способствует состояние сна или алкогольное опьянение погибших взрослых.

Причины возникновения пожаров в Новосибирской области в 2014 году, в которых погибли и пострадали дети

№	Причина	Количество погибших детей	Количество травмированных детей
1	Неосторожное обращение с огнём детей	5	10
2	Неосторожное обращение с огнём взрослых	2	8
3	— в т.ч. неосторожность при курении	1	4
4	Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	3	11
5	Нарушение правил устройства и эксплуатации печей	3	3
6	Прочие (убийство)	1	0
7	Установленный поджог	0	1
8	Взрывы	0	1
9	Всего	14	35

Пожары, произошедшие с гибелью детей:

– в ауле Кошкуль Чановского района произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погиб 1 ребёнок – девочка 2009 года рождения, 1 человек получил травмы (бабушка девочки, 1967 г.р.). Причина пожара – детская шалость погибшей девочки (девочка находилась дома одна);

– в Первомайском районе г. Новосибирска произошёл пожар в квартире многоквартирного жилого дома. В результате пожара погибло 2 человека – девочка 2009 года рождения и бабушка девочки 1945 г.р. Мальчик 12 лет получил отравление угарным газом. Причина пожара – детская шалость погибшей девочки (девочка была оставлена в комнате без присмотра);

– в р.п. Мошково произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погибло 3 человека, в том числе 7-месячная девочка. На момент пожара в доме находилось четверо взрослых и двое детей (девочки 12 лет и 7 месяцев). Взрослые употребляли алкоголь. Причина пожара – неосторожность при курении, пожар обнаружила девочка 12 лет;

– в р.п. Дорогино Черепановского района произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погибло 3 человека, в том числе 7-летний ребёнок. Причина – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей;

– в р.п. Коченёво произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погибло 4 человека, в том числе 2 ребёнка – девочка 2003 года рождения и мальчик

2011 года рождения. Причина пожара – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей;

– в населённом пункте ст. Мочище Новосибирского района произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погибло 3 ребёнка – 2 мальчика 2007 года, один мальчик 2005 года рождения. Причина пожара – детская шалость погибших. Дети (два брата – первоклассник и второклассник – и их друг (сосед) мальчик-первоклассник) после занятий в школе находились одни дома;

– в с. Морозовка Карасукского района произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погибло 3 ребёнка (мальчики 10, 7 и 4 лет). Получили травмы 6 человек (2 – родители детей, 4 ребёнка – 2006, 2009, 2012, 2013 годов рождения). Семья как неблагополучная с 01.03.2005 состоит на социальном патронаже в отделении срочного социального обслуживания, помощи семье и детям МБУ «КЦСОН Карасукского района». Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (короткое замыкание электропроводки);

– в г. Черепаново произошёл пожар в двухкомнатном жилом доме. В результате пожара погибла девушка 17 лет (26.11.1997 года рождения). Причина пожара – поджог (по пожару возбуждено уголовное дело по ст. 105 УК РФ);

– в СНТ «Спутник» Октябрьского района г. Новосибирска произошёл пожар в однокомнатном жилом доме. В результате пожара погибло 2 человека – женщина и её сын, 2013 года рождения. Причина пожара – неосторожное обращение с огнём неустановленного лица, в том числе при использовании газового оборудования (газового баллона).

Характерные примеры получения ожогов и отравления угарным газом детьми при пожарах:

– в Дзержинском районе г. Новосибирска при пожаре в квартире многоквартирного жилого дома погиб 1 человек, получили травмы 5 человек, в том числе девочка 1997 года рождения. Причина пожара – поджог;

– в СНТ «Восход» Мошковского района при розжиге мангала получил ожоги 25 % тела мальчик 2000 года рождения;

– в с. Шайдурово Сузунского района при пожаре в однокомнатном жилом доме получил ожоги 80 % тела мальчик 2001 года рождения, скончался в больнице. Причина пожара – неправильное устройство и неисправность отопительных печей;

– в Дзержинском районе г. Новосибирска дети нашли и подожгли бутылку с ацетоном, в результате мальчик 2003 года рождения получил ожоги площадью 5 %;

– в Первомайском районе г. Новосибирска при пожаре в многоквартирном жилом доме получили травмы 2 человека, в том числе мальчик 4 лет получил отравление угарным газом, ожог дыхательных путей. Причина пожара – неосторожность при курении;

– в с. Венгерово трое мальчиков 2003, 2004 и 2005 годов рождения, нашли и подожгли бочку с остатками лакокрасочных изделий. В результате дети получили ожоги на площади 50–90 % тела. Двое скончались в больнице;

– в Советском районе г. Новосибирска в результате шалости со спичками девочка 3 лет получила ожоги площадью 8 %.

Таким образом, в большинстве случаев, причиной гибели и травмирования детей послужило отсутствие контроля за детьми со стороны родителей (законных представителей), а также недостаточная профилактическая работа с социальными семьями со стороны компетентных органов, что способствовало совершению преступлений, в результате которых пострадали и погибли дети.

Профилактическая работа

Учитывая, что большинство пожаров с гибелью происходит из-за позднего обнаружения пожара в ночное время, на территории области активно проводится агитационная работа среди населения о целесообразности оборудования жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями (далее – АДПИ), которые являются одними из наиболее эффективных средств предупреждения гибели в состоянии сна.

Вопрос оборудования жилых помещений малоимущих граждан АДПИ за счёт средств органов местного самоуправления нашёл реализацию в Новосибирском районе Новосибирской области, где планируется оснастить места проживания 780 многодетных семей (АДПИ уже закуплены, ведётся монтаж силами глав администраций муниципальных образований), а также начата работа в Куйбышевском, Сузунском и Чановском районах.

В связи с происшедшими в ноябре пожарами с групповой гибелью детей губернатором Новосибирской области 24.11.2014 главам муниципальных районов был отдан ряд поручений, в том числе по разработке и утверждению планов проведения дополнительных профилактических мероприятий по предупреждению гибели людей, в т.ч. детей.

В соответствии с утверждёнными планами на территориях муниципальных образований была организована работа по проведению в декабре 2014 года в школах и дошкольных учреждениях внеплановых собраний с родителями с проведением дополнительных инструктажей по мерам пожарной безопасности в быту и основных причинах гибели детей на пожарах, а также организована и ведётся работа по доведению до населения информации о пожарах с групповой гибелью детей, произошедших в ноябре-декабре 2014 года.

Всего в декабре 2014 года проведены внеплановые собрания в 1508 дошкольных и общеобразовательных учреждениях с охватом более 113 тысяч родителей. Проведено 2010 сходов (собраний) граждан с охватом более 144 тысяч человек. Информация о произошедших пожарах с групповой гибелью размещена на 5564 стендах в местах массового пребывания людей.

В целях воспитания у детей и подростков организованности и дисциплины ведётся работа по созданию классов кадетов МЧС. В настоящее время на территории области организованы и осуществляют свою деятельность 16 специализированных классов кадетов МЧС (11 классов в МБОУ СОШ № 7 Дзержинского района и 5 классов в МБОУ СОШ № 3 села Ярково Новосибирского района), в которых насчитывается около 350 учащихся. Ребята изучают такие дисциплины, как «Школа безопасности», «Школа выживания», «Пожарное и спасательное дело», занимаются пожарно-прикладным спортом, проходят медицинскую подготовку. С ребятами проводятся занятия по спортивному ориентированию, спасению на воде. Теоретические занятия проходят в специализированных классах школ, практические – в территориальных подразделениях Новосибирского гарнизона, на учебно-тренировочном полигоне ГУ МЧС России по Новосибирской области.

Ежегодно в Новосибирске проводится чемпионат по пожарно-прикладному спорту среди дружин юных пожарных. В 2014 году в соревнованиях участвовали 11 команд города Новосибирска и сборная Новосибирского района из школы № 3 села Ярково.

Летом 2014 года на базе Центра развития творчества детей и юношества в посёлке Новый Новосибирской области проходила областная профильная смена полевого лагеря «Юный спасатель – 2014» Всероссийского движения «Школа безопасности». В ней приняли участие 13 команд от муниципальных образований Новосибирской области с участниками в возрасте от 13 до 17 лет.

Ежегодно в сентябре в рамках работы Международной выставки «Охрана и пожарная безопасность» «SIP/ Сиббезопасность» в «Новосибирск Экспоцентр», для юных посетителей организуется «Детский городок безопасности», в программе которого: выступление ансамбля «Искорка», конкурсы, игры и викторины на противопожарную и спасательную тематику, прохождение «Лабиринта безопасности», посещение детского автопарка ГИБДД и множество других занимательных и полезных занятий. Городок безопасности в 2014 г. посетило около десяти тысяч школьников.

В 2014 году на базе Музея пожарно-спасательной службы Новосибирской области проводились обучающие экскурсии, в ходе которых обучено мерам пожарной безопасности 4503 школьника.

Гибель детей на водных объектах в Новосибирской области

Основной причиной гибели детей на водных объектах является купание в необорудованных местах и купание без присмотра родителей. По данным ГУ МЧС России по Новосибирской области в июне-августе 2014 года **утопили 14 детей** в возрасте от 1 года до 17 лет в Краснозёрском районе (р. Карасук), г. Искитиме (р. Бердь), р.п. Колывань (оз. Кругленькое), г. Тогучине (р. Иня), г. Куйбышеве (р. Омь), Коченёвском районе (оз. Глубокое), Ленинском районе (котлован Юго-Западного ж.м.), Железнодорожном районе (р. Обь), Первомайском районе (р. Иня) и др.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах Государственной инспекцией по маломерным судам Новосибирской области проводится профилактическая работа среди населения. В 2014 году должностными лицами ГИМС организовано 455 выступлений на телевидении и радио, опубликовано 1832 статьи в печати и Интернете, проведено 1380 лекций в учебных заведениях, детских оздоровительных лагерях на тему безопасного поведения на воде (льду). Ведётся разъяснительная работа среди населения по правилам обеспечения безопасности на водных объектах. Разработаны информационные плакаты и разосланы в электронном виде в качестве методической помощи всем владельцам мест массового отдыха людей на водоемах области.

4 декабря 2014 года в бассейне Центра спортивной подготовки «Заря» в Ленинском районе г. Новосибирска утонул, наглотавшись воды, третьеклассник. Тренер группы в момент начала занятия отвлеклась на другого ребёнка, а в это время 9-летний мальчик стал тонуть. Мальчика поднял на поверхность один из взрослых, однако тот был уже без сознания. В состоянии клинической смерти ребёнок доставлен в медицинское учреждение, где скончался.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области возбуждено уголовное дело по факту гибели ребёнка в бассейне «Заря» по признакам преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности, повлекшее смерть малолетнего).

Степень вины тренера и других сотрудников Центра определит суд, но очевидно, что смерти ребёнка можно было избежать, если бы все требования и правила обеспечения безопасности детей во время занятий на воде были соблюдены.

В январе 2015 года Кировский районный суд Новосибирска вынес приговор тренеру бассейна «Калинка», где в 2012 году утонул 9-летний ребёнок. Согласно решению суда, тренер был привлечён к уголовной ответственности, кроме того, обвиняемой предстоит выплатить родителям мальчика денежную компенсацию.

В 2012 году во время занятий плаванием в бассейне «Калинка» утонул 9-летний Федор А. Мальчик прыгнул в воду, стал захлебываться и тонуть, однако тренера рядом не оказалось. В связи с тем, что вода в бассейне была мутной, тело мальчика было найдено не сразу, кроме этого, в учреждении отсутствовали медицинские работники.

Следствие установило, что обвиняемые нарушили закон, допуская к занятиям учеников младших классов. Глубина чаши бассейна составляет 1,5–2,5 метра, и место, где дети такого возраста могли находиться, не погружаясь с головой, в нём отсутствует. Помимо тренера к ответственности привлечена заведующая бассейном. Её обвиняют по статье «Оказание услуг, не соответствующих требованиям безопасности жизни, повлекшее смерть».

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В настоящее время в Российской Федерации идёт работа по формированию эффективной системы защиты детства, механизма планомерного выполнения на межведомственном уровне положений Конвенции о правах ребёнка.

Ежегодно десятки тысяч российских детей вовлекаются в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации надлежит обеспечить доступ детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, что будет способствовать созданию дружественного к ребёнку правосудия.

В Новосибирской области межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Организована деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

По состоянию на 01.01.2015 в Новосибирской области **осуществляют деятельность 44 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** (далее – комиссии).

Заседания комиссий проводятся в соответствии с графиками, утверждаемыми ежегодно.

Вопросы по анализу состояния преступности, правонарушений несовершеннолетних на территории муниципальных образований заслушиваются на заседаниях муниципальных образований ежеквартально, изучаются причины и условия, способствовавшие росту или снижению вышеуказанных показателей, даются поручения органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обязательные для исполнения.

Следует отметить, что за последние годы кардинально изменились методы подхода в организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав. Идёт системная работа по переводу деятельности комиссий от формальной в практическую, дойти до каждой семьи, ребёнка – оказать практическую, целенаправленную, а самое главное, своевременную помощь и поддержку.

На территории Новосибирской области в 2014 году **продолжает снижаться число несовершеннолетних, совершивших преступления.**

Так, подростками и с их участием за 12 месяцев 2014 года совершено **1 740 преступлений**, что на 10,5 % ниже аналогичного периода прошлого года (1 945 преступлений).

Из общего числа несовершеннолетних участников преступлений (**1 571**) к категории ранее совершавших относятся **414** подростков (-6,1 %), из них **230** – ранее судимые (-9,4 %).

В отчётном периоде несовершеннолетними совершено **328 групповых преступлений с участием взрослых лиц**, что выше уровня прошлого года на 6,5 %. Следует отметить, что наблюдается снижение темпов роста, так в марте текущего года рост преступлений в смешанных группах составлял 93,3 %, в июне – 31,3 %, а по итогам 9 месяцев снизился до 18,9 %.

Несмотря на **рост преступлений совершённых в подростковых группах с 347 до 353**, по итогам отчётного периода также наблюдается снижение темпов роста с 62,7 % в апреле до 1,7 % в декабре 2014 года.

В целях выявления и пресечения фактов совершения несовершеннолетними правонарушений, на территории области с начала текущего года были проведены оперативно-профилактические мероприятия по выявлению общественно опасных деяний и помещению несовершеннолетних в ЦВСНП, а также комплексные оперативно-профилактические мероприятия «Условник», «Безнадзорность», «Подросток», «Лидер», «Занятость» в рамках которых регулярно отрабатывались места с пребыванием молодёжи, жилого сектора, прилегающих к образовательным учреждениям. Совместно с прокуратурой, представителями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в текущем году были проведены рейдовые мероприятия по выявлению и пресечению фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

Прокуратурой области совместно с ведомствами проведено два круглых стола, веб-конференция, 4 семинара-совещания, на которых обсуждены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; оказания помощи детям, ставшим жертвами преступлений; профилактики безнадзорности и оказания помощи детям-мигрантам; противодействия незаконному обороту наркотиков и распространению в сети «Интернет» информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

На заседании антитеррористической комиссии Новосибирской области при Губернаторе Новосибирской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области (далее – КДНиЗП), рабочей группе при Главном федеральном инспекторе по Новосибирской области рассмотрены вопросы организации летней занятости и отдыха несовершеннолетних; выявления и оказания помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям, оставшимся без попечения родителей; обеспечения жильём детей-сирот и лиц из их числа; обеспечения общественного порядка и безопасности в период проведения мероприятий, посвящённых началу нового учебного года.

Работая по выявлению нарушений антиалкогольного законодательства инспекторами по делам несовершеннолетних к административной ответственности по ст. 20–20.22 КоАП РФ привлечено 1770 лиц.

В целях профилактики алкоголизма среди несовершеннолетних принимаются меры, направленные на выявление фактов реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним. Так, в 2014 году выявлено 213 административных правонарушений в сфере продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Сотрудниками полиции привлечено 49 несовершеннолетних (2013 г. – 62 лица, -21 %) за совершение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по ст. ст. 6.8–6.9 КоАП РФ.

Анализ преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психоактивных веществ, совершённых несовершеннолетними за 2014 год, свидетельствует о том, что количество преступлений данного вида ниже уровня прошлого года и составило 71 преступление (2013 г. – 89). В совершении преступлений приняли участие 71 подросток.

Совместными усилиями всех ведомств системы профилактики проводятся мероприятия, направленные на организацию досуга несовершеннолетних, состоящих на учёте, привлечение их к участию в спортивных и общественных мероприятиях, в том числе в период каникул, когда у детей много свободного времени и ослаблен контроль со стороны взрослых. Такие мероприятия осуществляются во взаимодействии с представителями общественных организаций, в том числе ТОС.

Определённые позитивные изменения отмечаются в эффективности предупреждения повторной преступности несовершеннолетних. Так, в 2014 году количество ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления, снижено на 9,4 % (230 лиц). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, – на 6,1 % (414 лиц). Преступления, совершённые несовершеннолетними, в основном, носят имущественный характер и имеют корыстную направленность. Они совершались в дневное и вечернее время, что объясняется отсутствием контроля за поведением детей со стороны родителей или лиц их заменяющих и незанятостью подростков в свободное от учёбы время.

Складывающиеся тенденции позволяют прогнозировать незначительное снижение как уровня подростковой преступности, так и удельного веса преступлений, совершаемых подростками либо с их участием.

По итогам 2014 года:

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		1 571
из них:	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	1 018
	14–15 лет	526
	16–17 лет	1 045
	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	414

Количество преступлений, совершённых учащимися школ, всего:		867
в т.ч.	мужского пола	776
	женского пола	91
	до 14 лет	
	14–17 лет (вкл.)	867
Количество преступлений, совершённых учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования		120
в т.ч.	мужского пола	115
	женского пола	5
Количество преступлений, совершённых учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования		195
в т.ч.	мужского пола	176
	женского пола	19

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		2 921
в т.ч.	мужского пола	1 895
	женского пола	1 026
	до 16 лет	301
	16–17 лет (вкл.)	2 903
	дети-мигранты	36
	беспризорные дети	0
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0
	подростки, повторно совершившие правонарушения	457

Соблюдение прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы

Статьей 40 Конвенции о правах ребёнка установлено, что каждый ребёнок, который считается нарушившим уголовное законодательство, обвиняется или признаётся виновным в его нарушении, имеет право на такое обращение, которое способствует развитию у ребёнка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нём уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребёнка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

В конце 2014 года в Новосибирской воспитательной колонии отбывали наказание 16 воспитанников, относящихся к категории **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. Из них один воспитанник имеет закреплённое жильё, 12 воспитанников — поставлены на учёт в качестве лиц, нуждающихся в получении внеочередного жилья, одному воспитаннику сохранено право пользования жилым помещением.

В целях реализации положений Концепции уголовно-исполнительной системы до 2020 года по перепрофилированию воспитательной колонии в Воспитательный центр в 2014 году введён в эксплуатацию новый отряд для осужденных, отбывающих наказание в облегченных и льготных условиях. Отряд рассчитан на проживание 32 воспитанников. В отряде предусмотрено 8 жилых комнат, оборудованных на 4 человека, с отдельной комнатой для умывания и сантехническим узлом.

Сразу по прибытии в колонию все осужденные проходят психологическое обследование с целью выявления психоэмоционального состояния и выработки индивидуальной программы по его адаптации в местах лишения свободы.

В период отбывания наказания с воспитанниками психологами проводятся индивидуальные консультации, групповая профилактическая и коррекционная работа. Ежемесячно с целью выявления психоэмоционального состояния проводится экспресс-обследование.

В соответствии со ст. 112 Уголовно-исполнительного кодекса РФ в учреждении действует Федеральное казённое общеобразовательное учреждение «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» ГУФСИН России по Новосибирской области, рассчитанная на обучение 250 человек. Все осужденные обучаются в школе, где имеются и начальные классы. Сформировано 11 классов со средней наполняемостью класса 6 человек. В общем расписании включены занятия групповой терапии, социальной реабилитации, классные часы, занятия творческих объединений.

По итогам 2013–2014 учебного года получили образование 9 осужденных, в том числе основное общее — 8, среднее (полное) общее — 1.

Большое внимание преподавательским составом уделяется проведению внеклассной работы.

В учреждении функционирует Федеральное казённое образовательное учреждение начального профессионального образования ФСИН России Профессиональное училище № 292, в котором ведётся обучение по четырём специальностям, востребованным на рынке труда, таким как «электросварщик ручной сварки», «швея», «столяр строительный», «слесарь».

Несовершеннолетние трудоустроены на работах по обслуживанию деятельности учреждения — 15 человек, на хлебозаводе — 13 человек.

В соответствии со статьёй 134 Уголовно-исполнительного кодекса РФ предоставляется право посещать культурно-зрелищные мероприятия за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников воспитательной колонии. В 2014 году данным правом поощрен 31 воспитанник. Воспитанники посетили дважды Новосибирский планетарий, Новосибирский зоопарк, музей железнодорожной техники имени Н. А. Акулинина и развлекательный центр «Квантум».

За 12 месяцев 2014 года по учётам ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Новосибирской области (далее ФКУ УИИ) прошло **974 несовершеннолетних осужденных** (2013 г. — 1214, снижение на 19,7 %).

По состоянию на 01.01.2015 на учёте ФКУ УИИ состояло 324 несовершеннолетних осужденных (2013 г. — 405), из них ранее привлекались к уголовной ответственности — 83 человека, что составляет 25,62 %. Уровень повторной преступности среди несовершеннолетних составил 2,46 %.

Состав осужденных несовершеннолетних по видам наказаний:

— осужденных к обязательным работам — 42 человека (2013 г. — 45), снижение на 6,6 %;

— осужденных к исправительным работам — 3 человека (2013 г. — 2), увеличение на 50 %;

— осужденных к ограничению свободы — 5 человек (2013 г. — 15) — снижение на 66,6 %;

— условно осужденных — 274 человека (2013 г. — 343) — снижение на 20,1 %.

Криминогенный состав преступлений выглядит следующим образом:

— преступления против собственности (ст. ст. 158, 159, 161, 162, 163 УК РФ) — 745 человек (76,4 %);

— преступления против жизни и здоровья — 24 человека (2,4 %), из них: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) — 16 человек, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) — 8 человек;

— преступления против здоровья населения и общественной безопасности (ст. 228 УК РФ) — 83 человека (8,5 %);

Осуждены за тяжкие преступления 313 несовершеннолетних из числа состоявших на учёте в ФКУ УИИ в течение 2014 года.

Работа с несовершеннолетними осужденными для уголовно-исполнительных инспекций Новосибирской области является приоритетной. В реализации данного направления деятельности сотрудники УИИ тесно взаимодействуют с заинтересованными службами ОВД, представителями ведомств системы профилактики.

В 2014 году ФКУ УИИ ГУФСИН России по Новосибирской области выступила соисполнителем проекта «Выбор за тобой», направленного на профилактику повторных правонарушений несовершеннолетних, их социализацию и реабилитацию (профорIENTATION и профподготовку, повышение правовой культуры, трудовую реабилитацию и адаптацию, военно-патриотическое воспитание, здоровьесберегающие виды деятельности, включение в социокультурную деятельность).

Сотрудники филиалов ФКУ УИИ принимают участие в организации досуга несовершеннолетних. Так, в Октябрьском районе совместно со специалистами МБУ КЦСОН проведены: турнир по дартсу на базе МБОУ СОШ № 32 при взаимодействии с ТОС «Никитинский», «Трезвый десант»; экскурсия в центр досуга молодёжи «Респект» при взаимодействии со специалистами ИМЦ «Трезвый город».

В период школьных каникул 55 осужденных подростков при участии сотрудников филиалов ФКУ УИИ отдохнули в летних оздоровительных лагерях.

Филиалы уголовно-исполнительной инспекции принимают меры для решения проблемы трудовой занятости несовершеннолетних осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, оказывают им содействие в трудоустройстве, получении профессий. В рамках оказания социальной помощи в 2014 году трудоустроено 44 несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», на

уголовно-исполнительные инспекции возложена функция по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних осужденных без лишения свободы, а также в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию.

Сотрудники филиалов ФКУ УИИ участвуют в работе районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН и ЗП), на протяжении ряда лет входят в состав районных комиссий, готовят представления в КДН и ЗП на нарушителей порядка отбывания наказания, рассматривают несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества на «Часе контроля», где с осужденными и их законными представителями проводят беседы специалисты служб системы профилактики.

Одним из видов воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, является наставничество в образовательных учреждениях, которое даёт возможность оказывать всестороннюю помощь подростку и его семье. Школьные наставники регулируют и оказывают положительное влияние на успеваемость несовершеннолетних, контролируют посещение ими занятий, предупреждают с их стороны межличностные конфликты в классе. Надлежащий контроль за несовершеннолетними со стороны наставников даёт возможность родителям быть в курсе всех событий своих детей.

В течение 2014 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступали обращения несовершеннолетних правонарушителей. Темы обращений подростков были разные; наиболее часто задаваемые вопросы — это вопросы жилищной направленности: получение жилого помещения, оказание помощи в получении жилого помещения для матери и т.д.

Например, при посещении ФКУ Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по Новосибирской области несовершеннолетний осужденный из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратился с вопросом о состоянии закреплённого за ним жилого помещения в Кыштовском районе. В ходе проведённой работы установлено, что закреплённое за ним жильё было признано ветхим. На момент рассмотрения обращения дом для категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится в стадии строительства и при сдаче дома в эксплуатацию юноше будет предоставлена жилая площадь.

В ходе личного приёма, проходившего в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Новосибирской области, обратилась совершеннолетняя осужденная из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам получения жилого помещения и возможности получения профессионального обучения. В процессе работы над обращением установлено, что девушка состоит в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, также ей было разъяснено по каким специальностям и на каких условиях она сможет получить профобразование.

Опасение вызывает большое количество тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними.

В одном из районов Новосибирской области во время очередного семейного дебоша, когда дедушка в присутствии внука стал избивать бабушку, ребёнок не выдержал и вступился за старую женщину, однако оборонительные действия подростка закончились убийством деда и сломанной судьбой самого ребёнка.

В 2014 году количество несовершеннолетних преступников, совершивших тяжкие преступления, составило **313 человек**. Данная цифра требует принятия соответствующих мер по профилактике и по устранению обстоятельств, способствующих совершению такого рода преступлений.

Несмотря на то, что в местах лишения свободы созданы условия для проживания, обучения, воспитания несовершеннолетних правонарушителей, после освобождения они сталкиваются с жизненными ситуациями, к самостоятельному решению которых подростки не подготовлены. Работа с несовершеннолетними правонарушителями по их социализации в обществе организована недостаточно.

В случае отсутствия жилья лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после освобождения фактически попадают на «улицу». Социальные гостиные, центры социальной адаптации с возможностью временного проживания для данной категории лиц отсутствуют.

В этих условиях детям и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требуется особое внимание и сопровождение специалистами системы органов профилактики, оказание помощи в продолжении обучения, трудоустройстве.

Очевидно, что дети, оказавшиеся в конфликте с законом, нуждаются в особой защите прав и законных интересов. От слаженной работы всех органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в конечном итоге зависит жизнь и судьба каждого подростка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, а также напрямую связано социальное самочувствие населения, право на безопасное проживание каждого жителя области.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ПОМОЩЬ И ЗАЩИТУ

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка государство должно защищать ребёнка от всех видов насилия, отсутствия заботы и плохого обращения со стороны родителей или других лиц, а также помогать ребёнку, подвергнутому жестокому обращению со стороны взрослых.

Любой вид жестокого обращения с детьми ведёт к самым разнообразным последствиям, но все виды жестокости по отношению к детям объединяет одно — ущерб для физического и психического здоровья ребёнка (вплоть до опасности для жизни).

Оказание помощи на ранней стадии семейного неблагополучия и организация профилактической работы с семьями и детьми является приоритетным направлением деятельности социальных служб Новосибирской области.

В 33 муниципальных образованиях Новосибирской области **продолжена деятельность выездных мобильных бригад** при комплексных центрах социального обслуживания населения, центрах помощи семье и детям. Помощь специалистов получили почти пять тысяч семей.

Действующие на территории области **5 Служб «Телефон доверия»**, подключённые к единому общероссийскому телефонному номеру, в 2014 г. приняли **18 428 звонков**. На базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» в июне начала работу служба «Детский телефон доверия», подключённая к единому региональному номеру (принято 700 звонков, из них 427 звонков — от взрослых, 228 звонков — от детей).

Перечень услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, актуализирован благодаря подпрограмме «Мир добрый к детям», реализация которой осуществляется при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках подпрограммы предусмотрено создание условий для минимизации фактов жестокого обращения с детьми и оказания своевременной комплексной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, включающего физическое, психологическое и сексуальное насилие, а также пренебрежение потребностями ребёнка.

Реализуются следующие мероприятия, направленные на внедрение инновационных технологий:

– развитие на базе ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория» службы межведомственного взаимодействия по реабилитации и сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от насилия, со стационаром на 15 мест и обеспечением круглосуточного экстренного реагирования на факты жестокого обращения в отношении детей «Дети в опасности». В 2014 году оказана помощь 61 несовершеннолетнему: 35 детей пострадали от физического насилия, 25 человек – от сексуального насилия, 1 ребёнок – от пренебрежительного отношения;

– создание на базе ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Татарск выездной бригады «Детство без насилия и жестокости»;

– создание и развитие Регионального ресурсного центра по организации работы по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия (на базе ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга»);

– **развитие деятельности волонтерского объединения** «Поисковый отряд ДоброСпас-Новосибирск»: с начала 2014 года поисковый отряд «ДоброСпас-Новосибирск» участвовал в розыске **103 человек**.

В области создана рабочая группа по разработке межведомственного приказа об организации работы по фактам совершённых противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и оказанию им необходимой помощи.

В июне 2014 года прокуратурой Новосибирской области совместно с министерством социального развития Новосибирской области проведен круглый стол на тему «Оказание помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств», в котором принял участие председатель Следственного управления Следственного комитета России по Новосибирской области, представители областных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Министерством социального развития Новосибирской области разработаны, и направлены в районы Новосибирской области буклеты «Детство без жестокого обращения», а также совместно с прокуратурой Новосибирской области – буклеты «Права и законные интересы несовершеннолетних». В муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области, следственные подразделения управления Следственного комитета была направлена памятка для родителей «Как обезопасить своих детей от преступников», разработанная Следственным управлением Следственного комитета России по Новосибирской области.

Преступления, совершённые в отношении несовершеннолетних

Благодаря принятым в области мерам, по информации ГУ МВД России по Новосибирской области, в 2014 году уменьшилось количество преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних. **Против личности** совершено **2 311 преступлений**, что ниже аналогичного периода прошлого года на 3,8 % (2013 г. – 2 403 факта). При этом **количество потерпевших детей** от совершения особо тяжких преступлений **снизилось на 32,5 %** (со 163 до 110 лиц), от совершения тяжких преступлений – **на 23,3 %** (с 287 до 220), преступлений средней тяжести – **на 13 %** (с 623 до 548).

Соответственно, произошло **снижение числа** выявленных и зарегистрированных **преступлений против половой неприкосновенности** и половой свободы личности по ст. 131–135 УК РФ, на 36,4 % (с 236 до 150 фактов). Необходимо обратить внимание на то, что 70 % указанных преступлений совершены взрослыми лицами, из них 12,8 % состояли в родственных отношениях. Возраст жертв сексуальных посягательств составляет от 4 до 15 лет, чаще всего подвергаются насилию дети от 3 до 9 лет.

Так, в Доволенском районе Новосибирской области в изнасиловании и насильственных действиях сексуального характера в отношении семилетнего ребёнка обвиняется отец несовершеннолетней.

В 2014 году в частично разрушенном строении, расположенном в Кировском районе г. Новосибирска, совершены насильственные действия сексуального характера и убийство семилетнего мальчика, который на непродолжительное время остался без контроля родителей и преподавателей. За это преступление житель г. Новосибирска приговорен к 23 годам лишения свободы. По результатам рассмотрения представления следственного управления администрации г. Новосибирска бесхозное строение, где было совершено преступление, снесено, приняты меры к благоустройству территории.

30 % преступлений совершены несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних. Как правило, к этим преступлениям относится вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16 летнего возраста, и совершаются они по обоюдному согласию.

Наиболее общественно-резонансным примером из общего количества расследуемых дел о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних, служит уголовное дело, возбужденное в следственном отделе по Ленинскому району г. Новосибирска следственного управления по факту изнасилования и иных насильственных действий сексуального характера в отношении учащейся НОУ СПО «Новосибирский техникум имени А. И. Косыгина» группой лиц, в состав которых входили лица, не достигшие совершеннолетнего возраста.

Следственным управлением Следственного комитета России по Новосибирской области в 2014 году возбуждено **334 уголовных дела** о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних (2013 г. – 412). В суд направлено 198 уголовных дел (2013 г. – 201).

Жестокое обращение с детьми

Рассматривая преступления, сопряжённые с насилием в отношении детей, нельзя исключать жестокое обращение с детьми со стороны родителей. В 2014 году **выявлено 249 фактов** жестокого обращения с детьми со стороны законных представителей. В отношении них принимаются меры уголовного и административного характера: возбуждено 22 уголовных дела предусмотренных ст. 156 УК РФ, к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ **привлечено 7 038 лиц**.

Так, например, во время ссоры между женщиной и её сожителем ребёнок находился у неё на руках. Женщина бросила своего ребёнка на кресло, рядом с которым стоял деревянный стол, о который ребёнок ударился головой. В результате ребёнок был госпитализирован в медицинское учреждение с закрытым переломом кости свода черепа, что расценивается как причинение тяжкого вреда здоровью. Кроме того, женщина обратилась за оказанием медицинской помощи своему ребёнку только спустя восемь дней.

Внесен приговор 25-летнему мужчине, который признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязание). Следствием и судом установлено, что с марта по август 2014 года мужчина проживал в Ленинском районе города Новосибирска совместно с женщиной, имеющей 4-летнего сына. В указанный период времени злоумышленник неоднократно избивал ребёнка, нанося ему удары, в том числе солдатским ремнём, а также заставлял мальчика длительное время стоять в углу комнаты. Приговором суда ему назначено наказание в виде трёх лет лишения свободы.

В Ленинском районе г. Новосибирска отец избил малолетнего сына за то, что он плакал. От полученных телесных повреждений малолетний скончался в больнице. Обвиняемый осужден к длительному лишению свободы.

Летом Уполномоченный по правам ребёнка выяснял обстоятельства двух преступлений в отношении детей, совершённых в разных районах области, но ставших известными в один день. *В одном случае сожитель матери, в другом – бывший муж, отец ребёнка систематически наносили побои мальчикам 2006 года рождения. Матери знали о жестоком обращении с их сыновьями, но в органы внутренних дел не сообщали, в медицинские учреждения за медицинской помощью не обращались по причине боязни усугубления ситуации.*

Лишь спустя продолжительное время одна мать всё-таки обратилась в органы полиции, вторая, после того, как органам опеки стало известно о побоях ребёнка, написала заявление на помещение четверых детей в социально-реабилитационный центр с целью изоляции их от своего сожителя.

Подобных ситуаций, в которых требуется помощь соответствующих органов и о которых семьи и дети не сообщают, в области достаточно много. В результате насилия ребёнок охвачен острейшим переживанием страха, тревоги и гнева. У детей более старшего возраста возможно развитие тяжёлой депрессии с чувством собственной ущербности, неполноценности.

Но дети, как правило, продолжают проживать в тех же семьях, где родители не всегда меняют свои методы воспитания. Кроме того, в соответствии с требованиями законодательства РФ для неблагополучных родителей предусмотрена мера ответственности: предупреждение или штраф. Однако мера в виде предупреждения не носит требовательный характер по прекращению совершённого административного деяния, и законные представители вновь привлекаются к административной ответственности, что наносит вред психическому и моральному развитию ребёнка. Такая мера, как «штраф», не всегда оправдывает совершённые деяния, так как, в основном, привлекаются к административной ответственности родители малоимущие, социально не обеспеченные, из многодетных семей, что отрицательно сказывается на материальном обеспечении семьи, в том числе несовершеннолетних.

Существует **проблемный вопрос привлечения к уголовной ответственности родителей за неисполнение обязанностей по воспитанию детей** в соответствии со ст. 156 УК РФ. Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области считает, применение к неблагополучным родителям указанных административных и уголовных мер не соответствует тяжести совершённого проступка.

Проведённым анализом установлено, что одним из основных условий, способствующих совершению преступления, является отсутствие надлежащего контроля за детьми со стороны тех родителей и опекунов, которые ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками, не работают – соответственно, не имеют постоянного источника дохода. Причинами, способствующими совершению преступлений указанной категории, является недостаточно эффективная работа органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выражающаяся в несвоевременном выявлении социально неблагополучных семей, постановке их на учёт и дальнейшем сопровождении, трудоустройстве родителей.

Гибель и травмирование детей в результате несчастных случаев

Следует обратить внимание, что по вине родителей, а именно, по причине отсутствия необходимого контроля и присмотра за детьми, с ними происходят несчастные случаи, которые перестают быть редкостью.

Так, в медицинское учреждение г. Новосибирска был доставлен ребёнок в возрасте 1 год 8 месяцев с диагнозом: закрытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга тяжёлой степени, тупая травма живота. При проведении соответствующих мероприятий установлено, что ребёнок, оставленный без присмотра, выпал из окна квартиры, находящейся на третьем этаже.

В одно из медицинских учреждений Новосибирской области был доставлен 12-летний подросток с диагнозом: пулевое ранение из пневматической винтовки грудного отдела позвоночника. Как было установлено, 11-летний подросток произвёл по неосторожности выстрел из пневматической винтовки, которая принадлежала отцу пострадавшего ребёнка.

Межведомственное взаимодействие в расследовании преступлений

Анализ практики расследования преступлений, совершённых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, выявил проблему организации взаимодействия органов следствия, государственных и общественных организаций в сфере их профилактики, привлечения в ходе предварительного следствия специалистов в области возрастной и педагогической психологии, а также последующей реабилитации жертв преступлений.

Наблюдается **слабое взаимодействие экспертных и следственных органов, медицинских служб, служб социально-психологической помощи**, что зачастую приводит к неоправданной задержке оказания помощи несовершеннолетнему. Кроме того, существует **проблема невозможности привлечения педагогов и психологов для участия в следственных действиях в ночное и нерабочее время**, поскольку в соответствии с условиями трудового договора рабочий день указанных специалистов является нормированным.

В штате следственного управления имеется лишь одна единица эксперта-психолога, в связи с чем отсутствует возможность его участия в производстве следственных действий по уголовным делам, находящимся в производстве следователей следственного управления, в т.ч. в случае необходимости срочного выезда в удалённые районы области.

Вместе с тем изучение положительного опыта других субъектов Российской Федерации показало, что решение этого вопроса возможно при налаживании взаимодействия следственных органов СК России с одним из государственных учреждений, оказывающих услуги детям, нуждающимся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Специалисты-психологи, прошедшие подготовку по проблемам профилактики жестокого обращения с детьми, в рамках работы со следственными органами проводят психологические исследования, составляют соответствующие заключения. Таким образом, такое взаимодействие между учреждением и следственным управлением обеспечивает принятие процессуальных решений в установленный законом срок, а также способствует оказанию помощи следственным органам при раскрытии уголовных дел и проведении доследственных проверок.

В г. Новосибирске имеется учреждение, выполняющее функции аналогичного типа. Однако к участию в проведении следственных и процессуальных действий по уголовным делам привлекается лишь один педагог-психолог указанного учреждения. Он, в основном, принимает участие в предварительном следствии лишь на территории г. Новосибирска. Всего в штате учреждения 3 педагога-психолога. Психологические исследования данными психологами не проводятся, соответственно, заключения не составляются.

В целях решения выявленных проблем, учитывая стабильно высокое количество несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, Уполномоченный по правам ребёнка **поддерживает инициативу** Следственного управления Следственного комитета России по Новосибирской области **об изучении опыта работы в Пермском крае** в части привлечения для участия в предварительном следствии большего количества педагогов-психологов, в том числе в нерабочее время, а также проведения ими психодиагностического исследования, используя возможности уже существующих реабилитационных центров.

На территории Новосибирской области осуществляют работу 25 судебно-медицинских экспертов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Новосибирское областное клиническое бюро судебно-медицинской экс-

пертизы» (далее – НОКБСМЭ). При этом на территории с. Кочки, Татарского, Кыштовского, Усть-Таркского, Боганского, Убинского, Чистоозёрного районов отсутствуют эксперты, работающие на постоянной основе. В связи с этим, на данных территориях наблюдается систематическое нарушение сроков производства необходимых исследований, в т.ч. судебно-медицинских экспертиз в отношении несовершеннолетних. В силу большой загруженности имеются случаи нарушения сроков производства экспертиз судебно-медицинским экспертом отдела СМЭ в г. Бердске, так как несмотря на численность населения, превышающую 100 тысяч человек, там работает 1 эксперт (до 2013 года – 2).

Гибель и травмирование детей в результате халатного отношения специалистов

Помимо совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, в Новосибирской области участились случаи, когда в результате халатного отношения врачей, педагогов и других ответственных за жизнь и здоровье детей лиц к своим служебным обязанностям гибнут или становятся инвалидами дети. На рассмотрении у Уполномоченного по правам ребёнка, в производстве следователей следственного управления находился целый ряд случаев, когда в результате ненадлежащего оказания медицинской помощи либо невыполнении обязанностей по обеспечению безопасности детей в дошкольных учреждениях погибали либо получали тяжёлые травмы несовершеннолетние.

Так, малолетняя жительница Советского района г. Новосибирска Н., проходила лечение у стоматолога в поликлинике. После первого посещения ребёнок стал плохо себя чувствовать. В связи с ухудшением здоровья родители с ребёнком повторно обратились в эту же поликлинику, где проведено оперативное вмешательство, в результате которого малолетняя скончалась в отделении реанимации, от септического шока. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 109 УК РФ, в настоящее время ведётся следствие.

Следственным управлением по Новосибирской области расследуется ещё одно уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей). По версии следствия в феврале 2014 года медицинскими работниками одного из Государственных бюджетных учреждений здравоохранения Новосибирской области 17-летней девушке проводилась операция, повлекшая осложнения в результате несвоевременного и неполного проведения диагностических мероприятий. От развившихся осложнений пациентка скончалась.

Октябрьским районным судом вынесено решение по гражданскому иску матери погибшей девушки к больнице. Суд взыскал с больницы 1,1 млн руб. в пользу матери. Медэкспертиза нашла причинно-следственную связь между действиями врачей и наступлением смерти девушки.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение гражданки У. Заявитель сообщила, что на время больничного младшего воспитателя её попросили поработать на группе в одном из детских садов города Новосибирска. Она стала свидетелем, как воспитатель применяла физическую силу к детям, резко дёрнула за руки, закрывала их в спальне. Обращение было направлено для проведения проверки в Главное управление образования мэрии города Новосибирска. Факт грубого обращения воспитателя в отношении воспитанников подтвердился. Также стало известно, что без согласия родителей воспитатель выложила в социальные сети некорректную видеозапись детей во время тихого часа. Воспитатель в день проверки написала заявление на увольнение и была уволена. Заведующая детским садом привлечена к административной ответственности.

Ещё одна ситуация произошла в детском саду Мошковского района. По информации матери, воспитатель закрыла её плачущего ребёнка на продолжительное время в туалете. При проведении проверки этот факт также нашел своё подтверждение, воспитатель уволилась.

Учитывая тот факт, что воспитатели, допустившие жестокое обращение с детьми, увольняются после случившегося из дошкольных образовательных учреждений, не получив заслуженного наказания, а место их дальнейшей работы не отслеживается, то вызывает опасение, что с подобным отношением могут столкнуться их будущие воспитанники в других детских дошкольных учреждениях.

Кроме того, при рассмотрении подобного рода обращений Уполномоченному по правам ребёнка поступают ответы от руководителей исполнительных органов власти о наказании старших воспитателей и заведующих, но ни в одном из них нет информации о том, какая работа проведена с ребёнком, получившим психологическую травму. А это значит, что вопрос реабилитации и оказания квалифицированной психологической помощи не рассматривается вообще или остаётся недооцененным руководителями.

Детские суициды

Дети, а особенно подростки, очень ранимы и впечатлительны. По причине отсутствия определённого жизненного опыта, возрастных психологических особенностей дети склонны особенно остро воспринимать реальный мир, что иногда, при отсутствии своевременной квалифицированной помощи, приводит к трагедии. Большую тревогу вызывают случаи детского суицида. Всего в области в 2014 году несовершеннолетними совершено 122 суицидальные попытки, 16 из которых закончились летально, в т.ч. 8 – в г. Новосибирске, 8 – в районах и городах области (2013 г. – 108; 19).

По информации министерства социального развития Новосибирской области рост показателя суицидальных попыток обусловлен уточнением числа попыток, усилением контроля за передачей информации районными учреждениями здравоохранения, благодаря введению в практику деятельности ежеквартальных сводок между ГУ МВД России по Новосибирской области, ГБУЗ НСО «Новосибирский детский клинический психоневрологический диспансер», комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области.

Так, в г. Новосибирске 17-летняя девушка покончила жизнь самоубийством, прыгнув с крыши строящегося многоэтажного дома. Перед смертью несовершеннолетняя оставила предсмертные записки, имеются свидетели произошедшего.

Анализируя факты жестокого обращения с детьми и ситуации, в которых они становятся жертвами преступных деяний, становятся очевидными задачи, которые должны стоять перед всеми органами системы профилактики, – проведение в максимальном объёме профилактических мероприятий с семьями, ведущими асоциальный образ жизни, придание значимости роли общественности в предупреждении противоправных действий в отношении детей.

Созданные центры помощи семье и детям, реабилитационные центры должны быть востребованы. Учреждения и специалисты, работающие в них, должны вызывать уважение и доверие. Для возможности получения детьми, ставшими жертвами насилия, квалифицированной помощи, необходимо размещение информации об учреждениях, готовых оказать всестороннюю, в том числе психологическую помощь, в СМИ, школах, социальных учреждениях.

В тех случаях, когда факт жестокости и насилия уже свершился, ответственными органами должны предприниматься все меры для возвращения ребёнка к обычной жизни, минимизации последствий нанесённой ему как физической, так и психической травмы.

СУДОПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утверждённой Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, в Российской Федерации определены основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы её реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права, а также ориентированные на создание дружественного к ребёнку правосудия.

Под дружественным к ребёнку правосудием Национальная стратегия подразумевает систему гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующую уважение прав ребёнка и их эффективное обеспечение с учётом принципов, закреплённых в действующем законодательстве по правосудию в отношении детей, а также с учётом возраста, степени зрелости ребёнка и понимания им обстоятельств уголовного дела.

К Уполномоченному по правам ребёнка поступило большое количество обращений граждан с просьбой оказания содействия при рассмотрении гражданских дел, где затрагиваются права и интересы несовершеннолетних детей.

В соответствии с Законом Новосибирской области от 10.12.2013 № 410-03 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области» вмешательство Уполномоченного в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, судебную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях не допускается.

Тем не менее исполнение решений суда по делам, связанным с воспитанием детей, характеризуется необходимостью нестандартных действий в стандартных ситуациях; обращением к помощи специалистов – психологов, педагогов; необходимостью привлечения к участию в исполнительных действиях органов внутренних дел и органов опеки и попечительства.

Споры, связанные с воспитанием детей

Граждане обращаются с просьбой о принятии участия Уполномоченного по правам ребёнка в судебных заседаниях по делам, связанным с воспитанием детей. В случаях, когда это необходимо, сотрудники аппарата выходят в судебные заседания, составляют заключения, которые учитываются судом при вынесении решения. Но не всегда такое участие бывает целесообразным, например, если обращение поступает уже после начала судебного разбирательства, либо проходит апелляция инстанция.

К Уполномоченному по правам ребёнка, в основном, поступают обращения по делам, связанным с воспитанием детей.

Это споры:

- об определении места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей (п. 3 ст. 65 СК РФ);
- об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка (п. 2 ст. 66 СК РФ);
- об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников (ст. 67 СК РФ);
- о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ);
- о восстановлении в родительских правах (п. 2 ст. 72 СК РФ);
- об ограничении родительских прав (п. 1 ст. 73 СК РФ);
- об отмене ограничения родительских прав (ст. 76 СК РФ) и другие.

Судами общей юрисдикции в Новосибирской области по делам указанных категорий рассмотрено:

Категория дел	Поступило за 2014 год	Окончено за 2014 год	Из них с удовлетворением требований
Об установлении отцовства	352	367	292
О лишении родительских прав	1177	1233	976
Об отмене усыновления	11	10	8
Споры, связанные с воспитанием детей	675	689	372
Всего:	2215	2299	1648

Как видно, основная масса дел связана с лишением родительских прав родителей.

Лишение родительских прав является крайней мерой семейно-правовой ответственности, которая должна применяться в ситуации, когда защитить права и интересы ребёнка другим путём невозможно.

В отдельных ситуациях применяются меры по ограничению в родительских правах, с целью предоставления возможности родителям изменения своего поведения в отношении исполнения родительских обязанностей.

Но, к сожалению, не всегда в судебной инстанции в полном объёме учитываются все обстоятельства дела.

Так, например, к Уполномоченному обратилась гражданка Т., которая была ограничена в родительских правах в отношении своих четверых несовершеннолетних детей. Трое детей были помещены в детские учреждения, а младшая, девятилетняя, по решению главы района передана под временную опеку в другой регион России.

Несмотря на тот факт, что через шесть месяцев по решению районного суда, трое детей были возвращены родной матери, в отношении младшей девочки суд вынес решение оставить под опекой семье, осуществлявшей временную опеку. Возникает вопрос: чем руководствовался суд? Наилучшими интересами ребёнка при разделении кровных сестёр? Если угроза ненадлежащего исполнения родительских обязанностей отпала в отношении троих девочек, то почему не возвращён в семью младший ребёнок? Бесспорно, судебная власть независима и не подлежит оценке, за исключением общего порядка обжалования вынесенных решений, но должна присутствовать логика (аналогия применения права) в подобных ситуациях.

Вторую группу по количеству гражданских дел составляют **дела о спорах, связанных с воспитанием детей.**

Оба родителя имеют равные права на воспитание ребёнка (родительские права), равно как и равные обязанности, которые прекращаются с достижением ребёнком совершеннолетия либо в силу иных законных оснований. Возникновение спора о месте жительства ребёнка, как правило, происходит между родителями, которые прекратили совместное проживание. При отсутствии спора при раздельном проживании родителей место жительства ребёнка устанавливается соглашением родителей в соответствии с п. 3 ст. 65 СК РФ. Если родители не пришли к согласию, то возникает необходимость в разрешении возникшего спора в судебном порядке.

К сожалению, в данных категориях дел, дети выступают как инструмент «досады» для противоположной стороны, которая всяческими способами пытается сократить, урезать время общения с ребёнком. При этом ни одна из сторон не осознаёт, что ребёнок является фактически заложником семейно-брачных отношений взрослых людей, и родители не способны объективно оценить как при сложившейся ситуации страдает психика ребёнка.

К Уполномоченному по правам ребёнка поступает большое количество **обращений граждан, связанных с определением места жительства детей и определением порядка**

общения с родственниками (бабушками, дедушками), как правило, уже после решений судов и чаще на предмет их неисполнения.

Нередко поступают обращения одного из родителей, где в нарушение исполнения решения суда второй родитель увозит (похищает) ребёнка. В подобных случаях к розыску ребёнка Уполномоченный по правам ребёнка подключает все силовые ведомства, службы, так как безопасность ребёнка и восстановление его права на общение со вторым родителем безусловно является приоритетной в данных ситуациях.

Практика работы в этом направлении подсказывает, что необходимо на законодательном уровне установить жёсткие санкции за уклонение от исполнения судебного решения к родителям, особенно по данной категории дел.

В одном из районов Новосибирской области был расторгнут брак между родителями. В семье воспитывалось четверо детей, один из которых ребёнок-инвалид. По решению суда место жительства ребёнка-инвалида было определено с отцом. Суд исходил из положения, что матери одной трудно воспитывать всех четверых ребят, а по уходу за инвалидом требуются дополнительное внимание, которое могут уделить бабушка и дедушка, у которых проживает отец детей. Мать детей обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с целью оказать содействие в пересмотре решения суда в апелляционной инстанции, так как порядок общения детей с родственниками, по мнению заявителя, ущемляет права детей на отдых в выходные дни и ограничивает её в общении с ребёнком-инвалидом, мнения детей, достигших 10-летнего возраста, не были учтены в судебном заседании. Кроме того, по решению суда мать, имея на руках троих детей, должна выплачивать алименты и на содержание девочки, проживающей с отцом, бабушкой и дедушкой. При этом, отец ребёнка не принимал активного участия во встречах с тремя детьми и непосредственно с ребёнком-инвалидом. Уполномоченный по правам ребёнка осуществил выезд в семью, изучил ситуацию, побеседовал с участниками конфликта, так как при беседе стало очевидно, что налицо конфликт «свекровь – невестка», так как отец детей самоустранился от судебных разбирательств, и в заседаниях участвовала его мать как представитель по доверенности. Возникает вопрос о надлежащем исполнении отцом своих обязанностей. Ведь о детях, их душевном состоянии и благополучии должны заботиться в первую очередь родители и не допускать представление интересов в суде иным лицам, пусть даже бабушкам или дедушкам.

При определении такого порядка общения родителей суд должен учитывать множество обстоятельств, в частности, принимать во внимание возраст ребёнка, состояние его здоровья, степень привязанности ребёнка к каждому из родителей и все те обстоятельства, которые могут оказать влияние на духовное и физическое здоровье ребёнка, его нравственное развитие. Такое разъяснение содержит п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 (ред. от 06.02.2007) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей».

Судебное решение, вынесенное по данным делам, должно отвечать всем требованиям, предъявляемым к решению суда как важнейшему акту правосудия. Кроме требований законности и обоснованности, оно должно быть справедливым, ясным и определённым, безусловно, отвечать интересам детей.

Рассмотрение обращений и защита прав детей в делах, связанных с их воспитанием, являются едва ли не самыми сложными для быстрого разрешения конфликта. Во многих случаях один из родственников, как правило, женщины, матери, вынуждены обращаться в службу судебных приставов. Причин тому много. Одна из них заключается в противостоянии родителей — сторон исполнительного производства, находящихся обычно в состоянии конфликта. Другая причина состоит в том, что объектом принудительного исполнения решения суда является ребёнок, находящийся в состоянии стресса, испытывающий негативные эмоции, страх, психологическое состояние которого нужно учитывать.

Судопроизводство в отношении детей, совершивших правонарушения

По статистическим данным за период 2014 года на территории Новосибирской области осуждено судами общей юрисдикции **872 несовершеннолетних**. Из них детей, воспитывающихся в неполной семье, — 318, воспитывающихся вне семьи — 124 ребёнка. Половину преступлений совершили дети (430), воспитывающиеся в семьях, преимущественно в возрасте 16–17 лет. 603 ребёнка являются учащимися образовательных учреждений.

В связи с этим возникает вопрос к качеству профилактической работы, проводимой в образовательных учреждениях, учитывая, что значительную часть времени дети проводят именно в школах, училищах, техникумах.

Таким образом, не получая должного воспитания в семье, образовательном учреждении, находясь в состоянии психологического дискомфорта при противостоянии родителей, ближайших родственников, дети попадают под воспитание «улицы», и в конечном итоге оказываются на скамье подсудимых.

Основная масса преступлений носит имущественный характер — преступления **против собственности** — осужден **721 несовершеннолетний**:

- кражи при отягчающих обстоятельствах;
- грабежи при отягчающих обстоятельствах;
- разбои при отягчающих обстоятельствах;
- угон транспортного средства при отягчающих обстоятельствах.

Так, из общего числа осужденных совершили преступления с неснятой или непогашенной судимостью **229 детей**, совершили преступления в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения **113 детей**.

За незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими средствами осуждено 75 детей.

Применены следующие меры наказания:

Виды основного наказания	Осуждено лиц
Лишение свободы на определённый срок	143
Исправительные	17
Обязательные работы	160
Штраф (как основной вид наказания)	67
Условное осуждение к лишению свободы	387
Условное осуждение к иным видам наказания	36
Иные виды наказания	8
Освобождено осужденных от наказания по приговору или наказанию не назначалось	54

Анализируя приведённые данные, можно сделать вывод, что для формирования дружелюбного к детям правосудия как системы гражданского, административного и уголовного судопроизводства, которая должна гарантировать обеспечение прав ребёнка в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, прежде всего, Конвенции ООН о правах ребёнка, **государству необходимо** в большей степени **уделять внимание** разработке методов воздействия в отношении несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, не связанных с применением наказания; созданию сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением; развитию сети служб примирения в

целях реализации восстановительного правосудия; организации школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, усилению роли и ценности семьи в воспитании подрастающего поколения.

В связи с этим было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г., которым **утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.**

Предполагается, что «трудных» подростков и тех, кто уже успел получить свое наказание как малолетний преступник, будут стараться не изолировать от общества. Таким детям будут помогать «правильно» компенсировать материальный и моральный ущерб.

Результатами реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией, являются создание благоприятных и безопасных условий для полноценного развития и социализации детей и подростков, вовлекаемых в конфликты, в том числе связанные с нарушением закона, внедрение в практику механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, государство признаёт важную роль средств массовой информации и обеспечивает, чтобы ребёнок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким информациям и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребёнка.

Вместе с тем средства массовой информации, в том числе электронные, могут создавать угрозу для развития и становления ребёнка, как личности.

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» представляет собой реальные, высокоэффективные организационно-правовые механизмы защиты детей и семей с детьми в современном информационном мире. К ним относятся: возрастная классификация и маркировка информационной продукции, введение временного раздела в теле-, радиотрансляции взрослых и детских программ и передач, регламентация экспертизы информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, меры государственного и общественного контроля. Согласно вышеназванному закону, «детская» информация должна не только соответствовать особым требованиям, но и регулярно проверяться государством.

Исходя из поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обращений видно, что нарушения в сфере защиты прав детей от негативной информации происходят довольно часто.

Например, в мае 2014 года к Уполномоченному по правам ребёнка обратились председатели Новосибирской региональной общественной организации «Союз православных женщин», регионального отделения движения «Народный Собор» в Новосибирской области, Новосибирской региональной общественной организации «Союз православных педагогов Новосибирской области» с вопросом об оказании содействия в запрете свободного показа фильма режиссера Мартина Скорсезе «Волк с Уолл-стрит», так как, по их мнению, данный фильм способствует негативному развитию и несёт в себе разрушающую детские личности информацию, от которой необходимо ограждать подрастающее поколение.

К Уполномоченному по правам ребёнка поступали обращения о реализации в свободной продаже книги В. Надеждиной «Женская самооборона», которая может причинить вред здоровью детей; демонстрации перед фильмом с возрастным ограничением «6+» «Черепашки-ниндзя 3Д» в кинотеатре «КИНО СИТИ» рекламных видеороликов фильмов, не предназначенных для детского просмотра.

Представителей общественных организаций волновало проведение массовых мероприятий «Хэллоуин» и «Парад Зомби», которые, по их мнению, наносят вред физическому, психическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию несовершеннолетних, способствуют формированию у молодёжи экстремистских настроений.

Все эти обращения были направлены по принадлежности в ведомства, которые в соответствии со своими полномочиями провели проверки по данным фактам, результаты были представлены Уполномоченному по правам ребёнка.

В аппарат Уполномоченного по правам ребёнка поступало несколько обращений граждан о распространении на интернет-ресурсах информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также запрещённой информации, в частности, материалов, содержащих порнографию, в том числе детскую, а также пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

Исходя из содержания поступающих к Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области обращений, основным интернет-ресурсом являются социальные сети, содержащие большое количество сообществ, размещающих негативную информацию.

Так, к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка с жалобой на существование в социальной сети «ВКонтакте» группы, пропагандирующей унижение достоинства ребёнка, жестокое обращение, педофилию.

Данное обращение было направлено в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу для рассмотрения и принятия мер по ограничению доступа к указанным ресурсам в случае распространения запрещённой информации в сети Интернет.

В июле 2014 года на личном приёме к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мать с просьбой оградить её малолетнюю дочь от клеветы и угроз в социальных сетях.

В результате проверки, проведённой сотрудниками отдела полиции МВД России по городу Новосибирску, было установлено, что из-за личных неприязненных отношений, возникших на почве ревности, подруга её бывшего мужа от имени ребёнка зарегистрировала страничку и делала на ней непристойные надписи. Ребёнок об этом не знал. Материал был направлен в мировой суд района для принятия судебного решения.

В феврале 2014 года в Совете Федерации прошли парламентские слушания на тему «Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет», в ходе которых были **выявлены** такие **проблемы**, как:

- низкая грамотность детей в вопросах безопасного поведения в Интернет-пространстве;
- недостаточность существующих учебных курсов в части компьютерной грамотности;
- опережающее использование детьми интернет-сервисов по сравнению с началом их систематизированного обучения компьютерной грамотности.

По предложению председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентины Матвиенко в Новосибирских школах, как и других школах Российской Федерации, с 27 по 30 октября 2014 г. прошли единые уроки безопасности в сети Интернет. Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в уроке, организо-

ванном в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Гимназия 14 «Университетская» Ленинского района г. Новосибирска для учащихся 10-х классов.

Во время занятий были рассмотрены опасности, подстерегающие в социальных сетях; правила общения в Сети, распознавание интернет-мошенников, угрозы заражения вредоносными программами; основные правила предотвращения киберугроз и др.

На коллегии прокуратуры области и координационном совещании руководителей правоохранительных органов области, межведомственных совещаниях обсуждены вопросы защиты детей от информации, наносящей вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

В 2014 году прокурорами в этой сфере выявлено 270 нарушений закона, для устранения которых внесено 113 представлений, принесено 38 протестов, предъявлено 10 исков (заявлений), возбуждено 18 дел об административных правонарушениях. По требованию прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц, к административной — 17.

Так, суд по представлению прокурора города Новосибирска обязал ООО «СТЭК» применить средства защиты детей от причиняющей вред информации при оказании услуги по использованию персональных компьютеров с доступом в сеть «Интернет», т.к. без применения защиты несовершеннолетним была доступна запрещенная информация, в том числе экстремистской направленности.

По информации Управления Роскомнадзора по Сибирскому федеральному округу, в 2014 году было проведено 206 мероприятий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации; 30 мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации организациями телерадиовещания; проанализировано порядка 2000 выпусков средств массовой информации.

По результатам проведенных мероприятий контроля выявлено 19 нарушений установленного порядка распространения среди детей продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

В качестве мер реагирования Управлением составлено 19 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Работа по защите детей от информации, причиняющей вред их физическому, умственному, духовному развитию, будет продолжена. Так, в 2015 году Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области планируется организация и проведение круглого стола на тему: «Информационная безопасность детей: проблемы и перспективы» с участием всех заинтересованных ведомств.

Состояние защищенности детей от деструктивного информационного воздействия во всех сферах их жизнедеятельности, в том числе в семье и в школе, **остаётся неудовлетворительным**. Все новые риски и угрозы информационной и нравственно-психологической безопасности детей, связанные с развитием сети «Интернет», использование новых информационных технологий требуют объединения усилий государства, профессионального сообщества, родительской общественности и иных институтов гражданского общества.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ

Часть 1 ст. 30 Конституции РФ гласит, что каждый вправе защищать свои интересы с помощью различных объединений.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об общественных объединениях» право граждан на объединение включает в себя следующие правовые возможности: создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей; вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них; беспрепятственно выходить из общественных объединений. Оно обеспечивает возможность участия каждого в общественной и политической жизни, а также является юридической основой образования и деятельности разного рода общественных объединений.

Решение проблем практической защиты прав детей обеспечивается за счёт сотрудничества соответствующих властных структур и общественных организаций. Тем более что роль общественных организаций в последние годы в сфере помощи детям и семьям заметно выросла. Гражданский сектор представляет собой довольно развитое сообщество, мощный ресурс для развития социального партнерства общественных организаций, государства и органов местного самоуправления.

Важную роль в своей работе Уполномоченный по правам ребенка **отводит взаимодействию с общественными организациями**, действующими на территории Новосибирской области.

В августе 2014 года совместно с представителями Благотворительного Фонда «Дети России — будущее мира», Уполномоченный по правам ребенка посетила места проживания выпускников детских домов — детей-сирот, пообщалась с выпускниками детских домов и профессиональных училищ, ознакомилась, как организовано постинтернатное сопровождение. Данный вопрос требует дальнейшего изучения, работа в этом направлении будет продолжена в 2015 году.

В сентябре к Уполномоченному по правам ребенка поступило несколько обращений от руководителей общественных организаций, обеспокоенных предстоящим проведением дней первокурсников вузами Новосибирска в одном из ночных клубов города. Очевидно, что часть первокурсников ещё является несовершеннолетними, именно это и стало поводом для обращения. Текст афиш, расклеенных в вузах, содержал следующую информацию: «Если ты думаешь, что, поступив в институт или университет, ты стал студентом, то ты глубоко заблуждаешься! Приходи, и мы докажем тебе обратное! Без лишнего пафоса и надумчивости бывалые студенты будут учить перваков весело и раскованно проводить "ночное студенческое время". В программе вечера кроме всего прочего запланирован пикантный стриптиз».

Информация в сети Интернет о том, что соответствующее обращение, адресованное вице-губернатору области и Уполномоченному по правам ребенка, подписано представителями нескольких православных организаций — Союзом православных женщин, Союзом православных педагогов Новосибирской области и др., вызвала бурные обсуждения. В молодёжной среде, среди общественности нашлись как сторонники, так и противники проведения мероприятий в таком формате для первокурсников.

Это значит, что общественность безразлична к тому, что происходит вокруг, и этот человеческий ресурс может и должен направляться на защиту прав и интересов детей.

После привлечения внимания общественности в вузах города Новосибирска была проведена разъяснительная работа со студентами о возможных рисках, связанных с посещением ночных клубов, в том числе мероприятий в ночное время, организаторами которых являются всевозможные частные фирмы.

В октябре 2014 года к Уполномоченному по правам ребенка обратилась региональная общественная организация родителей «Инсулинозависимые дети». По данным общественной организации, на территории области проживает 529 детей, больных диабетом. Родители детей-инвалидов обеспокоены тем, что в некоторых медучреждениях по-прежнему существуют проблемы с льготной выдачей препарата. Министерство здравоохра-

нения Новосибирской области признаёт недостатки системы, но родители с марта 2014 года не чувствуют уверенности в обеспечении детей качественными инсулинами.

Учитывая особый характер заболевания детей, с целью урегулирования ситуации Уполномоченный по правам ребенка обратилась к Губернатору Новосибирской области с предложением о рассмотрении вопроса внесения необходимых изменений в действующие целевые программы и законодательство в сфере государственной поддержки больных сахарным диабетом детей, с учётом мнения их родителей и обсуждением общественности.

Ещё одним примером взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с общественными организациями явилось рассмотрение обращения президента общественного фонда помощи детям-инвалидам города Бердска и председателя общественной организации «Совет многодетных семей инвалидов города Бердска» по вопросу регулярного нарушения прав детей в городе Бердске, формальном и равнодушном подходе к решению вопросов социального благополучия детей со стороны администрации города и руководителей учреждений.

По данному обращению Уполномоченным по правам ребенка была проведена встреча с и.о. Главы города Бердска, Михайловым А. Г., направлено письмо и.о. заместителя Губернатора Новосибирской области.

В октябре на заседании координационного Совета по делам инвалидов при главе города Бердска были рассмотрены вопросы обеспечения социальных прав детей-инвалидов, организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, медицинского обеспечения детей-инвалидов.

Вопросы обеспечения социальных прав детей-инвалидов, проживающих в муниципальном образовании, взяты на особый контроль администрации города Бердска и Уполномоченного по правам ребенка.

Достижение целей деятельности детского омбудсмена и реализация приоритетных направлений невозможны без тесного взаимодействия с институтами гражданского общества.

Среди основных задач на 2015 год в сфере обеспечения гарантий прав и законных интересов детей во взаимодействии с общественностью Уполномоченный по правам ребенка выделяет следующие:

- подписание соглашений о взаимодействии с общественными организациями, обеспечивающими защиту прав детей;
- взаимодействие с Общественной палатой Новосибирской области по правовому просвещению населения, а также выработке путей устранения и недопущения нарушений прав ребенка, путем взаимного обмена информацией в данном направлении работы.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Государства-участники Конвенции ООН о правах ребенка должны обеспечивать, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области по состоянию на 01.01.2014 года **численность детского населения** Новосибирской области (0–17 лет) — 501 843 человека, в том числе в городских округах — 291 754 человека, в муниципальных районах — 210 089 человек.

Из общего количества детского населения **142 003 ребёнка проживают в семьях, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения** в качестве малообеспеченных.

Несмотря на благоприятную демографическую ситуацию (увеличение естественного прироста населения, рост количества рождений вторых и последующих детей) с 2008 года наблюдается **устойчивая тенденция роста малообеспеченных семей с детьми**, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения: с **76 553 семей** (в 2008 году) до **80 544 семей** (в 2014 году).

Малообеспеченность характерна, прежде всего, для традиционно бедных и слабо защищённых категорий населения, испытывающих большую иждивенческую нагрузку и имеющих низкую конкурентоспособность на рынке труда. Это — неполные семьи (36 717 семей/56 427 детей), многодетные семьи (19 526 семей/65 104 ребёнка), семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды (6 201 семья/6 363 ребёнка); 4 022 ребёнка проживают в 1 913 семьях, находящихся в социально опасном положении.

На базе комплексных центров социального обслуживания населения (центров помощи семьям и детям) муниципальных образований Новосибирской области действуют службы, оказывающие помощь семьям и детям:

- участковые социальные службы;
- выездные мобильные бригады;
- службы психолого-педагогического, социального и юридического сопровождения замещающих семей;
- службы психологической помощи семьям с детьми;
- службы «Телефон доверия»;
- службы (отделения) помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

На 01.01.2015 на территории Новосибирской области функционируют 4 Центра социальной помощи семье и детям:

ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга» со стационарными отделениями для женщин с детьми в возрасте до 3 лет «Мать и дитя» и «Социальная гостиница для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации «Семья»;

ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга» «Морской залив» — организация оздоровительных заездов для детей с ослабленным здоровьем из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации; оздоровительных заездов «Мать и дитя» для детей-инвалидов, страдающих генетическими заболеваниями;

МБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Юнона» (г. Бердск) с отделением социального приюта и отделением помощи женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

МБУ «Городской центр помощи семье и детям «Заря» со стационарным отделением реабилитации и адаптации детей.

Наличие и содержание программ по профилактике социального сиротства

Оказание помощи на ранней стадии семейного неблагополучия и организация профилактической работы с семьями и детьми является приоритетным направлением деятельности социальных служб по защите прав детей. Эта работа была усилена благодаря деятельности служб, созданных в рамках программы «Чужих детей не бывает» при финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках долгосрочной целевой программы «Семья и дети» на 2012–2015 годы.

Среди основных программных направлений: укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей; развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием

детей; обеспечение и защита прав и законных интересов детей, создание эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках подпрограммы «Мир добрый к детям» подпрограммы «Долгосрочная целевая программа «Семья и дети» на 2012–2015 годы» государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения Новосибирской области» на 2014–2019 годы предусмотрено создание условий для минимизации фактов жестокого обращения с детьми и оказания своевременной комплексной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, включающего физическое, психологическое и сексуальное насилие, а также пренебрежение потребностями ребёнка.

Подпрограмма «За равные возможности» представляет комплекс мероприятий, направленных на повышение качества жизни семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В перечне программных мероприятий, целью которых является профилактика социального сиротства в семьях, воспитывающихся детей-инвалидов: организация патронажа семей; создание выездной реабилитационной площадки для оказания медико-психолого-педагогической помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в отдалённых районах области; внедрение новых методов диагностики в практику отделений реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; создание Сетевого регионального центра ранней помощи; обеспечение деятельности служб ранней помощи; развитие сети лекотек; организация деятельности надомной службы для детей раннего возраста с сочетанными нарушениями в развитии и маломобильных от 1,5 до 3–4 лет; обеспечение работы выездной мобильной бригады.

В подпрограмме «Семья и дети» на 2012–2015 годы» большое внимание уделяется повышению качества предоставления услуг и улучшению условий проживания воспитанников в специализированных учреждениях для несовершеннолетних.

Наличие и содержание региональных проектов, направленных на коррекцию детско-родительских отношений

В рамках подпрограммы «Мир добрый к детям» в 2014 году разработаны и реализуются на базе ГБУ НСО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга» проекты «Наш мир», «Приёмная на колёсах», «Шаги навстречу», «Онлайн-консультация», «Ты и Я». В течение 2014 год достигнуты следующие результаты:

- снижение агрессивности в 11 детских коллективах, 276 человек (проект «Ты и Я»);
- снижение уровня конфликтности в 24 приёмных семьях, повышение уровня их информированности о способах бесконфликтного общения с детьми; своевременную психологическую помощь получили 13 человек (проект «Онлайн-консультация»);
- предоставлены рекомендации 32 обратившимся по использованию методов бесконфликтных взаимоотношений, управления гневом, снижения агрессивности (проект «Приёмная на колёсах»);
- предоставлены рекомендации 11 семьям, в том числе 9 взрослым и 20 детям, по нормализации детско-родительских отношений, использованию методов бесконфликтных взаимоотношений как в семейной, так и школьной, подростковой среде (проект «Шаги навстречу»);
- отмечено повышение коммуникативной культуры, обучение навыкам бесконфликтного общения с детьми и снижение уровня агрессивности и, как следствие, уменьшение случаев жестокого обращения и ненадлежащего ухода за детьми в 10 семьях, 10 взрослых и 10 детей (проект «Наш мир»).

Обращения к Уполномоченному по правам ребёнка

Изначальная мотивация заявителей, обращающихся к Уполномоченному по правам ребёнка, при разводе и разделе детей зачастую далека от защиты прав детей. Истинная причина проблем большей части обратившихся заключается во внутрисемейном конфликте, когда родители выясняют отношения между собой, сами же нарушают права ребёнка, используя его как инструмент в сложившейся ситуации. Второе – это несовершенство законодательства, когда права детей, в частности, касающиеся жилья, совершенно не защищены при разводе родителей, и в тот момент, когда уже бывшие супруги начинают делить имущество, вспоминают о доле на своего ребёнка.

Анализируя подобные обращения, очевидно, что при разводе, отсутствии взаимопонимания между родителями и детьми, зачастую люди остаются наедине с этими проблемами и решают их в меру своего жизненного опыта. В российских семьях, по большому счёту, не сформирована потребность в обращении к специалистам, когда в семье возникают межличностные проблемы в отношениях с детьми или между супругами. Семейные психологи и службы медиации привлекаются к разрешению проблем достаточно редко, отсутствует культура обращения за правовой помощью в сложных семейных ситуациях.

Тема похищения детей очень тяжёлая в плане понимания поступков взрослых. Отцы воруя сыновей и дочерей у матерей, матери – у отцов.

На личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка обратился молодой мужчина. Его бывшая жена увезла ребёнка в Москву, не разрешая видеться с отцом. Между тем поводом для развода явился тот факт, что эта женщина якобы занималась проституцией. Ни в одном законе не сказано, что женщины данной категории не имеют права воспитывать детей. Тем не менее бывший супруг аргументировал свою позицию именно этим. Несмотря на сложности доказательной базы, молодой человек сумел доказать, что бывшая жена ненадлежащим образом осуществляет воспитание ребёнка. Представители Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области были приглашены на заседание суда в качестве третьего лица. В результате рассмотрения дела суд встал на сторону отца, ребёнок был оставлен с ним.

В мае 2014 года к Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение гражданки Б., бывший супруг которой, отец её ребёнка, в феврале 2009 года обманным путём забрал из школы без верхней одежды их сына 2001 г.р. Решением суда при разводе было определено место жительства мальчика с матерью, но о месте нахождения сына она ничего не знала. В 2012 году отец ребёнка был лишен родительских прав.

В возбуждении уголовного дела по факту похищения ребёнка гражданке Б. было отказано. В течение 5 лет мать не могла видеться с сыном. По данному факту Уполномоченным по правам ребёнка было направлено обращение в правоохранительные органы.

В июне ребёнок был найден и передан на воспитание матери.

Меры социальной поддержки семей с детьми

В соответствии со статьёй 27 Конвенции ООН о правах ребёнка признается право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. В связи с этим государство принимает необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права, и в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильём.

Меры социальной поддержки многодетных семей установлены Законом Новосибирской области от 06.11.2010 № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области».

Через территориальные органы министерства социального развития Новосибирской области – отделы пособий и социальных выплат осуществляется социальная поддержка семей, имеющих детей.

На территории Новосибирской области осуществляются следующие выплаты многодетным семьям:

- ежегодная денежная выплата на приобретение одежды для посещения школьных занятий для детей – учащихся общеобразовательных учреждений (в размере 2 000,00 рублей);
- единовременная денежная выплата при поступлении ребёнка в первый класс (в размере 5 000,00 руб.) и в высшее учебное заведение (в размере 10 000,00 руб.);
- единовременная денежная выплата на ремонт, строительство и приобретение жилья (в размере 100 000,00 руб.);
- поощрение (при успешном обучении) в период учебного процесса в виде ежемесячной стипендии (в размере 1 000,00 руб.);
- ежегодная выплата на приобретение школьно-письменных принадлежностей на каждого ребёнка школьного возраста из малообеспеченной многодетной семьи (в размере 300,00 руб.). Введена с 01.01.2013;
- ежемесячная денежная выплата многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области, в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет (в размере величины прожиточного минимума для детей, проживающих на территории Новосибирской области, установленного в Новосибирской области). Введена с 01.01.2013;
- распоряжение средствами (частью средств) областного семейного капитала лицами, получившими сертификат на областной семейный капитал. Областной семейный капитал установлен в размере 100 000,00 рублей. Выплата производится с 01.07.2013.

В целях обеспечения материальной поддержки материнства, отцовства и детства предусмотрены ежемесячные пособия на ребёнка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного на территории Новосибирской области (в размере 318,88 руб.); одиноким матерям (одиноким отцам); родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в случаях, предусмотренных законодательством, когда взыскание алиментов невозможно, в Новосибирской области; на ребёнка военнослужащих срочной службы; разведённым родителям; потерявшего одного из родителей в случае смерти или признания его безвестно отсутствующим (в размере 478,31 руб.).

В особой заботе со стороны государства нуждаются дети из малоимущих (малообеспеченных) семей. В 2014 году прокуроры выявили в этом направлении 140 нарушений закона, внесли 44 представления об их устранении, опротестовали незаконный правовой акт, направили в суд исковое заявление (рассмотрено и удовлетворено).

Использование родителями средств материнского капитала на улучшение жилищных условий без учёта интересов детей послужило основанием к предъявлению прокурорами 34 исков о признании за несовершеннолетними права общей долевой собственности в приобретённом жилом помещении.

Суды удовлетворили 24 иска, требования 9 исков исполнены ответчиками в добровольном порядке. Один иск не рассмотрен.

Так, Татарский межрайонный прокурор, установив, что 5 женщин лишены в отношении своих детей родительских прав (в т.ч. 2 из них осуждены по ст. 156 УК РФ), обратился в интересах 12 детей в суд с исками к ним о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки и признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Требования прокурора удовлетворены, решения суда исполнены, 12 детей получили возможность распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала.

В судебном порядке прокуроры защитили права 15 многодетных семей. Суд удовлетворил 14 исков прокурора Чулымского района Новосибирской области к администрации этого района об устранении нарушений, допущенных при предоставлении земельных участков в собственность граждан, имеющих троих и более детей.

Многодетным семьям были предоставлены непригодные для освоения земельные участки, отдалённые от точек подключения к сетям инженерно-технического снабжения, что противоречит п.13 Порядка предоставления земельных участков, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 22.11.2011 № 495-п.

Благодаря действиям сотрудников прокуратуры было восстановлено право, и малоимущая женщина с тремя несовершеннолетними детьми были приняты на учёт в качестве нуждающихся в получении жилого помещения в г. Барабинске.

Областной прокуратурой выявлены несоответствия федеральному законодательству областных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере реорганизации и ликвидации объектов и организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

Органами государственной власти области не были приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений. По представлению прокуратуры области нарушения устранены.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от гражданки Б. Её семья является малообеспеченной. Для оформления документов на получение её сыном бесплатного питания в школе необходима справка о составе семьи. В связи с тем что из-за финансовых трудностей у гражданки Б. имелись долги по оплате за коммунальные услуги ЖЭУ отказались выдать эту справку. После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка и разъяснения прав заявительнице она получила справку для оформления бесплатного питания сына.

Многодетная мать В., жительница Татарского района, находящаяся в декретном отпуске, обратилась к специалистам отдела пособий и социальных выплат Татарского района за оформлением пособия, которое выплачивается многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области, в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет.

Несмотря на представленный пакет необходимых документов, в назначении пособия матери было отказано по причине того, что она не получает алименты на детей и отказывается обращаться за их получением.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка и министерства социального развития Новосибирской области документы для назначения пособия В. были приняты.

Неоднократно в адрес Уполномоченного по правам ребёнка как в устной, так и в письменной форме поступали обращения родителей, вызванные неправомерными дей-

ствиями судебных приставов по наложению ареста на счета, на которые перечисляются пенсии и пособия на детей.

Так, в сентябре поступило обращение от одинокой матери, воспитывающей ребёнка-инвалида. По её информации отдел судебных приставов Центрального района г. Новосибирска были наложены аресты на счёт, предназначенный для поступления пенсии по инвалидности ребёнка и других причитающихся ему пособий. Не имея возможности приобрести лекарственные препараты, тем самым жизнь и здоровье её ребёнка были подвергнуты опасности.

Иные средства на данный счёт не поступали, о чём отдел судебных приставов был проинформирован.

После обращения Уполномоченного по правам ребёнка к начальнику отдела судебных приставов Центрального района г. Новосибирска женщина смогла получить причитающиеся её ребёнку выплаты.

Жилищные права детей

Среди обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, большую долю занимают вопросы, касающиеся соблюдения жилищных прав несовершеннолетних детей. Все жилищные вопросы можно разделить на несколько групп обращений.

Одна из них – **выселение несовершеннолетнего из жилого помещения** по решению суда, так как занимаемое **жилое помещение является предметом залога по договору ипотечного кредитования**, в связи с чем собственником жилья является кредитная организация.

Так, в ноябре 2014 года, одним из районных судов г. Новосибирска вынесено решение о взыскании долга и обращении взыскания на квартиру, приобретенную за счёт кредитных средств. В результате, два несовершеннолетних ребёнка вместе с матерью выселены из жилого помещения, так как оно являлось предметом залога.

При заключении договоров ипотечного кредитования не учитываются интересы несовершеннолетних детей в случаях, когда их родители (законные представители) по каким-либо причинам не в состоянии производить дальнейшие выплаты по ипотеке.

В 2014 году внесены изменения в Жилищный кодекс РФ, касающиеся предоставления жилых помещений гражданам, оказавшимся в таком положении. Однако на практике, анализируя полученные обращения, эти нормы не действуют.

В области имеется большая **проблема по улучшению жилищных условий детей-инвалидов**. Нормами Жилищного кодекса РФ и другими законодательными актами предусмотрена возможность предоставления вне очереди жилых помещений семьям с детьми-инвалидами. Однако этим правом могут воспользоваться не все семьи, а только те, в которых ребёнок имеет определённое заболевание, входящее в Перечень заболеваний на получение жилых помещений вне очереди. Остальные дети-инвалиды остаются в общей очереди граждан, признанных нуждающимися в жилом помещении.

Часто **при разводе родителей дети остаются без права на жилое помещение**. Такая ситуация обусловлена тем, что при совместном проживании родителей и детей автоматически не возникает общей совместной собственности, как это происходит между супругами. При определении долей супругов во время раздела имущества увеличивается доля имущества супруга, с которым остаётся проживать ребёнок, однако в собственность ребёнка доля в общем имуществе супругов не переходит. Поскольку права и обязанности родителей в отношении их детей прекращаются по достижении ими возраста 18 лет (при совершеннолетии), у родителей не возникает обязанности по обеспечению жильём своих совершеннолетних детей. В случае продажи квартиры бывший собственник и члены его семьи должны освободить её, в противном случае новый собственник жилого помещения вправе требовать их выселения в судебном порядке.

Все эти вопросы требуют глубокой детальной проработки с последующей подготовкой предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

АНАЛИЗ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

Согласно ст. 3 Конвенции ООН о правах ребёнка государства-участники обязуются «обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов и других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры».

В российском праве закреплены аналогичные обязательства: в ч. 1 ст. 38 Конституции РФ провозглашается: семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Специальная норма ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации, конкретизируя положения Конституции РФ в части материальной заботы о детях установила, что родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

Обычно родители выполняют свои обязанности добровольно, объединяя свои средства в общий семейный капитал, основываясь на чувствах взаимности, любви к ребёнку и ответственности перед семьей. Проблемы возникают чаще всего тогда, когда родители или один из них не обеспечивают жизнь своих детей. В этом случае средства на содержание (алименты) могут быть взысканы в судебном порядке. В настоящее время на практике особо остро стоит вопрос, связанный с невыполнением обязанности родителями по выплате алиментов на несовершеннолетних детей в разведённых семьях.

Так, за период 2014 года в Новосибирской области на рассмотрение судам общей юрисдикции **поступило 9 432 исковых заявления о расторжении брака**. Это семьи, имеющие несовершеннолетних детей. Из данного числа **удовлетворено 8 275 исков**. Естественно, увеличилось количество детей, воспитывающихся в неполной семье, и становится очевиден потенциальный масштаб проблемы исполнения алиментных обязательств.

Алименты – это, прежде всего, возможность организации нормального быта и здорового питания ребёнка, необходимых для его жизни и развития. Отсутствие необходимой материальной поддержки детей не позволяет надлежащим образом организовать их обучение и досуг (оплату спортивных и творческих занятий, покупку книг, развивающих игрушек и пр.), что негативно влияет на формирование их интеллекта и психики и часто приводит к росту детской преступности.

Мировыми судьями Новосибирской области **рассмотрено** с удовлетворением исковых требований о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей **5 956 гражданских дел**, при этом не все исполнительные листы будут предъявлены к исполнению.

Общее количество исполнительных производств по сведениям УФССП по Новосибирской области составило **31 401 дело**. Данный показатель формируется из остатка дел с прошлого периода, исполнительных производств, находящихся в структурных подразделениях УФССП, либо дел, по которым исполнение было возобновлено. При этом за период 2014 года **исполнено 12 011 дел**, то есть **менее половины** от общего числа, находящихся на исполнении.

Нередки случаи, когда алиментные обязательства не исполняются в течение нескольких лет, что не позволяет создать для ребёнка надлежащих условий содержания.

В этой связи принудительное взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей должно быть одной из приоритетных задач. Реализация этой функции направ-

лена на защиту прав детей, гарантирует их материальное обеспечение и является острой проблемой всего государства.

Следует отметить, что большая часть обращений поступает к Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области от малообеспеченных семей, не имеющих достаточных средств для содержания детей.

Основными причинами неисполнения исполнительных документов о взыскании алиментов являются:

1. Большая доля должников, ведущих аморальный образ жизни, нежелающих устроиться на постоянную место работы, злоупотребляющих спиртными напитками. Как правило, у данного контингента лиц отсутствует имущество, неоднократное привлечение их к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ не является действенным фактором, побуждающим к погашению задолженности по алиментам и выплате текущих платежей. За 2014 год судебными приставами-исполнителями вынесено 1106 постановлений о возбуждении уголовных дел данной категории.

2. Трудности с розыском имущества должников, так как согласно сведениям регистрирующих органов, часто за ними такового не значится, установить наличие имущества по месту проживания или регистрации не представляется возможным. На территории Новосибирской области количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск за 2014 год, составило 1616 человек.

3. Искусственное занижение размеров доходов должниками, в том числе официальными документами работодателя, сокрытие дополнительных и иных доходов.

4. Отсутствие у должников, обязанных к уплате алиментов, постоянного заработка, постоянного места работы, не оформление официально их трудовых отношений.

5. Недостаточность рабочих мест, особенно в сельских территориях, выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учёта и постановки на временный учёт по новому месту жительства.

6. Неурегулированность ряда вопросов действующим законодательством, имеющих большое практическое значение. Например, в законодательстве не установлено понятие «злостное уклонение», что является серьёзной проблемой при решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

Анализ материалов, представленных Уполномоченному по правам ребёнка, показал, что особенно часто нарушаются права на получение алиментов несовершеннолетних детей, находящихся в учреждениях, где воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Несовершеннолетние, находящиеся в таких учреждениях, самостоятельно не могут реализовать своё право на получение содержания от родителей. В то же время администрацией учреждений в полной мере не исполняются обязанности по контролю за поступлением денежных средств на счета детей. Органы опеки и попечительства недостаточно контролируют вопрос взыскания алиментов на подопечных детей, не в полном объеме взаимодействуют со службой судебных приставов.

По информации, представленной Уполномоченному по правам ребёнка, учреждениями:

Воспитанников всего, из них	950 детей
Детей-сирот	197
Детей, оставшихся без попечения родителей	707
Количество детей, находящихся на временном разрешении и не приобретших статуса	46
Принято решений судов о взыскании алиментов с родителей	578
Получают алименты регулярно	180
Получают алименты нерегулярно	82
Не получают алиментов	381
Не приняты решения судов о взыскании алиментов	12

Как видно из таблицы, из числа вынесенных решений судов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, только в 45 % случаях взыскиваются алименты, в то время как у остальных воспитанников государственных учреждений нарушаются права на получение алиментов на своё содержание.

По сведениям УФССП по Новосибирской области **находилось 2 418 исполнительных производств** о взыскании алиментных платежей в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. **Окончено и прекращено** за прошлый период **391** производство, то есть **16 %**.

При образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по соглашению об уплате алиментов, виновное лицо несёт ответственность в порядке, предусмотренном этим соглашением. При образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере 0,5 % от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Получатель алиментов вправе также взыскать с виновного в их несвоевременной уплате обязанного лица все причинённые просрочкой исполнения алиментных обязательств убытки в части, не покрытой неустойкой. Указанная ответственность за несвоевременную уплату алиментов закреплена в ст. 115 Семейного кодекса РФ.

Как обстоят дела на территории нашего субъекта можно будет судить по окончании 2015 года, так как данная тема не была изучена всесторонне в 2014 году. В перспективе работу в данном направлении планируется активизировать.

Согласно ст. 111 СК РФ должник по алиментам обязан в 3-дневный срок сообщить судебному приставу-исполнителю и лицу, получающему алименты, о перемене места работы или жительства, а при уплате алиментов несовершеннолетним детям – также о наличии дополнительного заработка или иного дохода. В случае несообщения по неуважительной причине указанных сведений граждане привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом. Порядок привлечения должника к административной ответственности урегулирован Кодексом РФ об административных правонарушениях. Так, согласно ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства, влечёт наложение административного штрафа на граждан.

За период 2014 года **привлечено к административной ответственности 1073 должника**. Это мизерное число в сравнении с возбужденным количеством исполнительных производств – **11 474**.

Проблема в данной ситуации состоит в том, что должники любыми средствами пытаются обойти обязанности о предоставлении сведений о перемене своего места жительства, не предоставляют сведения судебным приставам о смене места работы и т.д.

В 2014 году Уполномоченному по правам ребёнка поступило 25 обращений граждан о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, о взыскании задолженности по алиментам, об ответственности плательщиков алиментов, а также об исполнении исполнительных документов о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями, жалоб на работу судебных приставов-исполнителей. Это и волокита при

возбуждении и ведении исполнительного производства, формальный подход к вынесению тех или иных процессуальных документов и т.д. Территориальность заявлений разнообразна. Это и районы города Новосибирска, и районы Новосибирской области.

Так, гражданка Октябрьского района г. Новосибирска обратилась с заявлением о некорректном поведении судебных приставов, которые в отсутствие взрослых жильцов квартиры описали имущество в присутствии несовершеннолетнего ребёнка. Возникает вопрос о процессуальной допустимости данного документа при дальнейшем ведении исполнительного производства. В данном случае целесообразно признать указанный документ недействительным в судебном порядке. Но более того, волнует моральное состояние этого ребёнка после стресса, который ему пришлось испытать.

Мать, проживающая в Чистоозёрном районе Новосибирской области, обратилась за помощью в получении информации по исполнительному производству в отношении мужа-алиментщика, проживающего в Коченёвском районе Новосибирской области. В своём заявлении гражданка указала на факты волокиты при ведении производства Коченёвскими приставами. Ввиду отдалённости районов области, естественно, лично отслеживать весь процесс исполнения взыскания ей не представлялось возможным, при этом приставами гражданка так же не уведомлялась. Уполномоченным по правам ребёнка были направлены соответствующие запросы и установлено, что в отношении отца-неплательщика возбуждено уголовное дело по ст. 157 УК РФ. И такие обращения не единичны. Безукоснительное исполнение Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части своевременного уведомления сторон об исполнительных действиях судебного пристава-исполнителя сняло бы значительную часть жалоб.

Обобщённый анализ положения дел в сфере взыскания алиментов, а также исполнения законодательства в сфере алиментных обязательств в Новосибирской области позволяет сделать вывод, что для решения этого вопроса предстоит большая работа.

Отсутствие осознания долга родителей перед ребёнком никогда не будет решено только мерами принудительного исполнения, поэтому наряду с изменениями норм принудительного поощрения необходимо в обязательном порядке усилить семейную политику государства, которая позволила бы не только сохранить, но и укрепить семейной жизни, чувство долга родителей перед ребёнком. Требуется формирование правовой культуры и общественного мнения гражданского общества по усилению ответственности родителей перед своими детьми.

Очевидно, что дети не могут существовать без семьи. Даже там, где ребёнок оказывается сиротой, он все равно рождается в семье. Мать и дитя — это семья. Вкладывая в семью средства, поддерживая её, мы тем самым защищаем ребёнка от сиротства, неблагополучия, семью и общество — от детской преступности и преступлений против детей. Политика государства, направленная на поддержку всех семей, в том числе благополучных, крайне необходима.

Указанная позиция нашла отражение в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее — Концепция). В результате реализации мероприятий первого этапа Концепции предполагается:

- стабилизировать численность семей с двумя несовершеннолетними детьми, численность многодетных семей и создать условия для увеличения их численности;
- стабилизировать численность семей с несовершеннолетними детьми, основанных на незарегистрированных браках, и создать условия для их сокращения;
- сократить число рождений детей вне брака;
- сократить число аборт за счёт отказа беременных женщин от их проведения;
- сократить численность детей — социальных сирот;
- сократить число отобранных детей у родителей;
- стабилизировать численность детей, оставшихся без попечения родителей, усыновляемых российскими гражданами детей, и создать условия для увеличения их числа;
- создать условия для модернизации детских домов.

К перечисленному можно добавить и укрепление чувства долга перед детьми в семьях, необходимости формирования общественного мнения, порицающего поведение, когда ребёнок лишён поддержки отца. Приверженность этому прослеживается в работе ФССП России. В частности, электронный банк данных исполнительных производств является общедоступным и позволяет получать сведения об имеющейся задолженности, в том числе по алиментам.

Проблемы, возникающие при реализации прав ребёнка в сфере алиментных обязательств, в случае отсутствия добровольного содержания родителями (одним из них), во многом объясняются их правовой природой. Так, в случае принудительного взыскания алиментов данные правоотношения возникают между тремя субъектами: супруг, взыскивающий алименты на несовершеннолетнего ребёнка, должник, обязанный уплачивать алименты, и третья сторона, государственная власть, в лице суда и службы судебных приставов.

С целью повышения эффективности работы по укреплению семейных отношений в территориальных отделах социальной защиты населения возможно рассмотреть вопрос введения дополнительных штатных единиц семейного психолога или медиатора, разрешающего семейно-брачные конфликты. Зачастую оказать действенную помощь гражданам, обратившимся к Уполномоченному по правам ребёнка, можно с привлечением медиативных технологий. Но несмотря на то, что Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» действует на территории Российской Федерации, очень незначительное количество граждан владеет информацией о возможности его применения при рассмотрении своих ситуаций.

Работа семейного психолога или медиатора, направленная на оказание помощи семьям, находящимся в тяжёлой кризисной ситуации, будет способствовать разрешению супружеских конфликтов, а психологическое сопровождение семьи (подготовка к супружеству, новым отношениям, рождению ребёнка и т.д.), в свою очередь, положительно повлияет на осознание родителями своего долга перед ребёнком.

Уполномоченный по правам ребёнка поддерживает необходимость создания государственного алиментного фонда. Многие считают, что алиментный фонд в России может лишить родителей мотивации заниматься своими детьми. Опыт создания алиментных фондов есть во многих западных странах. К сожалению, эти фонды убыточны, потому что вернуть выплаченные на содержание и воспитание детей должников средства государству не удаётся. Понятно, что среди тех, кто не платит алименты, много асоциальных элементов. Единственное средство борьбы с ними — принудительная, через суд, отправка на работу. Это не панацея, поскольку они обычно зарабатывают мизерные средства, но положительной стороной создания такого фонда является то обстоятельство, что государство, в отличие от простого гражданина, имеет больше возможностей для понуждения должников к исполнению своих обязанностей.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Ребёнок, который временно или постоянно лишён своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

В настоящее время в Новосибирской области проживает 10 872 ребёнка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 85,6 % воспитываются в замещающих семьях (9 311). Число приёмных семей — 1 760, в них детей — 3 330, число семей опекунов (попечителей) — 5 027, в них детей — 5 902. Кроме того, в семьях усыновителей воспитывается 1 941 ребёнок.

В 2011 году функционировало 27 образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2 167 мест. В настоящее время в области функционирует 19 учреждений на 1 398 мест, количество проживающих — 828 (59,2 % наполняемости). Количество детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, по отношению к 2011 году сократилось на 40 %, количество детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 8 учреждений.

За четыре года 2 учреждения реорганизованы путём присоединения к другим учреждениям, 1 учреждение ликвидировано, 1 учреждение реорганизовано в социально-реабилитационный центр, 4 школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сменили свой статус на общеобразовательные школы-интернаты.

Три учреждения репрофилированы в центры семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения замещающих семей (детский дом № 7, детский дом № 12, Маслянинский детский дом).

Также в области функционирует 5 домов ребёнка (для детей с рождения и до 4-х лет) и 1 учреждение социального обслуживания. Плановый коечный фонд домов ребёнка составляет 520 коек, воспитывается 250 детей. В учреждении социальной защиты — 253 ребёнка, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2011 году специалисты констатировали ежегодное выявление порядка 2 000 детей, оставшихся без попечения родителей. (2011 год — 2 193 ребёнка; на 31.12.2014 вновь выявлено 1 252 ребёнка, оставшихся без попечения родителей, или 85,6 % от уровня 2013 года).

На 01.01.2015 в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоят на учёте 1 560 детей — снижение с начала 2014 года на 26,8 % (на 01.01.2014 состояло 2 131; на 01.01.2013 — 2 718). За период с 2013 года по 2014 год региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, уменьшился на 48,4 %.

В настоящее время в банке данных о детях 80 % составляют дети в возрасте старше 7 лет, 89 % детей имеют братьев и сестёр, 1 % — контакт по ВИЧ (R 75), 1 % — ВИЧ (заболевание), 95 % — задержку в развитии, 22 % — инвалидность, т.е. около 1 500 детей — затруднено устройство в замещающие семьи.

За 2014 год в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Новосибирской области направлено 246 детей. Из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Новосибирской области в семьи устроено 549 детей, из них 497 детей передано в замещающие семьи, 52 возвращено родителям.

Общее количество детей, переданных в семью, за 2014 год составило — 1 278 чел., в том числе в семьи усыновителей устроено 79 детей, 404 ребёнка — в приёмные семьи, 795 детей под опеку (попечительство), в т.ч. 576 детей устроены в семьи кровных родственников. 112 детей из числа выявленных в 2014 году были возвращены родителям.

В октябре 2014 года в областной прокуратуре проанализировано состояние прокурорского надзора в сфере опеки и попечительства. Установлено, что за 9 месяцев 2014 года прокурорами проведено 94 проверки, выявлено 145 нарушений закона, оспорен 21 незаконный правовой акт (из них рассмотрен 21, удовлетворены 20 (по 1 отклонённому протесту прокурор обратился в суд, требования прокурора удовлетворены). Внесено 51 представление, по итогам их рассмотрения 34 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлению прокуроров 14 лиц привлечены к административной ответственности. В защиту прав детей в суд направлено 129 заявлений, 105 из которых рассмотрены и удовлетворены. По результатам общенадзорных проверок возбуждено 1 уголовное дело (город Обь), которое в настоящее время расследуется. После вмешательства прокуроров восстановлены права 104 детей-сирот.

Не допущено грубых нарушений законодательства об усыновлении детей. В области обеспечен установленный законом приоритет усыновления детей гражданами России.

В 2014 году агентства по международному усыновлению нарушали сроки предоставления отчётов об условиях жизни и воспитания усыновлённых детей. Агентства, представлявшие США, не представили отчёты в отношении 24 детей. Информацию о нарушениях агентствами требований закона министерство социального развития Новосибирской области регулярно направляет в Минобрнауки РФ.

Реализация права на предоставление жилья, защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления области принимают меры, направленные на выполнение поручения Президента Российской Федерации от 07.06.2013 № Пр-1278 о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, достаточно велико. Так, в 2012 г. на учёте состояло 6 901 чел., в 2013 г. — 3 759, в 2014 г. — 4 281 ребёнок-сирота и ребёнок, оставшийся без попечения родителей. Причём количество детей, нуждающихся в предоставлении жилья, от 14 лет и старше ежегодно увеличивается.

В 2014 году в районы области на эти цели направлено 562,2 млн рублей (в том числе 130,5 тыс. рублей из федерального бюджета), освоено 495,7 млн рублей, приобретено 448 жилых помещений. Жилые помещения предоставлены 369 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот остаётся одной из острых проблем, которая вызвана рядом причин.

Во-первых, с 1990-х годов ежегодно фиксировался рост численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, за 10 лет (с 1990—2000 гг.) число ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возросло в 2,5 раза. Таким образом, в последние годы, достигшие совершеннолетия вышеуказанные категории детей значительно пополнили список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Вторым моментом стало введение в действие Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым предусмотрено (с 2013 года) расширение круга лиц, имеющих право на включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях.

Кроме того, утверждена новая норма площади жилого помещения — не менее 30 кв. м (ранее не менее 15 кв. м), и квартиры или дома предоставляются только по месту жительства гражданина.

В рамках подпрограммы «Семья и дети» на 2012—2015 годы в области реализуются меры по оказанию социальной поддержки детям-сиротам. Приняты правовые акты о предоставлении им материальной помощи на ремонт жилого помещения, компенсации

арендной платы за наём жилья. В 2014 году материальную помощь на ремонт жилого помещения получили 17 человек на общую сумму 0,9 млн руб., компенсацию арендной платы — 115 человек на общую сумму 6,5 млн руб. На базе «Центра помощи семье и детям» в Куйбышевском районе Новосибирской области открыто отделение «Социальная гостиница» для выпускников интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих собственного жилья. Специалисты отделения решают вопросы их социально-бытовой адаптации, содействуют в организации дальнейшего обучения, трудоустройства, в получении жилья.

Молодые матери с детьми, а также беременные несовершеннолетние помещаются в государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга» для реабилитации и оказанию им помощи. Социальные проекты «Материнская обитель Голубка» (МАКСОРА), Материнская обитель «Мать и дитя» (КАРИТАС), Центр социальной помощи семье и детям «Покров» (православная церковь) обеспечивают комплекс услуг молодым мамам из числа выпускниц детских домов.

По представленным прокуратурой Новосибирской области материалам установлено, что в области имеются факты невключения, незаконного отказа во включении детей-сирот в список нуждающихся в жилом помещении, исключения их из списка.

Прокуроры предъявили 84 иска в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Суды удовлетворили 74 иска (1 направлен в 2013 году), производство по 7 гражданским делам прекращено в связи с добровольным исполнением исковых требований. Остальные иски не рассмотрены.

В суд направлено 30 исков (заявлений), в т.ч. 24 — о возложении на органы местного самоуправления обязанности предоставить лицам из числа детей-сирот, достигшим 23-летнего возраста, жилые помещения специализированного жилищного фонда. Суд удовлетворил 18 исков, требования 1 иска исполнены добровольно, остальные — не рассмотрены.

По 9 искам прокуроров (1 — направлен в 2013 году) суды обязали районные администрации включить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Прокуроры Болотнинского, Колыванского и Краснозёрского районов предъявили в суды 10 исков об обязании опекунов детей предоставить отчёты о хранении и использовании имущества опекаемых. Суд признал обоснованными 3 иска прокуроров, требования 8 заявлений опекуны исполнили добровольно.

В ходе проверки соблюдения имущественных прав ребёнка-сироты прокуратура Чановского района установила, что бывший попечитель З. без разрешения органа опеки и попечительства и соответствующей доверенности незаконно сняла денежные средства с банковского счёта, открытого на имя её бывшей подопечной Б.

Прокуратура района внесла представление директору Новосибирского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», требования прокурора удовлетворены, сотрудник банка привлечён к дисциплинарной ответственности. По постановлению прокурора бывший попечитель З. привлечена к административной ответственности и подвергнута штрафу за предоставление в орган опеки и попечительства недостоверных сведений об использовании денежных средств подопечной. Главе Чановского района внесено представление об устранении нарушений закона и прав ребёнка. По результатам его рассмотрения 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В интересах несовершеннолетней Б. в суд направлено исковое заявление о взыскании с З. денежной выплаты на содержание несовершеннолетней в размере 17 900 руб. Гражданское дело по иску прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора.

По причине неисполнения родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей прокуроры направили в суды 81 исковое заявление о лишении (ограничении) этих граждан родительских прав и взыскании с них алиментов. Суд удовлетворил 71 иск. 10 исков не рассмотрены.

Сведения об устройстве детей-сирот в регионе		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		13273	11075	10872
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		1946	1569	1252
из них: количество детей-сирот		331	275	273
Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях		2362	1637	1207
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, всего:		6901	3759	4281
в т.ч. в возрасте	14—17 лет (вкл.)	1398	1340	1894
	18—22 лет (вкл.)	1437	1463	1657
	с 23 лет	408	590	730
Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		587	640	515
в том числе	по вынесенным судебным решениям	83	23	66
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		87	38	30

Постинтернатное сопровождение, сопровождение замещающих семей, социальный патронаж

У выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чаще всего появляются проблемы в социальной адаптации и возникает необходимость постинтернатного сопровождения. В процессе социальной адаптации данной категории молодых людей возникает ряд острых проблем, которые требуют незамедлительного решения: отсутствие опыта самостоятельной жизни, трудоустройство, отсутствие социально-поддерживающей сети, склонность к наркотической и алкогольной зависимостям, суицидальным попыткам, агрессии и побегам, подростковая беременность, асоциальное и криминальное поведение.

В 2012 году созданы службы сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Куйбышевском, Барабинском, Новосибирском, Татарском районах, городе Бердске, в 2013 году — в Баганском, Болотнинском, Венгеровском районах, г. Искитиме и г. Оби.

На конец 2014 года 2 860 выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающих семей было оказано более 9 тысяч различных услуг.

Подготовка и профессиональное сопровождение приёмных родителей

Услуги по психолого-педагогическому сопровождению замещающих семей оказываются службами сопровождения замещающих семей (далее — службы сопровождения) в 35 муниципальных образованиях Новосибирской области (2011 год — 20, 2012 год — 30, 2013 год — 32). Методическую поддержку и мониторинг деятельности служб сопровождения осуществляет государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Центр развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Основными формами работы служб сопровождения являются: посещение семей по месту жительства с целью мониторинга развития и воспитания детей, оказания адресной психолого-педагогической помощи, проведение семинаров, ведение просветительской и клубной работы с приёмными родителями.

В целях развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выстроена двухуровневая система обучения кандидатов в замещающие родители, позволяющая объединить ресурсы отделов опеки и попечительства, служб сопровождения замещающих семей и специально отобранных организаций для подготовки и дальнейшего сопровождения родителей и детей, с включением в неё общественных организаций и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время 7 организаций осуществляют подготовку граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в свои семьи.

С 2012 года в 1,5 раза увеличилось количество граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. В 2012 году подготовку прошли 850 граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в свои семьи, в 2013 году — 1 260, в 2014 году — 1 206. Потребность граждан в обучении удовлетворена.

Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей, взявших на воспитание детей

Законами Новосибирской области установлены меры социальной поддержки приёмных семей, размеры и порядок выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе переданных на воспитание в приёмные семьи, и проживающих в Новосибирской области.

На содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, проживающих в приёмных семьях, выплачиваются денежные средства в расчёте на одного ребёнка в месяц:

— на ребёнка в возрасте до шести лет — 7 070,0 рублей (учитывая коэффициент индексации);

— на ребёнка в возрасте от шести до восемнадцати лет — 8 403,2 рубля (учитывая коэффициент индексации).

Утверждён порядок обеспечения денежными средствами на личные расходы и культурно-массовые мероприятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Перерасчёт размера расходов на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием, денежными средствами на личные расходы и культурно-массовые мероприятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, производится ежегодно с учётом изменения фактических цен.

С 01.01.2014 детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, предусмотрены ежемесячные выплаты на личные расходы:

— на ребёнка в возрасте до шести лет — 282,80 рубля;

— на ребёнка в возрасте от шести до восемнадцати лет — 336,13 рублей.

Также выплачиваются денежные средства, выделяемые для проезда ребёнка, оставшегося без попечения родителей, по единому социальному проездному билету на городском, пригородном, в сельской местности — на внутрирайонном транспорте (кроме такси).

приёмному родителю выплачивается вознаграждение в размере 11 433,25 рубля, устанавливаются доплаты:

— за каждого ребёнка, принятого на воспитание сверх одного приёмного ребёнка, в размере 20 % от базовой части вознаграждения;

— за каждого принятого на воспитание ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, хронически больного на основании медицинского заключения в размере 20 % от базовой части вознаграждения.

Рассмотрение обращений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законных представителей в интересах детей к Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области

На личном приёме к Уполномоченному по правам ребёнка обратился ребёнок-сирота, который по достижении им 18-летнего возраста не оказался в списке на получение жилья. При участии Уполномоченного по правам ребёнка, министерства социального развития Новосибирской области, отдела опеки и попечительства Кировского района города Новосибирска права ребёнка были восстановлены.

В мае 2014 года обратилась гражданка П. 26 лет, родители которой проживали в Доволенском районе и были лишены родительских прав, заявительница воспитывалась в детском доме. В связи с тем, что до настоящего времени ей не было предоставлено жильё, в течение 8 лет, проживая в г. Новосибирске, она вынуждена его снимать.

В адрес главы администрации Доволенского района, где ранее проживала гражданка П., и состояла в очереди на получение жилья, Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области было направлено обращение о необходимости решения данного вопроса.

П. было предложено обратиться в администрацию Доволенского района с заявлением о предоставлении жилья. На момент рассмотрения заявления гражданки П. в районе шло строительство двух квартир для лиц данной категории со сроком их сдачи — 4-й квартал 2014 года. Одна из квартир была предложена П.

Однако заявитель отказалась от жилья в Доволенском районе и воспользовалась своим правом на включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в г. Новосибирске.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области поступали письменные обращения от граждан о жестоком обращении воспитателей детских домов по отношению к детям, конфликтах и драках между воспитанниками и укрывательстве этих фактов администрацией учреждений, запретах на вызовы скорой помощи при таких ситуациях, сокрытии фактов преступлений, совершённых воспитанниками, оскорблении воспитанников сотрудниками детских домов и др.

По всем фактам были проведены проверки, в том числе с участием прокуратуры, Следственного управления Следственного комитета, инспекторов ПДН, министерства социального развития Новосибирской области, органов опеки и других служб и ведомств. В случае подтверждения фактов приняты соответствующие меры.

При проведении проверки в Муниципальном казённом учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей города Новосибирска «Детский дом № 1» установлено, что воспитанники Б. и И. в период их нахождения в гостевых семьях у воспитателей данного детского дома действительно совершили преступления. В связи с этим приказами директора детского дома № 1 данным воспитателям объявлены выговоры.

На момент проверки в помещении изолятора для больных детей в детском доме № 1 находилась спонсорская помощь, которая не была оприходована. В этот же день данные нарушения были устранены.

Из Республики Бурятия было получено письмо об издевательствах над воспитанниками в одном из детских домов Новосибирской области.

Для оценки морально-психологического климата в указанном детском доме в качестве эксперта был привлечён педагог-психолог из города Новосибирска. Проведена психологическая диагностика, направленная на выявление косвенных признаков физического и психологического насилия в учреждении. Результаты показали, что у воспитанников

детского дома эмоциональный фон настроения, в целом, положительный. Факты, изложенные в обращении гражданки И., не подтвердились.

На личный приём к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя Г., 1997 г.р., воспитанница МКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Новосибирска «Специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 9 VII вида» (далее – детский дом № 9) по вопросу ненадлежащего содержания воспитанников учреждения, заключающегося в плохом медицинском обеспечении (наблюдении), некорректном поведении директора детского дома № 9 по отношению к воспитанникам.

По указанным фактам Уполномоченным по правам ребёнка было принято решение о проведении выездной проверки учреждения с привлечением представителей министерства социальной развития Новосибирской области, департамента по социальной политике мэрии г. Новосибирска, ГБУЗ НСО «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер», общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области.

В результате проверки были установлены нарушения при оказании психиатрической, психологической помощи детям. Рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии по созданию особых образовательных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья, не выполняются. На сотрудников организаций-партнёров, тесно контактирующих с воспитанниками, нет справок об отсутствии судимости, что не позволяет определить (создать) безопасные условия для детей.

Профилактическая работа с воспитанниками не проводится либо эта информация не фиксируется в индивидуальных картах детей. В беседе с несовершеннолетними установлено, что представители педагогического коллектива совместно с директором учреждения слабо вникают в проблемы детей, не помогают им разобраться с этими проблемами, искусственно создают конфликтную ситуацию. При этом несовершеннолетние не отрицают, что иногда сами являются инициаторами конфликтов. Дети акцентировали своё внимание на том, что директор предъявляет прямые угрозы детям в ограничении их свободы путём помещения в психиатрические стационары и изоляторы временного содержания, если дети не будут выполнять прямые указания директора. Руководитель выражается в адрес детей нецензурной бранью и унижительными словами.

В штате имеется юрист, но он не выполняет функции правовой защиты несовершеннолетних, хотя, со слов юриста, в должностных обязанностях прописана функция работы в интересах детей.

При Уполномоченном по правам ребёнка было проведено совместное совещание, на котором были рассмотрены результаты проверки, информация была направлена мэру г. Новосибирска для принятия мер по существу изложенных фактов. Директору детского дома применено дисциплинарное взыскание, проводится реорганизация учреждения.

В сентябре 2014 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области поступило обращение от ребёнка-сироты Даниила, который написал, «помогите – хочу учиться!». В 2013 году Даниил приехал из Иркутской области для обучения в «Новосибирской государственной академии водного транспорта». 27.11.2013 он был отчислен из учреждения. По данному факту проведена проверка Новосибирской транспортной прокуратурой, которая установила нарушения 159-го Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» со стороны администрации учреждения.

По факту систематического избиения и угроз Ильи (19 лет) – выпускнику одного из среднеспециальных учебных заведений города Новосибирска, являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области обратилась заместитель директора по воспитательной работе образовательного учреждения, в котором ранее он обучался.

После обращения Ильи к ней за помощью, педагог пыталась решить вопрос по месту его жительства. Она обращалась в сельский совет с. Криводановка Новосибирского района, непосредственно к Главе сельского совета, но её обеспокоенность за жизнь ребёнка-сироты не нашла отклика, помощь Ильи оказана не была.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка в данную ситуацию, обращения к главе администрации Новосибирского района, ситуация была урегулирована.

Неоднократно к Уполномоченному по правам ребёнка обращалась бывшая усыновительница, которая отказалась от мальчика, когда ему исполнилось 17 лет. Истинные причины отказа от ребёнка установить не удалось. Несмотря на то что ребёнок был помещён в социально-реабилитационный центр, заявитель продолжала контролировать всё, что связано с организацией жизни и обучения подростка, пыталась оказывать на него давление, определить за ребёнка образовательное учреждение, в котором он должен был продолжить обучение. В данном случае действия Уполномоченного по правам ребёнка были направлены только на защиту интересов ребёнка. В соответствии с желанием ребёнка, он продолжил своё обучение в общеобразовательной школе г. Новосибирска.

Устройство детей на семейные формы воспитания

Устройство детей-сирот		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)		1469	1681	1396
в том числе	усыновленные			
	гражданами РФ	194	140	73
	иностранцами гражданами	74	64	21
	переданные			
	под опеку	911	871	811
	на патронат	0	0	0
	в приёмные семьи	290	606	491
Количество отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:		154	93	90
в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	38	16	17
	по причине жестокого обращения с детьми	1	0	1
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	99	77	72
Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей, привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи		1	0	1
в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью		1	0	0

Информация о лишении родительских прав

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	1304	1150	938
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	872	716	679
Численность родителей, лишённых родительских прав	1063	971	823
в том числе			
в связи с жестоким обращением с детьми	10	14	29
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	37	33	40

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	209	199	178
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	167	157	152
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	141	149	138
в том числе			
вследствие их поведения	101	98	107
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	19	32	24

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В соответствии с 23 статьёй Конвенции ООН о правах ребёнка, неполноценный в умственном или физическом отношении ребёнок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

По состоянию на 01.01.2015 в области проживает 200,1 тыс. инвалидов. Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 7,8 тыс. человек, в т.ч. состоящих на учёте в органах социальной защиты – 6,3 тыс. человек.

На территории Новосибирской области медико-социальная экспертиза детей до 18 лет осуществляется ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Минтруда России.

В настоящее время функционирует два бюро для освидетельствования лиц до 18 лет общего профиля и одно бюро для освидетельствования лиц до 18 лет с психическими нарушениями. Расположены детские бюро на базах детских поликлиник. Форма освидетельствования очная и заочная. В 2014 г. внедрена система предварительной записи по телефону с целью сокращения числа посещений бюро для граждан, получающих государственную услугу по проведению медико-социальной экспертизы, что особенно актуально для проживающих в областных населённых пунктах.

На 1 января 2015 г. учреждениями медико-социальной экспертизы освидетельствовано 5 047 детей до 18 лет. Первично освидетельствовано 1 111, из них 750 жителей городских поселений, 361 из сельской местности. Впервые категория «ребёнок-инвалид» определена 879 детям. Из числа впервые признанных инвалидами до 18 лет инвалидность установлена в 3,3 % случаях. В динамике уровень первичной инвалидности детского населения не стабилен: в 2014 г. составил 19,1 на 10 тыс. детского населения, в 2013 г. – 18,1, в 2012 г. – 20,3.

По классам заболеваний в 2014 г. на первом месте стоят психические расстройства – 22,4 %, на втором месте – болезни нервной системы – 20,2 %, на третьем – врожденные аномалии развития – 18,2 %.

Среди детей, признанных инвалидами первично, преобладает возрастная группа от «0–3 лет» – 47 %, на втором месте возрастная группа «4–7 лет» – 24 %, на третьем «8–14 лет» – 20 %. Возрастная структура первичной детской инвалидности стабильна за 3 года наблюдения.

Всего в 2014 году повторно переосвидетельствовано 3 879 детей. Признано повторно детьми-инвалидами 3 329 детей. Из числа повторно признанных инвалидами инвалидность установлена до 18 лет в 19 % случаев.

В структуре детской инвалидности при переосвидетельствовании по нозологическим формам ранговые места распределены следующим образом:

- 1-е место – психические расстройства (27,0 %);
- 2-е место – болезни нервной системы (19,1 %);
- 3-е место – врожденные аномалии развития (16,8 %).

Среди детей, признанных инвалидами при переосвидетельствовании, преобладает возрастная группа «8–14 лет» – 39,6 %, на втором месте дети возрастной группы «4–7 лет» – 34,5 %, на третьем месте от «0–3 лет» – 17,2 %.

В 2014 году разработано 4 454 индивидуальные программы реабилитации (ИПР) детям-инвалидам. Всем детям-инвалидам, признанным в 2014 г. инвалидами, были разработаны ИПР (4 373). Кроме того, в 81 случае были разработаны ИПР, детям, нуждающимся в коррекции уже имеющихся программ реабилитации.

При разработке ИПР в 2014 году потребность в медицинской реабилитации составила 4 454 (100 %), в технических средствах реабилитации 2 419 (54,3 %), в дошкольном воспитании и образовании – 610 (13,7 %), получении общего образования – 1 938 (43,5 %), профессиональной ориентации 191 (4,3 %).

Выдано заключений о выполнении ИПР при переосвидетельствовании в 2014 году – 3 593, в том числе с положительным результатом – 1 334 (37,1 %), из них: достигнута полная компенсация утраченных функций – 66 (5,0 %), достигнута частичная компенсация утраченных функций – 274 (20,5 %), восстановлены нарушенные функции полностью – 697 (52,2 %), восстановлены нарушенные функции частично – 206 (15,4 %).

Практически всем детям-инвалидам, состоящим на учёте в органах социальной защиты, рекомендована медицинская реабилитация – 6 392 чел. (100 %), психолого-педагогическая реабилитация – 5 283 чел. (82,65 %), социокультурная реабилитация – 5 156 чел. (80,66 %), социально-бытовая адаптация – 4 741 чел. (74,17 %), физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт – 2 460 чел. (38,47 %); обеспечены техническими средствами реабилитации 3 018 чел. (47,21 %).

В 2014 году прошла реабилитацию: медицинскую – 3 010 детей (47,09 %), социальную – 4 923 (77,01 %), психолого-педагогическую – 5 078 детей (79,44 %); обеспечены техническими средствами реабилитации – 267 детей (4,1 %).

Показатель полной реабилитации в 2014 году составил – 5,2 % (2013 г. – 5,9 %, 2012 г. – 7,9 %).

Ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги: в 2014 году удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей-инвалидов, проживающих на территории Новосибирской области, составил 83 %.

Причинами невыполнения реабилитационных мероприятий чаще всего являются: отдалённость проживания детей от медицинских организаций, оказывающих услуги по медицинской реабилитации; от реабилитационных центров; несвоевременное обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, санаторно-курортным лечением, отсутствием мотивации у родителей на выполнение реабилитационных мероприятий, неполное обеспечение специализированными дошкольно-школьными учреждениями.

В рамках подпрограммы «Семья и дети» на 2012–2015 годы» государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения Новосибирской области» на 2014–2019 годы реализуется подпрограмма «За равные возможности», представляющая собой комплекс мероприятий, направленных на повышение качества жизни семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В целях материальной поддержки семей с детьми-инвалидами осуществляются 5 областных выплат, с 2014 года предусмотрена новая выплата семьям, воспитывающим

троих и более детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе, ежемесячной компенсации расходов по присмотру и уходу за детьми-инвалидами в домашних условиях.

В городе Новосибирске предоставляются дополнительные меры социальной поддержки детям-инвалидам по оказанию адресной социальной помощи: на дорогостоящее лечение, не входящее в территориальную программу государственных гарантий обеспечения населения бесплатной медицинской помощью, на оплату технических средств реабилитации для детей. Выплачиваются ежеквартальные пособия для детей-инвалидов из неполных семей в размере 2 000,0 рублей на ребёнка.

Система реабилитационных учреждений для детей-инвалидов включает в себя 4 Центра (1 — государственное учреждение, 3 — муниципальных учреждений) и представлена следующим образом:

ГАУСО НСО «Реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (для лиц с дефектами и умственного и физического развития) — реабилитация детей в стационарной и полустационарной форме; услуги служб ранней помощи, альтернативной коммуникации, персональных помощников;

МБУ г. Новосибирска Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Олеся» — реабилитация детей, проживающих на территории г. Новосибирска, в полустационарной форме;

МБУ г. Новосибирска Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Надежда» — реабилитация детей с онкологическими заболеваниями, предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;

МБУ «Комплексный социально-оздоровительный центр «Обские зори» — реабилитация в режиме оздоровительных выездов (при необходимости — с обучением по программе общеобразовательной школы).

Вместе с тем в области существует необходимость дополнительного открытия реабилитационного центра, предоставляющего специализированные реабилитационные услуги детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями.

Уполномоченный по правам ребёнка, исходя из своих возможностей, будет поддерживать инициативу губернатора Новосибирской области, мэра города Новосибирска, всех заинтересованных руководителей по строительству нового здания для центра реабилитации детей-инвалидов «Олеся».

Общая проектная мощность всех специальных (коррекционных) образовательных учреждений составляет 5 029 мест, фактически обучается 3 253 ребёнка, в интернатах проживало 1 484 воспитанника. От фактической проектной мощности учреждения заполнены на 72 %.

Особое внимание защите социальных прав детей-инвалидов уделялось органами прокуратуры. Повсеместно проверено соблюдение прав детей-инвалидов, в т.ч. на охрану жизни и здоровья. В 6 районах области, в т.ч. Маслянинском, Купинском, Татарском, г. Бердске, прокуроры установлены факты недостаточного финансирования органами местного самоуправления мероприятий в этой сфере.

В МАОУ Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат № 12 II вида города Искитима дети не получали в должном объёме одежду и обувь. Многоквартирные жилые дома в Татарском районе, в которых проживают дети-инвалиды, не отвечали требованиям доступности, отсутствовали пандусы, что ограничивало возможность передвижения детей.

Из-за ненадлежащего финансирования в 10 детских садах Татарского района отсутствовали пандусы, поручни, кнопки вызова сотрудника.

В 25 районах выявлены нарушения законодательства об обеспечении беспрепятственного доступа детей-инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Добиваясь их устранения, прокуроры активно использовали гражданско-правовые меры.

В ряде районов выявлены нарушения порядка формирования, изменения и дополнения территориального банка данных об инвалидах. Установлены нарушения прав детей-инвалидов на получение образования, нарушения их имущественных прав; факты неисполнения законодательства о реализации индивидуальных программ реабилитации, непредоставления необходимых лекарственных препаратов, средств технической реабилитации (далее — СТР), отказа в выплате в полном объёме компенсации за самостоятельно приобретенное СТР, непринятия мер к реализации права на санаторно-курортное лечение.

В 6 районах изменены принятые образовательными организациями незаконные правовые акты о возможности применения взысканий к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья.

Особое внимание в ходе проверки прокуроры обращали на соблюдение жилищных прав семей с детьми-инвалидами. Количество таких семей, подлежащих обеспечению жильём за счёт средств федерального бюджета, по состоянию на 01.04.2014 составляло 177. Сроки пребывания в очереди некоторых семей с детьми — инвалидами составляют более 20 лет.

Обеспечение таких семей жильём в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» должным образом не осуществляется, поскольку на протяжении ряда лет из Федерального фонда компенсаций в Новосибирскую область поступают субвенции для обеспечения жильём ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в объёме от 4 до 5 % от потребности.

Нарушались сроки включения в реестр граждан (в т.ч. имеющих детей-инвалидов) для получения субсидий из средств федерального бюджета.

Прокурор Калининского района города Новосибирска предъявил к мэрии города Новосибирска 2 исковых заявления о понуждении обеспечить 2 семьи, имеющие троих детей-инвалидов, вне очереди жилым помещением. Иски удовлетворены, решения суда исполнены.

Всего по результатам проверки исполнения законодательства о социальных правах детей-инвалидов выявлено 463 нарушения. Прокуроры опротестовали 10 незаконных правовых актов, внесли 130 представлений. По их требованию в дисциплинарном порядке наказаны 95 лиц, в административном — 19. Объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушения закона. В защиту прав детей-инвалидов в 2014 году в суд направлено 83 иска (заявления).

В связи с отсутствием беспрепятственного доступа к образовательным организациям лицам с ограниченными возможностями здоровья суды по искам прокуроров обязали 53 образовательные организации оборудовать входы в здания пандусами и кнопками вызова сотрудников.

Суды признали обоснованными 44 иска прокуроров Мошковского и Ордынского районов о понуждении специализированных образовательных организаций исполнить обязанность по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в т.ч. детей-инвалидов), одеждой, обувью и мягким инвентарем.

Установлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и противопожарной безопасности, требований к организации питания детей; нарушения норм обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот, являющихся инвалидами. Приняты меры к их устранению.

В ходе плановой проверки МКС(К)ОУ С(К)ОШ № 152 VI, VIII вида (г. Новосибирск) сотрудники Управления Роспотребнадзора выявили 18 нарушений. Среди прочих нарушений, в

школе-интернате для детей с поражением опорно-двигательного аппарата (с последствиями полиомелита и церебральными параличами и имеющими врождённые дефекты) не предусмотрены лифты, лестницы с уклоном 1:3, имеющие двухсторонние поручни, которые должны быть установлены на двух уровнях. При спальнях помещений, не предусмотрены душевые (отсутствуют), в учреждении имеется только общая душевая, оборудованная в подвальном помещении.

В период с мая по сентябрь 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка и сотрудники аппарата посетили 25 специальных образовательных учреждений, в том числе санаторные школы-интернаты для детей, нуждающихся в длительном лечении, в районах области и городе Новосибирске.

Проверки осуществлялись как самостоятельно, так и в составе созданной министерством социального развития Новосибирской области межведомственной комиссии. Были выявлены грубые нарушения санитарно-эпидемиологических норм и правил в части создания социально-бытовых условий для детей с ограниченными возможностями здоровья, организации воспитательного процесса. В ряде учреждений ветхая мебель, количество кроватей в спальнях доходит до 15–20 штук, отсутствуют игровые комнаты, комнаты психологической разгрузки, недостаточно игрушек, душевые и туалеты не приспособлены для детей, много замечаний по организации питания детей, работы пищеблоков. Досуг и занятость детей в основном ориентированы на учебные классы.

Так, в МКОУ Ордынского района Новосибирской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Верх-Ирменской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната VIII вида хранение личных вещей детей не организовано в должном порядке. Тумбочки и стулья в комнатах отсутствуют. Нет помещений для личной гигиены девочек.

В МАОУ Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат № 12 II вида города Искитима отсутствуют двери между спальными комнатами, огнетушители были размещены над кроватями детей.

Контроль за медицинскими работниками в некоторых учреждениях ослаблен как со стороны администрации школы, так и поликлиник. При выборочной проверке сроков годности лекарственных препаратов в школьных медицинских кабинетах города Новосибирска обнаружены препараты, срок годности которых истек в 2011, 2012, 2013 годах.

Особую тревогу вызывает муниципальное оздоровительное образовательное учреждение Ордынского района Новосибирской области для детей, нуждающихся в длительном лечении, — Ордынская санаторная школа-интернат, в которой учебные, жилые, спальные корпуса требуют проведения ремонтных работ, в спальных комнатах ветхая полуразвалившаяся мебель является травмоопасной. Данное учреждение — единственное в Новосибирской области, в которой обучаются и лечатся тубинфицированные дети.

Согласно пункту 5 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, должны создаваться образовательные организации, в том числе санаторные, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для таких обучающихся. Пункт 6 статьи 41 Закона предусматривает, что порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ. Однако нормативный правовой акт по созданию, функционированию учреждения данного типа отсутствует, следовательно, отсутствует и порядок обеспечения финансирования. О сложившейся ситуации известно администрации Ордынского района, министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, однако мер по определению порядка дальнейшего функционирования учреждения предпринято не было.

Информация о результатах проверок специальных (коррекционных) школ доведена до сведения заместителя губернатора Новосибирской области. По результатам проверок Уполномоченным по правам ребёнка были подготовлены предложения, которые обсуждены на совещании с руководителями заинтересованных ведомств у заместителя губернатора Новосибирской области, и направлены в министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области:

1. Разработать целевую программу по укреплению и развитию материально-технической базы специальных образовательных учреждений, обратив особое внимание на школы с круглосуточным пребыванием:

1.1. Финансирование осуществлять по мере разработки и утверждения плана модернизации учреждений (с учётом реконструкции спален, мест социально-бытового назначения и т.д., с утверждением и защитой в Минобрнауки Новосибирской области).

1.2. Сформировать в рамках этой программы отдельный план материально-технического переоснащения Ордынской санаторной школы.

2. Внести изменения в действующее региональное законодательство с целью установления нормативов по обеспечению санаторных школ медикаментами, мягким и жёстким инвентарем.

3. Пересмотреть кадровый состав руководителей и педагогических коллективов в данных учреждениях. Продумать меры воздействия на сотрудников данных учреждений по изменению подходов к работе с данной категорией детей.

4. Организовать повышение квалификации специалистов.

5. Подготовить предложения по решению вопросов обеспечения специальных (коррекционных) школ для слепых и слабовидящих детей:

5.1. Книгами по ФГОС для незрячих детей.

5.2. Высококвалифицированными тифлопедагогами для обучения детей по системе Брайля.

6. Разработать предложения по подготовке детей к обучению в специальных (коррекционных) школах для слепых и слабовидящих детей.

7. Рассмотреть данный вопрос на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новосибирской области или на коллегии министерства образования Новосибирской области.

Несмотря на внимание органов власти к проблемам, семей с детьми-инвалидами, открытие, оснащение и оборудование отдельных социальных, медицинских и образовательных учреждений для данной категории детей, следует признать, что уровень оказания помощи и обслуживания детей требует своего качественного улучшения.

В течение 2014 года Уполномоченному по правам ребёнка обращались родители детей-инвалидов по вопросам оказания медицинской помощи, отсутствия необходимых льготных лекарственных препаратов в аптеках, реабилитации детей после проведенного лечения, недоступности реабилитационных центров по месту жительства, улучшения жилищных условий, «выживания» детей из образовательных учреждений и др.

Наряду с вышеперечисленными проблемами Уполномоченному по правам ребёнка во взаимодействии со всеми заинтересованными ведомствами в 2015 и последующие годы предстоит уделять особое внимание системе помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, реализации их прав на образование, социальное обеспечение, получение квалифицированной медицинской помощи, трудоустройство и др. К сожалению, эти дети не всегда социализированы должным образом. Для того, чтобы в будущем они смогли создавать собственные семьи, чувствовали себя полноценными гражданами общества государству предстоит прикладывать максимум усилий для развития и образования сегодняшних детей-инвалидов.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Конвенцией о правах ребёнка признаётся право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государство должно стремиться обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был лишен права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

По информации Росстата, за 12 месяцев 2014 года на территории области родилось **38 486 детей**, показатель рождаемости составил 14,1, коэффициент естественного прироста населения за 12 месяцев – 0,8, что выше аналогичного периода прошлого года (2013 г. – 0,6).

По итогам 2014 года **показатель младенческой смертности составил 6,8 %** (СФО – 7,8 %, РФ – 7,4 %), что на 1,4 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (2013 г. – 6,9 %).

Развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения

С 2011 года существенно улучшилась материально-техническая база медицинских организаций Новосибирской области, оказывающих помощь матерям и детям. **Проведены капитальные ремонты 34 медицинских организаций**, оказывающих помощь детскому населению, **17 учреждений родовспоможения**, что существенно улучшило условия пребывания матерей и детей. Закуплено 3 338 единиц оборудования для выхаживания новорождённых, в том числе: транспортные инкубаторы, современные аппараты искусственной вентиляции лёгких и реанимационные системы для новорождённых.

Для оказания медицинской помощи матерям и детям организована трёхуровневая система оказания медицинской помощи. Проведено ранжирование учреждений родовспоможения по группам с целью персонализации оказания медицинской помощи в зависимости от группы риска пациента. Открыто дополнительно 42 койки реанимации новорождённых в учреждениях родовспоможения и детства, кабинеты медико-социальной помощи беременным, оказываемым в трудной жизненной ситуации.

В 2013 году открыты реабилитационные койки для детей-инвалидов с поражением нервной системы и нарушением опорно-двигательного аппарата в ГБУЗ НСО «Новосибирская районная больница № 1», в 2014 году курсы реабилитации получили 260 детей.

В рамках областной программы охраны материнства и детства на 2012–2015 гг. приобретено 3 реанимобиля на базе FOR TransitVan, оснащённых медицинскими комплексами «Авиатор», которые предназначены для транспортировки и оказания медицинской помощи новорождённым.

Обеспечение предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья детей

На средства областного бюджета ежегодно закупаются жизненно необходимые препараты для выхаживания новорождённых с низкой и экстремально низкой массой тела, дорогостоящими лекарственными препаратами обеспечиваются дети, страдающие болезнью Хантера и муковисцидозом. Все дети раннего возраста, нуждающиеся и имеющие право на бесплатное обеспечение детским питанием, обеспечены дополнительным детским питанием бесплатно. Для снижения инфекционной заболеваемости у детей из групп риска с 2012 года проводится дополнительная вакцинация против инфекций, не входящих в Национальный календарь профилактических прививок (ветряная оспа, пневмококковая инфекция, вакцинация девочек в возрасте 11–12 лет против вируса папилломы человека).

Организован ежедневный мониторинг младенческой и детской смертности. Систематически проводятся заседания комиссий по профилактике и снижению младенческой и материнской смертности на территории. Создан дистанционный консультативный центр с выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими и анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами на базе ГБУЗ НСО «ГНОКБ». В работе учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь женщинам и детям, активно используются информационные технологии дистанционного консультирования, проводятся виртуальные обходы главного акушера-гинеколога и неонатолога с консультацией беременных, рожениц, родильниц и новорождённых.

В рамках ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями, вакцинопрофилактика на территории Новосибирской области на 2012–2015 годы» в 2014 году закуплена 31 инсулиновая помпа. Кроме того, 31 инсулиновая помпа была приобретена на средства, вырученные по благотворительной акции в рамках «Марафона добра». Приобретённые помпы установлены детям, страдающим сахарным диабетом. В 2014 году закуплены расходные материалы для всех детей, имеющих инсулиновые помпы.

С целью улучшения качества и доступности медицинской помощи детскому населению в 2014 году **выделены и использованы 594 бесплатные квоты на МРТ-исследование** в ведущих федеральных учреждениях, расположенных на территории Новосибирской области (ФГБУ «НИИПК им. академика Е. Н. Мешалкина», ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Минздрава РФ (г. Новосибирск)).

Для оказания экстренной помощи детям, находящимся в кризисном состоянии, сформированы мобильные полипрофессиональные бригады в составе врача-психиатра, медицинского психолога, специалиста по социальной работе. Постоянно ведётся мониторинг суицидального поведения среди несовершеннолетних на территории Новосибирской области, с участковыми врачами-психиатрами проводится инструктивно-методическая работа по качеству лечения и медико-социальному сопровождению детей и подростков, совершивших суицидальную попытку.

Для детей, пострадавших от насилия, с суицидальным поведением функционируют кабинеты по оказанию специализированной помощи, на базе ГБУЗ НСО «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер» функционирует отделение «Телефон доверия», работает интернет-сайт с консультированием в режиме «online».

Организовано 12 выездов мобильных бригад в составе детского врача-психиатра, медицинского психолога, специалиста по социальной работе: по вопросам оказания помощи несовершеннолетним с суицидальным и диссоциальным поведением, в том числе с целью проведения психологических скрининговых исследований несовершеннолетних на предмет выявления инициальных проявлений эмоциональных и поведенческих расстройств.

В 2014 году в обследовано 85 несовершеннолетних из социально-неблагополучных семей Коченёвского и Мошковского районов. Даны консультации по дальнейшему сопровождению.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2012 г.	2013 г.	2014 г.
туберкулёз		124	149	160
в т.ч.	Активные формы	112	113	122
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путём		337	482	334

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2012 г.	2013 г.	2014 г.
в том числе	сифилис	37	26	20
	гонококковая инфекция	25	13	13
	трихомоноз	25	25	22
ВИЧ		47	43	44
менингококковая инфекция		29	12	6
в том числе	пищевые токсикоинфекции	—	—	—
	дизентерия	88	87	39
педикулез		1 250	1 029	1 146
чесотка		587	602	254
психические расстройства и расстройства поведения		3 296	3 807	4 284
в том числе	до 14 лет (вкл.)	2 989	3 506	3 958
	15 — 17 лет (вкл.)	307	301	326
болезни нервной системы		8 386	9 464	9 621
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин		57 557	62 568	67 008
в том числе в возрасте	завершённых самоубийств, всего:	19	19	16
	до 14 лет (вкл.)	6	3	4
	15 — 17 лет (вкл.)	13	16	12
	попыток самоубийства	105	114	106
алкогольное отравление детей и подростков, всего:		100	91	89

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность несовершеннолетних с I группой здоровья	54972	55856	58694
Численность несовершеннолетних со II группой здоровья	140183	140876	145886
Численность несовершеннолетних с III группой здоровья	46500	45093	40268
Численность несовершеннолетних с IV группой здоровья	2024	1683	1580
Численность несовершеннолетних с V группой здоровья	222	516	612

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
Детские и подростковые психологи	12	13	12	
Психотерапевты	5	5	6	
Психиатры	52	47	64	
в том числе	судебные	—	—	13
Сексологи	0	0	1	
в том числе	судебные	—	—	1
Суицидологи	25	25	25	
Детские наркологи	—	—	1	
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	16*	17*	1
	чрезвычайных ситуаций	16*	17*	2
	суицидов	16	17	25
	алкогольной и иных видов химической зависимости	16	16	16
	интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	—	—	—

*участковая детская психиатрическая служба

Имеется дефицит врачей-психотерапевтов, судебно-психиатрических врачей-экспертов, врачей-сексологов (в том числе судебно-психиатрических) для оказания специализированной помощи несовершеннолетним.

Состояние оказания наркологической помощи детям

Оказание наркологической помощи	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	2 977	2 620	4 854*
Число детей, охваченных наркологической помощью	2 693	2 345	1 892
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:	36	36	36
в том числе: амбулаторной	35	35	35
стационарной	1	1	—

* с учётом проведённого в 2014 г. тестирования учащихся общеобразовательных учреждений (ранее тестирование не проводилось)

Обеспечение лечением детей-инвалидов

Обеспечение лечением		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	79	258	186
	иной медицинской помощи (специализированная медицинская помощь)	34	43	18
Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	79	258	186
	иной медицинской помощи (специализированная медицинская помощь)	34	43	18

Оказание психиатрической помощи

Одной из приоритетных задач детской психиатрической службы является организация помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям-сиротам, как наиболее уязвимой группе развития психических расстройств и состояний декомпенсации.

Специалистами областного детского психоневрологического диспансера с целью снижения уровня госпитализации проводится целенаправленная работа по улучшению доступности и качества оказания амбулаторной помощи. Расширяются объёмы и виды медицинских услуг: в структуре диспансера работает дневной стационар, организован стационар на дому для сопровождения детей-сирот в детских домах и школах-интернатах. Специализированная помощь жителям районов области осуществляется специалистами консультативного кабинета.

Для оказания консультативно-методической помощи участковым врачам-психиатрам по вопросам диагностики, лечения, педагогического и социального сопровождения детей с психическими расстройствами специалисты регулярно выезжают в районы области.

Для выявления ранних признаков эмоциональных и поведенческих расстройств, кризисных состояний медицинскими психологами областного детского психоневрологического диспансера проводятся психологические скрининг-исследования несовершеннолетних воспитанников детских домов, детей, проживающих в приёмных и опекунских семьях; находящихся в социально опасном положении.

Ранняя верификация диагноза, своевременное лечение детей с психическими расстройствами способствует достижению социальной и психологической адаптации ребёнка, а следовательно, снижению показаний для госпитализации в психиатрический стационар.

Стационарная психиатрическая помощь несовершеннолетним на территории области оказывается в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Новосибирской области «Государственная Новосибирская клиническая психиатрическая больница № 3» (далее – ГБУЗ НСО «ГНОКПБ № 3»), где функционирует детское отделение для детей в возрасте от 5 до 14 лет на 40 мест и подростковое отделение для юношей от 15 до 17 лет на 40 мест. Девочки от 15 до 17 лет получают специализированную помощь в условиях женского отделения.

На 1 января 2015 года зарегистрировано 2 134 ребёнка, страдающих психическими расстройствами и расстройствами поведения, находящихся под наблюдением врача-психиатра и получающих амбулаторную психиатрическую помощь по месту проживания ребёнка.

В 2014 году стационарное лечение получили 59 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Средние сроки стационарного обследования и лечения большинства детей составили от 1 до 2 месяцев в зависимости от тяжести состояния, что соответствует рекомендуемым нормам. Однако в 7 случаях отмечается удлинение срока госпитализации от 3 до 5 месяцев, два ребёнка находились в стационаре около 6 месяцев с учётом повторных госпитализаций в течение года.

В структуре причин госпитализации детей-сирот на первом месте – суицидальное поведение в виде суицидных высказываний, действий, самоповреждающего поведения (36 случаев, 34,3 % всех госпитализаций).

На втором месте – обострение хронических эмоционально-поведенческих психических расстройств, употребление психоактивных веществ, девиантное поведение с агрессией и правонарушениями (34 случая, 32,4 %).

В целом за последние годы отмечается тенденция к снижению количества госпитализированных детей в круглосуточный психиатрический стационар. Так, в 2010 году зарегистрировано 384 случая госпитализаций детей и подростков, а в 2014 году – 325, уровень госпитализации с 2010 года уменьшился на 21 % с 8,2 до 6,5 на 10 000 детского населения. Очевидна тенденция снижения госпитализаций в детское отделение и среди несовершеннолетних, проживающих в районах области, а также снижения доли детей-сирот в общей структуре госпитализированных детей с 2010 года в 2,5 раза.

Вместе с тем стационарная психиатрическая помощь требует реструктуризации и перепрофилирования отделений, т.к. в имеющихся условиях развернуты койки только для детей с острыми психическими состояниями; не предоставляется дифференцированная помощь детям в кризисных состояниях, пострадавшим от жёсткого обращения и насилия, с тяжёлыми психосоматическими расстройствами, анорексией, неврозами; нет возможности для проведения противорецидивного лечения и оказания стационарной помощи детям дошкольного возраста.

В то же время несовершеннолетние с выраженными психическими расстройствами и расстройствами поведения в плановом порядке также нуждаются в лечении в круглосуточном стационаре, что требует создания условий пребывания, раскрывающих реабилитационный потенциал, компенсирующий нарушенные психические и социальные функции ребёнка.

При несоблюдении необходимых условий оказания круглосуточной специализированной помощи ответственность и дополнительные нагрузки ложатся на амбулаторно-поликлиническое звено и учреждение, в котором находится ребёнок, что дезорганизует обстановку внутри интернатных учреждений, ухудшает социально-психологическую адаптацию других воспитанников и вызывает синдром эмоционального выгорания персонала.

В целом длительность пребывания ребёнка на стационарной койке за период с 2010–2014 гг. снизилась, особенно в детском отделении, – в два раза. Однако регистрируются случаи превышения рекомендуемых сроков длительности госпитализации детей-сирот, что связано не только с особой тяжестью психических расстройств, но и с недостаточной организацией индивидуально ориентированных условий проживания ребёнка в детском доме, школе-интернате, способствующих компенсации психических и социальных функций, формированию адаптационных возможностей ребёнка по месту проживания.

Столь длительное пребывание в стационаре неблагоприятно влияет на воспитательный процесс, личностное развитие ребёнка. Формируется модель поведения, характерная для учреждений закрытого типа, со снижением адаптационных возможностей, узким диапазоном конструктивных социальных ролей. Нарушается образовательный процесс, полноценный отдых в каникулярное время.

Профилактическая работа с детьми и повышение компетенции специалистов по профилактической работе

Для раннего выявления и профилактики заболеваний у детей в Новосибирской области проводятся медицинские осмотры несовершеннолетних, в 2014 году осмотрено 270 519 детей. В рамках диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации осмотрено 4 082 ребёнка.

В 2014 году министерством здравоохранения Новосибирской области тиражированы информационные материалы для детей, родителей, педагогов и медицинских работников по вопросам профилактики болезней опорно-двигательного аппарата, болезней глаз и органов пищеварения у детей. Организовано и проведено 4 пресс-конференции: «Актуальные вопросы профилактики употребления наркотических средств и борьбы с их незаконным оборотом»; «Актуальные вопросы профилактики и ранней диагностики нарушений зрения»; по вопросам грудного вскармливания «Дадим лучшее детям! Грудное вскармливание»; посвящённая Всемирному Дню здорового питания.

В журнале «Детские страницы Новосибирска» опубликованы статьи: «Как организовать питание школьника», «Питание в семье», «Осанка, стиль и красота». В газете «Вечерний Новосибирск» опубликованы материалы «Основы правильного питания у детей детско-садовского возраста».

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013–2016 годы» в 2014 году министерством здравоохранения Новосибирской области совместно со специалистами Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Новосибирской области и ГБУЗ НСО «Новосибирский областной наркологический диспансер» организовано и проведено 18 выездных антинаркотических акций. Во время акций проводилось добровольное анонимное анкетирование по осведомлённости о последствиях употребления психоактивных веществ, викторины на знание последствий

потребления ПАВ и наркотических веществ, лекции – беседы со специалистом наркологом, демонстрировался видеofilm «Меня это не касается».

С целью профилактики наркозависимости проведены семинары и «круглый стол» для сотрудников отделений (кабинетов) медицинской профилактики учреждений здравоохранения Новосибирской области по профилактике употребления психоактивных веществ, курительных смесей, табакокурения в подростковой и молодёжной среде.

В 2014 году министерством здравоохранения Новосибирской области с участием АНО «Новосибирский институт клинической психологии» и ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии имени В.П. Сербского» Минздрава России организован и проведён сертификационный цикл тематического усовершенствования для специалистов с высшим психологическим, социально-педагогическим, педагогическим образованием по теме «Актуальные вопросы детско-подростковой девиантологии». Проведено 6 обучающих семинаров для представителей ведомств и организаций по проблемам жестокого обращения с детьми; школы для родителей на тему «Нарушенные детско-родительские отношения как один из факторов жестокого обращения с детьми»; 3 межведомственных семинара для специалистов сферы образования и инспекторов группы по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области, 4 лекции по вопросам психического здоровья детей.

Выявленные проблемы и нарушения

В своих обращениях к Уполномоченному по правам ребёнка родители сообщали об отсутствии внимания к здоровью ребёнка со стороны врачей, другого медицинского персонала, указывали на формализм в отношении к пациентам. Для принятия решения в таких случаях привлекались эксперты, специалисты в области медицины.

В июле было получено письмо от гражданки К., воспитывающей ребёнка 2012 г.р., с врождённой патологией развития носа и глаза. Общение ребёнка со здоровыми детьми такого же возраста было невозможно из-за серьёзных дефектов лица. Женщина не знала, куда ей можно обратиться для социализации и реабилитации ребёнка, а также получения инвалидности. Совместно со специалистами бюро медико-социальной экспертизы заявителю был разъяснён порядок и условия признания лица инвалидом, порядок направления ребёнка в реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями здоровья.

На личном приёме к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка Х., у сына-подростка которой было выявлено заболевание – сахарный диабет. Через год инвалидность сняли. Где проходить реабилитацию, как правильно поддерживать здоровье ребёнка – медицинские работники не объяснили. Родители остались с заболевшим ребёнком один на один.

Гражданка Д., воспитывающая ребёнка-инвалида, обратилась с просьбой оказать действие в замене речевого процессора «Орус-2» её сыну для возможности продолжения обучения в школе, а также прохождения курсов слуховой реабилитации и настройки речевого процессора в Санкт-Петербургском научно-исследовательском институте уха, горла, носа и речи» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Совместно с министерством здравоохранения Новосибирской области, Государственным учреждением – Новосибирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации заявителю был разъяснён порядок замены речевого процессора и прохождения реабилитации.

Сразу 3 обращения в первые дни лета поступили Уполномоченному по правам ребёнка об отмене льгот при получении питания в молочной кухне для детей из многодетных семей. В министерство здравоохранения Новосибирской области был направлен запрос. В июле данный вопрос был урегулирован.

Родители детей-инвалидов детства, с генетическим заболеванием мукополисахаридозом 2-го типа обратились по вопросу отсутствия в аптеке необходимого лекарственного препарата Элапраза, нерегулярный приём которого является угрозой ухудшения состояния здоровья и может привести к летальному исходу. Регулярно поступали жалобы на отсутствие инсулина по льготным рецептам.

По данным ситуациям Уполномоченным по правам ребёнка были сделаны запросы в министерство здравоохранения Новосибирской области.

В декабре 2014 года прокуратурой области с привлечением Территориального органа Росздравнадзора по Новосибирской области по обращениям граждан и общественной организации «Инсулинозависимые дети» проведены проверки соблюдения прав детей, больных инсулинозависимым сахарным диабетом, на обеспечение тест-полосками и инсулинами.

В интересах детей-инвалидов прокуроры предъявили 8 исков к министерству здравоохранения Новосибирской области, аптекам и фармацевтическим организациям о возложении обязанности по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Несколько обращений граждан касались нехватки квалифицированных медицинских работников в детских поликлиниках области, необходимости строительства новых больниц в Первомайском и Советском районах города Новосибирска, ремонта детских отделений учреждений здравоохранения.

В 2014 году органами прокуратуры приняты дополнительные меры по усилению надзора за исполнением законов об охране жизни и здоровья детей, защите и восстановлению их нарушенных прав на медицинскую помощь.

В указанной сфере выявлено 2 233 нарушения закона, внесено 657 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 82 лица. Опротестовано 11 незаконных правовых актов, в суд направлено 196 исков (заявлений), из которых 122 – удовлетворены, остальные – не рассмотрены. Возбуждено 170 дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 108 правонарушителей. Объявлено 158 предостережений о недопустимости нарушения закона.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В соответствии с 28-й статьёй Конвенции ООН о правах ребёнка каждый ребёнок имеет право на образование. Начальное образование должно быть обязательным и бесплатным, среднее и высшее – доступным для всех детей. В школах должны соблюдаться права ребёнка и проявляться уважение к его человеческому достоинству.

Система нормативного обеспечения прав детей в сфере образования представляет собой совокупность документов, определяющих права детей, механизмы реализации этих прав и механизмы защиты этих прав. Права детей в сфере образования включают право детей на образование и личные права, реализация которых зависит от организационных и педагогических норм, действующих в системе образования. К таким личным правам относятся: право на охрану здоровья; право на участие в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих возрасту ребёнка; право на свободное участие в культурной и творческой жизни и на занятия искусством; право на отдых и досуг; право на свободное выражение своего мнения; право на свободу мысли, совести и религии; право на свободу ассоциаций и мирных собраний; право на личную жизнь; право на

пользование благами социального обеспечения; право на защиту от насилия, грубого или небрежного обращения.

Естественно, это не означает, что ребёнок в системе образования утрачивает другие права (право знать своих родителей, право на гражданство и т.д.). Речь идёт о личных правах учащихся, для осуществления которых в условиях обучения в образовательных учреждениях требуются специальные организационные и педагогические условия.

Так, для реализации права ребёнка на свободное выражение своего мнения в условиях обучения в образовательной организации в уставе этой организации должен быть установлен порядок участия обучающихся в управлении образовательной организацией. Для осуществления права на отдых, например, устанавливается порядок организации деятельности лагерей с дневным пребыванием детей и т.д.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, образование охватывает не только познавательные потребности детей, но и их физическое, социальное, эмоциональное, этическое и духовное развитие. Кроме того, она предусматривает, что школы должны стать зонами творчества, безопасности, с нормальным водоснабжением и санитарией, с квалифицированными учителями и актуальными учебными программами. Школа должна стать местом, где детей уважают и учат уважать других.

Таким образом, с позиции Конвенции, право на образование включает следующие аспекты:

- * возможность посещать образовательное учреждение;
- * условия образовательной деятельности;
- * содержание образования, его соответствие потребностям подготовки ребёнка к самостоятельной жизни в обществе;
- * влияние образования на познавательное, физическое, социальное, эмоциональное, этическое и духовное развитие детей;
- * отношения между участниками образовательного процесса, основанные на взаимном уважении.

Возможность посещать образовательное учреждение

В 2014 году на территории Новосибирской области функционировали **1 090 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования** (в том числе 707 дошкольных организаций, в которых обучается, воспитывается **129 238** детей); **1 009 общеобразовательных организаций**, в которых обучается **275 801 человек**; **126 учреждений дополнительного образования**, в которых занимается **172 728** детей в возрасте от 6–18 лет. Большая часть общеобразовательных организаций Новосибирской области расположена в сельской местности (63 %), в них обучается 23 % детей. Это традиционно сложившаяся диспропорция. В целом разнообразная многоуровневая сеть образовательных организаций Новосибирской области, реализующих вариативные образовательные программы, способна решать и решает стоящие перед ней задачи.

В то же время есть ряд проблем, не позволяющих реализовать декларируемые права и социальные гарантии семьям с детьми.

Не в полной мере обеспечивается доступность дошкольного образования.

Произойдет значительный прирост численности детей в детских садах — их посещают 129 238 детей (65,8 %). По оценкам министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области к 2016 году их будет 132 113 (66,7 %). По итогам 2014 года **показатель доступности дошкольного образования в регионе для детей в возрасте от 3 до 7 лет составил 93 %** (это сравнимо с общероссийским показателем), не обеспечено местами 7 % детей. За 2014 год было построено, реконструировано и отремонтировано 26 зданий, в которых **введено 5 651 место** (при плане 4 595). На эти цели из федерального бюджета было направлено 1 308 930,1 тыс. рублей; областного бюджета — 902 755,0 тыс. руб. Всего с 2011-го по 2014 год в системе образования области создано 28 853 дошкольных места. В 30 муниципальных образованиях области вопрос по обеспечению доступности детей в возрасте от 3 до 7 лет решён. Практически отсутствует очередность в сельских детских садах, за исключением Новосибирского и Маслянинского районов.

Но для реализации права и обеспечения 100 % доступности образования, ликвидации актуальной очереди детей от 3 до 7 лет в 2015 году требуется строительство 30 зданий дошкольных учреждений и ввод 5 740 мест; в целях регулирования родительской платы необходимо активнее формировать и развивать успешные модели поддержки частного дошкольного образования, в том числе в части компенсации затрат. В настоящее время **2 400 детей (1,7 %), посещают негосударственные детские сады**, которые субсидируются из областного бюджета на выполнение образовательных программ в соответствии с Соглашениями. К 2016 году по «дорожной карте», количество таких детей должно быть увеличено до 1,8 %.

Поступающие к Уполномоченному по правам ребёнка обращения граждан показывают, что требуется **усиление контроля за частными детскими садами**, индивидуальными предпринимателями, открывающими группы по присмотру и уходу за детьми, так как не всегда соблюдаются требования санитарного законодательства, безопасности при работе с детьми.

Положительными практиками для муниципалитетов по обеспечению доступности дошкольного образования должно стать: создание детских садов семейного типа (особенно это актуально для малонаселённых сельских районов) и создание консультационных центров по месту жительства, дистанционно выполняющих услуги поддержки семей по вопросам раннего развития детей. В целом речь идёт о создании инфраструктуры поддержки раннего развития детей (0–3 лет). Система дошкольного образования должна полностью перейти на программы дошкольного образования в соответствии с ФГОС к 2017 году.

Ещё одной формой реализации права на получение общеобразовательных услуг, обеспечивающего доступность, качество и эффективность образования независимо от места жительства, социального статуса и состояния здоровья детей, является дистанционное обучение. В 2014 году продолжилось **формирование региональной системы дистанционного обучения**.

В проекте «Сетевая дистанционная школа Новосибирской области» в 2014–2015 учебном году участвуют 70 общеобразовательных учреждений и 5 276 учащихся (в предыдущем учебном году — 64 учреждения).

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2013–2015 годы» в 2014–2015 учебном году **организовано обучение 445 детей-инвалидов на дому** с использованием дистанционных образовательных технологий. С начала реализации программы охват детей-инвалидов дистанционным обучением увеличился в 1,7 раза.

Наибольшее количество **обращений граждан**, связанных с нарушением права ребёнка на получение образования, **касались вопросов получения мест в дошкольных образовательных организациях**. Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный по правам ребёнка разъяснял родителям, что защищая права и интересы детей, вместе с тем, считает невозможным оказывать влияние и давление на органы исполнительной власти, которые предоставляют места в дошкольные образовательные организации в соответствии с имеющейся очередностью. Вмешательство Уполномоченного по правам ребёнка повлекло бы нарушение прав других детей, стоящих в очереди.

В случаях, когда граждане считали, что их очередность на получение путёвки в детский сад нарушена, Уполномоченным по правам ребёнка запрашивалась необходимая информация, проводились проверки.

В целях обеспечения права детей на дошкольное образование, по данным прокуратуры, внесено 210 представлений, 13 протестов на незаконные правовые акты учреждений дошкольного образования, возбуждено 65 дел об административных правонарушениях, в суды предъявлено 6 исковых заявлений в защиту прав детей, объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 155 должностных лиц.

Кроме этого, **имели место обращения граждан о невозможности перевести ребёнка в другое образовательное учреждение или другой класс** в образовательном учреждении, в котором ребёнок обучается. Чаще всего, при проведении соответствующих проверок по таким обращениям, вопрос решался положительно. Причиной отказа, зачастую, служил человеческий фактор, субъективное отношение учителя или руководителя школы к конкретному ребёнку или семье, другие причины, не являющиеся объективными.

Так, на личном приёме к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мать, которая хотела перевести сына из частной школы в образовательное учреждение, расположенное недалеко от дома, где проживает семья. Идти в школу, за которой они закреплены по месту жительства, мать категорически отказывалась ввиду получения там сыном психологической травмы в период обучения в 1-м классе. Личные обращения родителей в другие близлежащие школы результата не дали. Из отдела образования района был получен ответ, что в других школах мест нет, матери было предложено организовать обучение сына в учреждении, в котором он обучался в 1-м классе, не учитывая сложившихся обстоятельств.

Вопрос о переводе мальчика в муниципальное образовательное учреждение, расположенное в районе проживания семьи, был решён только после обращения Уполномоченного по правам ребёнка в Главное управление образования мэрии города Новосибирска.

В октябре Уполномоченный по правам ребёнка совместно с руководителем управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, начальником отдела образования Октябрьского района г. Новосибирска выехали в МБОУ СОШ № 189 г. Новосибирска. Поводом послужило обращение к Уполномоченному по правам ребёнка одного из родителей учащегося первого класса данной образовательной организации по вопросу перевода его ребёнка из одного класса в другой. Решить вопрос в школе самостоятельно родители не смогли. В ходе визита Уполномоченного по правам ребёнка вопрос решён положительно.

Таким образом, право родителей (законных представителей) несовершеннолетних выбирать организацию, осуществляющую образовательную деятельность, реализуется в Новосибирской области не в полном объёме.

Выборочный анализ сайтов образовательных организаций, проведённый Уполномоченным по правам ребёнка, показал, что в ряде них, размещённая ранее информация не актуализируется, представлены документы на 2012–2013, 2013–2014 учебные годы, отсутствует информация о количестве вакантных мест для приёма (перевода) по каждой образовательной программе и другие необходимые документы.

Судами было рассмотрено 27 исков прокуроров о возложении обязанности на образовательные учреждения разместить на официальных сайтах в сети «Интернет» информацию о своей деятельности в соответствии со ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», удовлетворили 14 исков прокуроров, производство по 13 искам прекратили в связи с добровольным удовлетворением требований.

Уполномоченным по правам ребёнка совместно с депутатом Законодательного собрания Новосибирской области Субботиным С. Н. рассмотрено коллективное обращение родителей учащихся, учителей Криводановской СОШ № 23 Новосибирского района, адресованное Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по вопросам закрытия с 1 сентября 2014 г. Криводановской СОШ № 23 и реорганизации Криводановских школ № 22 и 23.

Во время посещения здания бывшей СОШ № 23 отмечена необходимость проведения в ней капитального ремонта: в стенах сквозные трещины, под лестничным проёмом установлены подпорки, потолок в ряде помещений провисает, имеется реальная угроза жизни и здоровью детей. Вместе с тем на момент посещения учреждения во второй половине ноября 2014 года, ремонтные работы в школе ещё не начинались. Администрацией Новосибирского района, отделом образования не были приняты своевременные меры по организации и проведению работ, позволяющих ввести в действие здание СОШ № 23 с 01 января 2015 года. Эти сроки были обозначены на родительском собрании в мае 2014 г., но не выполнены, что и стало одной из основных причин обращения граждан к П. Астахову. По данному факту направлено письмо главе Новосибирского района Новосибирской области.

С целью рассмотрения обращения родителей учащихся МБОУ «СОШ № 158» по вопросу реорганизации, путем присоединения МБОУ «СОШ № 30» к МБОУ «СОШ № 158» Уполномоченный по правам ребёнка совместно с руководителем управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области посетила данное образовательное учреждение.

Во встрече также приняли участие представители администрации школы, администрации Калининского района. Анализируя сложившуюся ситуацию, было отмечено, что администрацией школы не приняты меры для создания комфортных условий обучения детей в данном образовательном учреждении, а также не приняты необходимые управленческие решения по внедрению программы развития объединённого образовательного комплекса.

Грубых нарушений прав детей на получение образования при рассмотрении обращения не выявлено, но целесообразность проведённой реорганизации представляется сомнительной.

Условия образовательной деятельности

В 2014 году в ходе решения задачи повышения доступности качественного общего образования, поэтапного внедрения федерального государственного образовательного стандарта, внедрения современных образовательных технологий Правительством Новосибирской области реализовывались меры по созданию в общеобразовательных организациях условий, отвечающих современным требованиям к организации образовательного процесса; совершенствованию базовой инфраструктуры общеобразовательных организаций; развитию дополнительного образования детей.

В 2014 году за счёт бюджетных средств **выполнен выборочный капитальный и текущий ремонт 879 зданий общеобразовательных организаций, 570 зданий детских садов и ремонт 74 организаций дополнительного образования**, расположенных на территории Новосибирской области.

Общий объём средств, направленных на проведение ремонтных работ в 2014 году, составил более 1 003 млн рублей.

Проведён ремонт 186 кровель школьных зданий, в 74 образовательных организациях заменено более 1 860 оконных блоков, в 345 организациях проведён ремонт систем отопления, водоснабжения и канализации, в 86 образовательных организациях проведены электромонтажные работы, в 227 – работы по благоустройству территории.

В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Строительство и реконструкция объектов образования Новосибирской области на 2013–2017 годы» проводились работы по строительству новых зданий: в Мошковском, Татарском, Новосибирском, Тогучинском районах; пристроек – в Карасукском, Искитимском районах и в городе Новосибирске.

В городе Новосибирске после комплексного капитального ремонта и реконструкции введены два объекта: Гимназия № 9 и средняя общеобразовательная школа № 23.

Особое внимание, как на федеральном, так и на областном уровне, **уделено созданию условий для занятий физической культурой и спортом** в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности. В рамках утверждённого на 2014 год Комплекса мероприятий местным бюджетам городских округов и муниципальных районов Новосибирской области направлено 39,9 млн рублей из федерального бюджета и 11,6 млн рублей – из областного бюджета. Средства направлены на проведение ремонтных работ, оснащение спортивным инвентарем и оборудованием 50 спортивных залов, 7 стадионов сельских школ и перепрофилирование двух помещений под спортивные залы.

В целях повышения доступности и эффективности использования образовательных ресурсов сети Интернет **продолжились работы по увеличению скорости доступа к сети Интернет**. Доля школ, имеющих скорость доступа к сети Интернет более 2 048 Кбит/с, увеличилась с 52 % до 58 %. В остальных крупных школах также обеспечена достаточно высокая скорость доступа к сети (1 024 Кбит/с). Вместе с тем доля учреждений (преимущественно сельских), имеющих скорость ниже желаемого показателя (128 Кбит/с), не изменилась и осталась на уровне 22 %. Оплата за использование общеобразовательными учреждениями Интернет-ресурсов осуществлялась за счёт средств областного бюджета.

В целях предоставления детям из сельской местности права получения качественного образования в хорошо оснащённых базовых школах организован подвоз детей к местам обучения. К началу учебного года все школьные автобусы прошли технический осмотр. На школьных маршрутах, протяжённостью более 9,37 тыс. км, задействовано 503 школьных автобуса. Ежедневно подвозится более 11 тыс. учащихся.

В то же время в 2014 году отмечались нарушения в части обеспечения безопасности при перевозке детей к месту учебы. Например, в Северном районе транспортные средства образовательных учреждений, предназначенные для перевозки детей, не были оборудованы тахографами и спутниковой системой ГЛОНАСС.

В ряде районов области требовалось обустройство дороги у образовательных учреждений искусственными дорожными неровностями и специальными предупреждающими дорожными знаками «Дети».

По материалам, представленным Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области, согласно технологическому циклу 58,0 % школьных столовых работают на сырьё, 37,2 % – на полуфабрикатах, через буфеты-раздаточные питание организовано в 3,6 % школ. Не организовано питание в 11 (1,0 %) школах в связи с отсутствием столовых.

По результатам плановых и внеплановых проверок школ в начале нового, 2014/2015 учебного года специалистами Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в ряде образовательных учреждений были выявлены следующие проблемы в организации питания школьников:

- в связи с ростом цен на продукты происходит замена пищевых продуктов на менее полноценные, сокращение ассортимента продуктов;
- не соблюдаются требования по массе порций блюд гарниров и салатов – занижены от 20,0 % до 50,0 %;
- не организовано двухразовое горячее питание;
- фактический рацион питания не соответствует утверждённому меню;
- не ведётся контроль за выполнением норм продуктов питания и др.

В связи с ростом цен выросла стоимость рационов питания, например, в школах Венгеровского района – до 14,0 %, в Куйбышевском районе – на 25,0 %.

Несмотря на то что ежегодно материально-техническая база школьных столовых улучшается, 18,0 % из них не соответствуют нормативным требованиям.

Необходима реконструкция 15 пищеблоков: в 5 школах г. Новосибирска, 4 школах Новосибирского района, по 2 – в Черепановском и Доволенском районах, по одной – в Куйбышевском и Мошковском районах.

Требуется ремонт и оборудование приточно-вытяжной вентиляции в 31 школьной столовой; приобретение технологического и холодильного оборудования в 124 школах.

В суд было направлено 5 исков о взыскании с МБОУ СОШ № 211 и МАУ «Комбинат питания» в пользу учащихся морального вреда, причинённого в результате отравления питанием в школьной столовой.

Контрольно-надзорными мероприятиями в 2014 году было охвачено 40 % дошкольных учреждений. Так, из 306 учреждений в 271 (88 %) отмечались нарушения требований санитарного законодательства. За выявленные нарушения вынесено 353 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 3 102,1 тысячи рублей.

Признаны обоснованными требования 26 исков прокуроров о возложении обязанности на школы и детские сады принять меры безопасности пребывания детей в образовательных учреждениях, в частности, устранить нарушения правил пожарной безопасности (8 исков), обследовать строительные конструкции зданий, произвести их капитальный ремонт, оградить прилегающую территорию (9 исков), установить систему видеонаблюдения и кнопку тревожной сигнализации (9 исков).

По результатам проверок специальных (коррекционных) школ города Новосибирска, проведённых Уполномоченным по правам ребёнка, установлено, что в ряде учреждений прямо на их территориях расположены гаражи, которые принадлежат посторонним лицам, в некоторых случаях администрация школы даже не знает, кому именно. Тем не менее гаражи используются хозяевами по назначению. Проезд в них организован по территории школы. В заборе, принадлежащем школе, имеются ворота, ключи от ворот – у хозяев автомобилей.

Сами ограждения в некоторых учреждениях частично разрушены, имеется свободный проход по территории.

Не соответствовали требованиям безопасности или не были закреплены малые игровые формы на детских пришкольных площадках и спортивных городках специальных (коррекционных) школ, расположенных в р.п. Линево Искитимского района, с. Вознесенское Венгеровского района, Куйбышевском районе, 60, 53 школах Новосибирска и др. Особую тревогу вызвала игровая площадка в Специальной (коррекционной) общеобразовательной школе № 1 VIII вида г. Новосибирска. Сиденья на качелях не зачищены, тротуарная плитка уложена на землю, но не закреплена, является травмоопасной при передвижении детей, у входа на игровую площадку сточные канавы для воды не огорожены.

Из прокуратуры Дзержинского района для сведения была получена информация о результатах проверки сдачи в аренду объектов недвижимости СОШ № 111 г. Новосибирска НГОО «Союз поддержки автомобилистов». Отмечено нецелевое использование имущества. Услуги по обучению учащихся не оказывались (условия договора). Помещение использовалось для авторемонта машин, шиномонтажа, проката оборудования, инструментов. На

территории школы зафиксировано большое скопление автотранспорта, что влечёт нарушение охраны жизни, здоровья обучающихся школы.

В рамках рассмотрения обращения гражданки С., Уполномоченным по правам ребёнка был направлен запрос в Главное управление образования мэрии города Новосибирска о проведении проверки законности сдачи помещений МАОУ Гимназия № 11 г. Новосибирска Региональной общественной организации «Федерация ушу в Новосибирской области».

Полученный ответ позволил усомниться в качестве проведённой проверки. Нарушений выявлено не было. В связи с этим подобное обращение было направлено в прокуратуру Новосибирской области.

По результатам проверки было установлено, что общественной организацией не исполнен пункт договора аренды, по которому арендатор должен был согласовать с органами государственного пожарного надзора и органами санитарно-эпидемиологического надзора возможность проведения занятий с детьми в арендуемом подвальном помещении. Арендодатель не проверил выполнение арендатором обязательств по договору аренды муниципального имущества. В связи с этим прокуратурой Октябрьского района города Новосибирска внесено представление об устранении нарушений законодательства о муниципальной собственности директору гимназии. По результатам рассмотрения представления заместитель директора гимназии привлечён к дисциплинарной ответственности.

Дважды к Уполномоченному обращалась гражданка Г., председатель родительского комитета, по вопросу переустройства группы в детском саду, которую посещает её ребёнок. Первое обращение Г. по принадлежности было направлено в администрацию Новосибирского района. В связи с тем, что после проведения проверки в дошкольном учреждении специалистами администрации района меры не были приняты, заявительница вынуждена была обратиться повторно.

В результате проведённой проверки специалистами Управления Роспотребнадзора за выявленные нарушения требований санитарного законодательства заведующая детским садом привлечена к административной ответственности.

Содержание образования, его соответствие потребностям подготовки ребёнка к самостоятельной жизни в обществе

В 2014–2015 учебном году в общеобразовательных организациях Новосибирской области продолжилось поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС). Доля школьников, обучающихся по ФГОС на ступени начального общего образования, составила 100 %. Продолжается планомерная работа по подготовке к переходу на ФГОС основного общего образования. В 2014–2015 учебном году по этим стандартам обучается 17 % школьников от общей численности обучающихся 5–9 классов (в 2013/2014 учебном году – 9,6 %).

Разработаны и утверждены план действий по обеспечению введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования и План мероприятий («дорожная карта») по введению ФГОС дошкольного образования в течение 3 лет.

В целях более полного удовлетворения образовательных потребностей граждан, обеспечения модернизации и развития системы образования с учётом перспектив и основных направлений социально-экономического развития Новосибирской области, реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере образования, приоритетных направлений Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в 2014 году проведена работа по созданию региональных инновационных площадок Новосибирской области в сфере образования. По итогам проведённой экспертизы 43 образовательных организации получили статус региональных инновационных площадок Новосибирской области.

Деятельность инновационных площадок будет осуществляться по самым актуальным направлениям социально-экономического развития Новосибирской области в сфере общего образования – «Внедрение Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования», «Разработка, апробация и (или) внедрение примерных основных образовательных программ, инновационных образовательных программ, программ развития образовательных организаций, работающих в сложных социальных условиях, в том числе социализация и обучение детей мигрантов с целью их адаптации» и другим.

В 2014 году в общеобразовательных организациях области **продолжилась реализация региональных проектов, направленных на повышение качества образовательного процесса**: «Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области», «Разработка и внедрение модели системы управления качеством образования в общеобразовательных учреждениях Новосибирской области», «Сетевая дистанционная школа Новосибирской области», «Школа – центр физической культуры и здорового образа жизни».

Ежегодно растёт охват учащихся и педагогов данными проектами. В 2014 году в реализации проектов участвуют более 20 % школ области. Школам-участникам проектов дополнительно увеличен норматив, учитывающий специфику образовательных программ. Кроме того, учреждения-участники проектов являются региональными стажировочными площадками, обеспечивающими диссеминацию опыта инновационной, управленческой и педагогической деятельности.

В 2014–2015 учебном году в проекте «Развитие сети специализированных классов» (математического, естественнонаучного и инженерно-технологического направлений) участвуют 55 общеобразовательных учреждений (2013/2014 учебный год – 41 школа), в которых открыто 228 специализированных классов (2013/2014 учебный год – 148 классов).

При Новосибирском государственном университете функционирует специализированный учебно-научный центр (СУНЦ НГУ) физико-математического и химико-биологического профиля, который является центром поддержки одарённых детей.

В целях совершенствования работы по созданию условий для выявления и развития одарённости у детей и учащейся молодёжи с 2013 года реализуется долгосрочная целевая программа «Выявление и поддержка одарённых детей и талантливой учащейся молодёжи в Новосибирской области на 2013–2017 годы». За счёт средств, выделяемых в рамках программы, ежегодно Минобрнауки Новосибирской области организует участие школьников в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в том числе всероссийских и международных.

В 2014 году **124 школьника** Новосибирской области **приняли участие в заключительном этапе всероссийской олимпиады школьников по 19 предметам** (в 2013 году – 113 человек, в 2012 году – 108 человек). По итогам прошедших испытаний количество победителей и призеров в команде нашего региона составило – 37 человек, в том числе – 13 победителей, что на 2 победителя больше по отношению к результатам прошлого учебного года.

Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки России подготовлен перечень 500 лучших образовательных организаций, которые продемонстрировали высокие образовательные результаты в 2013–2014 учебном году. При формировании списка учитывались результаты ЕГЭ и всероссийской олимпиады школьников. В рейтинге лучших образовательных учреждений Российской Федерации 4-е место занял Специализированный учебно-научный центр НГУ, Гимназия № 1 заняла 13-е место. Всего в список 500 лучших школ вошли 11 общеобразовательных учреждений Новосибирской области.

Учащиеся Новосибирской области удерживают лидирующие позиции и в других все-российских и международных состязаниях: в XXV (Юбилейной) Международной олимпиаде по биологии, проходившей в Индонезии, учащиеся Новосибирской области заняли первые два места; в соревнованиях X военно-спортивного форума «Готов к труду и обороне» в городе Москве команда области заняла 2-е место и др.

Регулярно к Уполномоченному по правам ребёнка поступают обращения граждан, в том числе коллективные обращения от родительских комитетов, о несогласии с организацией учебного процесса, обучением детей во вторую смену, расписанием уроков, на их взгляд, не отвечающим требованиям, нарушающим права детей в части организации их режима дня, влияния на здоровье.

Можно сделать вывод, что администрации образовательных учреждений, классные руководители должны быть более убедительными и терпеливо приводить все аргументы, чтобы родители поняли причины и необходимость этих действий.

Сотрудниками прокуратуры за 2014 год выявлено 1 645 нарушений в сфере образования, внесено 473 представления, принесено 244 протеста, предъявлено в суд 116 исков (заявлений), объявлено 71 предостережение о недопустимости нарушения законов. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 365 лиц, к административной – 15.

Мерами прокурорского реагирования удалось добиться реального обеспечения учащихся общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Влияние образования на познавательное, физическое, социальное, эмоциональное, этическое и духовное развитие детей

В области реализуются меры по развитию дополнительного образования детей. Многопрофильные учреждения дополнительного образования детей являются центрами организационно-методической работы, организаторами крупных социально значимых муниципальных и региональных мероприятий, реализуют программы гражданского воспитания, духовно-нравственного и патриотического воспитания, научно-творческой и социально-проектной деятельности.

Самыми популярными остаются физкультурно-спортивная направленность (охват 30,5 %) и художественно-эстетическая (охват 36 %).

Развиваются различные модели дополнительного образования детей в школах: самостоятельная реализация программ, партнёрство с учреждениями дополнительного образования. Всего в 2014/2015 учебном году в **общеобразовательных учреждениях действует более 13 тыс. кружков, которые посещают 65 % учащихся.** Такое развитие системы дополнительного образования особенно важно для сельской местности, где, как правило, недостаточное количество учреждений дополнительного образования детей.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста в 2014 году составила 83 %.

В области создаются условия для выявления и поддержки одарённых детей и талантливой учащейся молодёжи.

Уполномоченным по правам ребёнка в Новосибирской области были направлены предложения в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей по результатам проведённой экспертизы проекта Стратегии развития воспитания в Российской Федерации (2015–2025).

Отношения между участниками образовательного процесса, основанные на взаимном уважении

По информации министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области **в общеобразовательных учреждениях области работает 315 психологов, т.е. только около 30 % школ имеют в штате таких специалистов. В 7 общеобразовательных учреждениях созданы службы медиации.**

Ребёнок, не вписывающийся в стандарты и требования, принятые в образовательном учреждении, часто становится причиной конфликта между участниками образовательного процесса (педагогом, самим учеником и его родителями). Педагог обычно требует, чтобы ребёнок следовал установленным, в том числе и самим педагогом, правилам, и, если не удаётся этого добиться, часто приходит к выводу о его бесперспективности. Родители, напротив, часто ищут корень проблем в непрофессионализме педагога, который не может найти подход к ребёнку, в формальном отношении со стороны администрации школы, которой проще избавиться от неугодного и неудобного ученика, чем приложить усилия к его интеграции в коллектив.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступает **большое количество обращений, связанных с конфликтами в образовательных учреждениях**, которые являются следствием невнимательного отношения педагогов, школьных психологов, директоров школ к успеваемости, состоянию здоровья детей, отсутствия должного взаимодействия с родителями либо иными законными представителями детей, не разрешаются на уровне учреждений. Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, предусмотренные Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», созданы не во всех образовательных учреждениях или их работа недостаточно организована.

На рассмотрении было несколько обращений от родителей детей, имеющих несущественные отклонения в развитии. Речь идёт о детях, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, в развитии и социальной адаптации, которым психолого-медико-педагогической комиссией рекомендовано обучение в специальных образовательных учреждениях или по индивидуальным учебным планам.

Вот одно из типичных обращений. *В своём заявлении гражданка К. написала: «Имея справку о 7-м уровне развития, моя дочь, Альфина, закончила начальную школу. Обучаясь в пятом классе, учитель выживает мою дочь, требует забрать ребёнка из школы или направить её в коррекционную школу». При проведении проверки по данному факту установлено, что по основным предметам Альфина действительно не успевала, девочка часто пропускала занятия по болезни, не справлялась с нагрузками.*

Вероятно, если бы психологи, администрация школы компетентно своевременно объяснили родителям возможности и причины необходимости обучения ребёнка в специализированном учреждении (классе), то ряда жалоб и конфликтов удалось бы избежать.

Весной с письменным заявлением обратилась гражданка П., проживающая в Черепановском районе. Её сын Дмитрий 4-х лет посещает детский сад. В саду в отношении мальчика конфликт. После смены воспитателя, со слов мамы, с ребёнком не занимаются, так как он очень активный и мешают проведению занятий с другими детьми. Воспитатель с ребёнком не справляется. С подачи воспитателя родители собрали подписи на отчисление Димы из дошкольного учреждения.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка в ситуацию воспитатель группы была заменена.

В данной конфликтной ситуации очевиден непрофессионализм воспитателя, которая, возможно, не обладая соответствующей компетенцией и не имея достаточной мудрости, нашла выход в решении сложившейся ситуации не в пользу ребёнка.

Необходимо отметить, что такие ситуации происходят достаточно часто.

На личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мать третьеклассника Никиты. Её ребёнок отказался ходить в школу по причине того, что в классе его называют «стенной», а учитель при всём классе объявила о том, что Никита «пустое место». Позже мать выяснила, что родители одноклассника Никиты в присутствии учеников класса и классного руководителя обвинили его в краже вещей, сказав, что «крыса в классе», «прячьте от него вещи». Вместо того чтобы разобраться в ситуации, классный руководитель усугубляла конфликт, сказав ребёнку, что класс напишет на него заявление.

С целью урегулирования конфликтной ситуации родственники Никиты обратились к директору школы. Была достигнута договорённость о переводе его в другой класс. Однако после возвращения с каникул мальчик не был переведён в параллельный класс и должен был продолжить обучение в прежнем.

Во время рассмотрения данного обращения в образовательном учреждении была проведена проверка, в результате которой факты подтвердились.

После этого в школе были приняты меры для разрешения конфликтной ситуации, Никите назначены дополнительные занятия, в классе проводятся внеурочные мероприятия, направленные на сплочение коллектива учащихся и родителей.

Право ребёнка на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности было восстановлено.

Соблюдение прав детей в системе образования имеет существенное значение для развития как системы образования, так и общества в целом. Современная ситуация характеризуется тем, что права детей в образовательных учреждениях нередко нарушаются.

Необходимым условием решения проблемы соблюдения прав детей в системе образования является мониторинг положения детей в образовательной системе, осуществляемый различными уровнями власти.

Профессиональное образование

В 2014 году меры Правительства Новосибирской области в сфере среднего профессионального образования были направлены на обеспечение более тесной связи системы профессионального образования с экономикой и её реальными потребностями, повышение качества образовательного процесса: модернизацию материальной и учебно-лабораторной базы, развитие системы непрерывного образования, повышение уровня квалификации и обеспечение достойного уровня заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения, расширение форм социального партнёрства с работодателями, включая развитие наставничества.

В 2014 году продолжилась реализация государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития профессионального образования Новосибирской области на 2014–2020 годы».

По состоянию на 01.01.2015 в **52 профессиональных образовательных организациях**, подведомственных Минтруду Новосибирской области, исходя из запросов работодателей, **подготовка велась по 159 профессиям и специальностям**, в том числе открыта подготовка по одной новой профессии и пяти новым специальностям среднего профессионального образования.

С целью активизации работы по повышению объёмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации **создано 3 многофункциональных центра прикладных квалификаций** (всего в области функционировало 6 таких центров). В 2014 году профессиональное обучение велось по 161 профессии.

На повышение качества образования была направлена деятельность 19 отраслевых ресурсных центров подготовки, переподготовки и повышения квалификации высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов в приоритетных отраслях экономики. В ресурсных центрах реализуется 68 интегрированных образовательных программ, отвечающих всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов. Более 4,5 тыс. студентов обучается в ресурсных центрах профессиям в соответствии с мировыми стандартами и передовыми технологиями.

Продолжилась модернизация материально-технической базы образовательных организаций. Суммарный бюджет развития составил 509 млн рублей. В соответствии с конкурсным отбором средства развития получили 25 учреждений из 52, участвующих в конкурсе.

В 2014 году повысили уровень квалификации около 300 педагогов и руководителей профессиональных образовательных организаций. Все руководители и работники государственных образовательных организаций, подведомственных Минтруду Новосибирской области, переведены на форму эффективного контракта.

Повышению эффективности управления системой профессионального образования способствовало расширение сотрудничества с работодателями, включая развитие наставничества, создание системы независимой оценки качества реализации программ профессионального образования.

В 2014 году более 5,1 тыс. студентов (100 %) выпускных курсов очной формы обучения профессиональных образовательных организаций проходили учебную и производственные практики в организациях – социальных партнёрах с закреплением наставников из числа работников организаций.

В 2013–2014 годах обеспечено решение вопроса трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, в первую очередь, посредством тесного взаимодействия организаций профессионального образования с бизнес-структурами.

В области продолжилась целенаправленная работа по профессиональной ориентации молодёжи на получение профессий, востребованных экономикой Новосибирской области. Студентам, обучающимся по таким специальностям, выплачиваются дополнительные стипендии Правительства Новосибирской области. В 2014–2015 учебном году стипендии получают 700 студентов.

В результате реализации ведомственной целевой программы «Развитие политехнической и агротехнической школ в Новосибирской области на 2012–2014 годы» создана система интеграции и сетевого взаимодействия общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций с целью успешной самореализации выпускников школ и построения дальнейшей профессиональной карьеры. В 25 профессиональных образовательных организациях ведётся подготовка 1000 школьников из 90 общеобразовательных школ Новосибирской области.

В 2014 году проверками Управления Роспотребнадзора охвачено 36 объектов, из них нарушения выявлены в 30, что составляет 83 %. По результатам проверок 14 юридических лиц и 32 должностных лица привлечены к ответственности.

Так, в ходе проверки ГБПОУ «Купинский межрайонный аграрный лицей» выявлено 11 нарушений на пищеблоке, в т.ч.: технологическое и холодильное оборудование (электросковорода и морозильная камера) находятся в неисправном состоянии; допускается использование кухонной и столовой посуды с отбитыми краями, сколами, с повреждённой эмалью; мьётё кухонной и столовой посуды осуществляется без учёта температурного режима воды (нет термометров) и др.

Проба воды холодной питьевой не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода и водоснабжение населённых мест. Питьевая вода. Гигиенические требо-

вания к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» по минерализации (сухому остатку).

Кроме этого, в жилых комнатах недостаточное количество тумбочек, стульев и кроватей (не соответствует числу проживающих), нарушена целостность мебели.

Конструкция рабочих стульев не обеспечивает поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, не позволяет менять позу с целью снижения статического напряжения мышц шейно-плечевой области и спины. Продолжительность 1-й, 3-й, 5-й, 7-й перемен во время учебных занятий в понедельник — четверг и перерыв для питания обучающихся не соответствуют гигиеническому нормативу.

По результатам проверки составлено 4 протокола в отношении двух должностных лиц, один протокол в отношении юридического лица, один протокол о временном запрете медицинской деятельности. Постановлением районного суда с 11.03.2014 было произведено приостановление деятельности медицинского блока сроком на 90 суток. За период приостановления получена лицензия на медицинскую деятельность.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Занятия физической культурой и спортом — залог здоровья человека. Занимаясь спортом, ребёнок чувствует уверенность в себе. Эти занятия повышают лидерские качества и целеустремлённость. Спорт учит ценить время и правильно распределять свои силы; является важнейшим средством для профилактики правонарушений и преступлений среди детей и подростков.

Совершенствование условий для занятий детей физической культурой и спортом в образовательных учреждениях является предметом особой заботы органов власти. С этой целью Минобрнауки Новосибирской области с 2011 года реализуется проект «Школа — центр физической культуры и здорового образа жизни».

Одним из приоритетных направлений данного проекта является создание условий для увеличения объема физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы обучающимися с целью увеличения необходимого недельного объема двигательной нагрузки до 6—8 часов в неделю, в том числе в каникулярное время.

В настоящее время участниками проекта являются 44 общеобразовательных организации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области. Численность обучающихся в данных организациях составляет около 26,5 тыс. человек.

В целях популяризации занятий спортивной деятельностью в 2012—2013 учебном году на территории Новосибирской в 10 общеобразовательных организациях были созданы специализированные классы по видам спорта с углублённым учебно-тренировочным процессом.

Целью данного проекта является создание условий для рационального сочетания образовательного и учебно-тренировочного процессов, осуществления спортивной подготовки одарённых, перспективных обучающихся и дальнейшей подготовки высококвалифицированных спортсменов по отдельным видам спорта, пропаганды и популяризации занятий физической культурой и спортом, здорового образа жизни среди обучающихся.

Общая численность занимающихся в спортивных специализированных классах, на конец 2013—2014 учебного года, составила 215 человек.

В настоящее время в системе образования Новосибирской области в муниципальных районах и городских округах **ведут работу 47 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, из них — 40 детско-юношеских спортивных школ, и 9 детских оздоровительно-образовательных центров**, которые работают по 40 видам спорта. **Общая численность занимающихся в настоящее время составляет 33 281 человек.**

Основным направлением деятельности органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований Новосибирской области является создание условий для вовлечения максимального количества населения региона, в том числе детей, в систематические занятия физической культурой и массовым спортом, развитие спорта высших достижений.

Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и спорта позволяет сделать вывод о позитивных изменениях в этой сфере.

Заметно улучшилась работа по привлечению к занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. В систему комплексных мероприятий успешно вошла Специальная олимпиада с участием лиц с нарушением интеллекта, в которой принимают участие специальные коррекционные школы области.

Проводимая спортивно-оздоровительная работа среди подростков и учащейся молодежи способствовала развитию физических способностей, сохранению и укреплению здоровья подрастающего поколения, подготовки их к воинской службе и производственной деятельности. Для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования была проведена летняя комплексная Спартакиада, в которой приняло участие 36 учебных заведений (4 800 учащихся).

Пропаганда здорового образа жизни, совершенствованию физической подготовки населения области способствует внедрение всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО. Впервые в области проведён I летний фестиваль ГТО, в котором приняли участие более 500 человек.

В 2014 году на территории Новосибирской области работу по спортивной подготовке детей вели **11 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР, 10 500 человек), 53 детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ, 38 000 человек) и 125 центров дополнительного образования детей (ДООЦ, 87 685 человек).**

2613 воспитанников СДЮШОР, ДЮСШ, Центров приняли участие в 451 соревновании, в которых завоевали 524 золотые, 490 серебряных и 489 бронзовых медалей.

В 2014 году в результате совместной деятельности Правительства Новосибирской области, органов местного самоуправления и частных инвесторов улучшилась материальная база для занятий физической культурой и спортом, осуществлялось строительство новых и модернизация имеющихся спортивных объектов. В области введены в эксплуатацию 17 спортивных площадок, 6 спортивных залов, 2 бассейна, 9 малых спортивных сооружений.

Открыты современные спортивные залы в сёлах Кыштовка и Кочки. Произведена реконструкция спортивного зала в р.п. Краснозёрское. В р.п. Сузун в составе ранее введённого плавательного бассейна открыта малая ванна для обучения плаванию детей. В Кировском районе города Новосибирска завершены работы по оснащению современным покрытием беговых дорожек стадиона «Фламинго». Открыты пять мини-футбольных площадок: в сёлах Ленинское (Новосибирский район); Покровка (Чистоозёрный район); Майское (Краснозёрский район); Венгерovo и р.п. Сузун. В феврале 2014 года начал работу физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Тюленина в городе Новосибирске (ЛДС «Родник»), в селе Усть-Тарка и городах Тогучине, Купино и Новосибирске были открыты крытые хоккейные коробки с теплыми раздевалками. Хоккейная коробка в городе Купино построена в рамках государственно-частного партнёрства. Достоинством социальной ответственности частного бизнеса является открытие

спортивного комплекса «Арка» с игровым залом и бассейном в селе Ленинское Новосибирского района.

Всего на территории области функционируют 4 511 спортивных объектов, среди которых:

- 1 302 спортивных зала,
- 2 261 спортивная площадка,
- 82 бассейна,
- 25 стадионов,
- 12 крытых ледовых катков,
- 60 лыжных баз,
- 769 малых спортивных сооружений.

В Новосибирской области продолжается работа по вводу новых спортивных объектов и увеличению количества секций и отделений по видам спорта в учреждениях, ведущих спортивную подготовку детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от жительницы Киргизии. Женщина хотела, чтобы её дочь Мария добились высоких достижений в спорте. С этой целью она отправила её в спортивную школу одного из районов Новосибирской области, где девочка проживала и обучалась без родителей. Доверенность на представление интересов Марии была выписана на тренера, вторая доверенность от мамы — на возможность дочери самостоятельного пересечения государственной границы между Россией и Киргизией.

В период обучения в Новосибирской области девушка была прооперирована, мать считает, что заболевание связано с ненадлежащим контролем за состоянием здоровья ребёнка во время тренировочного процесса. Во время выезда Уполномоченного по правам ребёнка в спортивную школу данный факт не подтвердился, однако было установлено, что между тренером, родителями, спортивным Центром не был заключён договор об организации проживания, обучения, воспитания Марии, порядке взаимодействия в случаях наступления болезни ребёнка и при других обстоятельствах, препятствующих её полноценному обучению в образовательной организации. Фактически Маша и другие девочки, приехавшие на обучение в спортивную школу, проживали без законных представителей в помещении спортивной школы.

На приём к Уполномоченному по правам ребёнка обратился мужчина П., 10-летний сын которого занимается хоккеем в одном из детских спортивных учреждений города Новосибирска. Отец показал фотографию сына, ноги которого были в синяках от побоев клюшкой тренером. По информации отца, тренер обращается с детьми в грубой форме, оскорбляет и унижает, в качестве наказания заставляет мальчиков в полном экипировке бегать по лестничным маршам учреждения. Гражданину П. были даны разъяснения по дальнейшим действиям для привлечения к ответственности тренера за жестокое обращение с ребёнком.

Учитывая имеющиеся факты нарушений прав детей при занятиях физической культурой и спортом, Уполномоченный по правам ребёнка считает, что руководители учреждений, органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение данного права, должны **обеспечить контроль за деятельностью тренерского состава**, работающего с детьми, соблюдение других личных прав детей в сфере физической культуры и спорта.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ И ТВОРЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка дети имеют право свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством, а государство должно уважать и поощрять право ребёнка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни, содействовать предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.

В 2014/2015 учебном году в систему детских школ искусств Новосибирской области входит **91 образовательная организация дополнительного образования** (в том числе: **21 детская музыкальная школа, 62 детских школы искусств, 7 детских художественных школ, 1 детская хоровая школа**) с общим контингентом обучающихся **29 232 человека**. По сравнению с 2013 годом контингент ДШИ увеличился на 161 учащегося. Увеличение контингента ДШИ произошло, в том числе: за счёт строительства новых зданий школ (при поддержке областного бюджета) и увеличения учебных мест, открытия новых филиалов в сёлах и учебных площадок на базе школ в интеграции с общим образованием. Одной из главных задач детских школ искусств на сегодняшний день является введение в образовательный процесс дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств в соответствии с федеральными государственными требованиями. Охват детского населения в возрасте от 5 до 18 лет обучением в детских школах искусств составил 8,4 %.

В 2014 году завершено строительство нового здания Детской школы искусств Чановского района.

С апреля 2013 года по 26 февраля 2014 года в Новосибирской области проводилась областная образовательно-исследовательская акция по изучению традиций воспитания детей в семьях разных национальностей «Семейные ценности народов». Инициатором и руководителем данной акции стала Областная детская библиотека им. А. М. Горького совместно с Новосибирским областным Российско-Немецким домом и Новосибирским педагогическим колледжем № 1 им. А. С. Макаренко. Данное мероприятие способствовало развитию этнокультурной грамотности семей, воспитанию толерантного отношения к другим людям, изучению семейных традиций и обычаев разных народов, развитию интеллектуального потенциала семей, семейного чтения.

В апреле 2014 года в Новосибирской областной юношеской библиотеке прошёл региональный этап III Всероссийского конкурса чтецов «Живая классика», в котором приняли участие шестиклассники из городов Бердска и Новосибирска, наукограда Кольцово, Карасукского, Мошковского, Тогучинского, Чановского районов. Конкурс проводился под патронатом Министерства культуры РФ и Министерства образования и науки РФ, при поддержке министерства культуры Новосибирской области и Новосибирского государственного театрального института, в целях возрождения традиций семейного чтения, поиска и поддержки талантливых детей, повышение интереса к современной русской литературе у детей и юношества. Три победителя регионального этапа конкурса в мае 2014 года успешно представили Новосибирскую область во Всероссийском этапе конкурса в городе Санкт-Петербурге, в рамках реализации государственной программы «Выявление и поддержка одаренных детей и талантливых учащихся молодежи в Новосибирской области на 2013—2017 годы».

В целях развития и поддержки талантливых детей и молодежи министерство культуры Новосибирской области активно использует такие формы, как проведение творческих состязаний, олимпиад, конкурсов, фестивалей; организация профильных смен, творческих школ, мастер-классов, совместных концертов одаренных детей и профессиональных филармонических коллективов; ежегодно финансируется участие делегации области в Дельфийских играх России, проводятся торжественные церемонии вручения стипендий

губернатора Новосибирской области одарённым детям и творческой молодёжи в сфере культуры, церемонии чествования дельфийской команды области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области **выплачивается 171 стипендия для одарённых детей и творческой молодёжи в сфере культуры** (в размере 1 000 рублей ежемесячно) студентам образовательных организаций культуры и искусства, учащимся детских школ искусств и других учреждений дополнительного образования детей, участникам детских творческих коллективов художественной самодеятельности. Торжественная церемония вручения свидетельств стипендиатам губернатора Новосибирской области в сфере культуры и концертная программа с участием стипендиатов проходит в Камерном зале Новосибирской государственной филармонии. Участие в данной церемонии приняла Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области.

Ежегодно лауреатами Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», учреждённого Министерством культуры Российской Федерации, и премий для поддержки талантливой молодёжи (в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в номинации «Художественное творчество») становятся не менее 20 учащихся детских школ искусств и студентов областных и федеральных образовательных организаций сферы культуры Новосибирской области.

В целях профессиональной ориентации для одарённых детей Новосибирской области ежегодно проводится более 40 региональных, всероссийских и международных творческих состязаний профессиональной направленности (для исполнителей на фортепиано, духовых, народных, струнных и других инструментах, для юных художников, вокалистов, чтецов, участников хоровых, театральных и хореографических коллективов).

В рамках реализации мероприятий государственных программ «Культура Новосибирской области» на 2012–2016 годы и «Выявление и поддержка одарённых детей и талантливой учащейся молодёжи в Новосибирской области на 2013–2017 годы» в 2014 году, в целях поддержки одарённых детей и творческой молодёжи, осуществлены следующие мероприятия:

1) проведены: Первый международный джазовый фестиваль-конкурс «На крыльях джаза», III Всероссийский конкурс исполнителей художественного слова, Первый открытый региональный конкурс молодых исполнителей на струнно-смычковых инструментах имени А. Ф. Муро́ва, Первый открытый региональный смотр-фестиваль народных отделений ДМШ и ДШИ, международный конкурс исполнителей на духовых и ударных инструментах «Фанфары Сибири»;

2) оказано содействие в организации концертов юных дарований с профессиональными творческими коллективами Новосибирской государственной филармонии: «Юные дарования Сибири и Русский академический оркестр» (под рук. народного артиста РФ В. П. Гусева), «Юные дарования и Концертный духовой оркестр» (под рук. заслуженного артиста РФ М. Е. Абрамова), «Приходите, гости, к нам» (под рук. заслуженного деятеля искусств РФ О. А. Гуриной);

3) обеспечено участие образцового оркестра «Бис Band» Детской музыкальной школы Карасукского района Новосибирской области в культурной программе XXII Олимпийских зимних игр в г. Сочи;

4) делегация одарённых детей и творческой молодёжи Новосибирской области приняла участие в Тринадцатых молодёжных Дельфийских играх России «Культура – вектор развития», которые прошли в городе-герое Волгограде (участники делегации творческой молодёжи Новосибирской области в количестве 30 человек успешно выступили в конкурсной программе по 18 номинациям из 29, завоевав 17 медалей, в том числе – 3 золотые, 7 серебряных и 7 бронзовых, а также 6 специальных дипломов). Это лучший результат по количеству медалей, которые получали новосибирцы на Дельфийских играх России, проводимых на территории других регионов России;

5) Минкультуры НСО совместно с издательским домом «Комсомольская правда» реализован проект «Продюсерский центр», посвящённый Году культуры, который стартовал 1 февраля 2014 года на сайте «Комсомольской правды» и был призван познакомить широкую аудиторию читателей с творческой молодёжью Новосибирской области от 7 до 25 лет (в рамках проекта были проведены конкурс «Сибирская сцена», для творческих коллективов и молодых исполнителей, имеющих достижения в региональных, всероссийских и международных творческих состязаниях, и конкурс «Открытие Сибири»). В течение десяти месяцев было принято 58 заявок от творческих коллективов и солистов. Все они стали гостями программы «Раньше всех» на телеканале «ОТС» и получили свою страничку на сайте «Комсомольской правды». За весь период реализации проекта за участников конкурсов проголосовали более 100 тысяч человек. Церемония награждения и концерт победителей конкурсов состоялись 17.12.2014 года в Камерном зале Новосибирской государственной филармонии;

6) при государственном автономном образовательном учреждении среднего профессионального образования Новосибирской области «Новосибирский музыкальный колледж имени А. Ф. Муро́ва» создан региональный ресурсный центр развития и поддержки молодых талантов в сфере культуры.

С целью развития детского хорового исполнительства в Новосибирской области создан сводный детский хор, который активно участвует в крупных проектах всероссийского и регионального значения. Сводный детский хор Новосибирской области украшает своим звучанием торжественные мероприятия – празднование Дня Победы и Дня России, Дня славянской письменности и культуры. В 2014 году воспитанники детских хоровых коллективов из Новосибирской области вошли в состав Сводного детского хора России и принимали участие в большом концерте в Мариинском театре Санкт-Петербурга, в церемонии закрытия зимней Олимпиады в Сочи, в торжественных мероприятиях, посвящённых Дню России в Крыму. Реализован уникальный проект – детский хоровой праздник «Мы – будущее России», в котором приняли участие сводный детский хор Новосибирской области, объединивший 320 исполнителей, оркестр студентов Новосибирской государственной консерватории (академии) имени М. И. Глинки, и чтецы студии художественного чтения «Дебют» Дома детского творчества «Первомайский» города Новосибирска. В Большом зале Новосибирской государственной консерватории (академии) имени М. И. Глинки 4 раза в год проходят концерты детского хорового абонемента, в которых принимают участие детские хоровые коллективы Новосибирской области.

В целях популяризации культурного наследия народов России, приобщения молодёжи к истории и культуре нашей страны министерством культуры Новосибирской области в 2014 году проведена большая работа по реализации образовательно-экскурсионных программ Министерства культуры Российской Федерации для детей из Новосибирской области. В период с сентября по ноябрь 2014 года более 800 детей нашего региона стали участниками программ: «Моя Россия: град Петров», «Москва – Золотое кольцо», «Ясная Поляна – детям России», «Культура Крыма – детям России», «Петергоф – детям России».

Предусмотренные в регионе льготы для обеспечения права доступа несовершеннолетних в музеи:

В соответствии со статьёй 12 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 21.07.2014, с изм. от 01.12.2014) (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.01.2015), лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Министерством культуры Новосибирской области на основании данного закона разрабатывается

Постановление Правительства Новосибирской области об установлении единого дня на бесплатное посещение государственных музеев Новосибирской области один раз в месяц, лицам, не достигшим восемнадцати лет. Рассматривается также вопрос о введении бесплатного посещения государственных музеев Новосибирской области лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, на постоянной основе.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» для бесплатного посещения многодетными семьями музеев и выставок в государственных музеях Новосибирской области установлен один день в месяц по предъявлению документов, подтверждающих статус многодетности. Данное право многодетных также закреплено нормативно-правовыми актами Новосибирской области – Законом Новосибирской области от 06.10.2010 № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей» и Законом Новосибирской области от 07.07.2007 № 124-ОЗ «О культуре в Новосибирской области».

Предусмотренные в регионе льготы для обеспечения права доступа несовершеннолетних в иные учреждения культуры:

В соответствии с Законом Новосибирской области от 07.07.2007 № 124-ОЗ «О культуре в Новосибирской области», театрами и концертными организациями областного подчинения детям из многодетных семей предоставляется возможность бесплатного или льготного посещения спектаклей и концертов текущего репертуара.

Посещение платных мероприятий осуществляется по предварительной заявке общественной организации либо по предварительной договоренности с администрацией театра в индивидуальном порядке с обязательным предъявлением документа, подтверждающего право на получение льготы. Наименование спектакля, дата его показа, а также количество мест для посещения на льготной или безвозмездной основе определяются по согласованию с администрацией учреждения.

Порядок предоставления отдельным категориям граждан льгот при посещении учреждений культуры областного подчинения Новосибирской области устанавливается приказом руководителя учреждения культуры. Приказом определяются виды и размер льгот, а также условия и время их предоставления, в том числе перечень документов, при предъявлении которых они предоставляются.

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

Сведения о доступности учреждений культуры	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число детских библиотек	64	61	60
в т.ч. сельских	7	7	7
Число детских отделов в других библиотеках	3	4	5
в т.ч. сельских	—	—	—
Число посещений несовершеннолетними библиотек	245,9 тыс.	248,8 тыс.	257,5 тыс.

Дополнительное образование детей

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детских кинотеатров	—	—	—
Количество детских театров	2	2	2
Количество центров организации досуга детей (количество муниципальных культурно-досуговых учреждений Новосибирской области, в которых занимаются дети), в том числе:	4400	4457	4494
по месту жительства	4400	4457	4494
Численность детей, занимающихся в них	—	38 059	39 907
Количество учреждений дополнительного образования детей (ДМШ, ДШИ, ДХШ)	91	90	91
Численность детей, занимающихся в них	28 934	29 071	29 232

Имеющиеся проблемы в реализации прав детей на доступ к учреждениям культуры (остаются актуальными на протяжении последних лет):

- Недостаточный уровень обеспечения безбарьерного доступа детей-инвалидов в учреждения культуры независимо от организационно-правовой формы.
- Недостаточная обеспеченность музыкальных школ, школ искусств Новосибирской области качественными музыкальными инструментами. Высокая стоимость новых музыкальных инструментов качественного уровня, в связи с чем большинство родителей не могут приобрести музыкальные инструменты детям для домашней самоподготовки.
- Отсутствие нормативов на введение в штат учреждений культуры, работающих с детьми, ставок психологов, социальных педагогов и т.д.
- Недостаточное количество профессиональных театров для детей и подростков. Отсутствие достойных произведений современной отечественной драматургии для постановки спектаклей, адресованных детям и юношеству.
- Отсутствие или недостаточное количество транспорта в муниципальных образованиях (район, сельское поселение), в учреждениях культуры для перевозки детей в областной центр (г. Новосибирск) в целях посещения профессиональных театров, музеев, филармонии, а также для участия в фестивалях, конкурсах, выставках детского творчества.

Имеющиеся проблемы с реализацией прав детей на библиотечное обслуживание:

- Недостаточный ассортимент детских изданий по причине недофинансирования библиотек на комплектование библиотечных фондов. Изношенность книг для дошкольников и младших школьников, списание преобладает над поступлением.
- Потребность в библиотеках в дополнительных автоматизированных местах для читателей-детей.

На личном приёме Уполномоченному по правам ребёнка было передано коллективное обращение родителей, чьи дети посещают МОУ ДОД «Детская школа искусств» № 14. Родители были очень обеспокоены информацией о планируемом закрытии школы в данном здании и переводе обучающихся в другое помещение. Значительное расстояние между указанными адресами не позволило бы всем желающим детям продолжить обучение в школе искусств.

С целью рассмотрения данного вопроса состоялась встреча Уполномоченного по правам ребёнка с заместителем главы администрации Дзержинского района, направлено письмо мэру города Новосибирска. По решению мэрии, школа искусств продолжила свою деятельность в прежнем помещении до положительного решения вопроса о её переводе в помещение, расположенное на близлежащей территории.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ЛИЧНЫЕ СВОБОДЫ, СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И РЕЛИГИИ

Немалое значение в сохранении стабильной этноконфессиональной обстановки играет деятельность конфессий и национальных организаций, направленная на проведение различных акций и мероприятий по решению важнейших вопросов духовного воспитания, милосердия и социально-благотворительной поддержки детей и молодёжи.

Одним из значимых направлений в данной сфере является организация религиозными, национальными и казачьими организациями детского летнего отдыха. Так, в 2014 году действовали оздоровительные лагеря, городские площадки, языковые центры, спортивные и трудовые лагеря. Функционировало 36 детских лагерей, в которых отдохнуло 3 605 детей и взрослых. Наряду с организацией выездов в лагерь, в летний период религиозными организациями традиционно были проведены многочисленные семейные и детские экскурсионные и туристические поездки, как по знаменательным местам области, так и в соседние регионы Сибири.

№ п/п	Конфессиональная и национальная принадлежность летнего лагеря	Кол-во летних лагерей
1.	Православные	12
2.	Православные казахи	6
3.	Католические	3
4.	Мусульманские	1
5.	Церкви адвентистов седьмого дня	3
6.	Церкви евангельских христиан-баптистов	1
7.	Лютеранские	2
8.	Церкви христиан веры евангельской (пятидесятники)	1
9.	Старообрядческой церкви	1
10.	Еврейские	4
11.	Немецкие	2
Итого:		36

Наибольшее количество воскресных школ насчитывает Русская православная церковь – более 60 школ с общей численностью около 2 000 человек. Наиболее активная работа проводится в православной воскресной школе при Вознесенском кафедральном соборе г. Новосибирска, где преподаётся около 30 дисциплин, в том числе вероучительные и духовно-нравственные дисциплины. Для учащихся воскресных школ организуются паломнические путешествия.

Осенний период был традиционно отмечен активной работой религиозных организаций в сфере духовно-просветительской работы. В 2014 году заметный общественный резонанс вызвал Всероссийский конкурс «За нравственный подвиг учителя». Итоги областного этапа конкурса были подведены в октябре 2014 года. Участие в конкурсе приняли педагоги светских и церковных школ высшего и среднего звена, преподаватели дошкольных учреждений и системы дополнительного образования.

В 2014 году иудейской общиной проведён цикл мероприятий, посвящённых встрече нового года по еврейскому календарю, праздникам еврейского месяца Тишрей, празднику зажигания огня «Ханука». В мусульманской общине торжественно отметили мусульманские праздники «Ураза-Байрам», «Курбан-Байрам». В декабре ряд христианских религиозных организаций провели многочисленные мероприятия, посвящённые празднику «Рождество Христово» по григорианскому календарю. В рамках праздников состоялись торжественные богослужения и многочисленные мероприятия для детей и молодёжи.

Большинство религиозных организаций постоянно или периодически осуществляют духовно-просветительскую деятельность в детских домах, домах малютки и школах-интернатах области (всего около 30 учреждений). При Новосибирской митрополии Русской православной церкви активно работает Центр по защите жизни нерождённых детей. В католическом приюте «Материнская обитель св. Софии» и центре Материнская обитель «Голубка» для одиноких матерей с грудными детьми проводится духовно-социальная работа по профилактике безнадзорности детей.

В течение года в обязательной части образовательной программы 4-го класса начальной школы проводился комплексный учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики». В процессе его изучения осуществлялось взаимодействие с родителями по реализации нравственно-воспитательных задач, было налажено сотрудничество с религиозными организациями на основе соблюдения светской направленности курса. Учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики» в общеобразовательных учреждениях Новосибирской области в 2014–2015 учебном году изучают 28 338 учеников.

В общеобразовательных учреждениях области проводились факультативные занятия по изучению культуры, традиций и обычаев разных народов.

Заметную работу с детьми проводят национальные организации.

В настоящее время в Новосибирской области насчитывается 68 национальных общественных организаций. В части деятельности наиболее крупных национальных сообществ (немцев, украинцев, татар и др.) по изучению родного языка можно отметить следующие формы работы с детьми: центры по сохранению и пропаганде национальной культуры, факультативы и воскресные школы по изучению национального языка.

Продолжали свою деятельность учреждения с этнокультурным компонентом:

НОУ Новосибирский специализированный лицей «Ор Авнер» с этнокультурным еврейским компонентом, который открылся в г. Новосибирске (Дзержинский район) в октябре 2000 года по инициативе Международного фонда «Ор Авнер» («Свет добра») при поддержке Новосибирской синагоги и Общинного центра. При лицее действует детский сад «Ор Авнер» для детей из семей, имеющих еврейские корни. Обучение ведётся на русском языке, с 3-летнего возраста дети изучают иврит и английский язык. Учащиеся участвуют в районных, городских и областных олимпиадах, научно-практических конференциях. При лицее работает Воскресная школа, цель которой – развитие творческого начала у детей, проводятся занятия по углублённой программе с одарёнными детьми.

В течение многих лет в г. Новосибирске работает экспериментальный комплекс – прогимназия № 1 (Кировский район), где дети изучают немецкий язык по специальной авторской программе с дошкольной группы до окончания начальной школы, после чего они переходят в среднюю школу с углублённым изучением языка. Содержание детей осуществляется на бюджетной основе. Силами прогимназии издаётся информационно-ознавательный журнал «Непоседа – Цапельманн».

В области действует 6 государственных областных национальных культурных центров, созданных при министерстве культуры Новосибирской области: немецкий, украинский, татарский, белорусский, 2 русских. В данных учреждениях работает около 500 клубных формирований, в том числе детские составляют более половины.

При проведении массовых мероприятий этнокультурного характера присутствуют дети в сопровождении родителей, в том числе в качестве участников творческих коллективов.

Среди крупнейших мероприятий, прошедших в 2014 году, в данном направлении следует отметить:

1 июня в День защиты детей в ПККО «Центральный» г. Новосибирска прошёл X Фестиваль «Город дружбы, город детства». Основная цель мероприятия – приобщение подрастающего поколения к традициям и культуре разных народов, семейным ценностям, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию. В рамках юбилейного, десятого, городского фестиваля детского народного творчества прошёл гала-концерт с участием более 500 ребят, представляющих более 15 национальностей, около 60 творческих коллективов из всех районов города. Кроме того, в программе праздника – мастер-классы, национальные игры, выставки мастеров народного творчества.

XIX Международный фестиваль национальных культур 28–29 июня 2014 года в г. Бердске. Организаторы мероприятия: Дом национальных культур им. Г. Д. Заволокина, администрация г. Бердска, при поддержке и участии министерства культуры Новосибирской области, министерства региональной политики Новосибирской области, областных государственных национальных культурных центров и национальных общественных организаций. Активное участие в фестивале приняли детские национальные творческие коллективы.

10 октября 2014 года Уполномоченный по правам ребёнка участвовала в торжественном собрании в честь 700-летнего юбилея Сергия Радонежского. В рамках данного мероприятия глава Новосибирской митрополии – владыка Тихон дал высокую оценку работе Уполномоченного по правам ребёнка. Владыка Тихон выразил уверенность в дальнейшей совместной с Уполномоченным по правам ребёнка деятельности по духовному воспитанию и социально-благотворительной поддержке детей и молодёжи.

17 ноября Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в работе секции «Защита семьи как цивилизационный вызов XXI века», которая прошла в рамках XVIII Новосибирских рождественских образовательных чтений «Князь Владимир. Цивилизационный выбор Руси» в Православной гимназии во имя Преподобного Сергия Радонежского.

Ежегодные Новосибирские рождественские образовательные чтения, организаторами которых являются Новосибирская митрополия Русской православной церкви, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, Главное управление образования мэрии города Новосибирска, представляют собой цикл мероприятий, состоящий из секций, конференций и круглых столов по вопросам защиты и укрепления семьи и семейных ценностей, православия, духовного наследия, социального партнерства государства, церкви, семьи и школы и т.д.

В завершении работы секции «Защита семьи как цивилизационный вызов XXI века» был принят итоговый документ, в котором участники секции выразили поддержку совместным усилиям Русской православной церкви и Российского государства, направленным на укрепление института семьи в России.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ

Конвенцией ООН о правах ребёнка признаётся право детей на отдых и досуг.

Организация отдыха и оздоровления на территории Новосибирской области регламентируется нормативными правовыми актами, принятыми как на уровне РФ, так и на уровне субъекта РФ, позволяющими обеспечить финансовую составляющую, развитие и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных загородных оздоровительных учреждений, реализацию права на отдых различных категорий детей, в т.ч. находящихся в трудной жизненной ситуации, безопасность в период нахождения в оздоровительной организации.

Общая сумма затрат на организацию оздоровления, отдыха и занятости детей в 2014 году составила 1180,02 млн руб. Это **позволило обеспечить отдых и оздоровление 134 020 человек**, в т.ч.:

- в лагерях с дневным пребыванием – 64 967 детей (по данным Управления Роспотребнадзора – 60 913 человек);
- в загородных оздоровительных лагерях – 31 401 человек;
- в санаторных оздоровительных лагерях и санаториях – 30 803 человека;
- в многодневных походах – 2 172 человека;
- в палаточных лагерях – 1 223 ребёнка;
- в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, на базе которых организуется отдых детей – 1 581 человек;
- за пределами Новосибирской области – 1 873 человека.

Из общего количества оздоровленных детей, **61 985 – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, или 74,6 %** (в 2013 году – 61,9 %), в т.ч. 4 503 ребёнка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, или 48,4 % (в 2013 году – 48,3 %); 1 425 детей-инвалидов, или 26,5 % (в 2013 году – 19,5 %).

Детям-сиротам, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оплачивается 100 % стоимости путевки в загородные организации отдыха детей и их оздоровления круглогодично, детям работников бюджетной сферы и предприятий – 90 % от стоимости путёвки в неканicularное время.

Предельная стоимость путевки за счёт областного и федерального бюджета (руб.)

Типы учреждений	2013 год	2014 год
Загородные оздоровительные лагеря летнего действия (21 день)	10920,0	12180,0
Загородные оздоровительные лагеря круглогодичного действия (21 день)	13440,0	14910,0
Загородные лагеря санаторного типа (21 день)	18480,0	20790,0
Палаточные лагеря (14 дней/10 дней)	7000,0	7840,0
Стоимость набора продуктов питания при организации 2-разового питания в лагерях с дневным пребыванием детей в день на 1 человека	90,0	109,1

Ежегодно дети Новосибирской области принимают участие в тематических сменах во Всероссийских детских центрах «Орлёнок» и «Океан». В 2014 году в указанных детских центрах отдохнуло 140 и 314 детей Новосибирской области соответственно. Первые в текущем году был организован отдых и оздоровление 653 детей Новосибирской области в лагерях, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе. Это, в первую очередь, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

К сожалению, не обошлось без непредвиденных ситуаций. *Девочка Вика, воспитываемая в приёмной семье, приехавшая на отдых в Крым, неожиданно заболела. Лечение в местном медицинском учреждении не помогло, более того, состояние здоровья ребёнка с каждым днём ухудшалось. Виктории был поставлен редкий и серьёзный диагноз. Благодаря вмешательству министра социального развития Новосибирской области С. И. Пыхтина, который обратился за помощью к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П. А. Астахову, в настоящее время жизнь Виктории в безопасности. Вику спецбортом МЧС доставили в Санкт-Петербург, где она получила всё необходимое лечение.*

В Новосибирской области сложилась эффективная система организации областных профильных смен. В летний период в 15 организациях отдыха детей и их оздоровления проведены **34 областные профильные смены, в которых приняли участие 4 190 детей** (в 2013 г. 31 смена, 3 820 детей).

Первые в июне 2014 года прошла смена для 100 детей с нарушением слуха.

В Новосибирской области функционируют 80 загородных оздоровительных лагерей (2013 г. – 79) и 949 лагерей с дневным пребыванием детей (2013 г. – 948). Кроме этого, на территории области имеются 8 недействующих учреждений отдыха и оздоровления детей.

Типы детских оздоровительных учреждений, функционировавших в 2014 году

Типы учреждений	количество
Лагеря с круглосуточным пребыванием детей, всего	80
в том числе	
загородные оздоровительные лагеря летнего действия	40
загородные оздоровительные лагеря круглогодичного действия	15
палаточные лагеря	11
санаторные оздоровительные лагеря	8
санатории	3
учреждения социального обслуживания семьи и детей, на базе которых организуется отдых детей	3
лагеря с дневным пребыванием детей, всего	949
в том числе открытые	
на базе школ, гимназий, лицеев	924
на базе комплексных центров социального обслуживания населения	5
на базе центров дополнительного образования	3
на базе домов детского творчества	10
на базе детско-юношеских спортивных школ	7

Укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления

В Новосибирской области в 2014 году продолжала действовать долгосрочная целевая программа «Укрепление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных учреждений в Новосибирской области на 2012–2014 годы». На её реализацию из областного бюджета было запланировано 110,54 млн рублей. Из-за сокращения лимитов областного бюджета объём средств программы сократился на 10,5 млн рублей. Общий объём средств, направленных на укрепление материально-технической базы организаций отдыха и их оздоровления, составил 156,09 млн рублей, из них: средства областного бюджета – 100,09 млн рублей, местного бюджета – 32,00 млн рублей, а также привлекались внебюджетные средства в размере 23,99 млн рублей.

В 34 организациях отдыха детей и их оздоровления за счёт средств программы была организована работа по реконструкции, капитальному и текущему ремонту зданий, сооружений, помещений, в том числе выполнены работы в 8 организациях по реконструкции и капитальному ремонту жилых и спальных корпусов. Проведены замена окон, дверей, сантехники в санитарно-гигиенических корпусах в 7 лагерях, ремонтные работы в административных зданиях, в клубах, административно-бытовых корпусах; реконструкция и капитальный ремонт 6 столовых (в двух столовых с увеличением вместимости посадочных мест), медицинского и хозяйственного блоков с заменой окон, дверей; ремонтные работы овощехранилища, прачечной.

В 23 организациях проведены мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности в соответствии с требованиями и нормами СанПиН, приобретены: мебель, мягкий инвентарь, медицинское и столовое оборудование, спортивный инвентарь, оборудование для игровых и спортивных площадок, ограждена и благоустроена территория. Проведены работы по оснащению доброкачественной водой. Так, например, в ДСОЛ КД «Тимуровец» в каждом корпусе установлены системы доочистки воды, в ДОЛ «Берёзовая роща» Кочковского района введена в эксплуатацию новая артезианская скважина с системой очистки воды. Оборудованы места для купания.

Проведены мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе установлена система видеонаблюдения, произведена установка и ремонт автоматической пожарной сигнализации, приобретены средства пожаротушения и защиты.

Медицинское обслуживание

Медицинское обслуживание в детских лагерях осуществлялось врачами-педиатрами (более 80 %), фельдшерами (10 %) и врачами иных квалификаций.

Выраженный оздоровительный эффект отмечен у 90,4 % (в 2013 году – 90,3 %), слабый оздоровительный эффект получили 9,1 % (в 2013 году – 8,9 %), отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 0,5 % детей (в 2013 году – 0,8 %), отдохнувших в оздоровительных учреждениях.

Вместе с тем увеличилось количество детей, получивших травмы во время нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления (2014 г. – 344, 2013 г. – 179, 2012 г. – 127).

Содержание деятельности

Пребывание детей на пришкольных площадках включало в себя посещение театров, музеев, зоопарков, библиотек, спортивных площадок, бассейна, и т.д. Ребята имели возможность получить оздоровительные процедуры, приобщиться к занятиям спортом.

Активно использовался потенциал учреждений культуры, спортивных объектов, детских центров. Например, городской «Планетарий» организовал в течение летних каникул проведение экскурсий, просмотр полнокупольных фильмов для более 10 000 детей из лагерей с дневным пребыванием и загородных лагерей.

Проведены туристические походы и экспедиции для 24 000 детей (2013 г. – 16 000 детей). 105 школьников приняли участие в поисковых экспедициях в г. Белый Тверской области по проведению раскопок, захоронению останков воинов-земляков, погибших в годы Великой Отечественной войны.

Обеспечение безопасности

Для обеспечения безопасности и общественного порядка за организациями отдыха детей и их оздоровления, на базе которых организован отдых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был закреплён сотрудник органов внутренних дел. В 80 % загородных лагерей была организована круглосуточная охрана сотрудниками частных охранных предприятий, у 20 % – собственная охрана.

Организация перевозки групп детей к местам отдыха и обратно осуществлялась только с сопровождением транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции.

С разрешения Управления Роспотребнадзора купание детей в 22 лагерях было организовано в естественных водоёмах, в 12 учреждениях – в бассейнах. По результатам исследований проб воды из водоёмов и бассейнов вводился запрет на купание в 3 учреждениях и приостанавливалась эксплуатация бассейна в МБОУ ДОД «ДОЛ Солнечный» Татарского района.

Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области 20 июня 2014 года приняла участие в совещании с руководителями ведомств, отвечающих за организацию отдыха и занятости детей, образовательных учреждений и главами муниципальных поселений Краснозёрского района по вопросам организации отдыха и занятости детей, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, создания безопасных условий в период детской оздоровительной кампании. Проведение совещания в разгар летней оздоровительной кампании было вызвано трагическим случаем, произошедшим с подростком Краснозёрской школы во время нахождения на отдыхе вместе с классным

руководителем. Ребёнок попытался достать мяч, упавший в воду, поплыл за ним и утонул. Взрослые спасти мальчика не смогли.

В текущем году в летний период существовали определённые риски по ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки в оздоровительных учреждениях, это отразилось в мерах административного воздействия, принятых специалистами Управления Роспотребнадзора: вынесено 555 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, что на 10 % больше чем в оздоровительную кампанию 2013 года.

За период летней оздоровительной кампании в Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области поступило 2 жалобы от родителей на неудовлетворительные условия отдыха детей в ЧУ СК «Русь» ДСЛ «Ласточка» и ГАУ ДОЛ НСО «Дзержинец» (2013 г. – 4). Факты, изложенные в обращениях родителей, частично подтвердились в обоих случаях: в ДСЛ «Ласточка» – не проводились мероприятия по профилактике клещевого энцефалита (не вырублена поросль, не скошена трава на территории лагеря); в ДОЛ «Дзержинец» – увольнение части персонала пищеблока, обусловленное сменой руководителя лагеря в середине сезона, привело к срыву графика приёма пищи, нарушениям санитарного законодательства на пищеблоке. Часть нарушений носила системный характер (регистрировались неоднократно): уборочный инвентарь использовался не по назначению, не соблюдались меры профилактики клещевого вирусного энцефалита, не велась регламентированная документация по контролю качества питания, допускалось использование в питании детей запрещённых продуктов (мясо импортного происхождения длительного хранения, заменитель молока растительного происхождения, карамель).

В оздоровительных учреждениях отмечен высокий удельный вес проб на вложение витамина С, не соответствующих рекомендованным нормативам (13,3 %).

Осталась актуальной проблема обеспечения доброкачественной водой в ряде районов, где по причине неэффективной обработки систем водоснабжения на этапе подготовки лагерей питьевая вода не отвечала требованиям гигиенических нормативов. Примеры: ГАУ ДОД НСО «Зелёная республика», где 9 из 13 отобранных проб не соответствовали гигиеническим нормативам, ГАУ ДОД НСО «ООЦ «Солнечный мыс – 2» и МКОУ ДОД ДТДУМ «Юниор» ДООЛ «Звёздный бриз» (3 пробы из 5 исследованных не соответствовали).

В период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании Уполномоченный по правам ребёнка и сотрудники аппарата посетили 5 лагерей с дневным пребыванием детей в Каргатском районе, загородные лагеря в Ордынском, Краснозёрском, Новосибирском районах области и г. Новосибирске.

В целом впечатление от учреждений хорошее, сделан ремонт, дети заняты, но нарушения имеются и носят «человеческий фактор», отсутствует контроль со стороны администрации лагеря за персоналом. В результате посещения ЛДП Каргатского района, детского оздоровительно-образовательного лагеря сезонного действия «Солнышко» Краснозёрского района, детского образовательно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия «Созвездие Юниор», детского образовательно-оздоровительного лагеря «Звёздный бриз» были отмечены нарушения требований санитарного законодательства, безопасности пребывания детей на отдыхе.

Анализируя информацию, очевидно, что в области продолжает оставаться актуальной проблема самовольных уходов из детских оздоровительных учреждений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году зарегистрировано 29 случаев самовольных уходов детей с территории лагерей (2013 г. – 34 случая).

Сохраняется практика вывоза всех воспитанников детского дома в один лагерь. Это не позволяет детям в полной мере социализироваться, реализовывать свои возможности и желания в различных сферах культуры, спорта, дополнительного образования в условиях учреждений отдыха детей и их оздоровления.

В связи с этим необходим глубокий анализ и проверка по каждому случаю самовольного ухода из учреждения детей. Предлагать детям, склонным к бродяжничеству и побегам, альтернативные формы отдыха и занятости, старшим подросткам обеспечивать реализацию права на труд. Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах и школах-интернатах, направлять в загородные оздоровительные учреждения маленькими группами или индивидуально по их желанию, с учётом профиля лагеря, смены.

Кроме этого, на встрече Уполномоченного по правам ребёнка с представителями общественных организаций был обозначен ряд проблем в сфере детского отдыха, требующих изучения:

В соответствии с действующим законодательством с 01.01.2014 г. требование к количеству кв. м на одного отдыхающего в детских оздоровительных лагерях санаторного типа приравнено к детским санаториям и составило 6 кв. м (до 2014 г. оно было установлено, как в обычных детских оздоровительных лагерях – 4 кв. м на человека).

По мнению организаторов детского отдыха, детские оздоровительные лагеря санаторного типа и детские санатории – учреждения разного типа и вида деятельности. Новая норма приведёт к резкому снижению количества детей в смену, особенно в летний период, а также может повлечь сокращение лагерей санаторного типа и, соответственно, предоставляемых детям санаторных услуг.

Также изменена продолжительность санаторной смены, сейчас она составляет 24 дня (до 2014 г. смена длилась 21 день). В связи с этим в летний период сокращается количество санаторных смен с 4 до 3, и, соответственно, снижается количество детей, имеющих возможность поправить своё здоровье летом. Увеличение продолжительности смены на 3 дня, по мнению организаторов отдыха, не повлияет на качество оздоровительного эффекта.

В соответствии с действующим законодательством купание детей должно осуществляться исключительно в специально отведённых и оборудованных местах.

Однако в соответствии с частями 6 и 8 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации каждый гражданин имеет право пользоваться береговой полосой водных объектов общего пользования.

В данной ситуации имеется опасность для детей при нахождении на территории пляжа совместно с посторонними гражданами. Также детскому оздоровительному учреждению очень сложно обеспечить сохранность оборудования на территории пляжа, где организуется купание детей.

Данные вопросы требуют дополнительной проработки с привлечением квалифицированных специалистов (медицинских работников, санитарных врачей и др.).

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН И ЖЕНЩИН, НАХОДЯЩИХСЯ В ОТПУСКЕ ПО УХОДУ ЗА РЕБЁНКОМ

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка ребёнок имеет право на защиту от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

При организации мероприятий по реализации прав несовершеннолетних граждан на труд все государственные учреждения занятости населения проводят работу по информированию родителей, подростков, работодателей, органов местного самоуправления о порядке и условиях организации временных работ. Широко используются информационные каналы: местные газеты, теле-, радиоканалы, сайты министерства труда, занятости и

трудовых ресурсов Новосибирской области и ГКУ НСО «Центр занятости населения города Новосибирска».

Во взаимодействии с органами местного самоуправления осуществляется формирование специализированного банка вакансий для трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В летний период 2014 года работодателями заявлено в государственные учреждения занятости населения 4 023 вакансии для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время. Средняя заработная плата, предлагаемая работодателями для временного трудоустройства, составила 8 833 руб. При этом, несовершеннолетние работали сокращённый рабочий день, в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

Несмотря на то что трудоустройство подростков обеспечивается в течение всего года, количество несовершеннолетних, желающих работать во время летних каникул, резко увеличивается. За лето 2014 года **временную работу** при содействии государственных учреждений занятости населения **нашли 5 858 несовершеннолетних граждан.**

Приоритетным правом при трудоустройстве на временную работу пользуются несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Каждый третий подросток, нашедший временную работу при содействии государственных учреждений занятости населения летом 2014 года, относится к этой категории. Кроме того, 28 воспитанников ФКУ «Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по Новосибирской области» были трудоустроены в рамках сотрудничества учреждения с ГКУ НСО «Центр занятости населения города Новосибирска».

Несовершеннолетние граждане в основном были заняты благоустройством территорий, уборкой помещений, подсобными работами, оказывали социально-бытовые услуги населению.

Подростки не имеют профессионального образования, поэтому **государственные учреждения занятости населения осуществляли реализацию проектного подхода при организации временной занятости несовершеннолетних граждан.**

Данный подход привлекателен тем, что позволяет подростку в процессе работы получить конкретные навыки и какую-либо квалификацию (умение), то, чего он не умел и не знал ранее, получить более четкое представление о рынке труда, что впоследствии будет способствовать правильному выбору профессии и успешной карьере, применить полученные в школе знания в выполнении конкретной работы, заняться профессионально тем, чем увлекается.

В 2014 году в рамках проектного подхода только в летний период было трудоустроено более 1,5 тыс. подростков, кроме того, более 2,7 тыс. человек работали в составе трудовых отрядов, ученических бригад.

Так, например, в г. Искитиме реализован проект по временному трудоустройству «Профессии нашего города», в рамках которого был сформирован отряд начинающих профориентаторов из числа наиболее активных и творческих подростков, которые вместе со специалистами ГКУ НСО «Центр занятости населения города Искитима» и преподавателями центра дополнительного образования детей выезжали с игровой программой на летние школьные площадки.

В Черепановском районе во взаимодействии с МКУ «Молодёжный центр» Черепановского района был реализован проект «Умом и трудом — прославим район...», направленный на организацию временного трудоустройства 30 несовершеннолетних граждан, включая 15 подростков «группы риска». За время работы несовершеннолетние приняли участие в благотворительных акциях, в мероприятиях, направленных на пропаганду здорового образа жизни, научились основам ландшафтного дизайна, попробовали себя в качестве ведущих радио «Парк» и ведущих вечерних тематических мероприятий.

Заслуживает внимания опыт взаимодействия ГКУ НСО «Центр занятости населения города Новосибирска» и Центра военно-патриотического воспитания юных моряков «Дельфин» посёлка ОбьГЭС, где используются новые формы работы с подростками. Дети работали журналистами в газете «На волне», освещали все события, происходящие в посёлке.

Вместе с этими рабочими местами в Центре юных моряков были созданы и другие, благодаря чему подростки в качестве помощников экскурсовода выезжали вместе с «Историческим автобусом» в детские дома города Новосибирска. Молодые люди помогали переносить витрины с историческими артефактами и служили моделями, представляя средневековые одежды.

Однако на совещании с руководителями ведомств, отвечающих за организацию отдыха и занятости детей, образовательных учреждений и главами муниципальных поселений Краснозёрского района по вопросам организации отдыха и занятости детей, никто из присутствующих не смог представить реальную потребность в рабочих местах в каникулярный период для несовершеннолетних в Краснозёрском районе. Мониторинг школьников, желающих трудоустроиться в летний период, в районе не проводился.

Проверки, проведённые Государственной инспекцией труда в Новосибирской области, показывают, что, несмотря на невысокий в целом уровень применения труда работников до восемнадцати лет, особенно в государственном секторе экономики, нарушения трудового законодательства в отношении них имеют постоянный характер, поэтому проблема соблюдения трудовых прав несовершеннолетних продолжает оставаться актуальной. На многих предприятиях Новосибирской области вопросам профессиональной ориентации несовершеннолетних и их трудоустройству на постоянную работу не уделяется должного внимания. Детский труд чаще всего применяется на малопривлекательных работах и должностях, например, подсобный рабочий, рабочий по обслуживанию зданий либо по уборке территорий, скотник, санитарка, техник, ученик слесаря, токаря, электросварщика и другие.

В ходе проведённых Государственной инспекцией труда в Новосибирской области проверок выявлены следующие нарушения прав детей:

— при прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся несовершеннолетним работникам от работодателя, в день увольнения несовершеннолетнего работника не производится;

— при выплате заработной платы работодатели не извещают в письменной форме каждого несовершеннолетнего работника о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период, размерах и основаниях произведённых удержаний, а также об общей денежной сумме, подлежащей выплате;

— при нарушении установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся несовершеннолетним работникам, работодатели не выплачивают денежную компенсацию в размере, не ниже одной тресотой, действующей в это время ставки рефинансирования ЦБ РФ от невыплаченных в срок сумм, за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты, по день фактического расчёта включительно.

— в нарушение требований действующих норм трудового законодательства, на экземплярах, хранящихся у работодателей трудовых договоров, заключённых с несовершеннолетними гражданами, отсутствуют подписи работников, подтверждающие получение ими экземпляра трудового договора;

— в трудовых договорах, заключённых с несовершеннолетними гражданами, не установлены дни выплаты заработной платы, отсутствуют условия о выплате районного коэффициента и времени отдыха, не предусмотрены условия о предоставлении несовершенно-

летним гражданам основного оплачиваемого отпуска продолжительностью 31 календарный день в удобное для них время;

— в ходе проведённых проверок выявлены случаи заключения трудовых договоров с несовершеннолетними гражданами, достигшими возраста 14 лет, без согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства;

— выявлены случаи допуска несовершеннолетних к трудовой деятельности без прохождения предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования).

Например, в ООО «Блюдчанское» Чановского района при проведении проверки установлено, что несовершеннолетний работник принят на работу без предварительного медицинского осмотра, без согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства.

В трудовом договоре, заключённом с ним, установлены 2-месячный испытательный срок, продолжительность рабочего времени — 7 часов в день, что грубо нарушает права ребёнка.

В МКОУ «Доволенская СОШ № 1» приказы о приёме на работу несовершеннолетних работников под роспись не объявлены, работники с приказами об увольнении под роспись не ознакомлены, не проведены вводный инструктаж при приёме на работу, первичный инструктаж на рабочем месте. При увольнении детям не выплачен окончательный расчёт.

Работодателям выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Юридические лица и директора подвергнуты административному наказанию в виде штрафа.

Для устранения нарушений при осуществлении надзорно-контрольной деятельности применяются все меры инспекторского реагирования, осуществляются взаимодействие с различными органами: органами прокуратуры, профсоюзами, органами по труду, службой занятости населения.

По материалам, представленным прокуратурой, в 2014 году в сфере исполнения законодательства об охране труда и занятости несовершеннолетних выявлено 203 нарушения, внесено 52 представления об их устранении, по требованию прокуроров 42 лица наказаны в дисциплинарном порядке, 10 — привлечены к административной ответственности.

В ходе оценки исполнения работодателями требований трудового законодательства, прокурорами, в том числе проверено соблюдение трудовых прав беременных женщин. В 2014 году прокурор Калининского района города Новосибирска выявил факт нарушения трудовых прав беременной женщины, которая с 16.08.2013 по 03.02.2014 работала гонимой женщиной у индивидуального предпринимателя без оформления трудовых отношений и, являясь беременной, была незаконно уволена. Решением Калининского районного суда города Новосибирска требования прокурора удовлетворены, работник восстановлен на работе, впоследствии ей предоставлен отпуск по беременности и родам, работодателем работнику выплачены денежные средства за вынужденный прогул и компенсации морального вреда.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области поступила жалоба гражданки С., проживающей в г. Обь, о нарушении в отношении неё трудового законодательства, отказе работодателя (ООО «УК ДеЗ») в оформлении пособия по уходу за ребёнком. Совместно с Государственной инспекцией труда в Новосибирской области нарушенные права гражданки С. были восстановлены.

Приоритетными в дальнейшей работе по организации трудовой занятости несовершеннолетних граждан в 2015 году являются: развитие проектного подхода, вовлечение в трудовую деятельность большего числа детей «группы риска», принятие мер по повышению социальной ответственности работодателей и сокращению числа нарушений трудового законодательства при приёме на работу несовершеннолетних работников.

Для предотвращения нарушений законодательства о труде и охране труда несовершеннолетних от работодателей требуется своевременное проведение специальной оценки рабочих мест по условиям труда, обучение и проверка знаний по охране труда, выдача средств индивидуальной защиты.

К сожалению, не удалось установить количество детей, желающих трудоустроиться, и оценить обеспеченность их права на труд. Мониторинг подростков по возможности реализации данного права не проводится либо проводится выборочно.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

Уполномоченный по правам ребёнка предлагает:

1. Правительству Новосибирской области:

1.1. Для использования единых статистических данных в работе профильными министерствами и ведомствами, государственными органами, территориальными органами федеральных органов власти определить ответственный орган исполнительной власти по формированию ежегодного заказа в территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области сборника основных показателей положения детей и семей с детьми в Новосибирской области.

1.2. Совместно с Уполномоченным по правам ребёнка организовать проведение круглого стола по информационной безопасности детей в Новосибирской области.

2. Профильным министерствам и ведомствам:

2.1. Провести мониторинг выполнения Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012–2017 годы; соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области в курируемых сферах деятельности для подготовки совместных с Уполномоченным по правам ребёнка специальных докладов «О соблюдении прав детей в сфере образования на территории Новосибирской области», «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Новосибирской области», «О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Новосибирской области» и др.

2.2. Провести сравнительный анализ соблюдения прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях районов (городских округов) Новосибирской области в курируемых сферах деятельности.

3. Главам муниципальных районов (городских округов) Новосибирской области провести расширенные заседания коллегий администраций районов, на которых рассмотреть вопросы соблюдения прав и законных интересов ребёнка на территории соответствующего муниципального образования.

Уполномоченный по правам ребёнка во взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами в 2015 году планирует держать на контроле вопросы и уделять первоочередное внимание соблюдению следующих прав детей:

1. В сфере образования:

1.1. Обеспечение детей доступным дошкольным образованием.
1.2. Возможность обучения детей в общеобразовательных учреждениях в одну смену.
1.3. Уважительное отношение между участниками образовательного процесса.
1.4. Безопасность детей в образовательных учреждениях.
1.5. Возможность получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья в комфортных для них условиях.

2. В сфере социальной защиты, опеки и попечительства:

2.1. Реформирование детских домов.
2.2. Сопровождение приёмных семей.

2.3. Постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.4. Поддержка матерей, оставивших детей в домах ребёнка, по причине трудной жизненной ситуации.

3. В сфере здравоохранения:

3.1. Доступность качественного медицинского обслуживания.

3.2. Лекарственное обеспечение по льготным рецептам детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

3.3. Профилактика отказов матерей от новорождённых.

3.4. Поддержка детей с наследственными заболеваниями: целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией, больных сахарным диабетом, туберкулёзом, онкологическими заболеваниями и др., обеспечение их качественным медицинским обслуживанием, проведение реабилитационных мероприятий.

4. В сфере профессионального образования:

4.1. Создание комфортных условий для проживания в общежитиях детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их обучения в профессиональных образовательных организациях.

4.2. Трудоустройство и закрепление (сопровождение) на рабочем месте после окончания обучения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребёнка в 2015 году планирует:

1. Создать консультативный Совет из представителей общественных организаций, заинтересованных в выработке предложений, устранении, недопущении нарушений прав ребёнка на территории Новосибирской области.

2. Продолжить работу в рамках заключённых соглашений, в том числе проводить совместные инспекционные проверки, конференции, круглые столы, семинары-совещания по обмену опытом работы, выработке рекомендаций и формированию предложений по защите прав и законных интересов ребёнка.

3. Организовать выездные приёмы граждан совместно с депутатами различных уровней (по согласованию).

4. В целях профилактики жестокого обращения, преступлений против половой неприкосновенности, в т.ч. малолетних, ввести в практику деятельности проведение анализа причин, способствовавших совершению преступлений в отношении детей, проживающих в семьях; подготовку заключений по случившимся фактам.

5. Продолжить работу по информированию населения Новосибирской области о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка и своей деятельности по защите прав и законных интересов детей.

6. Организовать проведение детского форума по вопросам соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области.

7. Обеспечить взаимодействие с детскими и молодёжными СМИ с целью информирования детей о возможности защиты собственных прав и законных интересов.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ

О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области
«О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области»

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области» содержит комплексный анализ системы соблюдения прав и законных интересов детей в различных сферах жизнедеятельности на территории данного субъекта Российской Федерации. Представляется немаловажным, что наряду с обзором общей ситуации в части нарушений прав ребёнка в Новосибирской области указываются и причины, повлекшие за собой подобные нарушения. В докладе достаточно полно показана конкретная работа Уполномоченного по правам ребёнка и аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области по рассмотрению письменных и устных обращений граждан и организаций, а в качестве характерных примеров названы меры, осуществление которых позволяло бы коренным образом выправить ситуацию и избежать поводов для такого рода обращений в будущем.

Вместе с тем приводимая в докладе сравнительная статистика не охватывает всех видов нарушений прав ребёнка в Новосибирской области, что не позволяет со всей уверенностью судить, насколько положительной или отрицательной является их динамика.

Заключающие доклад предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области адресованы исключительно Правительству Новосибирской области и его профильным министерствам и ведомствам и не содержат каких-либо рекомендаций в адрес Законодательного собрания Новосибирской области, а также общественных организаций, работающих с детьми, с целью их привлечения к более активному сотрудничеству с институтом Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области.

В целом доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области» заслуживает положительной оценки.

Председатель экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области:

ЧУМАКОВА Л. П., директор Новосибирского юридического института (филиала) Томского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на ежегодный доклад «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области» за 2014 год

На основании отчёта Уполномоченного по правам ребёнка Новосибирской области можно в полной мере судить о достигнутых результатах, текущей деятельности института Уполномоченного в Новосибирской области и степени контроля над социальными проблемами, касающимися детей. Предоставленный доклад имеет полный и структурированный характер, сопровождается кейсами, статистикой и анализом проблем. Его отличает продуманность и адресность в решении проблем детства, глубокий анализ ситуации по всем разделам; содержание полностью соответствует проводимой работе по защите прав ребёнка в Новосибирской области. Помимо содержательной аналитической составляющей доклад имеет перспективную направленность: формирует обоснованность задач следующего года, создаёт основу для координации ресурсов по их решению.

С момента учреждения института и назначения Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области (март 2014 года) данная структура претерпела значительную эволюцию.

Нужно отметить содержательность работы уполномоченного и аппарата, охват всех проблемных зон сферы прав детей, с одной стороны, с другой — очень точно расставлены акценты в организации деятельности в связи с задачами, требовавшими первоначального внимания.

В настоящий момент — это эффективно работающая социальная структура, имеющая собственную стратегию и видение развития, состоящая из квалифицированных специалистов и обеспеченная институтом общественных помощников. Последнее свидетельствует о том, что Уполномоченный по правам ребёнка опирается на широкую общественность и развивает обратную связь с сообществом. Созданный при Уполномоченном по правам ребёнка экспертный совет свидетельствует о намерении решать проблемы, связанные с защитой прав ребёнка, не только коллегиально, но и профессионально.

В 2014 году для обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка с несовершеннолетними в области защиты их прав и свобод, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, был создан детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области.

В целом деятельность Уполномоченного по правам ребёнка опирается на принцип межсекторного социального партнёрства с использованием ресурсов государственных, некоммерческих и коммерческих организаций.

В фокусе внимания Уполномоченного находятся: проблемы безопасности ребёнка; профилактика правонарушений; информационная безопасность; участие общественности в обеспечении прав детей; соблюдение прав ребёнка жить и воспитываться в семье; алиментные обязательства; соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; детей, находящихся в конфликте с законом и др.

Деятельность Уполномоченного позволяет нам судить об активности данной структуры. Уполномоченный по правам ребёнка принимает участие в межведомственных совещаниях, конференциях, социально значимых мероприятиях, которые проводятся на территории Новосибирской области; является инициатором целого ряда акций, поддерживает инициативы других структур и организаций. Так, в Новосибирской области была поддержана благотворительная акция «Ёлка в Новороссию!», объявленная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка Павлом Астаховым и др.

Одним из главных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка является работа по рассмотрению обращений граждан и организаций. Всего в 2014 году рассмотрено 529 письменных и более 200 устных обращений. Нельзя не отметить, что работа с гражданами ведётся корректно, каждое обращение рассматривается индивидуально, предпринимаются все меры, чтобы решить ситуации, в которые попали дети. В отчёте приводится целый ряд кейсов, дан блестящий анализ ситуации в целом.

Считаем важной деятельность по связям с общественностью и работу со СМИ, которую целенаправленно проводит Уполномоченный по правам ребёнка. Во-первых, формирует позитивный имидж структуры, и она уже известна в городе и области, во-вторых, привлекается внимание общественности, граждан к проблеме защиты детей.

В целом считаю, что Уполномоченному по правам ребёнка удалось организовать деятельность структуры на высоком профессиональном уровне, сформировать позитивный имидж данного института и, соответственно, подготовить содержательный доклад, материалы которого будут не только полезны многим специалистам в области детства, но и позволят им корректировать свои действия, программы и проекты.

Члены экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области:

ОСЬМУК Л. А., заведующая кафедрой социальной работы и социальной антропологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный технический университет», доктор социологических наук, профессор;

РОММ Т. А., заведующая кафедрой педагогики и психологии Института истории, гуманитарного и социального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный педагогический университет», доктор педагогических наук, профессор;

АГАВЕЛЯН Р. О., директор Института детства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный педагогический университет», доктор психологических наук, профессор.

В докладе «О соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Новосибирской области» использованы материалы:

- органов государственной власти Новосибирской области;
- государственных органов Новосибирской области;
- прокуратуры Новосибирской области;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области;
- Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области;
- Управления Федеральной миграционной службы по Новосибирской области;
- Государственной инспекции труда в Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу;
- Федерального казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
- данные сборника «Основные итоги деятельности Правительства Новосибирской области в 2014 году».

<p>УЧРЕДИТЕЛЬ: Законодательное Собрание Новосибирской области</p>	<p>РУКОВОДИТЕЛЬ — ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР Е. Г. КВАСНИКОВА Приёмная 218-03-64. ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ Е. Ю. АНЦУПОВА Секретариат 223-44-42.</p>	<p>Заместитель главного редактора Ирина Роготнева..... 223-44-42. Реклама, PR-проекты 223-26-48. Менеджер по распространению Дмитрий Корольков 223-26-48.</p>	<p>Адрес редакции и издателя: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3, ст. метро «Октябрьская». Факс: 218-38-17 e-mail: vedom@znsno.ru vednovsov@front.ru http://vedomosti.sfo.ru</p>	<p>Все права на материалы, опубликованные в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» или на сайте vedomosti.sfo.ru, принадлежат ГБУ НСО «Редакция газеты "Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области"». Полное или частичное использование материалов допускается только с письменного разрешения правообладателя и при обязательном указании автора и источника. За рекламные тексты редакция ответственности не несёт. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. Редакция не всегда согласна с точкой зрения авторов. Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по НСО. Рег. номер ПИ №ТУ 54-00296 от 9.12.2010 г. Цена договорная. Газета относится к общественно-политическим изданиям. Подписано в печать: по графику в 20.00, фактически 20.00. Тираж 1 000 экз. Отпечатано в типографии ОАО «Советская Сибирь», 630048, г. Новосибирск, ул. Немирова-Данченко, 104.</p>
--	---	---	---	---