

Уполномоченный по правам ребёнка
в Новосибирской области



ДОКЛАД

«О соблюдении прав
и законных интересов ребёнка
в Новосибирской области»



Уполномоченный по правам ребёнка
в Новосибирской области

**О соблюдении прав и законных
интересов ребёнка в
Новосибирской области**

Новосибирск
2018



В докладе «О соблюдении прав и законных интересов ребенка в Новосибирской области» использованы материалы:

- органов государственной власти Новосибирской области;
- государственных органов Новосибирской области;
- прокуратуры Новосибирской области;
- Новосибирского областного суда;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новосибирской области;
- Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области;
- Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области;
- Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Сибирскому федеральному округу;
- Государственной инспекции труда в Новосибирской области;
- Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;
- государственного учреждения – Новосибирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Зябрева Л.М., Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка.

Ежегодный доклад «О соблюдении прав и законных интересов ребенка в Новосибирской области». – Новосибирск, 2018, с. 152, тираж 100 экз.



СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	4
2. Положение детей в Новосибирской области. Изменения, произошедшие в 2017 году в социальной сфере, направленные на улучшение положения детей	6
3. Анализ обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области	35
4. Результаты выездов Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области и проверок по сообщениям о фактах нарушения прав и законных интересов детей	43
5. Нарушения прав и законных интересов детей в Новосибирской области (на основе мониторинга результатов надзорной деятельности)	60
6. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, институтами гражданского общества и иными лицами по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка	68
7. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области по правовому просвещению в области прав и законных интересов ребенка	105
8. Совершенствование действующего законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей, в том числе законодательные инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области	112
9. Заключение	122
10. Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в рамках объявленного Десятилетия детства	124
11. Приложение. Статистические данные, характеризующие положение детей на территории Новосибирской области.....	128



1. ВВЕДЕНИЕ

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Предлагаю Вашему вниманию доклад о соблюдении прав и законных интересов ребенка в Новосибирской области за 2017 год. В докладе традиционно представлены результаты мониторинга деятельности целого ряда органов исполнительной власти, различных ведомств, организаций и структур, в зоне ответственности которых благополучие наших детей, а также обзор деятельности института Уполномоченного по правам ребенка на территории Новосибирской области.

Доклад подготовлен прежде всего в целях доведения до органов власти и гражданского сообщества объективной комплексной информации о положении детей и степени защищенности каждого конкретного ребенка, вне зависимости от того где он находится: в семье, в школе, на улице.

В докладе отмечены как положительные тенденции в обеспечении прав детей, так и представлены проблемы, требующие глубокого анализа и поиска эффективных механизмов решения. В отдельных ситуациях мы должны кардинально поменять, а может и переломить отношение взрослых к детям и самих детей друг к другу, чтобы исключить такие явления как агрессия, жестокость, насилие, неуважение к ребенку, его чести и достоинству. Деятельность всех служб должна быть направлена на создание равных условий для развития несовершеннолетних, их духовного роста, воспитания гражданской позиции.

Искренне благодарю всех коллег, которые предоставили информацию о своей деятельности для ее включения в этот доклад!

Напомню, что институт Уполномоченного по правам ребенка – молодая структура, созданная в Новосибирской области в 2014 году. Все процессы деятельности государственного органа необходимо было запустить «с нуля», не имея никаких предварительных наработок, и выстроить действующую структуру, направленную «на результат». С уверенностью отмечаю, что сейчас институт работоспособен и стремится к эффективному выполнению возложенных на него функций. Мое участие во всех событиях, связанных с детством и семейной политикой, стало привычным, однако считаю важным уточнить, что создание института Уполномоченного по правам ребенка в России - это не дань политической моде или европейской традиции, а потребность российской жизни, поскольку дети уязвимы и зависимы от мира взрослых и именно по этой причине у них есть особые права, что и закреплено в Конвенции ООН о правах ребенка.

За эти несколько лет удалось не только оказать помощь гражданам, приняв более 5000 обращений, но и совместно с коллегами добиться решения целого ряда системных задач в социальной сфере региона. Среди них отмечу: укрепление материально-технической базы специальных коррекционных образовательных организаций, создание служб медиации в школах и организация работы школьных психологов, решение вопроса с бесплатным питанием для школьников с инвалидностью, участие во внедрении и развитии инклюзивного образования, исключение перебоев в обеспечении лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями, изучение и подготовка к внедрению лучших социальных практик.

В прошлом году был проведен анализ социального самочувствия детей, воспитывающихся в замещающих семьях, и предложено пересмотреть требования к приемным родителям. Эти и другие предложения были направлены Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, и сейчас вижу, что о данной проблеме заявляют уже на уровне государства.

Уверена, что большинство наших коллег из органов власти всех уровней, ведомств, учреждений, организаций, общественных объединений солидарны с нами и готовы оперативно и адекватно сложившейся ситуации вокруг ребенка решать любой вопрос. Я нахожу партнерскую поддержку везде, куда обращаюсь, защищая права и законные интересы детей. Это взаимодействие постоянно и продуктивно. И все достижения и



успехи, отмеченные в этом докладе, это заслуга солидарная, в ней вклад всех структур, работающих с детьми и для детей на территории Новосибирской области.

Нам вместе удалось сохранить стабильной ситуацию с соблюдением прав несовершеннолетних. На данный момент существует устойчивая тенденция: число жалоб от граждан на неурегулированность вопросов, зависящих от ведомств и служб, проблемы организационного, инфраструктурного характера, постепенно снижается. В структуре обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, все большую долю занимают вопросы гражданских отношений, брачно-семейных разбирательств и других родственных конфликтов. Вынуждена констатировать, что какая бы сторона ни взяла в таком противостоянии верх, пострадавшим в любом случае остается ребенок, так как ему наносится моральный вред, который невозможно возместить ни постановлением суда, ни принятием управленческих решений. К сожалению, понимания всей тяжести семейных конфликтов для детей среди родителей почти не встречается, что остается серьезной общественной проблемой. Считаю, что на тему воспитания родительской сознательности и ответственности необходимо обратить особое внимание и направить усилия всех заинтересованных структур власти и гражданского общества в ближайшие годы на решение этой задачи.

Не могут оставить равнодушными случаи нелепой трагической потери детей, которые происходили в 2017 году. Нам всем следует извлечь уроки из произошедших событий, разобраться в их причинах и сделать все возможное, чтобы трагедии не повторились. Безопасность каждого ребенка, охрана его жизни и здоровья должны быть основным приоритетом в работе всех должностных лиц и ведомств.

Другой актуальный вызов времени – информационная безопасность несовершеннолетних. Наши дети стремительно меняются, становятся более независимыми, активными и самостоятельными, гораздо быстрее старшего поколения приспосабливаются к научно-техническому прогрессу, нам все сложнее контролировать их и диктовать свои правила, все сложнее уберечь от опасностей века кибертехнологий. Нам, взрослым, необходимо догонять наших детей: учиться ориентироваться во «всемирной паутине» и социальных сетях, разрабатывать такие методики работы с детьми, которые учитывают изменения их психологии и поведения постоянно, в режиме онлайн, и делать все это в тесном партнерстве: семья, школа, общество, государство.

2017 год, безусловно, войдет в историю как год объявления Десятилетия детства. Это событие затрагивает судьбы большинства россиян и является определяющим для нас – всех тех, кто работает с детьми. Указ Президента РФ Путина В.В., подписанный накануне Дня защиты детей, подчеркивает социальную направленность государственной политики и значимость ребенка и детства в системе ценностей как государства, так и российского общества. Предстоит искать новые подходы, внедрять новые социальные практики, продумывать стратегию и конкретные меры: жизнь каждого ребенка невероятно ценна, и сделать ее максимально безопасной, благополучной, радостной – наша общая приоритетная задача.



2. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ. ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В 2017 ГОДУ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ

Демографическая ситуация

По данным официальной статистики Новосибирскстата, численность детского населения Новосибирской области от 0 до 17 лет включительно за период с 2015 по 2017 год увеличилась на 1,2%. Рост численности детского населения в возрастной группе детей до 13 лет составил 7%, в группе подростков 14 -17 лет численность увеличилась на 5,9%.

Всего на 01.01.2017 на территории Новосибирской области проживали 553 892 человека в возрасте от 0 до 17 лет.



В 2017 году на территории области родилось 34 532 ребенка, что на 11% меньше, чем в 2015 году.

Показатель рождаемости в 2017 году составил 12,4, в 2016 году – 13,8, в 2015 году – 14,2.

В 2017 году органами ЗАГС Новосибирской области зарегистрировано 34 738 записей актов о рождении детей, что на 3 870 (10%) меньше, чем в 2016 году. Из них 262 ребенка рождены несовершеннолетними матерями (2016 г. – 351), в том числе в возрасте 14 лет – 4, 15 лет – 23, 16 лет – 62, 17 лет – 173.

В общем количестве записей актов о рождении зарегистрировано двоен – 383, троен – 1 (2016 г. – 430 и 7 соответственно).

Наблюдается рост количества семей, в которых зарегистрировано рождение третьего, четвертого и более ребенка. Количество семей, в которых зарегистрировано рождение первого и второго ребенка, уменьшилось по сравнению с 2016 годом.



Зарегистрировано 240 записей актов об усыновлении (удочерении), что на 70 (23%) меньше, чем в 2016 году.

Количество браков, заключенных несовершеннолетними в возрасте от 16 до 18 лет, составило 150 (0,7% от общего количества зарегистрированных браков). 3 брака с девушками, не достигшими совершеннолетия, были расторгнуты.

Охрана здоровья

За 12 месяцев 2017 года зарегистрировано 370 случаев детской смертности (0 – 17 лет), таким образом, показатель составил 0,67%, с 2015 года показатель уменьшился на 0,16%, в абсолютных значениях уменьшений произошло на 8,0% (с 401 до 370 случаев).

Улучшение оказания медицинской помощи новорожденным, соблюдение этапов маршрутизации детей позволили уменьшить показатель младенческой смертности за последние три года на 16,7% (с 6,0% в 2015 году до 4,9% в 2017 году), в абсолютных значениях уменьшение произошло на 32,7% случаев (с 254 случаев в 2015 году до 172 случаев в 2017 году). Следует учесть, что годовые данные по младенческой смертности — предварительные. За 12 месяцев 2017 года показатель младенческой смертности в целом по стране составил 5,5%, в Сибирском федеральном округе – 6,3%, таким образом, уровень смертности детей первого года жизни в нашем регионе удерживается на стабильно низких значениях.

Для повышения профессионального уровня врачей-педиатров и врачей-неонатологов проведены: 7 школ педиатров и неонатологов, две научно-практических конференции



для врачей-педиатров, неонатологов, детских анестезиологов-реаниматологов, посвященные обсуждению актуальных вопросов здоровья детей раннего возраста.

Увеличен коечный фонд отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных ГБУЗ НСО «ДГКБ № 4 им. В.С. Гераськова» на 6 коек с соответствующим оснащением. Оборудована операционная для лазерной терапии ретинопатии недоношенных.

Показатель перинатальной смертности увеличился с 6,4% в 2015 году до 6,6% в 2017 году. Показатель материнской смертности в 2015 году составил 0,128, в 2016 году – 0,157, в 2017 – 0,058. Все случаи материнской смертности рассмотрены на заседаниях Экспертного совета по акушерству и гинекологии при Министерстве здравоохранения Новосибирской области. 70% случаев материнской смертности признаны непредотвратимыми.

В 2017 году отмечается снижение числа отказов от новорожденных детей по сравнению с 2015 годом в 1,09 раза (в 2015 году – 67, в 2017 – 61).

Продолжено проведение профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, в ходе которых осмотрено 422 370 детей. Проведена диспансеризация 11 198 детей-сирот и детей, находящихся под опекой.

По результатам профилактических осмотров в 2017 году в сравнении с 2015 годом отмечается увеличение детей с первой группой здоровья на 15,6%, со второй и третьей уменьшилась – на 11,8% и на 4,1% соответственно, удельный вес детей с четвертой и пятой группами здоровья остался приблизительно на прежнем уровне в пределах 1,1 – 1,5%.

По итогам диспансеризации и профилактических осмотров 23686 детей получили медицинскую реабилитацию (охват 93,4% от нуждающихся), из них 4236 детей-инвалидов (охват 100% от нуждающихся).

С января 2017 года открыты отделения медицинской реабилитации (отделения ранней помощи) в ГБУЗ НСО «Специализированный дом ребенка № 1», ГБУЗ НСО «Специализированный дом ребенка № 2», ГБУЗ НСО «Куйбышевский специализированный дом ребенка».

В регистре лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, состоит 154 ребенка Новосибирской области с редкими заболеваниями. Несовершеннолетние наблюдаются с диагнозами: фенилкетонурия - 87 человек, юношеский артрит с системным началом - 21 человек, преждевременное половое развитие - 8 человек, галактоземия - 7 человек, мукополисахаридоз II типа (синдром Хантера) - 7 человек, незавершенный остеогенез - 6 человек, мукополисахаридоз I типа - 2 человека, мукополисахаридоз VI типа - 2 человека, атипичный гемолитико-уремический синдром (АГУС) - 2 человека, глютаровая ацидурия - 3 человека, болезнь Вильсона-Коновалова - 1 человек, болезнь Фабри - 1 человек.

Лица с установленным орфанным заболеванием получают терапию специфическими дорогостоящими препаратами по заключению профильного главного специалиста в специализированных отделениях медицинских организаций, в соответствии со стандартами медицинской помощи.

В настоящий период времени паллиативная медицинская помощь детям оказывается в стационарных условиях в двух медицинских организациях: 5 коек на базе отделения паллиативной медицинской помощи Барышевской участковой больницы государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Новосибирская районная больница № 1» (далее – ГБУЗ НСО «НРБ № 1»), 1 койка на базе детского онкогематологического отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Новосибирская клиническая центральная районная больница» (далее - ГБУЗ НСО «НКЦРБ») (для детей с онкогематологической патологией).

В течение 2017 года паллиативная медицинская помощь оказана в ГБУЗ НСО «НКЦРБ» 11 детям, в ГБУЗ НСО «НРБ № 1» - 92 детям.

Паллиативная медицинская помощь детям в амбулаторных условиях оказывается выездной патронажной службой ГБУЗ НСО «НРБ № 1» во взаимодействии с медицинскими организациями, в которых осуществляется наблюдение и/или лечение ребенка. В 2017 году осуществлено более 2,2 тыс. выездов к детям.



В 2017 году, совместно с Благотворительным фондом «Защити жизнь», ГБУЗ НСО «НРБ № 1» вошло в пилотный проект «ИВЛ в домашних условиях» (далее – проект). С мая 2017 года в проект включены 6 детей. Благотворительный фонд «Линия жизни» профинансировал приобретение комплекта оборудования и расходных материалов для детей, включенных в проект. Благотворительным Фондом «Защити жизнь» приобретено 7 комплектов оборудования и расходных материалов.



В 2017 году в Новосибирской области заболело туберкулезом 138 детей от 0 до 17 лет (2016 г. - 128, 2015 г. - 159). Показатель заболеваемости за 2017 год вырос на 4% и составил 24,9 на 100 тыс. детского населения от 0 до 17 лет (2016 г. - 23,8, 2015 г. - 30,5).

Заболеваемость по РФ в 2016 г. – 13,1, 2015 г. - 14,2, 2014 г. – 15,3; показатель заболеваемости детей по СФО в 2016 г. – 23,1, 2015 г. – 26,2, 2014 г. – 29,0.

Среди впервые выявленного туберкулеза у детей и подростков доля с остаточными изменениями незарегистрированного ранее туберкулеза стабильна и составляет в отчетном году 25,0% (в 2016 г. – 26,0%, 2015 г. – 20,5%, 2014 г. – 23,7%). Аналогичный показатель по СФО в 2015 г. – 43,1 % (в 2014 г. - 39,8%, 2013 г. – 29,6%), по РФ в 2013 г. – 60,4%. Данный рост обусловлен широким внедрением в Новосибирской области компьютерной томографии и использованием препарата Диаскинтест. С декабря 2016 года препарат Диаскинтест применяется в общей лечебной сети для обследования детей 15-17 лет, с января 2017 года препаратом обследуются дети 12 -17 лет включительно.



В январе 2018 года по причине ненадлежащего исполнения родительских обязанностей зафиксирован случай смерти малолетнего ребенка от туберкулеза. В отношении матери ребенка возбуждено уголовное дело по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). По халатности должностных лиц органов профилактики проводится уголовно-процессуальная проверка.

С 2009 года по Новосибирской области регистрируются сочетанные формы ВИЧ инфекции и туберкулеза у детей. В 2017 году зарегистрировано 8 случаев данных сочетанных форм (в 2016 году – 4, 2015 году - 8, в 2014 году – 9, в 2013 году – 3).

Состояние дерматовенерологической помощи населению Новосибирской области характеризуется уровнем заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем (далее – ИППП), в том числе среди детей, подростков и беременных, что, безусловно, влияет на репродуктивное здоровье популяции.

В 2017 году в подростковом центре «Доверие» ГБУЗ НСО «НОККВД» консультативно-диагностическая помощь была оказана 20184 несовершеннолетним, из них с профилактической целью обратились 56,9%.

В 2017 году с целью повышения информированности молодежи были проведены: 13 лекций с демонстрацией видеороликов по профилактике ИППП, распространение буклетов и листовок по профилактике ИППП.

Эпидемиологическая ситуация, связанная с заболеваемостью ИППП в общей популяции на территории Новосибирской области, характеризуется стойкой тенденцией к снижению показателей.

Среди детского населения (0-17 лет) Новосибирской области в 2017 году также сохраняется тенденция к снижению заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), всего было зарегистрировано 199 случаев, показатель заболеваемости составил 35,9 на 100 тысяч населения соответствующего возраста, что ниже 2016 года (36,7) на 2,2 %.

В 2017 году, в сравнении с 2016 годом, показатель заболеваемости дерматомикозами остался на прежнем уровне и составил 127,6 на 100 тыс. населения (в 2016 году – 128,7).



Заболеваемость чесоткой среди детей в 2017 году снизилась на 26,5 % (с 35,9 до 26,4 на 100 тыс.).



Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Новосибирской области в настоящее время характеризуется высоким уровнем заболеваемости (143,3 сл. на 100 тыс. населения, что в 2,4 раза выше среднероссийского уровня (60,0)).

Среди всех ВИЧ инфицированных 34% составляют женщины, при этом более половины – это молодые женщины до 35 лет, которые узнают о своем диагнозе чаще всего при постановке на учет по беременности.

Количество детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями за период с 2008 по 2016 г. в области, увеличилось в 4,2 раза и составило 4092 с начала эпиднадзора (с 1990 года).



В 2017 году родилось 535 детей от ВИЧ-инфицированных матерей. Детей с окончательным диагнозом ВИЧ-инфекция – 371 человек на 01.01.2018 г.

Благодаря активному проведению химиопрофилактики матери и ребенку, удалось снизить удельный вес детей с перинатальной ВИЧ-инфекцией с 8,5% – в 2013г. до 4,6% в 2015г., 3% – в 2016г., 2,9 % в 2017г. Несмотря на это, новые случаи перинатальной ВИЧ-инфекции продолжают выявляться. В 2014 году диагностирована ВИЧ-инфекция у 44 детей, в 2015 году – у 56 детей, в 2016 году – у 71 ребенка, в 2017 году – у 58 детей. Во всех случаях беременные не получали химиопрофилактику вертикального пути передачи ВИЧ по следующим причинам: не наблюдались по беременности в женской консультации и не были обследованы на ВИЧ; находились в «серонегативном окне»; инфицирование матери произошло после родов и имело место грудное вскармливание ребенка.

Общее количество детей, состоящих на диспансерном учете в Центре СПИД ГБУЗ НСО «Городская инфекционная клиническая больница № 1» с диагнозом «ВИЧ-инфекция», относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (а также усыновленных), проживающих в замещающих семьях на территории г. Новосибирска, составляет 43 ребенка, в т.ч. в замещающих семьях, проживающих на территории Новосибирской области, находятся 16 детей.

На территории Новосибирской области сформирована двухуровневая система оказания специализированной помощи детям с психическими расстройствами.

Психиатрическую помощь первого уровня оказывают психиатрические кабинеты в составе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной детский клинический психоневрологический диспансер» (далее - ГБУЗ НСО «НОДКПНД») и центральных районных и городских больниц, работающих по участковому принципу.

Консультативно-диагностическая и лечебная психиатрическая помощь второго уровня оказываются в условиях:

1. Отделения дневного стационара, отделения стационара на дому (117 пациенто-мест дневного стационара и 5 - стационара на дому), областного консультативного кабинета, кабинета медико-социально-психологической помощи для детей в кризисных состояниях, организационно-методического консультативного отдела ГБУЗ НСО «НОДКПНД».

2. Детского (40 коек) и подросткового (40 коек) отделений круглосуточного стационара государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Государственная Новосибирская клиническая психиатрическая больница № 3».

Показатель первичной заболеваемости психическими расстройствами среди обслуживаемого детского населения на протяжении ряда лет остается стабильным: в 2017 году составил 103,8 на 10 000 населения, (109,4 за 2016 год); доля пациентов, снятых



с наблюдения в связи с выздоровлением и стойким улучшением в общей численности наблюдаемых, составила 12,6%; бригадным методом работы охвачено 80% пациентов, от числа человек, находящихся под наблюдением.

Детской психиатрической службой ведется эпидемиологический мониторинг суицидального поведения несовершеннолетних на территории Новосибирской области.

Мероприятия, направленные на раннее выявление детей и подростков группы высокого риска суицидального поведения, с эмоциональными и поведенческими расстройствами, обеспечивают раннее психиатрическое вмешательство, направленное на усиление факторов защиты, стрессоустойчивости и снижение факторов риска, позволяют своевременно оказывать им консультативно-диагностическую и медико-реабилитационную помощь для предотвращения реализации аутодеструктивных механизмов.

Профилактическая работа по снижению суицидов включает эпидемиологическое мониторирование суицидального поведения несовершеннолетних и формирование соответствующего регистра, а также регистра детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, как наиболее уязвимых в отношении суицидального поведения.

В 2017 году в наркологических кабинетах Новосибирской области было зарегистрировано 1730 несовершеннолетних потребителей психоактивных веществ (ПАВ), включая алкоголь, что на 14,9% меньше, чем в 2016 году (2034 человека), за три года меньше на 23,3% (в 2014 году – 2243 человека). За 2015 – 2017 гг. сохраняется тенденция к снижению показателей общей заболеваемости наркологической патологией – на 27,8% (с 432,7 до 312,3 на 100 тыс. детского населения) и первичной заболеваемости наркологической патологией – на 21,9% (с 123,5 до 96,4 на 100 тыс. детского населения).

Стала менее актуальной проблема злоупотребления алкогольными напитками несовершеннолетними. Крепкие спиртные напитки не популярны в подростковой среде, молодежь предпочитает пиво и слабоалкогольные коктейли, поэтому зависимость, вследствие употребления алкоголя, формируется достаточно медленно, количество несовершеннолетних с данным заболеванием невелико, в 2017 году сохраняется тенденция к снижению. Так, за три года число зарегистрированных несовершеннолетних с алкоголизмом снизилось с 18 до 11 человек (снижение на 38,9%). Впервые в 2017 году выявлены 3 случая алкоголизма у несовершеннолетних. В 2016 г. выявленных не было, в 2015 - 6 человек. Удельный вес группы несовершеннолетних с алкоголизмом снизился за три года с 0,8% до 0,6%. Вместе с тем с 2011 года не зарегистрировано ни одного случая алкогольного психоза.

Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом употребления алкоголя с вредными последствиями, в последние три года стабильно снижалось: с 1573 человек в 2015 году до 1 323 в 2017 году (на 15,9%), в 2017 году снижение на 10,2% по сравнению с 2017 годом. Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с наркоманией, за последние три года подвержено колебаниям: в 2017 году по сравнению с 2015 годом - снижение на 13,6% (с 44 до 38 чел.), в то же время в 2016 году было зарегистрировано 47 чел. (увеличение по сравнению с 2015 годом на 6,8%).

Доля несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом наркомания, в общем числе зарегистрированных несовершеннолетних за период 2015-2017 гг. увеличилась и составила соответственно: 2015 г. – 1,9%; 2016 г. – 2,3%, 2017 г. - 2,2%. Вместе с тем отмечается незначительное снижение показателя (на 0,1%) в 2017 году. Преимущественно это потребители синтетических каннабиноидов.

Сохраняется тенденция к снижению впервые выявленных с наркоманией несовершеннолетних: в 2017 году выявлено 4 человека (в 2015 – 8 человек, в 2016 - 4 человека), первичная заболеваемость за три года снизилась с 1,5 до 0,54% (на 64%). Показатель общей заболеваемости наркоманией подвержен колебаниям: после увеличения в 2016 году вновь снизился, за три года с 8,5 до 6,9 на 100 тыс. детского населения, на 18,8% (в 2016 году – 8,8 на 100 тыс. детского населения).

Количество детей и подростков, зарегистрированных по поводу токсикомании, за 2015 – 2017 годы снизилось с 83 до 33 человек (на 60,2%), по сравнению с 2016 годом снижение на 41,1% (с 56 до 33 человек).



С 2015 года сохраняется тенденция к снижению количества несовершеннолетних зарегистрированных с диагнозом употребление токсических веществ с вредными последствиями – на 40%, до 2015 года количество таких лиц возрастало (2015 г. - 353 человека, с 2016 г. - 321 человек, 2017 г. - 212 человек).

Таким образом, для наркологической ситуации характерны следующие тенденции:

- снижение общего количества несовершеннолетних, зарегистрированных с наркологической патологией;
- снижение общей и первичной заболеваемости наркологической патологией;
- отсутствие с 2013 года зарегистрированных несовершеннолетних потребителей опиоидов; с 2011 года – несовершеннолетних с алкогольными психозами;
- наметилась тенденция к изменению структуры наркологической патологии: наряду с увеличением доли потребителей алкоголя снизилась доля потребителей наркотических и токсических веществ.

Вместе с этими положительными тенденциями отмечается:

- выявление несовершеннолетних с алкоголизмом (3 человека), в 2016 году несовершеннолетних с алкоголизмом не выявлено;
- увеличение в структуре наркоманий доли несовершеннолетних с зависимостью вследствие употребления синтетических каннабиноидов (71%);
- незначительное увеличение количества зарегистрированных несовершеннолетних потребителей токсических веществ (4%, 2 человека).

Одним из приоритетных направлений развития здравоохранения Российской Федерации является совершенствование оказания медицинской помощи детям. Укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, оказывающих медицинскую помощь данной категории больных, относится к важнейшим стратегическим задачам системы здравоохранения.

17 структурных подразделений медицинских организаций включены в перечень государственных медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детскому населению в амбулаторных условиях, нуждающихся в проведении капитального ремонта и реконструкции.

В течение последних лет Министерством здравоохранения Новосибирской области ведется комплексная работа, направленная на снижение младенческой и детской смертности.



Оказание специализированной медицинской помощи детям на территории Новосибирской области проходит в условиях исторически сложившегося отсутствия детской областной больницы.

В существующих учреждениях площади лечебных подразделений не соответствуют современным требованиям санитарных правил (СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»).

В ряде стационаров нет возможностей госпитализировать матерей по уходу за детьми на отдельную койку, либо реальная потребность в госпитализации матерей значительно выше возможности.

Также в большинстве стационаров нет дополнительных помещений согласно порядку по «Педиатрии» (приказ МЗ РФ от 16.04.2012 № 366н «Об утверждении порядка оказания педиатрической помощи»): учебных комнат, игровых комнат, комнат для отдыха родителей.



Нормативная площадь с учетом развернутого коечного фонда составляет 13677,0 м², фактическая площадь в два раза ниже нормативной – 7697,2 м².



В центральных районных и городских больницах районов области функционируют только педиатрические и инфекционные детские койки. Специализированная помощь детям районов области оказывается в ГБУЗ НСО «ГНОКБ», обладающем следующим специализированным детским коечным фондом: детские неврологические койки – 35, детские пульмонологические – 35, койки патологии новорожденных – 47, детские травматологические – 25, детские хирургические – 20, детские урологические – 15, детские офтальмологические – 26, детские оториноларингологические – 5.

Социальная защита



На территории области проживает более 310 тысяч семей, из них на 01.01.2018 г. состоят на учете в органах социальной защиты населения 66126 семей, в них 122234 ребенка (2017 г. – 83082 семьи/149774 ребенка), в т.ч.:

- многодетных семей – 28376, в них 98262 ребенка;
- неполных семей – 26287;
- семей, воспитывающих ребенка-инвалида - 6463.

Численность семей с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, - 3625, в них 8884 ребенка (2016 г. – 3 275 семей/7 230 детей), из них к категории «находящиеся в социально опасном положении» отнесены 838 семей, в них 2043 ребенка (в 2016 году – 1295 семей, в них 2854 ребенка).

Общее количество детей-инвалидов, проживающих на территории Новосибирской области (по данным Пенсионного Фонда РФ), составляет 8886 человек.

С 01.01.2017 г. увеличен размер ежемесячного денежного содержания детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемных семьях, в 2017 году составляло:

- на ребенка в возрасте до 6 лет – 9 391,20 рублей;
- на ребенка в возрасте от 6 до 18 лет – 11 332,11 рублей.

Базовая часть вознаграждения приемным родителям – 11 433,25 рублей. Доплаты в размере 20% от базовой части вознаграждения установлены:

- за каждого ребенка, принятого на воспитание сверх одного приемного ребенка;
- за каждого принятого на воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья, хронически больного на основании медицинского заключения.

С целью социальной поддержки 9 многодетным семьям вручены ключи от автомобилей; 59 семей, имеющих 5 и более детей, получили единовременную денежную выплату на ремонт, строительство и приобретение жилья (размер выплаты 100,0 тыс. рублей).

В течение года проведен ряд социально значимых мероприятий, направленных на популяризацию семейных ценностей, в т.ч. четыре церемонии награждения Губернатором Новосибирской области 49-ти женщин знаком отличия «За материнскую доблесть» (всего знаком отличия награждена 981 женщина). Учрежден Областной совет отцов при Губернаторе Новосибирской области (первое заседание состоялось в ноябре 2017 г.). Три многодетных отца удостоены знака отличия «Отцовская слава». Организована ежегодная торжественная церемония чествования 60 детей-инвалидов - стипендиатов Губернатора Новосибирской области и Благотворительного фонда «Наш день», одаренных в сфере культуры и искусства, на 2017/2018 учебный год.

Сеть организаций, оказывающих услуги семьям с детьми, представлена 5 центрами социальной помощи семье и детям, 3 реабилитационными центрами для детей-инвалидов, одним детским домом-интернатом для детей-инвалидов, 14 специализированными учреждениями (отделениями) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; полустационарными отделениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отделениями реабилитации детей-инвалидов в 41 комплексном центре социального обслуживания населения.

В 2016-2017 гг. организована работа по проведению анализа ресурсов региональных



практик по оказанию активной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов с ментальными нарушениями.

В результате сформирован реестр организаций социального обслуживания и общественных организаций, оказывающих помощь семьям с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ. Информация об организациях была размещена на сайте Министерства социального развития Новосибирской области, общедоступном информационном ресурсе для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ <http://deti.nspu.ru/ovz> и информационных стендах учреждений социальной сферы.

Организациями социального обслуживания населения проводилась работа по созданию на их базе условий для развития сети социальных контактов родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ – клубов родительской взаимопомощи. Деятельность родительских клубов поддерживается учреждениями социальной сферы, органами местного самоуправления, а также общественными организациями. С 2017 года, за счет средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечено качественно новое развитие деятельности 5-ти клубов взаимопомощи и взаимоподдержки (групп родительского партнерства).

Услуги по сопровождению семей с детьми-инвалидами оказываются некоммерческими организациями при финансовой поддержке из средств областного бюджета Новосибирской области.

Обеспечена реализация проекта «Социальное такси» для детей-инвалидов, детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Созданы условия для участия семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в праздничных, спортивных, творческих и иных мероприятиях различного уровня.

Впервые в 2017 году в ГАУ НСО «ОЦСПСиД «Морской залив» был организован заезд 20-ти детей с ринолалией.

Результативность деятельности по профилактике семейного неблагополучия, сохранению семейного окружения для ребенка подтверждается итоговыми статистическими данными 2017 года:

- снижение числа отказов от новорожденных: 2016 г. – 62 отказа; 2017 г. – 57 отказов;
- уменьшение численности семей с детьми, находящихся в социально опасном положении: 2016 г. – 1295 семей; 2017 г. – 838 семей;
- уменьшение численности детей, родители которых лишены родительских прав: 2016 г. – 785 человек; 2017 г. – 774 человека.

Положительная динамика в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Новосибирской области сохраняется в течение последних 5 лет: уменьшается общее число детей, оставшихся без попечения родителей, увеличивается число ребят, находящихся на воспитании в семьях, продолжается процесс реформирования интернатных учреждений, совместно с общественными организациями реализуются проекты подготовки выпускников к самостоятельной жизни и постинтернатного сопровождения.

В 2017 году по отношению к 2016 году зафиксировано уменьшение:

- общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 3,3% (2017 г. – 9961 ребенок, 2016 г. – 10302 ребенка);
- количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 14,7% (2017 г. – 758, 2016 г. – 889);
- количества вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 5,3% (2017 г. – 966, 2016 г. – 1020);
- количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, на 5% (2017 г. – 598, 2016 г. – 630).

По состоянию на 01.01.2018 г. в регионе проживает 9961 ребенок, относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 92,3% из них воспитываются в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей.

С целью оказания психолого-педагогической, правовой помощи семьям опекунов



или попечителей, приемных родителей в 30 муниципальных районах и 1 городском округе Новосибирской области осуществляют свою деятельность службы сопровождения замещающих семей. Такие службы также действуют на базе 5 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных в районах Новосибирской области. В городе Новосибирске сопровождение замещающих семей осуществляется на базе 3 муниципальных центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также Детским благотворительным фондом «Солнечный город».

В 2017 году на базе 3-х учреждений для детей-сирот благотворительным фондом «Надежда по всему миру» внедрены проекты: «Растим добро» (подготовка к самостоятельной жизни) и #ЖИВУУВЕРЕННО (социальная адаптация выпускников).

В МКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Созвездие»» оборудован модуль социальной квартиры. Аналогичный модуль появился в муниципальном казенном учреждении Новосибирского района Новосибирской области «Барышевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей». Гостиная оборудована мебелью, бытовыми приборами и представляет собой квартиру-студию, где воспитанники Центров, готовящиеся к выпуску, заселяясь, самостоятельно устраивают свой быт.

На базе всех организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Новосибирской области, созданы службы сопровождения выпускников. Оказание им комплекса услуг осуществляется на основании договора о постинтернатном сопровождении по индивидуальному плану на безвозмездной основе.

Острой проблемой остается решение жилищных вопросов совершеннолетних лиц из числа детей-сирот.



Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, составляет 6041 человек, в том числе, количество тех, у кого возникло и не было реализовано право на получение жилого помещения составило 4039 человек.

В соответствии с Законом Новосибирской области от 28.12.2016 г. № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год были предусмотрены субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на общую сумму 410,5 млн рублей (154,6 млн рублей – из федерального бюджета, 255,8 млн рублей – из областного бюджета). За счет указанных средств в 2017 году жилыми помещениями обеспечено 343 человека.

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенным в список нуждающихся в обеспечении жилым помещением, предоставляется компенсация платы за наем жилого помещения. На 01.01.2018 компенсация выплачена 264 заявителям на общую сумму 29,3 млн. рублей. 18-ти детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, выплачена материальная помощь на ремонт жилого помещения на общую сумму 992 тыс. рублей.

Отдых и оздоровление детей Новосибирской области были организованы на базе 80 загородных учреждений, в том числе 79 из которых расположены на территории региона и 1 – в Республике Алтай.

В 2017 году продолжена работа по укреплению и развитию материально-технической базы детских лагерей. За счет средств областного, местного бюджетов и средств от приносящей доход деятельности в 4-х детских оздоровительных учреждениях организована работа по реконструкции и капитальному ремонту столовых с увеличением вместимости посадочных мест. Закуплено новое современное оборудование, мебель и посуда.

Завершено строительство нового корпуса на 100 мест в ДОЛ «Завьяловский» Искитимского района. В СОЛ «Земляничная поляна» Краснозерского района введен в эксплуатацию новый трехэтажный корпус на 70 мест с игровым залом и медицинским



блоком. За счет различных источников финансирования проведены мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе установлены системы видеонаблюдения, произведены установка и ремонт автоматической пожарной сигнализации, приобретены средства пожаротушения и защиты.

По социальным путевкам отдохнули 18736 детей, в т.ч. 10722 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации.

Проведены 46 областных профильных смен для 3996 детей. Все программы областных профильных смен прошли экспертную оценку рабочей группы межведомственной комиссии. Новинками лета стали: театральная смена «Без антракта» для детей, занимающихся в театральных коллективах; профильная смена для детей, достигших успехов в проекте «Детское телевидение «Новосибирск»; областная профильная смена «Экотропами по родному краю», посвященная Году экологии в России.

По итогам летней кампании выраженный оздоровительный эффект отмечен у 93,2% отдохнувших детей (в 2016 году – 92,5%), слабый оздоровительный эффект получили 6% (в 2016 году – 7,2%). Отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 0,8% детей (в 2016 году – 0,3%).



В период отдыха и оздоровления в загородных оздоровительных учреждениях были отмечены случаи получения детьми травм и массового отравления.

Так, собранные следственным отделом по городу Бердск следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области доказательства были признаны судом достаточными для вынесения обвинительного приговора в отношении бывшего начальника детского оздоровительно-образовательного лагеря им. О.Кошевого. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ (халатность).

Следствием и судом установлено, что в период проведения Открытого мастер-класса-фестиваля детского мультипликационного кино «Жар-птица» начальник лагеря не исполнил свои обязанности по созданию безопасных условий пребывания детей, по обеспечению должного присмотра и ухода за детьми: не разработал и не издал распоряжение о закреплении детей, являющихся участниками профильной смены детского мультипликационного кино «Жар-птица», за конкретными вожатыми; не разработал и не утвердил правила использования ключей от замков, установленных на окнах корпусов лагеря.

21.06.2017 г. одна из участниц профильной смены находилась без присмотра в комнате второго этажа корпуса №10 лагеря. В ходе игры 8-летняя девочка забралась на подоконник окна, створка которого была открыта настежь, облокотилась рукой на москитную сетку, которая не выдержала, и малолетняя выпала из окна 2-го этажа на улицу, упав на бетонную поверхность. В результате падения малолетняя получила телесные повреждения.

Также следственным отделом по городу Бердск следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области по факту заболевания 56-ти детей школьного возраста, отдыхающих в лагере, была проведена процессуальная проверка по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей).

По данным следствия, в период с 13 по 15 июня 2017 года в детском санаторно-оздоровительном учреждении «Юбилейный» произошло групповое заболевание 56-ти детей острым ринофарингитом, сопровождающимся функциональным расстройством пищеварения. Всем больным детям в амбулаторных либо стационарных условиях была оказана вся необходимая медицинская помощь. Угроза для жизни, проходивших лечение детей, отсутствовала.

С 16 июня 2017 года оздоровительное учреждение было закрыто на карантин, родители (лица, их заменяющие) забрали детей из лагеря. После проведения профилактических



мероприятий работа учреждения была продолжена.

Государственным учреждением – Новосибирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – отделение Фонда) детям-инвалидам было выдано 582 санаторно-курортных путевки с сопровождением. На их лечение израсходовано 15595,6 тыс.руб. В санаториях Новосибирской области (АО «Санаторий «Краснозерский», ОАО «Санаторий «Доволенский», ОАО «Санаторий «Лазурный», ОАО «Санаторий «Рассвет» и МАУ ДО г. Новосибирска СОЦ КД «Березка») получили лечение 346 детей-инвалидов с сопровождением, а на курортах федерального значения г. Сочи, г. Анапы, республики Крым и Минеральных вод 236 детей-инвалидов с сопровождением.



Обеспеченность детей-инвалидов и их сопровождающих лиц санаторно-курортным лечением составила 47% от числа обратившихся.

Очередь граждан, не обеспеченных санаторно-курортным лечением в текущем году, сохраняется на следующий год.

В 2017 году, согласно поданным в филиалы отделения Фонда заявлениям от законных представителей детей-инвалидов об обеспечении техническими средствами реабилитации и ИПРА, различными видами технических средств реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями было обеспечено 548 детей-инвалидов, которым было выдано более 30 714 изделий на сумму 9 726,93 тыс. руб.

Во исполнение Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области» Минтруда России разрабатываются индивидуальные программы реабилитации или абилитации (ИПРА) ребенка-инвалида. ИПРА разрабатываются для всех лиц, которым установлена инвалидность при первичном/повторном освидетельствовании, а так же для тех, кто обращается в Бюро МСЭ для разработки новой ИПРА до наступления очередного срока переосвидетельствования.

В 2017 году разработано и выдано 4976 индивидуальных программ реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, из них 1201 при первичном освидетельствовании и 3775 при повторном; 2237 заключений о выполнении ИПРА ребенка-инвалида, из них 1385 с положительными результатами реабилитации или абилитации (61,9% от всех выполненных ИПРА).

Образование

В 2017 году в соответствии с реализацией государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015-2025 годы» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п, на строительство школ выделено 2364,3 млн рублей консолидированного бюджета Новосибирской области, в том числе федеральный бюджет составил 870,4 млн рублей.

В 2017 году построены 3 школы: в микрорайоне «Березовый» Первомайского района города Новосибирска на 546 учащихся, в рабочем поселке Горный Тогучинского района на 500 учащихся, в Октябрьском районе города Новосибирска по улице Ключ-Камышенское Плато, 1а на 750 учащихся.

Также продолжено строительство школы в г. Оби Новосибирской области на 825 мест и трех школ в г. Новосибирске по ул. Первомайской в Первомайском районе на 1250 мест, по ул. Титова в Ленинском районе на 1100 мест и нового здания специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интернат № 37 на 220 мест в Железнодорожном районе. Ведется реконструкция здания МАОУ «СОШ №3 г. Черепаново».



Более 58 тыс. детей в Новосибирской области обучаются во 2-ю и промежуточную смены.

Укрепляется материально-техническая база образовательных организаций.

В 2017 году Правительством Новосибирской области возобновлены мероприятия по ремонту кровель и замене оконных блоков в зданиях муниципальных образовательных организаций. На эти цели из областного бюджета было выделено 300 млн рублей.

В 234 зданиях образовательных организаций заменено 6497 оконных блоков. Проведен ремонт кровель 185 зданий, 30 фасадов зданий, 25 пищеблоков.

В 607 организациях проведены общестроительные работы.



Имели место факты незаконного сбора денежных средств с родителей обучающихся на ремонт школы и поддержание ее жизнеобеспечения.

Кроме того, из областного бюджета было направлено 622 млн рублей на обеспечение школьников учебной литературой и 70 млн рублей на оплату Интернет-трафика.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы в области продолжено создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. В 2017 году на ремонт 26 спортивных залов, создание 10 спортивных клубов, оснащение спортивным инвентарем и оборудованием 4 открытых плоскостных сооружений было направлено 37 млн рублей консолидированного бюджета Новосибирской области.

В целях обеспечения доступности качественного образования организован подвоз детей из населенных пунктов, не имеющих образовательных организаций на своей территории. Подвоз осуществляется в 416 базовых школ из 809 населенных пунктов. На 696 школьных маршрутах общей протяженностью 9076 км работает 513 школьных автобусов. Ежедневно подвозится 11 859 учеников. Все автобусы соответствуют требованиям ГОСТ, оборудованы системой ГЛОНАСС и приборами «ТАХОГРАФ».

Всего в 2017 году в школы поступило 77 единиц транспорта: 69 единиц за счет областного бюджета на сумму 108,5 млн рублей и 8 единиц за счет средств федерального бюджета на сумму более 21 млн рублей. Во всех новых автобусах установлена тревожная кнопка «Эра-Глонасс».

На школьных маршрутах эксплуатируется транспорт не старше 10 лет. Ежедневной задачей для всех уровней управления является обеспечение безопасной перевозки детей.

В целях создания безопасных условий в образовательном пространстве во всех школах области установлены системы пожарной сигнализации, в основном на базе технического решения «Стрелец-мониторинг». Видеонаблюдением охвачены все школы и 88% детских садов. По сравнению с 2015 годом прирост оборудованных организаций составил 52% по школам и 48% по организациям дошкольного образования. На эти цели из областного бюджета было направлено свыше 69 млн рублей.

В Новосибирской области практически во всех общеобразовательных организациях созданы условия для обеспечения **горячим питанием**.

Охват горячим питанием обучающихся в общеобразовательных организациях региона на начало 2017-2018 учебного года составлял 92%, в начальных классах – 98,6%, 93,6 тыс. школьников получали льготное или бесплатное питание.



Показатели качества и безопасности детского организованного питания улучшились, вместе с тем, отмечены случаи недостаточной термической обработки блюд, недовложения в готовой пище.



Одной из основных задач государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015 – 2025 годы» является создание условий для выявления и развития **одаренных детей и учащейся** молодежи, способствующих их профессиональному и личностному становлению.

Учащиеся школ Новосибирской области в 2017 году показали высокие результаты в конкурсных мероприятиях всероссийского и международного уровней: последние 11 лет Новосибирская область стабильно входит в «Золотую дюжину» регионов страны по числу победителей и призеров Всероссийской олимпиады школьников. В 2017 году победителями и призерами стал 51 школьник из 21 школы.

Обеспечение реализации **прав детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью** на образование является одной из важнейших задач государственной политики Новосибирской области.

В целях оказания качественной психолого-педагогической помощи обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью по месту их проживания на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области создана система оказания психолого-педагогической помощи, включающая:

- региональный психолого-педагогический и медико-социальный центр – ГБУ НСО «Областной центр диагностики и консультирования» и 10 его филиалов;
- 29 отдельных образовательных организаций, реализующих адаптированные основные образовательные программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- 21 стажировочная площадка по введению федеральных государственных образовательных стандартов обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- 6 ППМС-центров и 8 ресурсных центров;
- 31 психолого-медико-педагогическая комиссия, укомплектованная квалифицированными кадрами;
- 30 служб ППМС сопровождения, созданных с целью обеспечения доступности и качества образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, распространения опыта реализации инновационной практики инклюзивного образования;
- 2 федеральные стажировочные площадки «Распространение моделей развития системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся».

В настоящее время в системе образования развивается Служба ППМС сопровождения образования, осуществляющая комплексную диагностику и психолого-педагогическое сопровождение детей раннего возраста и включающая:

- 20 консультационных пунктов для родителей (законных представителей), дети которых получают дошкольное образование в форме семейного воспитания;
- МКУ ДПО г. Новосибирска «Городской центр образования и здоровья «Магистр», на базе которого осуществляется комплекс профилактических мероприятий по снижению уровня здоровья участников образовательного процесса;
- Центр психолого-педагогической поддержки для детей с проблемами развития и социальной адаптации «Эмпатия» при частном общеобразовательном учреждении – школе «АВРОРА» – оказывает раннюю помощь детям с тяжелыми, множественными нарушениями, в т.ч. с расстройством аутистического спектра;
- МКУ ДО г. Новосибирска «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр А.И. Бороздина» обеспечивает реабилитационную помощь детям с ограниченными возможностями здоровья раннего возраста и детям с инвалидностью;
- МКОУ г. Новосибирска «Специальная (коррекционная) начальная школа № 60 «Сибирский лучик», осуществляющее реабилитационные мероприятия с детьми дошкольного возраста, имеющими инвалидность.

В дошкольных образовательных организациях открыты группы комбинированной и компенсирующей направленности, в которых получают дошкольное образование 8750 детей.

Наряду с традиционными формами **дошкольного образования** в практику работы дошкольных образовательных организаций внедряются новые модели, в том числе за счет



более гибких режимов пребывания детей в детских садах. К таковым относятся группы кратковременного пребывания детей, количество которых в настоящее время составляет 170, их посещают 1356 детей.

Одной из форм получения дошкольного образования являются семейные детские сады, которые входят в структуру действующих дошкольных организаций. На территории Новосибирской области осуществляют деятельность 19 семейных дошкольных групп, которые посещают 66 детей.



По состоянию на 01.01.2018 г. доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет составляет 46,48%. В очереди на получение мест в дошкольных образовательных организациях зарегистрированы 31 459 детей в возрасте от 2 месяцев до 1,5 лет; 51 247 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

С 2011 года в Новосибирской области реализуется региональный проект «Обучение и социализация детей с **ограниченными возможностями здоровья** в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области», в котором участвуют 114 общеобразовательных организаций, в которых обучается 3275 детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

За период реализации проекта разработана единая база учета детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, создан сетевой методический ресурс, интерактивная карта инклюзивных школ Новосибирской области.

В рамках созданного программного продукта, ежегодно проводится мониторинг состояния системы образования и сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, качества деятельности ППС-службы и ПМПК на территории области, мониторинг эффективности развития инклюзивного образования.

В целях накопления опыта по созданию в общеобразовательных организациях условий для осуществления совместного обучения детей с расстройствами аутистического спектра в классах с нормативно развивающимися сверстниками, с 01.09.2017 г. на базе МАОУ г. Новосибирска «Образовательный центр – гимназия № 6 «Горностай» и МБОУ г. Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа «Перспектива» организованы ресурсные классы.

К решению задач по реализации инклюзивной практики для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью Минобрнауки Новосибирской области приглашаются частные образовательные организации.

В 2017 году в 18 частных образовательных организациях Новосибирской области реализовывались образовательные программы дошкольного образования, в которых обучалось 2323 ребенка. Практику инклюзивного образования реализовывали 3 образовательные организации, в которых обучалось 5 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 1 ребенок с инвалидностью.

Для решения вопроса по созданию безбарьерной образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования детей с инвалидностью, Минобрнауки Новосибирской области участвует в реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы. За 7 лет участия в программе в 67 общеобразовательных организациях созданы условия для получения образовательных услуг детьми с инвалидностью.



Имели место случаи несвоевременного оказания несовершеннолетним медицинской помощи в образовательных организациях в связи с невыполнением медицинскими организациями условий договоров о сотрудничестве в части укомплектования медицинским персоналом, медицинского обеспечения образовательного процесса.



В сфере среднего профессионального образования продолжилось развитие инфраструктуры подготовки кадров, содержания и технологий профессионального образования и обучения с учетом прогноза рынка труда, социально-экономического развития региона. Приоритетным направлением стало достижение стандартов мирового уровня.

В соответствии с постановлениями Губернатора Новосибирской области от 04.07.2017 г. № 128 «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», от 07.08.2017 г. № 151 «О подведомственности государственных учреждений Новосибирской области Министерству образования, науки и инновационной политики Новосибирской области» в ведение Минобрнауки Новосибирской области из Минтруда Новосибирской области передано 54 учреждения (51 профессиональное образовательное учреждение, 2 учреждения дополнительного профессионального образования, 1 учреждение дополнительного образования).

В 2017 году в профессиональных образовательных учреждениях реализовывалось 165 программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена и программ профессиональной подготовки для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Численность студентов составила 28,3 тыс. человек.

Исходя из потребности работодателей в кадрах, за 2013 – 2017 годы открыты программы подготовки по 54-м новым профессиям и специальностям, подготовка по которым ранее не осуществлялась, в том числе 2 новых специальности и одна профессия введены в 2017 году. Получило продолжение практикоориентированное обучение.

Свыше 10 тыс. студентов обучаются в ресурсных центрах в соответствии с мировыми стандартами и передовыми технологиями.

Для улучшения материально-технической базы профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Минобрнауки Новосибирской области, из областного бюджета выделено 494,2 млн рублей.

На обеспечение высокого уровня профессионального обучения и повышения квалификации занятого в экономике населения направлена деятельность 9 многофункциональных центров прикладных квалификаций, концентрирующих в себе современные образовательные ресурсы. Ежегодно в многофункциональных центрах прикладных квалификаций проходят обучение более 14 тыс. человек.

Развивалась система независимой оценки качества среднего профессионального образования.

Продолжилась работа образовательных учреждений по внедрению элементов дуальной системы, в настоящее время число таких учреждений увеличилось до 11.

В рамках развития системы непрерывного образования подписаны соглашения о сотрудничестве в сфере непрерывного образования между десятью университетами и 19-ю подведомственными профессиональными образовательными учреждениями.

Продолжает развиваться система трудоустройства выпускников. По итогам 2017 года уровень трудоустройства выпускников, завершивших обучение по очной форме по программам среднего профессионального образования, составил 84,6% от общего числа выпускников, из них трудоустроены по полученной профессии (специальности) более 84%, численность выпускников, трудоустроенных по месту прохождения производственной практики, составила 43,4%. Занятость выпускников 2017 года, с учетом призванных в Вооруженные Силы Российской Федерации, продолживших дальнейшее обучение и находящихся в отпуске по уходу за ребенком, составила 99%.

В 2017 году продолжалась работа по обеспечению доступности среднего профессионального образования для лиц, имеющих особые потребности, вызванные состоянием их здоровья. К концу 2017 учебного года высокая степень готовности в части физической доступности объектов достигнута в 16 профессиональных образовательных учреждениях.

В течение года осуществлялась целенаправленная работа по профессиональной ориентации молодежи на получение профессий, востребованных экономикой Новосибирской области.

Всего 1000 школьников из 76 школ области обучается по востребованным



рабочим профессиям политехнической и агротехнической направленности в 20 профессиональных образовательных учреждениях.

Высокое качество подготовки в соответствии с мировыми стандартами подтверждается результатами участия студентов профессиональных образовательных учреждений в чемпионатах рабочих профессий по стандартам Ворлдскиллс.

В летнюю сессию 2017 года 265 студентов из 12 профессиональных образовательных учреждений участвовали в пилотной апробации демонстрационного экзамена по 14 компетенциям. По итогам демонстрационного экзамена, представленным Союзом «Ворлдскиллс Россия», Новосибирская область занимает третье место в стране.

Культура

В системе образования сферы культуры Новосибирской области работают 90 организаций дополнительного образования во всех муниципальных районах и городских округах области (19 детских музыкальных школ, 63 детских школ искусств, 7 детских художественных школ, 1 детская хоровая школа). Контингент обучающихся в детских школах искусств всех видов (далее – ДШИ) увеличивается за период 2013 – 2017 годов и составляет: 32 800 обучающихся на начало 2017-2018 учебного года (в 2016-2017 – 32 056 обучающихся). Это самый высокий показатель количества обучающихся в системе дополнительного образования сферы культуры Новосибирской области за период с 2005 по 2017 годы.



Недостаточная обеспеченность материально-технической базы ДШИ. Требуется обновление парка музыкальных инструментов. Необходимы новые здания для ДШИ № 1 Карасукского района, ДШИ с. Баган, с. Ярково, ст. Евсино, Линевской ДШИ.

В Новосибирской области в 2017 году осуществляли деятельность 9647 клубных формирований в учреждениях культурно-досуговой сферы, из них – 4539 единиц, в которых занимаются дети до 14 лет (всего – 60 303 человек) и 1722 единиц, в которых занимаются подростки и молодежь в возрасте от 15 до 24 лет (всего – 24 382 человек).

В 2017 году библиотечным обслуживанием охвачено 302 тысячи детей в возрасте до 14 лет, что составляет 34% от общего числа жителей Новосибирской области, охваченных библиотечным обслуживанием (этот показатель стабилен).

По итогам 2017 года: 1429 театральных представлений для детей посетили 353 тыс. юных зрителей; областными концертными организациями подготовлены 675 детских концертных программ, слушателями которых стали более 103 тыс. детей; количество посетителей музеев Новосибирской области в возрасте до 16 лет – 304 370 человек.

Важнейшим достижением 2017 года в сфере музейной деятельности, в том числе направленной на развитие, образование и духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения и сохранение традиционных семейных ценностей, является открытие в городе Новосибирске мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» (в рамках федерального проекта), ставшего филиалом Новосибирского государственного краеведческого музея. Мультимедийные экспозиции исторического парка дети Новосибирской области посещают на бесплатной основе, для групп школьников организуются экскурсии, проводятся тематические занятия.

Одной из актуальных задач в работе театров и концертных организаций Новосибирской области на 2018 год и последующие годы является расширение классического репертуара для детей школьного и дошкольного возраста, в том числе по произведениям, включенным в школьную программу.



Поддержка детей-инвалидов

Учреждения культуры и образования в сфере культуры стремятся исключить любые формы изоляции детей с ограниченными возможностями здоровья.

В ДШИ Новосибирской области дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха, сахарным диабетом успешно обучаются по классу фортепиано, гитары, трубы, аккордеона, академического, эстрадного и хорового пения, изобразительного и декоративно-прикладного искусства. Наибольшее количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья обучается в ДШИ города Новосибирска и Бердска, в ДШИ №1 Карасукского района. ДШИ, расположенные в новых зданиях и помещениях (Чановская ДШИ, Кольцовская ДШИ, Детская музыкальная школа № 3 города Новосибирска, ДШИ № 12 города Новосибирска), соответствуют современным требованиям по программе «Доступная среда» в Новосибирской области.

ГАУК НСО «Новосибирский государственный областной Дом народного творчества» во взаимодействии с Новосибирской областной организацией Всероссийского общества инвалидов в Доме культуры «40 лет Октября» р.п.Чик Коченевского района проведен региональный фестиваль творчества людей с ограниченными возможностями здоровья. В фестивальных номинациях «Вокал», «Музыкальное творчество», «Художественное чтение», «Декоративно-прикладное творчество» приняли участие 18 участников в возрасте от 12 лет.

В рамках реализации социально-художественного проекта «Особенный тип», созданного при поддержке Новосибирского отделения Союза театральных деятелей и Новосибирского драматического театра «Старый дом», как новой формы творческого взаимодействия людей с разным уровнем физического здоровья, Областная детская библиотека им. А.М. Горького организует творческие встречи актеров проекта «Особенный тип» со школьниками.

Образование и поддержка молодых талантов

Показатель охвата детей дополнительным образованием художественно-эстетического направления в Новосибирской области многие годы был выше среднего по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу, но с 2017 года этот показатель начал снижаться, при увеличении обучающихся в ДШИ (до 32 800 человек), в связи с тем, что количество детей от 5 до 17 лет, проживающих в Новосибирской области, с каждым годом увеличивается, и прирост значительно выше доли увеличения контингента обучающихся ДШИ.

В рамках плана мероприятий по подготовке и проведению празднования 80-летия образования Новосибирской области состоялись многочисленные мероприятия для одаренных детей, среди которых:

- Открытый областной конкурс юных исполнителей «Золотой ключ» для учащихся детских музыкальных школ и детских школ искусств, посвященный 80-летию Новосибирской области и 70-летию Бердской детской музыкальной школы им. Г.В. Свиридова. В конкурсе приняли участие 290 учащихся из 23 детских музыкальных школ и школ искусств районов и городов Новосибирской области;

- Детский хоровой праздник с участием сводного детского хора Новосибирской области под названием «Моя Земля – моя Сибирь» в Государственном концертном зале имени А.М. Каца;

- XVII областная детская художественная выставка, организованная Новосибирским государственным художественным училищем и Новосибирским государственным художественным музеем;

- Областной фестиваль детских хоровых коллективов «Поющая школа». В отборочном этапе фестиваля приняли участие 63 хоровых коллектива, в областном этапе – 42 и другие.

В целом в Новосибирской области участием в творческих мероприятиях охвачено 15% детей от численности детей, проживающих на территории области.



Новосибирская область стабильно входит в тройку лучших дельфийских команд среди субъектов Российской Федерации, возглавляя дельфийский рейтинг. В апреле 2017 года в городе Екатеринбурге состоялись Шестнадцатые молодежные Дельфийские игры России, XII молодежные Дельфийские игры стран-участников СНГ и первый Молодежный Евразийский Дельфийский фестиваль, в которых приняли участие 2318 конкурсантов из 76 регионов России и 8 стран СНГ. Делегация одаренных детей и талантливой молодежи Новосибирской области, успешно выступила в конкурсной программе по 18 номинациям Игр, завоевав III общекомандное место в официальном командном первенстве и 15 медалей, в том числе: 7 золотых, 2 серебряные и 6 бронзовых, а также 14 специальных дипломов. По итогам 2017 года Новосибирская область в официальном Дельфийском рейтинге субъектов Российской Федерации заняла 2 место среди 85 субъектов РФ.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец организовано участие региональной группы Детского хора России от Новосибирской области в выступлении Детского хора России на заседании Государственного Совета Российской Федерации в Государственном Кремлевском Дворце 27 декабря 2017 года. Выступление юных артистов в составе 1000-голосного Детского хора России под руководством народного артиста Российской Федерации, создателя Детского хора России, маэстро Валерия Гергиева открыло череду мероприятий, посвященных Десятилетию детства.

Физическая культура и спорт

Всего на постоянной основе физической культурой и спортом в Новосибирской области занимается около 346 тыс. детей.

Для студентов средних специальных заведений проведена 61-я областная комплексная Спартакиада среди обучающихся государственных профессиональных образовательных учреждений Новосибирской области по 14 видам спорта, в которой приняли участие более 2500 учащихся из 69 ССУЗов.

В г. Новосибирске проводится большая работа с детьми из неблагополучных семей, находящихся в социально опасном положении. Инструкторы по физической культуре муниципального бюджетного учреждения г. Новосибирска «Спортивный город» (далее – МБУ «Спортивный город») проводят спортивно-массовые мероприятия по месту жительства, в которых принимают участие подростки, в том числе «группы риска».

Большое внимание уделяется проведению антинаркотических и профилактических мероприятий, рассчитанных на различные возрастные категории детей. При проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий инструкторы по спорту приглашают на соревнования инспекторов ПДН, проводят профилактические беседы с подростками и их родителями.

В 2017 году совместными усилиями Правительства Новосибирской области и органов местного самоуправления продолжена работа по созданию и модернизации материально-технической базы объектов физической культуры и спорта.

Завершено строительство первого этапа стадиона (футбольное поле) в р.п. Линево Искитимского района, спортивного комплекса (спортзал и стадион) в г. Болотное, крытой хоккейной площадки в р.п. Ордынское, крытой хоккейной площадки в с. Убинское. Продолжено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Лебедевского в городе Новосибирске (региональный центр по спортивной гимнастике). По итогам 2017 года уровень строительной готовности объекта составляет 70%. Ввод объекта в эксплуатацию планируется на сентябрь-октябрь 2018 года.

Начаты мероприятия по реконструкции стадиона в г. Чулым.



В связи с отсутствием информации, не представилось возможным провести комплексный анализ соблюдения прав детей на занятия физической культурой и спортом в соответствии с положениями основного нормативного правового акта в сфере физкультуры и спорта - Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а именно: как осуществляется медицинское и материально-техническое обеспечение детей, проходящих спортивную подготовку, в том числе спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки; доступность для детей-инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта; возможность выбора вида спорта, соблюдение норм физической нагрузки в соответствии с возрастом и состоянием здоровья ребенка и др.

Обеспечение права детей на защиту от жестокого обращения и насилия, преступных посягательств, права на жизнь, преступлениях, совершенных на территории Новосибирской области несовершеннолетними и в отношении них

Преступления, совершенные несовершеннолетними

По итогам 2017 года в области произошло снижение подростковой преступности на 29,9% (с 1619 до 1135 фактов). Удельный вес подростковой преступности составил 5% (в 2016 году – 6,9%). За совершение преступлений выявлено 1054 подростка (в 2016 году – 1401). Основной возраст несовершеннолетних, участвовавших в совершении преступлений, составил 16-17 лет (63 %).

Снижено количество преступлений, совершенных в смешанных группах, с участием взрослых лиц на 18,9% (с 338 до 274). Совершено 210 преступлений в составе подростковых групп (в 2016 году - 285).

За распитие спиртных напитков несовершеннолетними и появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст.ст.20.20-20.22 КоАП РФ) составлено 1386 административных протоколов (в 2016 году - 1465), за вовлечение подростков в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ – 158 (в 2016 году – 209). За нарушения в сфере продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним к административной ответственности привлечено 292 лица (в 2016 году – 270).

Количество подростков, находящихся на момент совершения преступления в состоянии опьянения, снизилось с 183 до 143.

262 подростка (в 2016 году - 383), совершивших преступления в 2017 году, уже ранее совершали преступления, а 125 из них относятся к категории ранее судимых (в 2016 году - 166).

Несовершеннолетние совершали преступления в дневное и вечернее время, что объясняется отсутствием контроля за детьми со стороны родителей или лиц их заменяющих, незанятостью подростков в свободное от учебы время. 60% из совершивших преступления подростков воспитывались в семьях, родители которых также состояли на профилактическом учете. За ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей к административной ответственности привлечено 6273 родителя, поставлено на профилактический учет - 3489.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних



На территории Новосибирской области увеличено количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (на 48,1%, с 1531 до 2268).



Из общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних – 146 преступлений совершено против жизни и здоровья (ст.105 УК РФ – 4, ст.109 УК РФ – 15, ст. 111 УК РФ – 5, ст. 112 УК РФ – 14, ст. 115 УК РФ – 33, ст.116 УК РФ – 14, ст. 118 УК РФ, ст. 119 УК РФ - 44), 553 – против собственности (ст. 158 УК РФ – 168, ст. 159 УК РФ - 21, ст.161 УК РФ – 104, ст. 162 УК РФ – 14, ст. 163 УК РФ - 29) и 523 - против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (ст. 131 УК РФ – 47, ст. 132 УК РФ – 303, ст. 134 УК РФ – 122, ст. 135 УК РФ - 50).

Кроме этого, инспекторами ГПДН было выявлено и зарегистрировано 108 фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, из них возбуждено уголовных дел по ст. 156 УК РФ только 11 (2016 г. – 16) вынесено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела – 90 и 3 материала преквалифицировано на ст.ст. 111, 116 УК РФ.

Сведения о расследовании следователями следственного управления уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, за 2017 год свидетельствует, что:

- 66,6% несовершеннолетних в возрасте до 1 года признавались потерпевшими по уголовным делам против личности (ст. ст. 105-107, 109 УК РФ);
- в возрасте от 1 года до 5 лет 40,9 % малолетних признаны потерпевшими по преступлениям против личности (105-107, 109 УК РФ), 36,3% - по уголовным делам о насильственных действиях сексуального характера;
- в возрасте от 6 до 10 лет 55 % малолетних признавались потерпевшими по уголовным делам о насильственных действиях сексуального характера, 20% - по преступлениям против личности (ст. ст. 105-107, 109, 111 УК РФ);
- в возрасте от 11 до 14 лет 66% малолетних признавались потерпевшими по уголовным делам, возбужденным по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ч. 3, 4 ст. 131, ч. 3, 4 ст. 132, ст.ст. 133, 134, 135 УК РФ), 16,6% - по уголовным делам о грабеже, разбое, вымогательстве;
- в возрасте от 15 до 17 лет 48% несовершеннолетних признавались потерпевшими по делам о преступлениях против половой неприкосновенности, 34,9 % - о грабеже, разбое, вымогательстве.

Преступления против половой неприкосновенности, совершаемые в отношении несовершеннолетних

Стабильно высоким остаются показатели преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 2012 году следователями следственного управления возбуждено 318 уголовных дел указанной категории, что составило 54% от общего количества уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних. В 2013-2014 годах произошло снижение количества возбуждаемых уголовных дел указанной категории (182 и 132 уголовных дела и 44% и 35,2% соответственно). Однако, в 2015 году наблюдался значительный рост преступлений. Количество возбужденных уголовных дел возросло до 224, при этом доля подобных преступлений составила 67%. Указанная тенденция сохранилась и в 2016 году. При этом количество уголовных дел возросло до 281, а доля преступлений осталась на прежнем уровне – 67%.



В 2017 году вновь зафиксировано резкое увеличение количества возбужденных уголовных дел за преступления, совершенные против половой неприкосновенности несовершеннолетних (494 дела, доля 75%).

Постатейный анализ показывает, что основной рост происходит за счет ненасильственных преступлений, предусмотренных ст. 134 и 135 УК РФ.

Так, в 2017 году число уголовных дел, возбужденных по признакам преступлений, предусмотренных ст.ст. 134 и 135 УК РФ, увеличилось на 122% и составило 302 дела, при этом



их доля в общем количестве возбужденных уголовных дел составила 46%. 52% уголовных дел возбуждено следователями 1-го ОВД, 19,2% - следователями Заельцовского МСО.

Кроме того, наблюдается значительный рост преступлений, предусмотренных ст.132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера». Так, количество уголовных дел, возбужденных по данной статье УК РФ, в 2017 году увеличилось на 98,6% и составило 147 дел. В основном, на рост количества возбужденных дел повлияли показатели работы Карасукского МСО (увеличение в 4 раза), Болотнинского, Заельцовского МСО (увеличение в 3 раза), СО по г. Тогучин (увеличение в 2 раза).

В 2017 году в суд направлены уголовные дела в отношении 133 лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Из них 49% (66 человек) совершили преступления, предусмотренные ст. 134, 135 УК РФ.

Анализ криминологической характеристики указанных преступлений показывает, что в качестве способа совершения преступления преобладают ненасильственные или добровольные действия (сексуальные контакты по обоюдному согласию, демонстрация половых органов и т.п.). Доля таких преступлений в общем количестве преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних составила 70%. Непосредственное физическое насилие применялось в 27% случаев.

Больше половины преступлений совершается лицами, ранее знакомыми с потерпевшими (55% от общего числа лиц, совершивших преступления), из них почти четверть (26%) – членами семьи, в том числе 12,5% - родителями или законными представителями.

В 56% случаев потерпевшие являлись городскими жителями. 15,8% преступлений совершались в отношении несовершеннолетних, проживающих в неполных семьях, 1% - в семьях, находящихся в социально опасном положении, 0,3% - в социальном учреждении.

Чаще всего преступные посягательства совершались по месту проживания потерпевшего (55,6% случаев). Преступления, совершенные в гостях у друзей, родственников или знакомых составляли 24%. На третьем месте (14,8%) – уличные преступления, в том числе в подъездах жилых домов, на природе, в бесхозных зданиях и сооружениях, припаркованных автомобилях и т.п.

В 12% случаев преступления совершены лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности. Из них 8% имели судимость за совершение половых преступлений, в том числе в отношении несовершеннолетних.

Около 20% анализируемых преступлений совершены в состоянии алкогольного опьянения. Имели место случаи (1,3%), когда на момент совершения преступления потерпевшие также по собственной воле находились в состоянии алкогольного опьянения.

Ятрогенные преступления

Ранее отмечалось увеличение количества несовершеннолетних потерпевших в результате оказания некачественной помощи медицинскими работниками. Так, в 2014 году потерпевшими признано 2 несовершеннолетних, в 2015 году – 5 несовершеннолетних. Уголовные дела возбуждались по ст. 109, 293 УК РФ. В 2016 году 1 несовершеннолетний признавался потерпевшим.



По результатам работы за 2017 года наблюдается резкий рост таких преступлений. В результате оказания некачественной медицинской помощи пострадало 6 несовершеннолетних.

Уголовные дела возбуждались по ст. 109, 238 УК РФ Черепановским, Болотнинским, Барабинским МСО, СО по г. Обь, СО по Ленинскому и Советскому районам г. Новосибирска.

Самовольные уходы несовершеннолетних

По данным базы ИЦ ГУ МВД России по Новосибирской области зарегистрировано



512 фактов самовольных уходов несовершеннолетних (в 2016 году – 570), снижение составило 10,2%. Согласно оперативным данным 1205 самовольных уходов совершили 818 подростков, из них 465 несовершеннолетних ранее уже совершали самовольные уходы, что составляет 56,9% от общего числа.

Наибольшее количество уходов совершают несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет – 486 лиц или 59,4%, от 11 до 14 лет – 266 подростков или 32,5%, до 10 лет – 66 детей или 8,1%. Лицами мужского пола уходов совершается больше, чем женского – 446 и 372 соответственно.

Наибольшее количество самовольных уходов совершено в районах города: Калининский – 183 факта, Ленинский – 169, Кировский – 92, Первомайский – 86, Завельцовский – 74, Дзержинский – 71; и области: Черепановский – 48, Новосибирский – 35, Тогучинский – 34, Коченевский – 32.



В 2017 году из семей ушли 608 несовершеннолетних, в том числе 8 – из приемных, 65 – из опекаемых. Государственные учреждения самовольно покинули 210 подростков.

Наибольшая часть самовольных уходов допущена из следующих центров: «Снегири» (Калининский район) – 61 факт, 36 лиц, «Рассвет» (Калининский район) – 51 факт, 17 лиц, «Теплый дом» (Ленинский район) – 48 фактов, 23 лица, «Виктория» (Железнодорожный и Завельцовский районы) – 24 факта, 23 лица, «Дорогинский» (Черепановский район) – 21 факт, 8 лиц. Чаще всего из государственных учреждений уходят дети в возрасте 14 лет – 41 лицо, 15 лет – 37 лиц, 16 лет – 34 лица.



Главная причина «самовольных уходов» кроется в неудовлетворенности ребенка своим местонахождением, недостатке любви и заботы, отсутствии контакта с родителями (законными представителями).

Большинство несовершеннолетних, уходящих из государственных учреждений, это дети из неблагополучных семей (более 90%), которые в прошлом вели бродяжнический образ жизни, привыкли к свободному времяпровождению.

Во время самовольных уходов 9 несовершеннолетних совершили 12 преступлений, кроме этого совершено 2 общественно опасных деяния и 7 административных правонарушений. 13 подростков, совершивших указанные противоправные деяния, воспитываются в семьях, 5 – в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Суициды несовершеннолетних



В 2017 году количество сообщений о суицидальных попытках несовершеннолетних возросло со 114 в 2016 году до **191**. Количество оконченных суицидов – **18** осталось на уровне 2016 года.

Анализ, проведенный за 11 месяцев 2017 года следственным управлением СК России по Новосибирской области (далее – следственное управление) показал, что следственными подразделениями следственного управления в данном периоде зарегистрировано 174 сообщения по фактам попыток самоубийств и оконченных суицидов несовершеннолетних, что на 45 больше, чем в аналогичном периоде 2016 года – 129, или на 25,9%.

17 самоубийств завершены летальным исходом (АППГ – 16), + 5,9%, из них 4 являлись лицами



женского пола (АППГ - 10), - 60%, 13 – мужского (АППГ – 7), + 46,2%.

Установлено, что наибольшее количество самоубийств и попыток самоубийств несовершеннолетних совершено на территории Ленинского района – 31 (АППГ – 12). На территориях Заельцовского и Калининского районов – 21 (14), Октябрьского -16 (АППГ – 12), Первомайского – 11 (АППГ – 1), Дзержинского – 9 (АППГ – 4), г. Бердска – 9 (АППГ – 2). На остальных территориях города и области в текущем периоде и в АППГ совершено от 2 до 8.

Способы совершения самоубийств:

- в 76 случаях подростки наносили себе самопорезы (АППГ – 55);
- в 58 случаях - принимали таблетки и другие медпрепараты (АППГ – 47);
- в 38 случаях - пытались спрыгнуть с высоты или повеситься (АППГ - 27);
- в 1 случае - девочка подросток пыталась покончить жизнь самоубийством, спрыгнув под движущий состав поезда в метро (АППГ - 0);
- в 1 случае – подросток пытался утопиться (АППГ – 0).

Основными причинами, способствовавшими совершению суицида, явились: ссора с родителями - в 54 случаях (АППГ - 22); неразделенная любовь – 21 (АППГ – 17).

В 9 случаях причинами принятия несовершеннолетними решений о суициде послужили проблемы, связанные с обучением в школе, такие как: получение неудовлетворительной отметки (3), нежелание продолжать обучение (1), изменение формы обучения (1), неосвоение новой программы (1), подготовка к экзаменам (1), в т.ч. ЕГЭ (1). В аналогичном периоде прошлого года попыток суицидов в связи с проблемами в школе было 3. Все они были связаны с нежеланием учиться.

Также причинами попыток суицидов являлись ссоры с друзьями, одноклассниками, в т.ч. привлечение внимания друзей, депрессия, плохое самочувствие, наличие психических заболеваний, другое.

По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 6 уголовных дел (АППГ – 7), - 14,3%. По результатам их расследования принято 2 решения о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, так как в ходе следствия фактов доведения лица до самоубийства или до покушения на самоубийство со стороны каких-либо лиц путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства несовершеннолетнего потерпевшего, не установлено.

По 3 уголовным делам процессуальные решения не приняты, так как не получены заключения посмертных психолого-психиатрических экспертиз.

1 решение о возбуждении уголовного дела отменено прокуратурой района. По результатам дополнительной проверки вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

В суд уголовные дела указанной категории не направлялись (АППГ – 1).

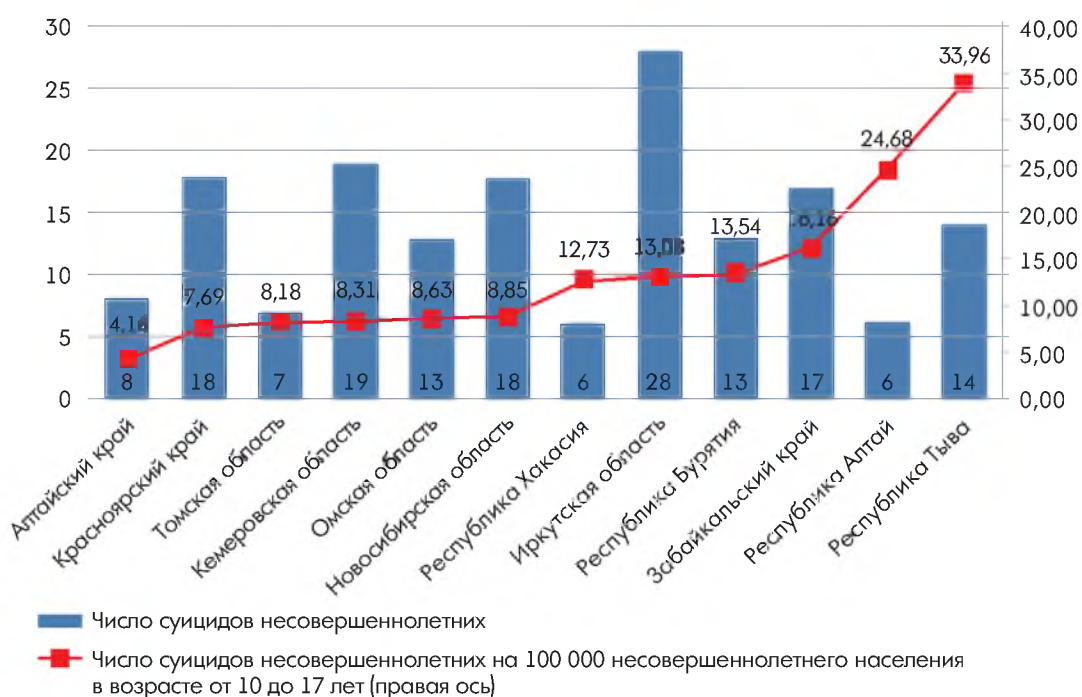
Принято 140 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ - 84).

Статистические данные о числе завершенных суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в разрезе Сибирского федерального округа в 2017 году

	Численность детей в возрасте от 10 до 17 лет	Суицидальные попытки	Завершенные суициды	Число суицидов на 100 000 населения в возрасте от 10 до 17 лет
Сибирский федеральный округ	1622518	1127	167	10,2
Республика Алтай	24312	11	6	24,68
Республика Бурятия	96015	34	13	13,54
Республика Тыва	41230	27	14	33,96



Республика Хакасия	47143	34	6	12,73
Алтайский край	192348	80	8	4,16
Забайкальский край	105175	55	17	16,16
Красноярский край	234015	234	18	7,69
Иркутская область	214118	157	28	13,08
Кемеровская область	228631	190	19	8,31
Новосибирская область	203312	191	18	8,85
Омская область	150605	63	13	8,63
Томская область	85614	51	7	8,18



Дети в конфликте с законом



В Новосибирскую воспитательную колонию для отбывания наказания направляются несовершеннолетние осужденные из Алтайского края и Омской области. Всего за отчетный период прибыло 136 воспитанников.

В 2017 году численность воспитанников по сравнению с 2016 годом снизилась на 42,4%, и составила 92 человека (2016 г. – 131 чел.). Убыли из учреждения по различным основаниям 175 человек (2016 г. – 196 чел.). Переведено в исправительные колонии общего режима 108 человек (2016 г. – 109 чел.).

От отбывания наказания было освобождено 37 человек (2016 г. – 49 чел.), из них 16 - по отбытии срока наказания, 21 - условно-досрочно (в 2016 году – 26 и 23 человека соответственно). Каждому из освободившихся было выплачено единовременное денежное пособие в размере 850 рублей.



За особо тяжкие преступления отбывают наказание 44 осужденных, тяжкие – 45, средней тяжести – 3.

По срокам наказания: до 2 лет включительно отбывают наказание 25 осужденных, от 2 до 3 лет – 18, от 3 до 5 лет – 30, от 5 до 8 лет – 17, от 8 до 10 лет – 2 осужденных.

По возрастной категории: в возрасте от 16 до 17 лет – 71 осужденный, от 18 до 19 лет – 21 осужденный. В соответствии со статьей 139 УИК РФ, в целях закрепления результатов исправления, завершения среднего общего образования и профессионального обучения, 11 осужденных оставлены в Новосибирской воспитательной колонии до достижения ими возраста 19 лет.

Впервые осужденных – 90 человек или 97,8% (2016 г. – 98,5%), доля лиц неоднократно судимых – 2 человека или 2,2% (2016 г. – 1,5%).



Анализ дисциплинарной практики показал, что в 2017 году на 94,7% увеличилось количество нарушений установленного порядка отбывания наказания - 111 нарушений (2016 г. – 57), 20 взысканий в виде водворения в дисциплинарный изолятор (2016 г. – 16).

Планомерно проводимая работа по улучшению условий работы психологической лаборатории позволила разнообразить формы индивидуальной и групповой работы с воспитанниками. Актв суицида и членовредительства не допущено.

В соответствии с Положением об организации получения осужденными основного общего и среднего общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы на начало 2017-2018 учебного года обучалось 79 осужденных, скомплектовано 11 классов.

В 2017 году успешно сдали единый государственный экзамен 21 человек.

4 обучающихся школы воспитательной колонии приняли участие во Всероссийской олимпиаде школьников в рамках совместного проекта МГУ имени М.В. Ломоносова и ФСИН России «Путевка в жизнь», а также в Международном дистанционном блиц-турнире по истории России «История предков».

На базе ФКОУ СОШ ГУФСИН России по Новосибирской области был организован городской семинар по распространению педагогического опыта на тему: «Использование современных технологий в работе с талантливыми и одаренными детьми». Его участниками стали представители семи образовательных организаций города, функционирующих на базе исправительных учреждений, детского дома творчества с. Раздольное, Новосибирского государственного педагогического университета, Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики. На семинаре была представлена система работы с талантливыми и одаренными детьми в ФКОУ СОШ ГУФСИН России по Новосибирской области, в том числе фрагменты занятий творческих объединений внеклассного мероприятия по английскому языку «Путешествие по Великобритании», спортивно-оздоровительный флэш-моб.

ФКП образовательное учреждение № 292 осуществляет обучение 92 воспитанников по программам среднего профессионального образования подготовки квалифицированного рабочего, а также по программам профессионального обучения.

Продолжается практика посещения осужденными культурно-зрелищных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников воспитательной колонии. В 2017 году осуществлено 15 выездов (2016 г. – 11).

Для обеспечения права осужденных на медицинскую помощь, в течение 2017 года дважды проведены профилактические осмотры и диспансеризация воспитанников сотрудниками филиала «Медицинская часть № 4» ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России с привлечением врачей-специалистов.

Случаев заболевания туберкулезом, ОРВИ и острых кишечных заболеваний не допущено. Обеспеченность продуктами питания, вещевым довольствием, постельными принадлежностями, стиральным порошком и дезинфицирующими средствами составляет 100%. Банно-прачечный комбинат работает в соответствии с графиком, срывов в работе не допущено.



С 16 воспитанниками, относящимися к категории детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, ведется работа по обеспечению жильем после освобождения.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии ГУФСИН России по Новосибирской области с Новосибирским государственным университетом экономики и управления студенты юридического факультета проводят консультации несовершеннолетних осужденных по вопросам уголовного, жилищного, гражданского и семейного права, в том числе и в форме викторины «Хочу знать свои права».

В НВК действует Попечительский совет, члены которого активно принимают участие в организации и проведении культурно-массовых мероприятий с осужденными. С целью организации волонтерской деятельности практикуются выезды осужденных воспитательной колонии в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с театральной постановкой «Футбол в лесу, играют звери».

Новосибирская воспитательная колония принимает участие в программе по оказанию содействия несовершеннолетним в трудоустройстве. Центром занятости г. Новосибирска на основании договора ежемесячно оказывается материальная поддержка осужденным в возрасте от 14 до 17 лет.

Результаты рассмотрения судами города Новосибирска и Новосибирской области уголовных и гражданских дел в отношении несовершеннолетних, лишении родительских прав

В 2017 году в районные суды г. Новосибирска и Новосибирской области поступило 697 уголовных дел (7,2 % от общего количества поступивших уголовных дел) в отношении 918 несовершеннолетних лиц. Всего рассмотрено 918 дел в отношении 938 несовершеннолетних. Вынесены приговоры по 468 делам в отношении 597 лиц, осуждено 594 несовершеннолетних, оправдано - 3. Прекращены 215 уголовных дел в отношении 322 несовершеннолетних лиц.

С применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым рассмотрено 1 дело в отношении 2 лиц. При согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (глава 40 УПК РФ) рассмотрено по существу (с вынесением приговора и прекращением производства по делу) 16 дел. В особом порядке (глава 40 УПК РФ) рассмотрены дела в отношении 5 несовершеннолетних. В отношении 23 несовершеннолетних лиц изменена степень тяжести совершенного преступления.

Осуждено несовершеннолетних:

- лишение свободы на определенный срок – 98;
- ограничение свободы – 8;
- обязательные работы – 125;
- исправительные работы – 3;
- штраф – 37;
- условное осуждение к лишению свободы – 268;
- условное осуждение к иным мерам – 24.

Освобождено осужденных от наказания:

- по амнистии – 1;
- с направлением в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа – 4;
- с применением других принудительных мер воспитательного воздействия – 5;
- по другим основаниям, а также без назначения наказания – 21.

В 2017 году судами города Новосибирска и Новосибирской области рассмотрено 43 ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражей в отношении несовершеннолетних лиц, из них удовлетворено 35 ходатайств:

- по особо тяжким преступлениям рассмотрено 16 ходатайств, удовлетворено – 15;
- по тяжким преступлениям рассмотрено 17 ходатайств, удовлетворено – 13;
- по преступлениям средней тяжести рассмотрено 10 ходатайств, удовлетворено – 7.

В отношении 59 несовершеннолетних лиц были рассмотрены ходатайства о продлении срока содержания под стражей, из них удовлетворено 56 ходатайств:



- по особо тяжким преступлениям рассмотрено 33 ходатайств, удовлетворено – 32;
- по тяжким преступлениям рассмотрено 20 ходатайств, удовлетворено – 18;
- по преступлениям средней тяжести рассмотрено 6 ходатайств, удовлетворено – 6.

В 2017 году в апелляционном порядке судебной коллегией по уголовным делам Новосибирского областного суда рассмотрены приговоры и судебные постановления по существу дела в отношении 31 несовершеннолетнего лица. Из них в отношении 1 - отменен обвинительный приговор с прекращением производства по делу; в отношении 7 - обвинительные приговоры изменены. В отношении 3 несовершеннолетних лиц отменены постановления о возвращении дела прокурору.

Гражданские дела

В 2017 году в районные суды города Новосибирска и Новосибирской области поступило 969 гражданских дел «О лишении родительских прав», рассмотрено 974 дела, из них с вынесением решения – 823 (удовлетворено – 727, отказано – 96).

Апелляционной инстанцией Новосибирского областного суда рассмотрено 53 гражданских дела «О лишении родительских прав». По результатам рассмотрения апелляционных жалоб, представлений по 1 гражданскому делу производство по представлению прекращено (отзыв представления); по 11 делам – решения отменены; по 2 делам – решения изменены.

Соблюдение алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних детей

В структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области на исполнении, с учетом остатка 2016 года (18 653), находилось 29 590 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 1 285 исполнительных производств меньше аналогичного периода прошлого года (30 875).

В 2017 году возбуждено 10 877 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей (2016 г. – 11 687). Окончено и прекращено в истекшем периоде 11 157 исполнительных производств (34% от числа находившихся на исполнении), что на 1 038 исполнительных производств меньше аналогичного показателя 2016 года (12 195).

В связи с достижением ребенком совершеннолетия и отсутствием задолженности по алиментам, в соответствии п. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве» окончено 590 исполнительных производств (2016 г. – 557).

В результате взаимодействия судебных приставов со взыскателями по их заявлениям возвращено 3 162 исполнительных документа (2016 г. – 3 332).

Наблюдается уменьшение (на 684) исполнительных производств, оконченных в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве», количество которых составило 6 363 (2016 г. – 7 047), в связи с увеличением суммы задолженности по алиментам.

Количество исполнительных производств, по которым копии исполнительных документов направлены для удержания алиментных платежей из заработной платы должников и иных доходов должника в текущем году увеличилось на 430, по состоянию на 31.12.2017 составило 6 740 исполнительных производств (2016 г. – 6 310).

Судебными приставами-исполнителями осуществлено 13 156 выходов по месту жительства должников. В результате которых, в рамках 2 540 исполнительных производств, где имеется задолженность по алиментам, судебными приставами-исполнителями наложен арест на имущество должников.

Ограничение права на выезд из Российской Федерации применено в отношении 20 199 неплательщиков алиментов. Ограничения на пользование должником специальным правом – применено в отношении 75% исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым подтверждено наличие специального права и отсутствуют обстоятельства, при которых указанная мера не может быть применена.

В период с 10.05.2017 г. по 09.06.2017 г. и с 21.08.2017 г. по 08.09.2017 г. проведены акции «Вспомни о детях - заплати алименты», «Собери ребенка в школу» в целях повышения эффективности взыскания алиментных платежей, привлечения внимания родителей-алиментщиков к материальному положению своих детей. Сумма взысканная



в счет уплаты задолженности по алиментам за период проведения акций составила около 9 млн руб.

Обеспечение права детей на жизнь и безопасность



В 2017 году в Новосибирской области зарегистрировано 3126 пожаров, на которых погибли 192 человека, в том числе 15 детей; 296 человек получили травмы, в том числе 28 детей. По вине детей произошли 40 пожаров. Основная их причина – оставление детей без присмотра или ненадлежащий присмотр за ними.

В сравнении с 2016 годом, количество пожаров уменьшилось на 56, количество погибших детей на пожарах увеличилось на 1 ребенка, вместе с этим, количество травмированных детей на пожарах уменьшилось на 8 детей.

Пожары, на которых гибнут только дети, происходят в любое время суток.

Пожары с одновременной гибелью взрослых и детей происходят, как правило, в темное время суток, гибели на пожарах способствует состояние сна, в том числе в состоянии алкогольного опьянения погибших взрослых.

Территориальными органами Федерального государственного пожарного надзора в целях проведения профилактической работы взято на учет 30752 семьи, находящихся в социально-опасном положении, имеющих несовершеннолетних детей. В связи с происходящими пожарами с групповой гибелью детей органами местного самоуправления проводилась работа по оборудованию жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями, позволяющими своевременно обнаружить пожар. Данные извещатели установлены в 6 294 квартирах (домах) с проживанием многодетных семей.

Личным составом дежурных караулов подразделений Государственной противопожарной службы в школах отработано 982 документа предварительного планирования действий по тушению пожара, проведено 344 пожарно-тактических занятия (учений).

В период проведения летней оздоровительной кампании 2017 года, сотрудниками органов государственного пожарного надзора в организациях летнего отдыха детей и их оздоровления не реже одного раза в заезд проводились профилактические беседы с детьми на противопожарную тематику и тренировки по отработке быстрой и безопасной эвакуации людей из зданий в случае возникновения пожара или чрезвычайной ситуации. Всего проведено 1303 профилактические беседы и тренировки с общим охватом 100,0% отдыхающих. В августе 2017 года под патронажем Главного управления МЧС России по Новосибирской области был организован и проведен региональный полевой лагерь «Юный пожарный» на территории Детского оздоровительного лагеря «Красная горка».



В 2017 году 5 несовершеннолетних погибли на водных объектах.

Основными причинами гибели детей стали:

- купание в необорудованном месте;
- отсутствие контроля со стороны родителей.

В целях обеспечения защиты жизни и здоровья детей на водных объектах проводится комплекс профилактических мероприятий.

Специалистами отдела по безопасности на воде ГКУ НСО «Центр по обеспечению мероприятий в области ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» в населённых пунктах, учебных учреждениях и других организациях с несовершеннолетними проводятся занятия по безопасности на водных объектах с практической отработкой действий при спасении и оказании первой доврачебной помощи. В 2017 году проведено 2634 занятия с охватом более 30 тыс. детей.



В летний период в детских оздоровительных лагерях два раза в смену (заезд) было организовано обучение детей правилам безопасного купания. В купальном сезоне 2017 года проведено 321 занятие с охватом более 10 тыс. детей.



По итогам 2017 года в области зарегистрировано 340 (+2,1%) дорожно-транспортных происшествий с участием детей, в которых погибло 11 несовершеннолетних (-26,7%) и травмировано 360 (+1,1%).

Из общего количества погибших, 9 - дети пассажиры, 1 пешеход, 1 водитель велосипеда. Все факты гибели детей зафиксированы в районах Новосибирской области. Более половины автоаварий с участием детей произошло на территории г. Новосибирска - 198 ДТП (+58%).

Рост детского дорожно-транспортного травматизма зарегистрирован в Калининском (с 19 до 25; +31,6%), в Кировском (с 16 до 25; +56,3%), в Октябрьском (с 29 до 32; +10,3%) и в Центральном (с 17 до 19; +11,8%) районах города Новосибирска и 11 районах области: в Ордынском (с 2 до 7; +250%), в Карасукском (с 1 до 3; +200%), в Черепановском (с 6 до 13; +116%), в Венгеровском и Краснозерском (с 1 до 2; +100%), в Тогучинском (с 7 до 11; +57,1%), в Маслянинском (с 2 до 3; +50%), в Новосибирском (с 24 до 29; +20,8%), в Искитимском (с 17 до 20; +17,6%), в Баганском и Северном районах по 1 факту (АППГ-0).

Самыми аварийными месяцами были июнь (3 факта гибели детей) и июль (4 факта гибели детей-пассажиров).

Из-за неосторожного поведения детей на дороге произошло 89 ДТП (+48,6%). По причине нарушения ПДД водителями – 236 ДТП (+2,6%).

183 ДТП произошло с участием детей-пешеходов. 70 фактов наездов на детей – на пешеходных переходах; в 60% случаях – вне зоны перехода, при переходе в неположенном месте или внезапном выходе на проезжую часть.

34 ДТП (+17,2%) зафиксированы в темное время суток и без повсеместного использования световозвращателей.

В 129 ДТП (+6,6%) пострадали дети-пассажиры, практически, в каждой третьей дорожной аварии.



3. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Реализуя свое право на обращение в государственные органы, закрепленное Конституцией Российской Федерации, в 2017 году к Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области граждане направили **778 письменных обращений**.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в устной форме по телефонам было предоставлено **459 консультаций** правового характера по вопросам, затрагивающим различные сферы правоотношений в обществе.

680 обращений граждан было рассмотрено в 2017 году представителями (общественными помощниками) Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных районах и городах Новосибирской области (информация размещена в отдельном разделе доклада).

Личный прием граждан

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками его аппарата были проведены **42 личных приема граждан** в городе Новосибирске и **4 выездных приема** в муниципальных образованиях Новосибирской области.

За оказанием содействия в решении проблемных вопросов к Уполномоченному по правам ребенка на личных приемах обратились **147 человек**. Всем гражданам были предоставлены устные консультации, давались подробные разъяснения о порядке их действий в случае нарушения прав их детей, способах реализации прав и их защиты. Для изучения и дальнейшей работы по результатам личных приемов были приняты **74 письменных обращения**.

Значительное снижение количества обращений граждан на личные приемы с 300 обращений в 2015 году до 147 обращений в 2017 может свидетельствовать как о расширении доступности исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, так и в целом повышении уровня правовой грамотности населения. Интенсивнее используются населением и современные информационно-телекоммуникационные средства связи.

В 2017 году была продолжена хорошо зарекомендовавшая себя практика совместных личных приемов с общественной приемной Председателя партии Единая Россия Д.А. Медведева в Новосибирской области, прокуратурой Новосибирской области.

Среди обратившихся на личных приемах граждан традиционно преобладали жители города Новосибирска (95). Лидируют Центральный округ (19), Ленинский (15), Калининский (14), Кировский (13), Дзержинский (13), Октябрьский (12) районы.

Из муниципальных образований личные приемы Уполномоченного по правам ребенка посетили 51 человек: 15 из них проживают в Каргатском районе, 11 - в городе Бердске, 5 - в Новосибирском районе, 5 - в Болотнинском районе.

По категориям обратившиеся распределились следующим образом:

- законные представители несовершеннолетних (родители) – 99 граждан;
- граждане, принявшие детей на воспитание – 9;
- несовершеннолетние - 7 человек;
- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, - 6 человек.

Характер письменных обращений, принятых к рассмотрению на личных приемах, следующий:

- **право ребенка жить и воспитываться в семье** (вопросы опеки и попечительства, определение места жительства, порядка общения с отдельно проживающим родителем, исполнение алиментных обязательств) – 23 обращения;
- **жилищные вопросы** – 21;
- **вопросы реализации права на бесплатное и доступное образование** – 13;
- **права детей на социальное обеспечение** – 8;
- **охрана здоровья и медицинская помощь** – 4;
- **иные** – 5.



Письменные обращения граждан

Категории заявителей

По-прежнему основную часть обратившихся граждан составляют законные представители несовершеннолетних (родители, опекуны (попечители), приемные родители, усыновители), от них в 2017 году поступило 594 заявления и жалобы. Иные родственники детей направили в адрес Уполномоченного по правам ребенка 56 обращений, граждане – 45, общественные организации – 19, выпускники детских домов, дети-сироты – 21 обращение, коллективных обращений – 18, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области – 9, руководители детских учреждений – 4.

По территориальному признаку 501 заявитель проживает в областном центре.

Критерий заявителей



211 обратившихся являются жителями муниципальных образований Новосибирской области.

Район города Новосибирска	Количество обращений
Дзержинский	53
Железнодорожный	13
Заельцовский	30
Калининский	66
Кировский	59
Ленинский	105
Октябрьский	96
Первомайский	22
Советский	32
Центральный	25

Из Купинского, Кыштовского и Чулымского районов, р.п. Кольцово Новосибирской области в 2017 году к детскому правозащитнику обращения не поступали.



Муниципальные образования Новосибирской области	Количество обращений	Муниципальные образования Новосибирской области	Количество обращений
Барабинский район	10	Колыванский район	4
г. Бердск	30	Коченевский район	11
г. Искитим	8	Маслянинский район	6
г. Обь	5	Мошковский район	4
Баганский район	1	Новосибирский район	44
Болотнинский район	14	Ордынский район	2
Венгеровский район	1	Сузунский район	6
Доволенский район	3	Татарский район	4
Здвинский район	2	Тогучинский район	10
Искитимский район	12	Чановский район	1
Краснозерский район	7	Черепановский район	5
Карасукский район	2	Чистоозерный район	3
Каргатский район	1	Убинский район	3
Кочковский район	2	Усть-Тарковский район	7
Куйбышевский район	3		

Территориальная принадлежность заявителей



Из иных субъектов Российской Федерации было рассмотрено 27 обращений. По электронной почте без указания места жительства заявителя было принято 39 обращений.

Характер обращений

Три темы, связанные с реализацией прав, жизненно важных для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, занимают лидирующие позиции в общем количестве рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в 2017 году обращений: **право ребенка жить и воспитываться в семье (семейное право), жилищные и имущественные права детей, доступность и качество образования.**

Семейным правоотношениям были посвящены **196 (23,9%)** обращений, адресованных детскому региональному правозащитнику. В **40** из них родители (родственники), воспитывающие несовершеннолетних детей, жаловались на неисполнение отдельно проживающим родителем алиментных обязательств либо недостаточные действия судебных



приставов по исполнению судебных решений. Не снижается количество жалоб (40) на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей законными представителями несовершеннолетних. Помощи в разрешении проблем, связанным с установлением (прекращением) опеки (попечительства), усыновлением просили 36 заявителей. Недовольство либо неудовлетворенность в адрес органов опеки и попечительства, судебных инстанций, высказали в своих обращениях 34 заявителя по вопросам, связанным с определением места жительства ребенка, порядка общения с ним. Просили вмешательства в гражданские споры по воспитанию детей 14 обратившихся. Действиям (бездействию) органов опеки и попечительства районов и городов Новосибирской области дали оценку в своих обращениях 50 заявителей.

На протяжении всего периода деятельности государственного института одной из актуальнейших тем остается проблема **реализации жилищных и имущественных прав несовершеннолетних (192 - 23,7%)**. Обращения этой тематики стабильно занимают первое (второе) место среди общего количества обращений, ежегодно рассматриваемых Уполномоченным по правам ребенка.

В этой связи на особом месте находятся заявления законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (18), касающиеся **соблюдения жилищных прав детей этих категорий**. Очередь на получение жилых помещений практически не сокращается. Имеются также проблемы с качеством предоставляемого жилья. Таким образом, обеспечение реализации (восстановления нарушенных) жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требует комплексной системной работы всех структур и ведомств, ответственных за это направление.

Вызывает тревогу проблема защиты жилищных прав детей при бракоразводных процессах их родителей. Как правило, эти права нарушаются родителем (одним из супругов), отчуждающим свою долю в жилом помещении, ранее принадлежащем обоим супругам (15 обращений).

В основе многочисленных обращений жилищной тематики (постановка на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (55), включение в программу «Жилище» (34), переселение из ветхого (аварийного) жилья (13), получение земельного участка (5) лежит низкая информированность граждан о своих правах, а именно заявительном характере подачи обращений в органы государственной власти и местного самоуправления. Данным пробелом пользуются многочисленные юридические конторы, оказывающие за значительное денежное вознаграждение платные услуги по составлению жалоб и заявлений в различные инстанции. При этом в текстах обращений излагаются основные конституционные права граждан, ранее никуда не обращавшихся за их реализацией. При обращении непосредственно в аппарат Уполномоченного по правам ребенка, консультацию о способах реализации своих законных прав гражданин получил бы безвозмездно и с наименьшими временными затратами.

Не теряют свою остроту, как и в предыдущие годы, вопросы **соблюдения прав детей на общедоступное и качественное образование (190 – 23,4%)**.

Более трети обращений этой тематики (66) содержали просьбы об оказании содействия **в реализации прав их малолетних детей на получение дошкольного образования, предоставлении мест в дошкольных образовательных организациях** (50 заявлений), выделении, обмена путевок (16 обращений). Право на дошкольное образование детей в возрасте старше 3-х лет не было реализовано в 28 ситуациях, изложенных законными представителями в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка, в 38 обращениях места в детских садах не были предоставлены детям в возрасте от 1-го до 3-х лет. Преимущественно с этой проблемой обращались к детскому правозащитнику жители города Новосибирска, единичные жалобы поступали из города Бердска и Новосибирского района. В 20 заявлениях родители поднимали вопросы обеспечения безопасности малышей в детских садах, качества содержания воспитанников, жаловались на непрофессиональные действия администраций дошкольных учреждений по разрешению конфликтов, сборы средств с родителей.

Существенную часть обращений (47), связанных с соблюдением прав обучающихся в об-



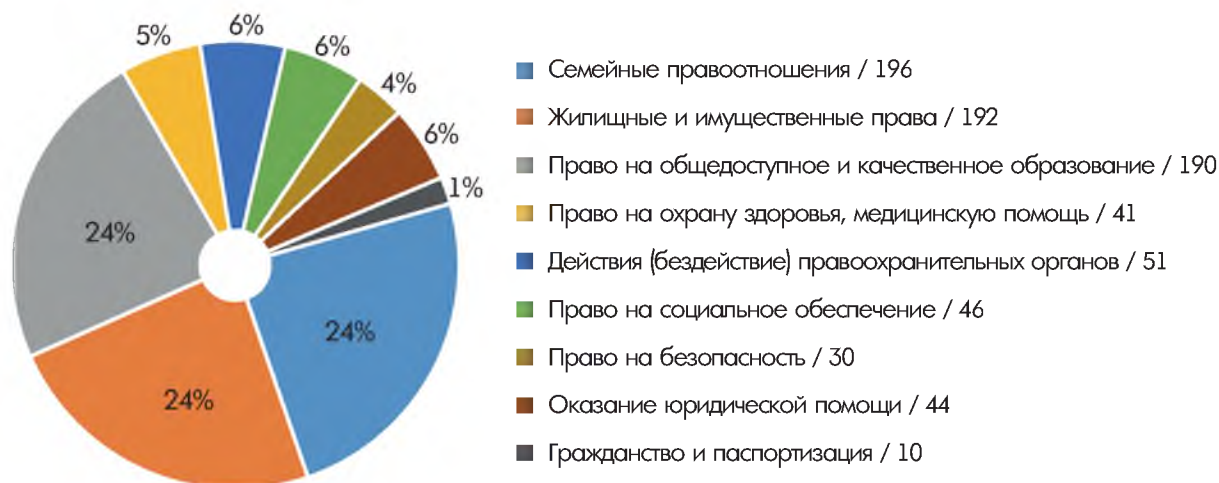
щественно-образовательных организациях, **составили жалобы на бездействие администраций СОШ, ненадлежащие действия педагогов**, школьные конфликты среди детей, конфликты с участием их родителей. Волновала граждан и доступность образования (прием и перевод в другую образовательную организацию, обеспечение безопасности в школе). Не теряет свою актуальность и тема защиты прав детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями на получение доступного образования (**11** обращений). Определенные проблемы имеются и в сфере дополнительного образования: о тех или иных фактах нарушения прав детей в детских учреждениях дополнительного образования Уполномоченному по правам ребенка сообщалось в **13** обращениях.

Значительно, с **92** в 2016 году до **41 (5%)** в 2017 году, снизилось количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка, связанных с **защитой прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь**. Преимущественно это были жалобы на отказ в предоставлении медицинской услуги или ее качество, доступность медицинской помощи узкими специалистами, диагностических обследований, несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями. Вместе с тем, даже единичные обращения данной тематики будут всегда находиться на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка, поскольку связаны с одним из неотъемлемых прав ребенка – правом на жизнь.

В 2017 году наметился небольшой рост количества **обращений граждан на действия (бездействие) правоохранительных органов (51 – 6,2%)**. Преобладают жалобы законных представителей несовершеннолетних на затягивание следственных мероприятий, судебные действия, органы предварительного следствия (**23**). Свое несогласие с судебным постановлением и решение его обжаловать выразили **10** заявителей.

Увеличилась в общем количестве доля обращений граждан по вопросам обеспечения реализации **права ребенка на пользование благами социального обеспечения (46 – 5,6%)**. Выделение путевок в детские оздоровительные учреждения, организация санаторно-курортного лечения, условия проживания и питания, безопасность в учреждениях отдыха для детей, получение социальных выплат и пособий, помощь семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – оказания содействия в решении этих проблем просили законные представители.

Характер обращений



Проблемам **защиты прав ребенка на безопасность** были посвящены в 2017 году **30 обращений (3,6%)**. Особую тревогу вызывают заявления граждан, содержащие информацию о жестоком обращении с детьми и их эксплуатации (**15**), розыске несовершеннолетних (**6**), обеспечении безопасности на объектах социальной инфраструктуры (**4**). Скоординированных действий на всех уровнях требует проблема обеспечения детской



безопасности в современном информационном пространстве. Несмотря на единичные обращения по данной теме, эта проблема носит в настоящее время самый масштабный и, к сожалению, труднорегулируемый характер.

Просьбу оказания **юридической помощи** с участием аппарата Уполномоченного по правам ребенка озвучили в своих обращениях **44 (5,5%)** заявителя, что почти в два раза больше, чем в 2016 году (23 обращения).

Тема **гражданства и паспортизации** затрагивалась в **10** обращениях, адресованных региональному правозащитнику в 2017 году.

Устные обращения граждан

Наблюдался рост количества устных обращений граждан в аппарат Уполномоченного по правам ребенка посредством телефонной связи (с **389** в 2016 году до **459** в 2017 году), что позволяет сделать вывод о повышении информированности граждан о деятельности государственного органа, его доступности. Преобладающая часть граждан, получивших устные консультации, проживает в городе Новосибирске (**352**), меньшая - в сельских районах и городах области – **99** человек.

Наиболее часто обратившиеся задают вопросы следующей тематики:

- определение места жительства ребенка;
- определение порядка общения с отдельно проживающим родителем;
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- предоставление места в дошкольном учреждении;
- исполнение алиментных обязательств;
- жилищные вопросы;
- несогласие с вынесенным решением суда;
- отстранение детей от занятий в образовательной организации из-за отказа от прививки.

Всем гражданам, обратившимся по телефонам, предоставлялись разъяснения о способах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, информация справочного характера, в том числе об органах и ведомствах, обеспечивающих соблюдение прав детей на территории Новосибирской области.

Результаты работы с письменными обращениями

По итогам рассмотрения обращений граждан, с целью обеспечения защиты прав и законных интересов их несовершеннолетних детей Уполномоченным по правам ребенка было подготовлено и направлено в областные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления 5 заключений по результатам рассмотрения обращений граждан и **68** обращений Уполномоченного по правам ребенка с требованием обеспечить реализацию прав ребенка либо восстановить нарушенное право.

Для всестороннего и объективного рассмотрения и дальнейшей работы в профильные ведомства аппаратом детского правозащитника было направлено **103** запроса о предоставлении необходимой информации.

В соответствии с действующим законодательством с целью обеспечения соблюдения прав несовершеннолетних в областные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, муниципальные органы для рассмотрения в пределах установленных полномочий (по принадлежности) было направлено **375** письменных обращений.

Как и в 2016 году, часть (**131**) письменных заявлений и жалоб граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2017 году, не содержала информации, имеющей отношение к правовым аспектам положения детей в Новосибирской области либо проблемам реализации семейной политики в регионе. Вместе с тем, данная категория обращений также не осталась без внимания: гражданам были направлены пояснения по сути поставленных ими вопросов.



По сведениям, полученным от ведомств по результатам их работы по рассмотрению письменных обращений, в **102** случаях факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, о которых писали граждане, не подтвердились. В **105** ситуациях, озвученных в обращениях к региональному правозащитнику, соответствующим органом власти в рамках установленных полномочий заявителям было оказано содействие в реализации права ребенка, восстановлено нарушенное право. В остальных случаях предоставлялись разъяснения об алгоритме действий законного представителя по реализации конкретного права его ребенка.

Всего с непосредственным участием сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребенка с положительным результатом в 2017 году рассмотрено **127** письменных обращений граждан, с частично положительным – **102**, заявители получили **376** письменных разъяснений о порядке действий в интересах своих детей, юридических консультаций с рекомендациями, отрицательный результат засвидетельствован в **21** случае, ответ не требовался, возвращено заявителю, снято с контроля по докладной – **31** обращение.

Учитывая тематическое соотношение поступивших обращений, логичен вывод, что ответственность за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних возлагается на:

- законных представителей несовершеннолетних, которые являясь участниками семейно-брачных конфликтов, вовлекают в них, психологически травмируя, своих детей, не соблюдают алиментные обязательства по содержанию несовершеннолетних, не исполняют свои родительские обязанности по их воспитанию, нарушают имущественные права своего ребенка;
- общеобразовательные организации, детские дошкольные организации, администрации которых бездействуют в конфликтах между детьми, родителями, принимают недостаточные меры по обеспечению безопасности обучающихся и воспитанников;
- отделы опеки и попечительства администраций районов города Новосибирска и Новосибирской области, проявляющие, в отдельных ситуациях, непрофессионализм и формальное отношение к работе (подготовка заключений, участие в судах при определении места жительства ребенка, установлении порядка общения и т.д.);
- учреждения здравоохранения, не обеспечивающие в полной мере мероприятия по охране здоровья детей или предоставление им качественной медицинской помощи;
- органы местного самоуправления, не обеспечивающие надлежащих условий по созданию безопасной комфортной среды для жизни детей;
- отделы судебных приставов Управления федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области, допускающие случаи формального исполнения судебных решений, связанных с алиментными обязательствами граждан на содержание несовершеннолетних детей.

Проанализировав причины адресованных детскому правозащитнику обращений граждан, наряду с причинами, которые были изложены в ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2016 год, и, выделив традиционно невысокие уровни правовой грамотности населения, информированности граждан о полномочиях тех или иных структур и ведомств, дополнительно можно назвать следующие:

1. Неудовлетворенность граждан действиями (бездействием) органов власти на местах ведет к недоверию к соответствующим вышестоящим органам, граждане полагают, что действиям (бездействию) не будет дана объективная оценка. Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области является независимым государственным органом и вызывает, по мнению заявителей, больше доверия.
2. Обращение к Уполномоченному по правам ребенка, в том числе, в ситуациях, когда действия соответствующего профильного ведомства носили законный характер, но, по мнению законного представителя, не в наилучших интересах несовершеннолетнего. Заявители убеждены, что «буква закона» противоречит интересам ребенка.
3. Отказ от досудебного урегулирования спора, нежелание пользоваться услугами психологов и медиаторов. Непопулярность услуг служб медиации, неверие граждан в эффективность предлагаемых услуг и, как следствие, положительного разрешения спора до суда.



4. Обращение граждан к Уполномоченному по правам ребенка в случаях семейных разногласий, для оценки их ситуации третьей стороной. Наделение детского омбудсмена функциями «третейского судьи», способного выслушать, вникнуть в суть проблемы и дать рекомендации о том, каким способом можно повлиять на другую сторону конфликта.

5. Неготовность взрослых сторон в брачно-семейных конфликтах идти на компромиссы ради благополучия ребенка. Желание привлекать Уполномоченного по правам ребенка к проведению бесед с противоположной стороной с целью убедить ее отказаться от своих требований.



4. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫЕЗДОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА И ПРОВЕРЕК ПО СООБЩЕНИЯМ О ФАКТАХ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Комплексные выезды Уполномоченного по правам ребенка в районы Новосибирской области

Обеспечивая защиту прав и законных несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка побывала с рабочими визитами в Чановском, Болотнинском районах, городах Бердске, Черепаново, Каргате Новосибирской области.

Филиал «Социально-реабилитационное отделение для несовершеннолетних» МБОУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Чановского района Новосибирской области», расположенный в с. Блюдчанское, стал первым объектом посещения детского правозащитника в ходе её рабочей поездки в **Чановский район** в марте 2017 года.

Осуществляя мероприятия по профилактике безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, филиал оказывает социальные услуги детям в возрасте от 3-х до 18-ти лет, предоставляя им социальную, правовую, психолого-медико-педагогическую помощь. На момент посещения учреждения в отделении проживали 27 несовершеннолетних из малообеспеченных, в том числе многодетных семей, помещенных туда по заявлениям родителей. Срок пребывания от 3-х до 6-месяцев, дети школьного возраста получают образовательные услуги в сельской средней школе.

По информации руководителя филиала, все родители несовершеннолетних регулярно навещают своих детей, поддерживают с ними связь. Большая часть законных представителей при содействии органов и учреждений системы профилактики района предпринимает попытки выбраться из тяжелой жизненной ситуации: проходят лечение у нарколога, пытаются трудоустроиться и т.д.

Отметив в целом положительно факт отсутствия детей, помещенных в отделение по актам изъятия, составляемым органами внутренних дел в связи с угрозой жизни или здоровью детей, детский правозащитник высказала предложение в адрес органов местного самоуправления о необходимости усиления профилактической работы с семьями, дети из которых помещаются в отделение систематически.

В связи с имеющимися жалобами родителей на санитарно-бытовые условия, детский правозащитник побывала в Федеральном государственном учреждении «Детский санаторий «Озеро Карачи» Росздрава, расположенном в парковой зоне Чановского района. Санаторий имеет два корпуса, на 45 и 60 мест, предназначен для лечения детей, страдающих заболеваниями ДЦП и опорно-двигательного аппарата.

Осматривая помещения учреждения, Уполномоченный по правам ребенка побеседовала с родителями маленьких пациентов, которые высказали свою удовлетворенность качеством медицинских услуг и питанием, одновременно подтвердив, что их претензии направлены на бытовые условия проживания в санатории.



В детском санатории «Озеро Карачи» недостаточная площадь спальных помещений (палат). Отсутствие индивидуальных туалетов и душевых в комнатах создает неудобства для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата.

По информации главного врача детского санатория, увеличение площадей комнат за счет сокращения количества коек, приведет к нарушению прав детей, прибывающих в учреждение со всех регионов России и нуждающихся в таком виде лечения и реабилитации. Данный вариант разрешения проблемы в связи с этим не рассматривается.



Уполномоченному по правам ребенка были также представлены документы, согласно которым Министерством здравоохранения Российской Федерации несколько лет назад на территории санатория запланировано строительство еще одного корпуса. Детский правозащитник, в свою очередь, заявила о готовности поддержать руководство санатория и обратиться с данным вопросом к представителям Минздрава РФ на Съезде уполномоченных в регионах РФ.

Кроме этого детский омбудсмен стала участником первого сельского схода на тему «Здоровая семья – народное достояние», состоявшегося в Чановском районе в рамках реализации проекта «Крепкая семья. Крепкое село. Крепкая Россия». Информация об этом описана в разделе «Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребенка».

Традиционно вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в сельских районах Новосибирской области, был посвящен комплексный выезд детского омбудсмена в **Болотнинский район** в ноябре 2017 года.

Рабочая программа Уполномоченного началась с посещения центральной районной больницы города Болотное. Детское отделение функционирует с момента открытия больницы и рассчитано на 30 человек. С начала года в нем, в том числе была оказана медицинская помощь 50 детям, помещенным туда по ходатайству районной комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, МБОУ «КЦСОН Болотнинского района НСО». Таким образом, обсуждая с главным врачом медицинского учреждения в целом вопросы охраны здоровья детей, проживающих в Болотнинском районе, Уполномоченный по правам ребенка особо выделила тему помещения в больницу детей, временно изъятых у родителей сотрудниками органов внутренних дел в связи с угрозой их жизни и здоровью. Очевидно, что наряду с выполнением своей главной миссии – оказанием медицинской помощи такой категории детей, функция лечебного учреждения не должна состоять в оказании полного комплекса реабилитационных услуг пострадавшим малолетним от неисполнения их родителями своих главных обязанностей, таких, как содержание, уход и забота.



Учитывая сложившуюся ситуацию, является актуальным открытие на территории Болотнинского района социально-реабилитационного центра для детей.

Одновременно, отметив хорошее состояние помещений отделения, детским правозащитником было рекомендовано главному врачу больницы решить вопрос с открытием для маленьких пациентов комнаты для организации досуга, чтобы сделать их пребывание в отделении более комфортным и разнообразным.

С целью знакомства с условиями проживания обучающихся детей из замещающих семей Уполномоченный по правам ребенка посетила две образовательные организации, расположенные в городе Болотное: МКОУ средняя образовательная школа № 16 и ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж». Осмотрев комнаты, где проживают несовершеннолетние, детский правозащитник высказала руководству организаций ряд рекомендаций, касающихся обеспечения прав детей на безопасные условия проживания, комфортную среду для обучающихся в целом. В средней школе № 16 детский правозащитник провела встречу с девятиклассниками, на которой рассказала об основных положениях Конвенции ООН о правах ребенка, правах и обязанностях детей разных возрастных категорий, задачах института Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области.

В ходе работы в районе Уполномоченным по правам ребенка был также проведен личный прием жителей района. С вопросами оказания содействия в реализации прав ребенка на охрану здоровья, медицинскую помощь, получение дополнительного образования, содействия в трудоустройстве многодетной матери обратились 6 законных представителей несовершеннолетних. По результатам приема для дальнейшей работы были приняты 4 письменных обращения, даны 2 устные консультации правового характера.



В завершении своей рабочей программы в Болотнинском районе Уполномоченный по правам ребенка провела рабочее совещание с представителями администрации муниципального образования, руководителями органов и учреждений системы профилактики, образовательных организаций, где подвела итоги своей работы и высказала ряд рекомендаций и пожеланий в интересах детей, проживающих в Болотнинском районе.

В течение прошедшего года одновременно с проведением еженедельных личных приемов граждан, в областном центре, были организованы выездные личные приемы граждан в городах Бердск, Черепаново, Картат Новосибирской области.

В мае 2017 года в **городе Бердск** лично встретиться с Уполномоченным по правам ребенка и узнать, каким образом они могут защищать права своих несовершеннолетних детей, смогли 16 граждан.

Группа родителей обратилась в ходе приема к омбудсмену по вопросу соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования. Также законных представителей, пришедших на выездной прием, волновали: реализация прав малолетних детей на дошкольное образование, способы восстановления права несовершеннолетнего, получившего травму по вине муниципальных служб, порядок общения с ребенком, проживающим отдельно. В ходе приема была принята на рассмотрение жалоба на действия органов опеки и попечительства при подготовке заключения о судьбе детей, воспитывающихся в неблагополучной семье.

Приезд детского правозащитника в Бердск вызвал интерес местных средств массовой информации, после окончания приема граждан состоялся пресс-подход, где журналистам было рассказано об основных проблемах, с которыми к Уполномоченному по правам ребенка пришли жители города, и о мерах, которые будут приняты для их разрешения.

На выездном личном приеме граждан, который состоялся в июне 2017 года в **г. Черепаново**, к детскому правозащитнику обратилась многодетная мать, жительница одного из сел Черепановского района, с просьбой защитить ее семью от вмешательства в частную жизнь родственников женщины и средств массовой информации. Гражданке были даны рекомендации в части исполнения ее родительских обязанностей по содержанию и воспитанию детей, обещана поддержка Уполномоченного и органов опеки и попечительства муниципального образования по обеспечению гарантий от избыточного вмешательства в жизнь семьи посторонних лиц.

Еще одна гражданка обратилась к региональному уполномоченному с вопросом неправомерного, по ее мнению, отказа в постановке на очередь в получении жилого помещения внучке, опекуном которой она ранее являлась. Женщине были даны устные разъяснения и рекомендации о порядке действий в интересах ребенка.

В ходе рабочей поездки детский правозащитник также встретился с еще одной многодетной мамой, проживающей в районном центре. Вследствие инцидента с участием ее несовершеннолетней дочери, произошедшего более года назад в одной из образовательных организаций города Черепаново, данная гражданка обязана выплатить крупную сумму для возмещения вреда однокласснику дочери. При посещении места проживания семьи выяснилось, что дом, приобретенный семьей на средства материнского капитала, находится в ветхом, визуально опасном для жизни и здоровья троих несовершеннолетних детей состоянии. По результатам Уполномоченным по правам ребенка администрации города Черепаново было высказано предложение в кратчайшие сроки создать комиссию для проведения обследования жилого помещения с подготовкой соответствующего акта, рассмотреть варианты временного размещения семьи, при условии признания жилого дома аварийным.



По информации представителей администрации города Черепаново, приобретение гражданами домов, находящихся в ветхом и аварийном состоянии, на средства материнского капитала, стало настоящей проблемой.



Район является высокودотационным, маневренного фонда не имеет, финансовых средств для проведения капитальных ремонтов жилых домов этой категории граждан катастрофически не хватает.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что сделки по приобретению индивидуальных жилых домов совершаются гражданами добровольно, по собственному усмотрению. Вмешательство уполномоченных органов в процедуру сделки с целью недопущения мошенничества со средствами материнского капитала и нарушения прав несовершеннолетних детей расценивается участниками сделки как нарушение конституционных прав граждан.

Выездной личный прием граждан, который совместно провели Уполномоченный по правам ребенка, заместитель прокурора Новосибирской области и начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Новосибирской области, прошел в ноябре 2017 года в прокуратуре **Каргатского района**.

С проблемными вопросами, касающимися реализации (восстановления нарушенных) прав и законных интересов детей к детскому правозащитнику и представителям прокуратуры области обратились 7 жителей района. Среди них были и биологические родители и замещающие семьи. Темы обращений разнообразны: бездействие, по мнению граждан, службы судебных приставов района в вопросах взыскания алиментов с родителей, лишенных или ограниченных в родительских правах, ненадлежащая работа отдела опеки и попечительства района по сопровождению приемных семей, предоставление многодетной семье жилого помещения ненадлежащего качества взамен аварийного, нарушение прав опекаемого ребенка в профессиональном учебном заведении г. Новосибирска, бездействие органа социальной защиты в подготовке документов на награждение многодетной матери медалью «За материнскую доблесть».

Наряду с предоставленными в ходе приема правовыми консультациями от всех заявителей были приняты письменные обращения в адрес прокуратуры Каргатского района, прокуратуры Новосибирской области, Уполномоченного по правам ребенка.

В преддверии Всероссийского Дня правовой помощи детям 17 ноября также прошел совместный прием Уполномоченного по правам ребенка и прокуратуры Новосибирской области несовершеннолетних воспитанников федерального государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Каргатское специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением».

Все семь пришедших на прием подростков имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются жителями других регионов Российской Федерации: республики Бурятия, Алтайского края, Забайкальского, Приморского краев, Омской, Тюменской областей. Ребята интересовались, каким образом можно установить местонахождение родителей, ограниченных в родительских правах, с которыми длительное время не общаются, своими имущественными правами, оказанием медицинской помощи, возможностью реализации своих жилищных прав. По результатам приема был дан ряд поручений администрации учебно-воспитательного учреждения, прокуратуре Каргатского района по оказанию содействия несовершеннолетним в решении имеющихся у них проблем. Все вопросы, поднятые обучающимися на личном приеме, поставлены на контроль Уполномоченного по правам ребенка и прокуратуры Новосибирской области.

Выездные проверки Уполномоченного по правам ребенка по соблюдению прав и законных интересов детей

С целью осуществления контроля за соблюдением прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в период летней оздоровительной кампании сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка принимали участие в деятельности рабочей группы межведомственной комиссии Новосибирской области по организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта.



Всего в летний период Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата в составе рабочей группы **были осуществлены выезды в 12 ДОЛ**, расположенных в Искитимском, Новосибирском, Ордынском районах области, городах Искитиме и Бердске:

ООО ЦАП «Зеленая улица», детский спортивный лагерь «Чемпион» ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш», МАУ Детский оздоровительно-спортивный центр «Орбита», ДОЛ «Гренада» МБОУ КШИ «СКК», МАУ города Новосибирска «Социально-оздоровительный центр «Территория развития» ООС ОУ «Смена», МАУ ДО СОЦ КД «Березка», МКУ ДОЛ «Рассвет», ООО ДОЛ «Электрон», МАУ Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» г. Искитима, ООО «Завьяловский дом отдыха» (ДОЛ «Завьяловский»), детские оздоровительные лагеря «Звёздный бриз», «Лазурный берег» МАУ ДО ДТД УМ «Юниор».

Наибольшее количество нарушений требований действующего законодательства было выявлено в детском спортивном лагере «Чемпион» ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш», муниципальном автономном учреждении Детском оздоровительно-спортивном центре «Орбита» города Бердска, МКУ ДОЛ «Рассвет» Ордынского района.

Информация о результатах проверки ДСЛ «Чемпион» размещена в подразделе «Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка».

В МАУ ДОСЦ «Орбита» отмечено нарушение требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», нормативных документов, регламентирующих вопросы антитеррористической и противопожарной безопасности.

- Сотрудники пищеблока работали в ювелирных украшениях. В холодильнике на пищеблоке не соблюдалось товарное соседство. Для выдачи детям были получены некачественные овощи и фрукты.

- В медицинском пункте медикаментов недостаточно.

- В санитарно-гигиеническом корпусе сантехническое оборудование частично сломано. Влажная уборка проводилась некачественно.

- В журнале о проведении противопожарного инструктажа имелись 39 подписей сотрудников при штатной численности – 55. На территории хозяйственного двора находились автомобили сотрудников лагеря и тренеров. Приказ директора лагеря, разрешающий въезд автомобилей на территорию ДОЛ, отсутствовал.

В МКУ ДОЛ «Рассвет» Ордынского района отмечены нарушения при организации охраны территории: не укомплектован штат сотрудников, обеспечивающих охрану, необходимая документация на посту охраны (журналы) ведется не в полном объеме. Требуется установка видеонаблюдения с выводом на пост охраны.

Не все сотрудники лагеря ознакомлены с должностными инструкциями, приказами.

Хранение дезинфицирующих средств осуществлялось в доступном для детей месте. В санитарной комнате требовался ремонт сантехнического оборудования. В столовой использовалась посуда с дефектами – сколами и трещинами.

Все нарушения были внесены в акты проверок оздоровительных учреждений. Контроль за их выполнением осуществляли районные и городские межведомственные комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, министерство социального развития Новосибирской области, в отдельных случаях – сотрудники правоохранительных органов, прокуратуры.

Нарушения полностью отсутствовали или были отмечены незначительные замечания в ООО ЦАП «Зеленая улица» и ООО ДОЛ «Электрон».



По инициативе руководителя общественной организации инвалидов Ленинского района Скарёдовой Н.И. Уполномоченный по правам ребенка в ноябре 2017 года выезжала в Ленинский район города Новосибирска, чтобы детально изучить проблемы, волнующие граждан, в семьях которых воспитываются дети-инвалиды.



Очень сложная ситуация сложилась в многодетной семье Н., в которой двое из 3-х дочерей с ДЦП имеют инвалидность. Девочки плохо передвигаются, мать вынуждена много сил и времени уделять реабилитации и обучению детей. Так как степень заболевания у сестер разная, и у каждой своя ИПРА, законному представителю детей приходится постоянно выезжать с одной из дочерей из дома, при этом совмещая уход за всеми детьми и работу. В обязанности социального работника, который помогает данной семье, не входит пребывание с детьми без их родителей, поэтому многодетной маме приходится самостоятельно оплачивать помощь няни или лица, сопровождающего девочек в школу.



По итогам выезда Уполномоченный выступила с инициативой о проведении рабочего совещания с участием руководителей профильных министерств и ведомств, представителей общественных организаций детей-инвалидов и их родителей, для обсуждения возможности и необходимости создания службы сиделок для родителей, воспитывающих двух детей-инвалидов, а также вопросов обеспечения качественной реабилитации детей-инвалидов на территории Новосибирской области. Данное совещание состоится в начале 2018 года.

Кроме этого, в ходе работы Совета по делам инвалидов при Губернаторе Новосибирской области, детский омбудсмен подняла вопрос необходимости особой социальной поддержки граждан, воспитывающих двух и более детей-инвалидов.

Таких семей в регионе не много, однако, учитывая серьезные трудности, с которыми сталкиваются родители, имеющие более одного «особого ребенка», важно найти возможность оказать им дополнительную помощь.

Еще одна из проблем, с которой сталкиваются родители детей-инвалидов – это сложности перемещения детей, нуждающихся для передвижения в инвалидных колясках. Матерям трудно самостоятельно поднимать подросших детей как в квартиры, так и в учреждения. Детский омбудсмен посетила специальную (коррекционную) школу-интернат № 152, в которой обучаются такие ребята.

С целью организации перемещения маломобильных детей в образовательной организации привлекаются волонтеры. Так как четырехэтажное здание школы-интерната при строительстве не было предназначено для обучения инвалидов-колясочников, осенью 2017 года в ней проведены работы по устройству лифта, который с января 2018 года начал функционировать.

В течение года Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области неоднократно выезжала в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для знакомства с деятельностью учреждения по устройству детей в замещающие семьи и их дальнейшему сопровождению, организации постинтернатного сопровождения выпускников, Уполномоченный по правам ребенка посетила МКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Созвездие». С целью организации совместного проживания разновозрастных братьев и сестер, в учреждении была открыта группа для детей младшего возраста. Ранее дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, до 4 лет направлялись в дома ребенка, а старшие – в центры помощи детям.

Неоднократно омбудсмен посещала МКУ Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дорогинский» Черепановского района Новосибирской области. Помимо детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении проживают ребята, имеющие родителей, но находящиеся в реабилитационном отделении по заявлению законных представителей. Детский омбудсмен



Анализ представленной документации показал, что в учреждении проживают воспитанники, родители которых изменили образ жизни, приведший к лишению их родительских прав, но они не планируют забирать кровных детей из государственного учреждения.



ознакомилась с личными делами воспитанников, выяснила, каким образом идет работа по защите имущественных прав несовершеннолетних: взысканию алиментов с родителей, уклоняющихся от добровольной выплаты средств на содержание детей. Особое внимание было уделено вопросам профилактики самовольных уходов воспитанников и проводимой работе по устройству детей в замещающие семьи.

Специалисты Центра предпринимали попытки побудить кровных матерей и отцов подать иски на восстановление в родительских правах, но возвраты в семьи состоялись в единичных случаях. Данная информация использовалась Уполномоченным при обсуждении вопросов защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на совещаниях в соответствующих ведомствах.

В октябре 2017 Уполномоченный по правам ребенка уже не в первый раз выехала в МКОУ «Ордынская санаторная школа». Ранее, в школе не были созданы надлежащие условия для обучения и проживания учеников, классы и жилые помещения нуждались в ремонте и новом оснащении. Вместе с детским омбудсменом учреждение посетили Глава Ордынского района, начальник управления образования, молодежной политики и спорта администрации Ордынского района, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ордынском районе.

К началу учебного года в санаторной школе был проведен капитальный ремонт пищеблока, двух спальных комнат, игровой и трех учебных кабинетов. Однако спальни по-прежнему были оборудованы ветхими шкафами и тумбочками, мягкая мебель и игрушки не приобретались. Для детей с ОВЗ не в полном объеме созданы условия для восстановления здоровья, отдыха и прогулок. Директор школы подтвердила проблему соблюдения питьевого режима воспитанников во время занятий, которая должна быть решена в ближайшее время.

Данные вопросы были взяты на контроль главой района. В результате проведены следующие мероприятия: для обеспечения питьевого режима установлены питьевые фонтанчики, привлечены внебюджетные средства на приобретение жалюзи, штор, выполнение реконструкции стены в холле на 1 этаже, пополнения книжного фонда школьной библиотеки художественной литературой. Молодежным парламентом Ордынского района в преддверии новогодних праздников подарены 15 пуфиков, 6 столиков, настольные игры. На втором этаже школьного корпуса организована временная игровая, куда учащиеся приходят, чтобы поиграть в подаренные игры, отдохнуть и пообщаться со сверстниками.

В бюджетную смету на 2018 год заложены средства на приобретение мебели для спального корпуса в размере 500 000 рублей.

В течение года по 27 обращениям граждан состоялись выезды Уполномоченного по правам ребенка в учреждения, организации, семьи с целью всестороннего и объективного изучения доводов заявителей о нарушении прав и законных интересов детей, в т.ч. в ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», МБОУ СОШ № 160, МБОУ СОШ № 187, ГБУЗ НСО «Государственная областная Новосибирская туберкулезная больница», ФГУ «Детский санаторий «Озеро Карачи» Росздрава, МБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Юнона», ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области, администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области и другие.

Для профессиональной оценки ситуации в качестве экспертов привлекались депутаты, представители органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, других служб и ведомств, общественных организаций.

В июне 2017 года поступило обращение гражданки Щ. о нарушении прав детей в одной из школ города Новосибирска, унижении чести и достоинства обучающихся учителем на уроке географии, который также являлся заместителем директора по учебно-воспитательной работе. Педагог заставил ребенка выполнять физические упражнения во время урока, оскорбил его в присутствии одноклассников, сделав акцент на внешних особенностях телосложения подростка.

Во время посещения данного учреждения факты нарушения Федерального закона от



29.12.2012 г. № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части несоблюдения правовых, нравственных и этических норм, требований профессиональной этики учителем В. нашли свое подтверждение. Приказом директора школы В. объявлен выговор.

Уполномоченный по правам ребенка убеждена, что заместитель директора по учебно-воспитательной работе, нарушающий права и законные интересы детей, унижающий их честь и достоинство, не может предъявлять требования к педагогам и осуществлять должный контроль за качеством образовательного (учебно-воспитательного) процесса в учреждении, а также профессионально выполнять другие обязанности, возложенные на него как на заместителя руководителя образовательной организации.

В. был уволен из данной образовательной организации по собственному желанию.



Предложение директора школы М. о рассмотрении вопроса о соответствии В. занимаемой должности, привлечении к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения прав обучающихся было направлено заместителю мэра города Новосибирска.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области поступило коллективное обращение родителей детей, занимающихся техническим творчеством в ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ». Родители сообщали, что запланированный администрацией Центра перевод объединения технического творчества из помещений, в котором проходили занятия, в здание Новосибирского учебного авиационного центра им. А.И. Покрышкина, нарушит право детей на получение доступного дополнительного образования. Кроме этого, по мнению родителей, в помещении, в котором хотят разместить лабораторию и учебные классы, не удастся установить все имеющееся оборудование.

Для проведения проверки соблюдения прав и законных интересов обучающихся детский правозащитник выехала в областной Центр развития творчества детей и юношества. В результате работы было установлено, что учебные классы не отвечают требованиям санитарного законодательства, предъявляемым к образовательным организациям. Подбор вариантов размещения кружков - мера вынужденная, вызванная необходимостью выполнения требований СанПиН. Кроме этого, занятия в учебном авиационном центре им. А.И. Покрышкина предоставят более широкие возможности подросткам по выбору объединений, соответствующих их возрастным особенностям и интересам.



С целью учета мнения всех участников образовательного процесса директору ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» было рекомендовано создать в учреждении рабочую группу по разработке стратегии развития технического творчества в Новосибирской области с привлечением общественности, в том числе родителей обучающихся.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение адвоката, представляющего интересы несовершеннолетней (обвиняемой), содержащейся в СИЗО-1 г. Новосибирска.

По информации адвоката, администрацией СИЗО-1 не в полном объеме созданы условия для получения детьми общего образования.

По данному факту было осуществлен выезд в СИЗО-1. В учреждении омбудсмен побеседовала с ребенком, осмотрела места проведения занятий. Однако информация не подтвердилась. Было установлено, что кроме воспитателей СИЗО-1 с детьми занимаются преподаватели школы, осуществляющей образовательную деятельность в СИЗО-1. Обучающиеся обеспечены соответствующими учебниками, школьными принадлежностями, по окончании учебного года, как и все выпускники, проходят государственную итоговую аттестацию. Для сдачи экзаменов созданы надлежащие условия



в соответствии с требованиями Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования. Обучающиеся по итогам ОГЭ показали положительные результаты.

Примечателен тот факт, что ребята с интересом идут на занятия к педагогам, пишут изложения и сочинения, читают художественную литературу.

В процессе работы правозащитник выборочно посетила камеры, где содержатся подростки, побеседовала с ребятами об их перспективах. Они с теплотой и уважением отзывались о сотрудниках СИЗО – 1, которые ежедневно проводят с ними индивидуальные беседы, организуют их досуг в виде просмотров фильмов, научно-познавательных передач. Ребятам предоставляется право ежедневных прогулок в прогулочном дворе, оборудованном спортивным инвентарем. Жалоб от несовершеннолетних не поступило.

Администрацией СИЗО-1 для ребят созданы улучшенные материально-бытовые условия, соблюдаются требования статьи 31 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» об особенностях содержания под стражей несовершеннолетних.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка А. по вопросу оказания содействия в переселении из аварийного жилья.

Было принято решение о посещении места проживания заявителя для установления степени угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних, проживающих в аварийном доме. При визуальном осмотре фасада «жилого дома» сложилось впечатление об отсутствии в нем жильцов, так как часть оконных рам разбита, правый угол дома дал сильную усадку, по периметру дома наблюдались трещины, из которых торчали прогнившие деревянные перекрытия. Внутри здания антисанитария: плесень, сырость, зловонный запах. Часть жителей вынуждена снимать жилье или проживать у родственников, так как половые и потолочные перекрытия не подлежат ремонту, полностью прогнили. При этом управляющая компания ЖКХ, обслуживающая данный аварийный дом, со слов жильцов, взимала плату за не оказанные услуги, например, вывоз крупногабаритного мусора, санитарную обработку (дезинфекцию).

Очевидно, что проживание в данном жилом доме, находящемся в аварийном состоянии, могло нести угрозу жизни и здоровью жильцов вследствие возможного обрушения здания или нарушения пожарной безопасности не по вине проживающих в нем лиц.

В администрации Барышевского сельсовета Новосибирского района была запрошена информация о принимаемых мерах и перспективах расселения семей с детьми из аварийного дома.

Из полученных сведений установлено, что у Барышевского сельсовета имелись два жилых помещения. Но данные жилые помещения не были переданы в муниципальную собственность Барышевского сельсовета органами местного самоуправления Новосибирского района.

Учитывая, что в аварийном доме проживало 12 несовершеннолетних детей, в адрес главы администрации Новосибирского района было направлено письмо о рассмотрении возможности расселения граждан из аварийного жилого помещения. Аналогичное обращение было направлено в адрес министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.



Принимая во внимание тот факт, что финансовая поддержка на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, предоставляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области в рамках подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах», региональный правозащитник обратилась с просьбой к Губернатору Новосибирской области изыскать возможные пути решения по переселению жильцов из аварийного дома.



В связи с тем, что в ответах органа исполнительной власти и муниципального образования не содержалось конкретной информации о положительном разрешении сложившейся ситуации, указан возможный срок расселения до 2020 года, Уполномоченным по правам ребенка было направлено ходатайство Губернатору Новосибирской области с приложением фотографий жилого дома.

В результате работы с обращением, было проведено рабочее совещание под председательством первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области Знаткова В.М. Принято решение об удовлетворении дополнительной потребности в средствах областного бюджета Барышевскому сельсовету Новосибирского района в 2018 году на софинансирование программ муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, включая и дом заявителя А.

В октябре 2017 года к Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение опекуна малолетнего ребенка по вопросу соблюдения прав детей, находящихся на лечении в стационаре филиала Детской туберкулезной больницы ГБУЗ НСО «Государственная областная Новосибирская туберкулезная больница». Детский омбудсмен посетила учреждение с целью проведения проверки фактов, указанных в жалобе.

Правозащитником были осмотрены палаты, комнаты для занятий, составлены беседы с детьми, а также проведено совещание с руководством отделения. Осуществлена проверка документации, организации досуга и обучения несовершеннолетних в условиях стационара, ухода за ними. Установлено, что ребенок, которому требовалась срочная медицинская помощь, был возвращен опекуну на основании его заявления. Сотрудниками больницы не удалось убедить законного представителя в том, что в домашних условиях проводить эффективное лечение мальчика невозможно. В связи с этим руководством филиала была направлена информация о семье в администрацию района по месту жительства. После проведенной профилактической и разъяснительной работы ребенок был помещен в детский туберкулезный санаторий №1. Нарушений в работе персонала больницы с несовершеннолетними пациентами не выявлено.

В декабре к Уполномоченному по правам ребенка обратилась мать малолетней девочки с жалобой на действия должностных лиц районной поликлиники одного из районов г. Новосибирска. Заявитель сообщила, что в результате ее отказа от пробы R-манту по причине аллергии у ребенка заведующим районной поликлиники в администрацию была направлена информация о том, что родители ненадлежащим образом исполняют свои обязанности. После этого органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних начались многочисленные проверки данной семьи.

В целях защиты прав семьи и ребенка, урегулирования возникшего конфликта и выяснения всех обстоятельств спора Уполномоченный по правам ребенка инициировала совещание в администрации района с участием всех заинтересованных сторон.



Детским правозащитником было отмечено, что медицинскими учреждениями проводится недостаточная информационная работа с гражданами.

В частности, законным представителям предлагается проведение туберкулинодиагностики путем пробы R-манту, либо рентгенографии. При этом не сообщается об альтернативных способах диагностики. После разъяснительной работы с семьей родители дали согласие на проведение Диаскин-теста ребенку, по результатам которого фтизиатр выдал им заключение, конфликт был разрешен.

В августе 2017 года состоялся выезд Уполномоченного по правам ребенка на территорию Маслянинского района по факту законченного суицида, совершенного 14-летним подростком.

Было установлено, что мальчик на протяжении 11 лет проживал в приемной семье



вместе со своими родными братьями. Социальными службами, приемными родителями, педагогами и директором образовательной организации, в которой обучался ребенок, даны положительные характеристики погибшего. Он был общительным ребенком, со сверстниками не конфликтовал, с приемными родителями были налажены доверительные отношения. Ранее попыток суицида не совершал, подобных намерений не высказывал.



Уполномоченным по правам ребенка проведена проверка работы социальных служб с семьей, в результате которой существенных нарушений выявлено не было.

Специалисты администрации района в соответствии с утвержденным планом посещали данную семью, приемные родители постоянно поддерживали контакт с ними, в случае необходимости обращались за помощью, которую безотлагательно получали.

Осталось неясным, что могло побудить подростка совершить суицид. Следственными органами в ходе проведения следственных мероприятий мотив совершенного деяния не установлен.

Для предотвращения подобных случаев детским правозащитником в адрес глав муниципальных образований и городских округов было направлено обращение с просьбой обратить особое внимание на работу с приемными семьями и опекунами несовершеннолетних, занятость проживающих в приемных семьях детей, провести дополнительные встречи и профилактические беседы с ними, обратив особое внимание на информационную безопасность.

Из районов получена информация о том, что органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведены дополнительные профилактические мероприятия с замещающими семьями.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение многодетной матери Л. по вопросу оказания содействия в защите их семьи от чрезмерного вмешательства (обвинения) органов опеки и попечительства, здравоохранения в ненадлежащем уходе (присмотре) за дочерью, страдающей сахарным диабетом.

Администрация муниципального образования обратилась с иском с заявлением в суд об ограничении в родительских правах. Заявитель настаивала на предвзятом отношении судебных органов и истцов к их семье и обратилась к Уполномоченному с просьбой принять участие в суде в качестве слушателя.

Изучив все обстоятельства дела, материалы, представленные органами опеки и попечительства, отдела образования, здравоохранения помощник Уполномоченного принял участие в суде слушателем. В перерывах между заседаниями были составлены беседы непосредственно со всеми детьми семьи, родителями, свидетелями, в результате которой стало очевидно, что между членами семьи сложились теплые родственные отношения, дети очень привязаны к родителям. Судом было вынесено объективное решение и отказано в иске об ограничении в родительских правах. Однако, учитывая чрезмерную опеку над детьми, родителям даны рекомендации о необходимости обязательной социализации несовершеннолетних. Заявителем в адрес Уполномоченного по правам ребенка Новосибирской области направлено благодарственное письмо.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки РФ по вопросу оказания содействия в объективном рассмотрении гражданского дела по иску о возвращении ее малолетних детей, граждан иностранного государства, в соответствии с нормами международного права.

Заявитель утверждала, что в ходе судебных процессов судья предвзято и необъективно рассматривает данное дело. В связи с указанным обстоятельством просила принять участие представителя аппарата в судебном заседании в качестве слушателя (наблюдателя).

С целью объективного и всестороннего изучения обстоятельств дела, недопущения нарушения прав детей иностранных граждан, руководствуясь положениями Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в судебное заседание был направлен



помощник Уполномоченного по правам ребенка.

В ходе судебного процесса фактов предвзятого и одностороннего рассмотрения иска со стороны судьи районного суда не установлено. Участникам судопроизводства были представлены равные права в части состязательности и равноправия сторон. Заявителю даны разъяснения и рекомендации о порядке обжалования судебного акта, в случае несогласия с вынесенным решением суда, согласно требованиям раздела III «Производство в суде второй инстанции» Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Для принятия возможных мер, направленных на снижение последствий затяжного семейного конфликта, который оказал негативное влияние на третьеклассницу, в МБОУ г. Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа № 188», прошло совещание с участием директора и педагогов образовательной организации. Уполномоченный по правам ребенка рекомендовала обеспечить наблюдение за поведением несовершеннолетней со стороны педагогов и психолога с целью выявления возможных признаков домашнего насилия. Сотрудникам образовательной организации была высказана убедительная просьба о проявлении особого внимания и деликатности в общении с подростком. Омбудсмен также встретила с родителями, которые настаивали на своей готовности к грамотному разрешению сложившейся ситуации. Они сообщили, что уже обратились к профессиональному психологу для прохождения семейной терапии.

На личном приеме к Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области обратилась мать малолетнего мальчика с жалобой на органы опеки и попечительства в связи с незаконным изъятием ребенка. Данное заявление стало поводом для выезда в ПДН отдела полиции и отдел опеки и попечительства Советского района г. Новосибирска. Было установлено, что сын заявительницы помещен в дом ребенка по акту ПДН, после его изъятия из семьи в связи с угрозой жизни и здоровью. Сигнал в органы полиции поступил от пожилой родственницы, обеспокоенной длительным распитием алкогольных напитков компанией лиц в присутствии малолетнего. Объяснительная записка гражданки подтверждала данный факт. На момент вмешательства детского правозащитника мальчик находился в государственном учреждении по заявлению законного представителя - матери, которая лишь по телефону интересовалась состоянием сына и не предпринимала попыток его увидеть.

Исходя из интересов ребенка, районная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовала гражданке обратиться к наркологу и трудоустроиться. Вместе с тем, законодательством не предусмотрено принудительное выполнение данных требований, препятствие возврату несовершеннолетнего родителям незаконно. Гражданке были даны разъяснения о возможности забрать своего сына домой в любое время, однако, уже после обращения к правозащитнику она написала заявление в отдел опеки и попечительства администрации района о продлении срока нахождения мальчика в доме ребенка.



Рассматривая данное обращение, Уполномоченный убедилась, что порядок возврата несовершеннолетних родителям нуждается в законодательной доработке как с точки зрения подготовки более четких регламентов действий и полномочий органов системы профилактики, так и с позиции усиления ответственности родителей, допускающих ситуации, угрожающие их детям.

Подобное становится возможным в тех случаях, когда органам системы профилактики приходится идти по тонкой грани ответственности за жизнь и здоровье ребенка и недопущения превышения имеющихся полномочий.



Результаты анализа данной ситуации были использованы при разработке предложений по внесению изменений в нормативно-правовую базу



для последующего рассмотрения на заседаниях рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних и избыточного вмешательства в семью.

По обращениям, имеющим отношение к обеспечению права ребенка жить и воспитываться в семье, в 2017 году Уполномоченный по правам ребенка побывала в опекунских семьях в Черепановском, Убинском, Новосибирском, Тогучинском, Ордынском и Болотнинском районах Новосибирской области.

Например, в мае 2017 года состоялся выезд по фактам, указанным в письменном обращении депутата Законодательного собрания Новосибирской области Жукова А.В., который просил разобраться в судьбе мальчика, переданного на воспитание в замещающую семью в Убинском районе.

Омбудсмен изучила всю информацию о мерах, направленных на защиту его прав и законных интересов, а также выехала в деревню, где в настоящее время проживает ребенок, оставшийся без попечения родителей. После разговора с приемной мамой, другими членами семьи и самим мальчиком, детский правозащитник убедилась, что в новой семье он чувствует себя комфортно, окружен заботой и вниманием. Замещающие родители ответственно подошли к возложенным на них обязанностям, настроены на сотрудничество со службой сопровождения и готовы последовательно заниматься реабилитацией ребенка, имеющего негативный опыт жизни в асоциальной кровной семье, под опекой и в государственных учреждениях.

В практику работы Уполномоченного по правам ребенка вошли встречи с несовершеннолетними, которые ранее нуждались в помощи и защите прав. По возможности, детский правозащитник следит за их судьбой после принятия решения об их жизнеустройстве.

После выезда в Черепановский район, где 16-летняя опекаемая заявила о своем желании уйти из замещающей семьи, по ее просьбе было принято решение о помещении в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Спустя несколько месяцев у омбудсмена вновь появилась возможность пообщаться с девушкой, которая рассказала, что не жалеет о сделанном выборе. В Центре помощи детям у нее сложились хорошие отношения с другими воспитанниками и персоналом, а позднее удалось поступить на обучение в колледж по выбранной специальности.

Разбираясь в правомерности отказа органов опеки и попечительства в назначении опекуном обратившейся к ней гражданки, Уполномоченный выезжала в МБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Юнона», где находилась на тот момент несовершеннолетняя, оставшаяся без попечения родителей. Она убедилась, что, несмотря на привязанность к заявительнице, девочка позитивно воспринимает возможность поехать в гости к дальней родственнице в соседний район и познакомиться с троюродными сестрами. Позднее детский омбудсмен навестила ее в Ордынском районе, где девочка рассказала о том, как ей живется в новой семье.

Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребенка

В соответствии со статьей 11 Закона Новосибирской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области» подготовлено и направлено 5 заключений в адрес должностных лиц, допустивших нарушения прав и законных интересов ребенка, органам местного самоуправления, а также судебные органы для сведения, в том числе:

1. По результатам рассмотрения обращений граждан:
 - Новосибирский областной суд;
 - Главе администрации Дзержинского района г. Новосибирска;
 - Главе администрации Новосибирского района Новосибирской области;
 - Районный суд г. Новосибирска.



2. По результатам выездов в районы области и посещения учреждений:
- ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш».

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило заявление гражданки К. по вопросу оказания содействия в отсрочке исполнения определения районного суда города Новосибирска (далее – определение) о необходимости осуществления демонтажных работ финишного покрытия пола (керамогранит) в коридоре и прихожей квартиры заявителя. Казалось бы, что тематика обращения не входит в компетенцию регионального омбудсмена. Однако, учитывая наличие в семье детей в возрасте 14, 10, 2,5 лет, 1-месячного новорожденного ребенка и последствия выполнения решения суда, которые могли бы негативно сказаться на здоровье несовершеннолетних, обстоятельства дела были подробно изучены.

Согласно определению суда осуществление указанных работ необходимо для проведения дополнительной судебной строительно-технической-акустической экспертизы в рамках рассмотрения иска о защите прав потребителей, которую определением районного суда поручено проводить ООО «А***».

Объем данных демонтажных работ включал в себя проведение ряда строительных мероприятий. Гражданка К. не отказывалась от исполнения определения суда, но, исходя из объемов и сложности проведения демонтажных работ, которые приведут к дополнительному демонтажу встроенной мебели, сжатых сроков, установленных ООО «А***» просила отсрочить исполнение определения суда сроком на 6 месяцев.

Необходимость отсрочки исполнения определения суда, в том числе была обусловлена тем, что семья К. относится к категории многодетных семей. Проведение монтажных работ в квартире в зимний период времени могло создать неприемлемые для жизни и здоровья детей условия проживания, что недопустимо согласно действующему законодательству. Арендовать жилое помещение на период проведения демонтажных работ для многодетной семьи не представлялось возможным, более того, это нарушило бы право новорожденного ребенка на патронаж медицинскими работниками по месту постоянного проживания, который осуществляется в первые месяцы его жизни.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения прав и законных интересов детей в части безопасности жизни и здоровья, в соответствии с основными положениями Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.), Семейным кодексом Российской Федерации, исходя из наилучших интересов детей, Уполномоченным по правам ребенка было направлено заключение в районный суд о целесообразности проведения демонтажных работ в летний период времени.

Судом данное заключение было приобщено к делу, вынесено определение о проведении судебной строительно-технической-акустической экспертизы без демонтажных работ, права детей на безопасное проживание и охрану здоровья не нарушены.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки С. по вопросу оказания содействия в пересмотре решения районного суда г. Новосибирска об определении места жительства малолетней дочери С.

Безусловно, судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Согласно действующему законодательству вмешательство Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, судебную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях не допускается.

Вместе с тем, учитывая длительность разрешения брачно-семейного конфликта родителей малолетней С., неоднократность обращения обоих законных представителей к правозащитнику в период с августа 2016 года по март 2017 года по данному вопросу, было принято решение о направлении заключения в районный суд.

В ходе рассмотрения обращений каждая сторона приводила доводы, позволяющие определить проживание ребенка с ней. Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области заявителям были даны рекомендации о рассмотрении данного вопроса в судебном порядке либо заключении соглашения. При этом основополагающим должно быть обеспечение соблюдения наилучших интересов ребенка. Тем не менее,



родители в ходе судебного разбирательства не пришли к мировому соглашению. При рассмотрении спора между родителями судом была назначена судебная психолого-педагогическая экспертиза, результаты которой были положены в основу решения суда. При этом заключения органов опеки и попечительства обоих районов, содержащие выводы о возможном определении места жительства малолетней С. с матерью, судом не приняты во внимание. При определении места жительства девочки с отцом судом также не были учтены физиологические особенности ребенка. Более того, судом не принят во внимание факт злостного неисполнения отцом девочки определения суда об определении места жительства ребенка на период судебного разбирательства с матерью. Его поведение не позволило гражданке С. надлежащим образом исполнять свои родительские обязанности в указанный период. Данные факты подтверждаются показаниями судебного пристава-исполнителя, осуществляющего исполнительное производство, опрошенного в судебном заседании и другими свидетелями.

Изучив все обстоятельства дела, руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации, Конвенцией о правах ребенка, Уполномоченным по правам ребенка в адрес Новосибирского областного суда было направлено заключение о рассмотрении возможности определения места жительства малолетней С. с матерью, исходя из наилучших интересов ребенка, которое было принято к сведению апелляционной инстанцией.

Вынесено новое решение по данному делу, ребенок оставлен с матерью.

В рамках осуществления контроля за ходом детской оздоровительной кампании в составе рабочей группы межведомственной комиссии Новосибирской области по организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта 22.06.2017 г. состоялся выезд в детский спортивный лагерь «Чемпион» ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш».

В результате обхода территории, визуального осмотра пищеблока и спальных корпусов были установлены нарушения требований СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», СП 3.1.3310-15 «Профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами».

Территория лагеря находилась в неудовлетворительном состоянии: вдоль металлического ограждения не производилось скашивание травы, имелись частично вырванные из земли пни, корни деревьев, поваленных в 2016 году, вдоль забора складированы мешки с неизвестным содержимым, мусор, у надворного туалета на земле - огнетушитель и др. Около душевых оборудована площадка для шашлыка: установлен мангал, имелись пластиковые столы, стулья.

Между жилыми корпусами размещен грузовой автомобиль для сбора мусора с приставленными к кузову лестницами.

Влажная уборка в жилых корпусах проводилась некачественно. Расстановка мебели не во всех комнатах позволяла открывать входные двери полностью, что ограничивало возможность эвакуации при пожаре. На кроватях отсутствовали на матрасники, полотенца детям не выданы. В кулерах отсутствовала бутилированная вода. По информации детей, питьевую воду в бутылках им привозили родители.

В помещениях душевых косметический ремонт до начала оздоровительного сезона не проведен, регулярная влажная уборка не проводилась, коврики для ног отсутствовали.

Туалетная бумага в надворных туалетах отсутствовала. Около уличных умывальников мыло и бумажные полотенца частично отсутствовали.

Справки о состоянии здоровья детей-тренеров, находившихся на территории учреждения, отсутствовали.

Перспективное меню, приказ о создании бракеражной комиссии не представлены. Контроль за выходом готовых блюд не осуществлялся.



Приказ о возложении обязанностей на период отсутствия начальника лагеря на территории учреждения отсутствовал.

С детьми в количестве 192 человек работали 8 тренеров. Вожатые, педагоги дополнительного образования в штате отсутствовали. Воспитательная программа не утверждена.

Заключение по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в детском спортивном лагере «Чемпион» было направлено в ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» с целью их устранения.

Кроме этого, заключение также было направлено в Департамент физической культуры и спорта Новосибирской области, территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, прокуратуру Новосибирской области, администрацию Новосибирского района для сведения.

На момент проверки, проведенной Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области в данном лагере в июле 2017 года, большинство выявленных нарушений были устранены. По имевшим место нарушениям требований санитарного законодательства возбуждено дело об административном правонарушении по статьям 6.3., 6.7. ч.1 КоАП РФ.

В августе в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области поступили обращения граждан и представителей общественных организаций по вопросу жизнеустройства несовершеннолетней, оставшейся без попечения родителей в Дзержинском районе города Новосибирска.

Было установлено, что в течение длительного периода малолетний ребенок находился в стрессовой ситуации, выполнял работу по дому, не соответствующую его возрасту, что несло угрозу для жизни и здоровья девочки. Бездействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в момент нахождения семьи в социально-опасном положении и при последующем жизнеустройстве ребенка привели к созданию неблагоприятных условий для нее. Вопреки действующему законодательству информация о ребенке, оставшемся без родительского попечения, не была оперативно передана в органы опеки и попечительства, не были предприняты своевременные меры реагирования.

Многочисленные обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области были вызваны ненадлежащей работой органа опеки и попечительства администрации Дзержинского района, которые не взяли на контроль жизнеустройство несовершеннолетней. Деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних носила бессистемный характер, не соответствовали нормам действующего законодательства по охране прав несовершеннолетних.

На основании анализа собранных материалов и учитывая выявленные прокуратурой Дзержинского района города Новосибирска нарушения требования законодательства и процедуры установления статуса «ребенок, оставшийся без попечения родителей», был сделан вывод, что права и законные интересы несовершеннолетней девочки были нарушены.

Заключение по итогам рассмотрения обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетней направлено главе администрации Дзержинского района г. Новосибирска для сведения и принятия мер по налаживанию системы межведомственного взаимодействия по выявлению семей с несовершеннолетними детьми, находящихся под угрозой социально опасного положения в Дзержинском районе г. Новосибирска.

Также данное заключение направлено в мэрию города Новосибирска и в Министерство социального развития Новосибирской области для сведения и осуществления дальнейшего контроля за деятельностью органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области поступило обращение гражданки, проживающей в поселке Краснообск, по вопросу жестокого

**обращения ее соседа с несовершеннолетним внуком.**

В ходе работы с заявлением было установлено, что мальчик находится под опекой гражданки, с назначением выплаты денежных средств на его содержание. При этом ребенок фактически проживает и воспитывается его бабушкой, которая ранее была освобождена от обязанностей предварительного опекуна по состоянию здоровья. В связи с временным отсутствием бабушки по своему месту жительства (для получения необходимой медицинской помощи), мальчик некоторое время проживал с дедушкой, в этот период в правоохранительные органы поступали жалобы соседей на жестокое обращение с ребенком. Родные бабушка и дедушка, фактически занимающиеся воспитанием и содержанием ребенка, не смогли надлежащим образом осуществлять заботу о мальчике.

Установлено, что процесс адаптации ребенка в образовательной организации сопровождался трудностями. Мальчик был переведен в другой класс по требованию родителей одноклассников. В новом классе также были зафиксированы конфликтные отношения с другими учениками. Учебный материал ребенок усваивал с трудом. При этом отмечался опрятный внешний вид ребенка. По мнению педагогов, дедушка сотрудничал с учителем, посещал родительские собрания. В январе 2017 года несовершеннолетний поставлен на профилактический учет в ОП № 4 «Краснообский» МО МВД России «Новосибирский» за совершение общественно-опасного деяния, предусмотренного ч.1 ст.159 УК, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Таким образом, действия начальника управления опеки и попечительства Новосибирского района Новосибирской области привели к созданию неблагоприятных условий для воспитания несовершеннолетнего, нарушению его прав и законных интересов.

Заключение по итогам рассмотрения обращения по вопросу жестокого обращения с несовершеннолетним направлено главе администрации Новосибирского района Новосибирской области для сведения и принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего.

Также направлено в Министерство социального развития Новосибирской области в целях проведения проверки действий Управления опеки и попечительства Новосибирского района Новосибирской области.

Кроме подготовки заключений об устранении нарушений прав и законных интересов ребенка, в случаях, когда в обращениях граждан содержались очевидные факты таких нарушений, на основании Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Уполномоченный по правам ребенка направлял данные жалобы по принадлежности в органы исполнительной власти, а также в надзорные органы для принятия мер по восстановлению нарушенных прав детей.

Всего в 2017 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 36 таких обращений. По всем случаям были проведены проверки, приняты меры дисциплинарного воздействия к лицам, их допустившим, нарушенные права детей восстановлены.

Учреждения, ведомства и организации, допустившие нарушения прав детей:

МБОУ СОШ № 17, МБОУ Лицей № 28, МБОУ СОШ № 160, МБОУ ЛИТ, МБОУ СОШ № 156, МБОУ Лицей № 185, МБОУ СОШ № 134, МБОУ лицей № 159 города Новосибирска, МБОУ СОШ № 1 р.п. Краснообск Новосибирского района, МКОУ Бобровская СОШ Сузунского района, МКОУ «Кожурлинская средняя школа» Убинского района, МКДОУ Краснозерский детский сад № 1, МАДОУ № 85 г. Новосибирска, СУ СК г. Оби Новосибирской области, министерство строительства Новосибирской области, ОСП по Тогучинскому району Новосибирской области, ГБПОУ НСО «Искитимский центр профессионального обучения», администрация Чулымского района Новосибирской области и другие.

Подробная информация об организациях (учреждениях, ОИВ), допустивших нарушения прав детей, приведена в приложении к докладу.



5. НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ОСНОВЕ МОНИТОРИНГА РЕЗУЛЬТАТОВ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

В течение 2017 года Уполномоченным по правам ребенка осуществлялось непосредственное взаимодействие с надзорными органами, наделенными полномочиями по обеспечению, соблюдению, защите прав и законных интересов детей в порядке надзора.

На территории Новосибирской области в 2017 году на государственном санитарном надзоре находилось 3420 объектов детских и подростковых учреждений.

За указанный период 1383 объекта обследовано в порядке плановых и внеплановых проверок, которые проводились с лабораторными исследованиями и инструментальными замерами. Качество питьевой воды в детских учреждениях по микробиологическим показателям за отчетный год улучшилось.



В детских и подростковых учреждениях, расположенных в сельской местности и имеющих подземный источник, выявлены случаи несоответствия качества воды гигиеническим нормативам.

В ходе проверочных мероприятий также исследовались санитарно-гигиеническое благополучие детских учреждений, материально-техническая база, состояние систем водоснабжения и отопления. Несмотря на повышение качества перечисленных показателей, наблюдается некоторое несоответствие параметров микроклимата, уровней искусственной освещенности в ряде учреждений.

Органами прокуратуры выявлено 4504 нарушения законодательства об охране жизни, здоровья, защите семьи, материнства, отцовства и детства, опротестовано 64 незаконных правовых акта, внесено 1423 представления, по результатам рассмотрения которых 1088 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. 460 лиц предостережены о недопустимости нарушения закона, 276 правонарушителей по постановлениям прокуроров привлечены к административной ответственности. В защиту прав детей в суд направлено 612 исков и заявлений. По 7 материалам, направленным прокурорами в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, возбуждено 7 уголовных дел.

Надзор в сфере образования

Образование одна из наиболее объемных сфер жизнедеятельности детей, в которой одновременно должны соблюдаться права детей по различным направлениям: право на обеспечение безопасных условий пребывания в образовательной организации, право на получение качественного образования, право на охрану и укрепление здоровья, право на организацию питания.

В 2017 году в ходе государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля, проведенного министерством образования Новосибирской области (далее – Минобрнауки Новосибирской области), была осуществлена 321 внеплановая проверка, из них по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 295, по обращениям физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, средств массовой информации - 26 проверок.

В ходе внеплановых выездных проверок по обращениям граждан нарушения требований законодательства в сфере образования были выявлены в 15 образовательных организациях, которым выданы предписания об их устранении.

По лицензионному контролю в 2017 году проведено 19 внеплановых проверок по



следующим основаниям: контроль за исполнением ранее выданных предписаний – 15, поступление в лицензирующий орган обращений граждан, юридических лиц и органов государственной власти, информации из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований и условий - 4. Нарушения лицензионных требований выявлены в ходе 2 проверок.

Наиболее распространенные нарушения, выявленные в ходе внеплановых проверок:

- отсутствие или несоответствие требованиям законодательства в сфере образования локальных нормативных актов;

- нарушение порядка расследования несчастных случаев.

При рассмотрении поступивших обращений в 35 случаях были установлены признаки нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства в сфере образования, в адрес которых направлены предостережения.

Кроме того, органами прокуратуры выявлены нарушения прав детей на доступность и бесплатность образования. Наиболее остро стоит проблема обеспечения детей местами в дошкольных образовательных организациях. Имеющаяся база этих организаций не удовлетворяет потребности населения.

Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области проведены мероприятия, направленные на усиление контроля за безопасным питанием детей в образовательных учреждениях, в том числе за обеспечением полноценным питанием в соответствии с физиологическими потребностями, недопущение снижения охвата горячим питанием обучающихся и воспитанников.

Показатели качества и безопасности детского организованного питания улучшились, вместе с тем, отмечены случаи недостаточной термической обработки блюд, недовложения в готовой пище.

Особенно острым в 2017 году был вопрос профилактики туберкулеза.

В области участились случаи отказа законных представителей детей от проведения детям медицинского обследования на туберкулез.

Для разрешения данной проблемы необходимо принятие нормативного правового акта, регламентирующего порядок уведомления законных представителей воспитанников (обучающихся) о мероприятиях в сфере профилактики туберкулеза, возможность и порядок отстранения воспитанников от пребывания в образовательной организации с изменением формы обучения детей, отстраненных от занятий в школе.

Кроме того, требуется принятие региональных нормативных правовых актов по осуществлению образовательными организациями полномочий по охране здоровья обучающихся. Данная необходимость обусловлена зачастую несоблюдением договорных отношений между лечебными и образовательными учреждениями по вопросу медицинского сопровождения детей в течение учебного дня, что может привести к неблагоприятным последствиям для обучающихся.

При проведении прокурорских проверок были установлены случаи хранения в образовательных учреждениях препаратов с истекшим сроком годности, факты ненадлежащего ведения журналов здоровья работников кухни, случаи неоказания первичной медицинской помощи детям, получившим травмы во время образовательного процесса, поскольку рабочий день медицинских сестер закончился. В ряде районов области и города Новосибирска выявлены нарушения прав детей на обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

Ненадлежащим образом исполняются обязанности органами местного самоуправления по содержанию помещений и обустройству территории образовательных организаций.

Прокурорами Мошковского и Убинского районов выявлены **нарушения при реорганизации общеобразовательных организаций** – отсутствовали положительное заключение комиссии по оценке последствий такого решения, согласие жителей сельского поселения.

Прокурорами 3-х районов в **общеобразовательных организациях** установлено превышение допустимой учебной нагрузки, в 4-х – завышенные требования к внешнему



виду обучающихся и соблюдению дресс-кода, в 4-х – нарушения при применении к обучающимся мер дисциплинарного взыскания, в 17-ти – нарушения при приеме детей в первый класс, в 5-ти – нарушения принципа бесплатности образования.

Превышение допустимой учебной нагрузки установлено в 6 образовательных организациях Железнодорожного района, 12 школах Ордынского и 30 школах Тогучинского районов. Прокурорами районов принесено 48 протестов, внесено 36 представлений. Акты прокурорского реагирования удовлетворены, 41 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокурорами Калининского, Советского, Кургатского районов опротестованы правила внутреннего распорядка и положения о порядке применения к обучающимся и снятия мер дисциплинарного взыскания, устанавливающие в образовательных организациях не предусмотренные законом виды дисциплинарных взысканий (строгий выговор, публичное извинение, возмещение ущерба и др.).

Барабинским межрайонным прокурором, прокурорами Калининского, Доволенского, Здвинского, Купинского, Мошковского районов опротестованы правила приема детей в школы, в которых неверно были указаны сроки приема заявлений в первый класс и категории детей.

По представлению прокурора Железнодорожного района пресечена незаконная практика образовательной организации обязательного указания в заявлениях о приеме детей в первый класс места работы родителей.

Необоснованное расширение перечня документов, предоставляемых при зачислении детей в первый класс, и перечня оснований для отказа в зачислении в образовательную организацию выявлены Барабинским, Искитимским межрайонными прокурорами, прокурорами Калининского, Октябрьского, Кургатского, Мошковского, Ордынского, Чулымского районов.

Нарушения принципа бесплатности образования выявлены прокурорами города Новосибирска, Кировского, Ленинского, Здвинского районов, Татарским межрайонным прокурором.

По информации прокуратуры Новосибирской области, осуществляющей надзор за исполнением законодательства об образовании, в органах и учреждениях образования выявлено 6255 нарушений законов, опротестован 481 незаконный правовой акт, внесено 2177 представлений, по результатам рассмотрения которых 1722 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. 598 лиц предостережены о недопустимости нарушения закона, 361 правонарушитель по постановлениям прокуроров привлечен к административной ответственности. В защиту прав детей в суд направлено 222 иска (заявления). По 3 материалам, направленным прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, возбуждено 3 уголовных дела.

Надзор в сфере соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По информации Управления Роспотребнадзора на территории Новосибирской области в 2017 году на государственном санитарном надзоре находилось 35 учреждений для детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей, учреждений социальной реабилитации (приюты). Проведенными надзорными мероприятиями органами прокуратуры выявлены серьезные нарушения в работе органов опеки и попечительства, учреждений для детей-сирот, в том числе в сфере реализации прав детей-сирот на охрану здоровья.

Так, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новосибирской области по предложению прокуратуры Новосибирской области с июня 2017 года было организовано ежемесячное проведение страховыми медицинскими организациями медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи по диспансеризации детей-сирот.

Страховыми организациями проведено 8306 экспертиз, выявлено 686 нарушений, допущенных медицинскими организациями в 583 случаях диспансеризации детей-сирот (7%).



В 178 случаях лечебные и диагностические мероприятия не выполнены, в 122 медицинских организациях допущены искажения сведений о диспансеризации детей-сирот, в 235 случаях данные медицинской документации не соответствовали данным реестра счетов (медицинское обследование детей было проведено не в полном объеме).

По всем выявленным нарушениям к медицинским организациям применены финансовые санкции в соответствии с тарифным соглашением в системе обязательного медицинского страхования Новосибирской области от 01.02.2017 г.

По-прежнему остро стоит проблема обеспечения жильем детей-сирот в нашем регионе. По состоянию на 01.01.2018 г. численность детей-сирот, право на получение жилого помещения у которых возникло и не реализовано, составило 4052 человека. Недостаточность бюджетных средств, выделяемых на приобретение жилых помещений для данной категории граждан, в т.ч. из федерального бюджета усиливает социальную напряженность, влечет направление гражданами обоснованных жалоб в органы прокуратуры и иные органы. Основаниями для обращения граждан в органы прокуратуры и к Уполномоченному по правам ребенка также являлись отказы органов местного самоуправления во включении граждан в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, предоставление некачественного жилья, отказ в выплате компенсации за наем жилого помещения.

Кроме того, органами местного самоуправления не всегда исполняются отдельные государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Так, в Венгеровском районе 27 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот, не были включены в специализированный жилищный фонд.

В Доволенском и Тогучинском районах отсутствовал сформированный специализированный жилищный фонд. В Тогучинском районе указанное полномочие фактически осуществляли органы местного самоуправления поселений, меры по возврату из муниципальной собственности поселений жилых помещений, приобретенных для обеспечения детей-сирот, не принимались.

В Кыштовском районе акты обследования жилых помещений, предоставленных детям-сиротам, не составлялись. Информация о проведении ежегодных проверок условий жизни лиц данной категории в отчетах, направляемых администрацией района в министерство социального развития Новосибирской области, отсутствовала. Четверо детей-сирот, достигших возраста 14 лет, не были включены в список, за двумя детьми жилое помещение закреплено с нарушением закона, в отношении еще двоих неверно определена дата, с которой возникло право на обеспечение жильем.

После прокурорского вмешательства нарушения закона устранены, права детей восстановлены.

Надзор в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Безопасные условия для жизнедеятельности детского населения Новосибирской области являются залогом формирования здорового поколения. Решение этого вопроса во многом определяется созданием не только оптимальных условий воспитания, обучения, труда, но и оздоровления детей и подростков в Новосибирской области.

Как и в предыдущие годы, в 2017 году большое внимание уделялось проведению летней оздоровительной кампании.

По информации Управления Роспотребнадзора по итогам летней оздоровительной кампании 2017 года в Новосибирской области функционировало 1026 летних оздоровительных учреждений, в которых оздоровлено 105,5 тыс. детей.

В период летней оздоровительной кампании Управлением Роспотребнадзора проведена 671 проверка за осуществлением деятельности детских оздоровительных учреждений. При проведении 524 (2016 г. - 538) обследований 78% (2016 г. - 88%) выявлены нарушения санитарного законодательства.

В целях контроля за организацией питания в детских оздоровительных учреждениях исследованы готовые блюда на соответствие требованиям гигиенических нормативов и



смылов с объектов окружающей среды.

Готовые блюда в детских лагерях не соответствовали требованиям безопасности по микробиологическим показателям в 0,1% случаев; по вложению витамина «С» в 3,6% случаев; по калорийности суточного рациона и полноте вложения в 0,1% случаев. В 0,8% исследованных смылов с объектов окружающей среды обнаружены санитарно-показательные микроорганизмы.

По выявленным в ходе проверок нарушениям составлены 1031 протокол об административном правонарушении, вынесено 867 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 4365,5 тыс. рублей, из них 90 постановлений в отношении юридических лиц на сумму 2060,0 тыс. рублей. Средняя сумма штрафа составила - 5 166 руб. Направлено на рассмотрение в суды 22 дела о привлечении к административной ответственности, из которых принято решение по 20 материалам. Временно отстранено от работы 10 (2016 г. - 8) работников оздоровительных организаций.

По итогам летней оздоровительной кампании для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия отдыха детей в 2018 году выдано 110 предписаний, включающих 403 мероприятия.

Проблемные вопросы, планы по подготовке и предложения по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия детского отдыха и повышению эффективности оздоровления детей в период ЛОК направлены Управлением Роспотребнадзора в адрес Губернатора Новосибирской области и министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Надзор в сфере информационной безопасности детей

На Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) возложены государственные функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

На территории Новосибирской области по состоянию на 01.01.2017 г. находилось 453 объекта надзора, в отношении которых исполнялось указанное полномочие.

В течение отчетного периода Управлением Роскомнадзора было проведено 236 мероприятий государственного контроля в рамках исполнения указанного полномочия, из них: 216 плановых и 20 внеплановых мероприятий.

При проведении мероприятий выявлено 7 нарушений в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (в том числе 1 по результатам рассмотрения обращения гражданина):

- 4 нарушения порядка демонстрации знака информационной продукции в рамках приказа Министерства связи и массовых коммуникаций от 17.08.2012 г. № 202 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)» при трансляции материалов в эфире телеканалов.

- 2 факта распространения в средствах массовой информации материалов, содержащих нецензурную брань без опубликования знака информационной продукции «18+» и (или) текстового предупреждения «запрещено для детей».

- 1 факт распространения в средстве массовой информации сведений о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий с маркировкой «16+», которая, в свою очередь, содержит информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с п.8 ч.2 ст.5 федерального закона от 29.12.2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», и должна маркироваться знаком «18+».

По результатам выявленных нарушений, Управлением Роскомнадзора были приняты соответствующие меры реагирования.

Управлением Роскомнадзора в постоянном режиме проводится профилактическая



работа с редакциями СМИ и представителями организаций телерадиовещания, в ходе которой сотрудниками ведомства даются разъяснения о необходимости соблюдения требований федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Также, с целью профилактики нарушений требований законодательства о СМИ, в постоянную практику начали внедряться семинары с представителями редакций СМИ, организаций телерадиовещания на которых обсуждаются проблемные вопросы, и разъясняются основные требования законодательства в данной сфере.

Кроме того, для учащихся в 2017 году были проведены мероприятия в сфере защиты персональных данных несовершеннолетних, организованы «открытые уроки» среди детей, подготовлены и направлены письма об оказании содействия в организации трансляции роликов Роскомнадзора о персональных данных, в том числе анимационного ролика для детей, налажено сотрудничество с образовательными учреждениями и молодежными Интернет-ресурсами в целях размещения видеороликов и ссылок на портал «Персональные данные.дети».

В период летней оздоровительной кампании в летних лагерях отдыха с целью информирования о безопасном использовании своих персональных данных, в том числе в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет», была организована презентация анимационного ролика для детей «Береги свои персональные данные» и презентация портала «Персональные данные.дети».



Вызовы родителям: индикаторы низкой цифровой компетентности

90% родителей не знают о средствах технического контроля за безопасностью ребенка.

90% родителей не интересуются, что за программное обеспечение стоит на компьютере ребенка.

92% родителей не могут помочь детям при решении всех проблем в Сети.

46% родителей чувствуют себя неуверенными интернет-пользователями.

84% детей не обращаются за помощью к родителям.

Каждый третий родитель не знает о проблемах ребенка в Интернете.

Каждого пятого родителя пользоваться Интернетом научили дети.

Более половины детей не считают полезной помощь родителей.

Надзор в сфере соблюдения трудовых прав несовершеннолетних

Государственной инспекцией труда Новосибирской области в 2017 году в ходе надзорно-контрольных мероприятий по итогам 2 проверок выявлены нарушения в отношении несовершеннолетних работников. В результате, работодателям выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

Так в ЗАО «Гипроуголь» осуществляли трудовую деятельность 3 несовершеннолетних работника. Размер их заработной платы на период проверки составлял ниже уровня минимальной заработной платы, установленной региональным соглашением по Новосибирской области. Работодателю выдано предписание о необходимости произвести перерасчет заработной платы указанным работникам. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

В МКУ СКЦ Ордынского района проведена выездная проверка. В результате проверки установлено, что в нарушение требований статьи 69 Трудового кодекса РФ, не проведен обязательный медицинский осмотр работников, не достигших возраста восемнадцати лет.

Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений,



юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 30 тыс. рублей.

Надзор в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органами прокуратуры за 2017 год выявлено более 1500 нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Опротестовано 68 незаконных правовых актов, внесено 381 представление, по результатам рассмотрения которых 328 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 40 лиц предостережены о недопустимости нарушений закона, по постановлениям прокуроров 2 лица привлечены к административной ответственности, возбуждено 2 уголовных дела по материалам, направленным в органы предварительного расследования в порядке ст.37 УПК РФ.

Особую тревогу вызывает состояние работы по защите прав детей, воспитывающихся в условиях семейного неблагополучия, нередко опасного для их жизни и здоровья.

Прокурорами установлены факты несвоевременного выявления несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, направления в ведомства информации о неблагополучных семьях, выбывших к новому месту жительства, недобросовестного отношения к служебным обязанностям работников органов и учреждений государственной системы профилактики.

В ряде случаев вместо принятия реальных мер по выходу семей из кризисной ситуации им оказывались консультативные услуги. Не инициировалось привлечение родителей к установленной законом ответственности за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей, в т.ч. по содержанию несовершеннолетних детей.

Выявлены факты проживания родителей на детские пособия, уклонения родителей от трудоустройства или ведения натурального хозяйства.

Кроме этого, инспекторами ГПДН было выявлено и зарегистрировано 108 фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, из них возбуждено уголовных дел по ст. 156 УК РФ только 11 (2016 г. – 16) вынесено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела – 90 и 3 материала преквалифицировано на ст.ст. 111, 116 УК РФ.

Основной мерой по предупреждению совершения преступлений является доставка с улиц безнадзорных и несовершеннолетних правонарушителей и дальнейшее проведение с ними профилактической работы. Для отработки мест концентрации подростков в текущем году ежемесячно проводились рейдовые мероприятия.

Особую тревогу вызывает увлечение подростков наркотическими средствами. По данным ИЦ ГУВД России по Новосибирской области в отчетном периоде выявлено и поставлено на учет 27 (2016 г. - 15) потребителей наркотических средств и 26 (2016 г. - 46) потребителей токсических веществ. Проведенными прокуратурой Новосибирской области проверками в Ленинском, Октябрьском районах г. Новосибирска, Искитимском районе установлено, что ситуация в этой сфере значительно острее. Между органами системы профилактики районов нет должного взаимодействия в работе на данном направлении. Только в Ленинском районе на момент проверки (сентябрь 2017 г.) на профилактическом учете в КДНиЗП состояло 24 несовершеннолетних потребителя психоактивных веществ без назначения врача, в наркологическом кабинете - 21, в отделе полиции - 6.

Также не налажено взаимодействие между лечебными организациями и наркологическими кабинетами в работе по исследованию биологических материалов подростков, доставленных в лечебные учреждения в состоянии наркотического опьянения, обмена этой информацией, что не позволяет обеспечить надлежащий учет данной категории несовершеннолетних, организовать комплексную профилактическую работу с ними, установить виды наркотиков, распространяемых среди них. В этой связи лишь в 15 случаях подростки привлечены к административной ответственности за незаконный оборот или потребление наркотических средств или психотропных веществ (ст.ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ).



Необходимо скорректировать практику привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за названные правонарушения.

В 2017 году в сравнении с 2016 годом резко возросло количество потерпевших от преступных посягательств несовершеннолетних (2751 и 1685 соответственно). Это серьезный повод для усиления работы по выявлению семей, не обеспечивающих надлежащего воспитания и содержания детей, жестоко обращающихся с ними.



В целях защиты прав детей необходимо оперативно принять меры к пресечению негативной практики, когда компетентные органы при наличии оснований не принимают меры к защите прав детей, находящихся в условиях, опасных для их жизни и здоровья, а также ужесточить спрос с должностных лиц за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, в т.ч. рассматривать вопрос о несоответствии их занимаемой должности. Кроме того, назрела необходимость изменения подходов в организации работы по выявлению дискомфортного психологического климата во внешне благополучных семьях, детских коллективах, по оказанию социальной, психолого-педагогической помощи несовершеннолетним и их законным представителям. Своевременная организация работы с семьей позволит предотвратить противоправное поведение подростков, в т.ч. принятие ими решения о суициде.

В целях обеспечения комплексного подхода в решении этой проблемы необходимо рассмотреть вопрос о разработке региональной программы оказания помощи детям с суицидальным поведением, семьям и детским коллективам в разрешении конфликтов.



6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВО-НАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ИНЫМИ ЛИЦАМИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в рамках заключенных Соглашений с ведомствами и организациями

С начала деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области заключены 17 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с территориальными подразделениями федеральных органов власти, учреждениями, организациями, в том числе в 2017 году – с Федеральным казенным учреждением «Главное Бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Адвокатской палатой Новосибирской области.

В рамках заключенного соглашения с **ГУ МВД России по Новосибирской области** в течение года Уполномоченному по правам ребенка регулярно поступали информации о преступлениях и правонарушениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. В отдельных случаях запрашивалась дополнительная информация, осуществлялись совместные выезды и проверки.

В апреле 2017 года в отделе полиции №3 «Заельцовский» УМВД России по г. Новосибирску состоялся **обучающий семинар для специалистов подразделений по делам несовершеннолетних и районных отделов образования** по вопросам профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних.

В числе приглашенных на учебно-методический сбор была Уполномоченный по правам ребенка, которая представила его участникам информацию о межведомственном взаимодействии по данным вопросам, обозначила другие проблемы, входящие в компетенцию ПДН, с которыми омбудсмен сталкивается в своей деятельности. Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата принимали участие в мероприятиях, организованных **УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области** или при их поддержке:

- Городском родительском собрании на тему: «Безопасность как смысл», посвященном детской безопасности на дорогах. В ходе работы была озвучена статистика: лишь 37% опрошенных подростков утвердительно ответили, что не нарушают правила дорожного движения. Используя принципы «воспитания на образах», врач-реаниматолог службы скорой помощи, директор Новосибирской службы спасения, сотрудник ГАИ сопровождали свои выступления слайд-шоу, которые порой шокировали гостей в зале. Они рассказали присутствующим о том, с чем им приходится сталкиваться во время выезда на аварии с участием детей, первой реакцией родителей детей, погибших или получивших серьезные травмы. Все выступления получились очень личные, в каждом из них чувствовалась боль и переживания от увиденного.

- В обсуждении вопросов профилактики детского дорожно-транспортного травматизма на конференции: «Формирование транспортной культуры населения – ключевой приоритет обеспечения безопасности дорожного движения», проходившей в рамках VI Международного форума «Транспорт Сибири» в МВК «Новосибирск Экспоцентр».

- Областных профильных сменах юных инспекторов дорожного движения «Большие



ЮИДовские игры», «Безопасное колесо», проходивших на базах оздоровительных учреждений им. О. Кошевого и «Березка».

В период летней кампании Уполномоченным по правам ребенка проводился мониторинг сайтов организаций, реализующих путевки в детские оздоровительные учреждения Новосибирской области. В ходе работы была получена информация о планируемом заезде детей Центром прогрессивного отдыха Persona Camp (ИП Васьковский) на базу Курорта-отеля «Морозово». Вместе с тем, данное учреждение отсутствовало в списке оздоровительных учреждений, принятых районными межведомственными комиссиями по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, размещенном на сайте министерства социального развития Новосибирской области.



С целью предупреждения нарушения прав детей на качественный и безопасный отдых информация была направлена в **Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области** для принятия мер по недопущению несанкционированного заезда детей в учреждение.

По результатам проверки, в том числе лабораторного обследования, территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе выдана справка о соответствии загородной организации отдыха и оздоровления детей санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. ИП Васьковский привлечен к административной ответственности за несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом по ст. 19.7 КоАП РФ.

В рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченный по правам ребенка был проинформирован ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области» Минтруда РФ о проблемах, связанных с длительными сроками прохождения ПМПК детьми, обращающимися за установлением статуса «ребенок-инвалид» в городе Новосибирске (до 3-х месяцев). Это, в свою очередь, затрудняло сотрудникам МСЭ разработку ИПР детям при признании их инвалидами. В адрес Уполномоченного по правам ребенка также поступали обращения граждан, которые жаловались на длительные сроки прохождения ПМПК в городе Новосибирске.



С целью соблюдения прав и законных интересов детей в адрес **прокуратуры Новосибирской области** было направлено обращение с просьбой проведения проверки законности установленного срока ожидания в очереди на оказание услуги психолого-медико-педагогического обследования детей (не более 90 дней) в городе Новосибирске, утвержденного приказом МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр» от 17.03.2017 № 14.

По результатам проведенной проверки установлено, что срок прохождения ПМПК, права и обязанности участников правоотношений, порядок обращения и другие правила не урегулированы в порядке работы ТПМПК, утвержденном Постановлением мэрии города Новосибирска от 29.09.2015 г. № 5958. По данным фактам прокурором города Новосибирска было внесено представление мэру города Новосибирска.

В приказ МКУ ДПО «ГЦОиЗ «Магистр» от 17.03.2017 г. №14 внесены изменения, срок ожидания в очереди на оказание услуги психолого-медико-педагогического обследования детей сокращен.



Уполномоченный по правам ребенка принимала участие в работе **Общественного Совета по улучшению качества предоставляемой государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы при ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области» Минтруда РФ.**

Темой заседания совета в ноябре 2017 года стало обсуждение результатов проведенного анализа проекта классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы у детей. Кроме этого, были рассмотрены следующие вопросы: об изменении в законодательстве РФ по вопросам обеспечения техническими средствами реабилитации инвалидов, возможность приближения предоставляемой услуги по проведению медико-социальной экспертизы к жителям отдаленных районов Новосибирской области, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к услугам, оказываемым в помещении ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области».

Последний вопрос был связан с отсутствием надлежащих условий для подхода к зданию людей, имеющих физические ограничения. Руководство Главного бюро медико-социальной экспертизы вело активную работу в данном направлении, однако окончательного решения проблемы достичь не удалось. Детский правозащитник выразила готовность оказать свое содействие в рамках имеющихся полномочий.



На заседании совета по делам инвалидов при Губернаторе Новосибирской области, который состоялся 1 декабря, Уполномоченный по правам ребенка обратила особое внимание членов совета на сложности доступа граждан к зданию ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области». В рамках создания доступной среды для маломобильных групп населения, необходимо принять оперативные меры, позволяющие родителям с детьми-инвалидами пользоваться услугами МСЭ в полном объеме.

Уполномоченный по правам ребенка принимала участие в заседаниях **Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания Новосибирской области** (далее - ОНК Новосибирской области).

В докладе председателя ОНК Новосибирской области была дана положительная оценка деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей, содержащихся в СИЗО-1 города Новосибирска и Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по Новосибирской области.

В мае в **Управлении Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области** состоялся семинар «Проблемные вопросы принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов» при участии Уполномоченного по правам ребенка. Мероприятие прошло в рамках акции «Судебные приставы – детям» в преддверии Международного дня защиты детей. В зале присутствовали руководители районных отделов судебных приставов г. Новосибирска, отделов опеки и попечительства и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Детский омбудсмен выступила с сообщением по рассматриваемому вопросу, основываясь на поступающих к ней обращениях. Участники семинара поделились опытом и внесли предложения по совершенствованию механизма межведомственного взаимодействия по взысканию алиментов с родителей, которые лишены родительских прав.

В июне в пресс-центре ГТРК «Встречи на Вертовской» Уполномоченным по правам ребенка совместно с руководителем **Управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области** обсуждалась тема «Задолженность по алиментам. Тенденции в Новосибирской области».



Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребенка

Уполномоченный по правам ребенка принимала активное участие в работе коллегий и комиссий, общественных советах, созданных при губернаторе Новосибирской области и профильных министерствах и ведомствах правительства Новосибирской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, членами которых она является. Кроме этого, по приглашению руководителей, детский омбудсмен участвовала в обсуждении вопросов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, во время проведения межведомственных совещаний, семинаров, форумов и др.

В течение года Уполномоченный по правам ребенка принимала участие в работе **комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области**, членом которой является. На заседаниях рассматривались вопросы, связанные с развитием системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: влияние межведомственного взаимодействия на эффективность работы с подростками, состоящими на учете, опыт применения программ профилактики социального неблагополучия в условиях учреждения социального обслуживания населения, развитие территориальных служб примирения и другие.

Правозащитник также участвовала в 5 заседаниях областной КДНиЗП, на которых рассматривались заявления граждан, имевших судимость, о допуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. Все решения о выдаче разрешений принимались с учетом вида и степени тяжести преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины и других обстоятельств характеризующих личность.

В период летней оздоровительной кампании Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники аппарата выезжали в детские оздоровительные учреждения, участвовала в заседаниях **комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей**, межведомственных совещаниях по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков города Новосибирска.

Победители Новосибирского открытого интернет-конкурса фотоматериалов родителей «Лучшие каникулы детства» во время торжественного закрытия VI Слета вожатских отрядов школьников города Новосибирска «СТРИЖ» были награждены дипломами Уполномоченного по правам ребенка.

Актуальные вопросы в сфере демографической политики и меры по защите семьи, материнства и детства в Новосибирской области были рассмотрены **на круглом столе «Социальная сфера: роль государства, бизнеса и общества»** с участием детского омбудсмена.



Предложения Уполномоченного вошли в резолюцию по сохранению положительной динамики показателей демографического развития на территории Новосибирской области.

По приглашению НОО «Союз женщин Новосибирской области», АНО «Масс-Медиа-Центр» Уполномоченный по правам ребенка принимала участие в **Сельских сходах**, которые были организованы на территориях Искитимского и Чановского районов Новосибирской области **в рамках реализации программы «Крепкая семья. Крепкое село. Крепкая Россия»**.

Во время пленарных заседаний были рассмотрены вопросы: «Патриотическое воспитание – важнейшая составляющая будущего страны» и «Здоровая семья – народное достояние». В выступлении по теме «Профилактика антиобщественных проявлений в



подростковой среде» детский правозащитник сделала акцент на проблемах, особенно обострившихся в последнее время: втягивании подростков и молодежи в участие в митингах, пикетах и шествиях, зачастую несанкционированных; попытках вовлечения детей в террористическую деятельность. В Чановском районе Уполномоченный по правам ребенка познакомила участников мероприятия с информацией о соблюдении прав и законных интересов детей в Новосибирской области. В своем выступлении, обращаясь к общественникам, представителям районов, региональный омбудсмен особо выделила сегмент нарушений прав детей, которые, вопреки здравому смыслу, происходят по вине родителей, в результате семейно-брачных конфликтов.



По мнению Уполномоченного, поддержка ответственного родительства на всех уровнях способствовала бы снижению количества подобных ситуаций, могла бы стать одним из факторов, влияющих на воспитание и развитие ребенка.

В сентябре состоялась межрегиональная научно-практическая конференция, ставшая завершающим мероприятием программы «Крепкая семья. Крепкое село. Крепкая Россия», на которой выступили ученые, занимающиеся проблематикой семейно-брачных отношений, в том числе, на селе, представители общественности, органов государственной власти Новосибирской области и сельских районов Сибирского федерального округа. На пленарном заседании в докладе «О роли института Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в реализации мероприятий в ходе «Десятилетия детства» детский правозащитник обозначила основные проблемы в сфере семейной политики, которые должны быть решены при формировании плана мероприятий, как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта РФ. Работу на конференции детский омбудсмен продолжила в качестве модератора секции «Охрана семьи, материнства и детства как основа государственной политики», на которой активно обсуждался опыт работы по поддержке семей, проживающих на сельских территориях.

По инициативе Общественного совета Федерального партийного проекта Партии «Единая Россия» – «Здоровье детям» по Новосибирской области состоялся **круглый стол «Здоровье матери и ребенка»**. В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области, руководители и специалисты региональных министерств: здравоохранения, социального развития, образования, науки и инновационной политики, представители общественных организаций и средств массовой информации.

Уполномоченный по правам ребенка выступила с сообщением на тему «Здравоохранение дружественное детям: проблемы соблюдения прав детей на охрану здоровья в Новосибирской области», в котором представила практику по защите права детей на получение качественной медицинской помощи, сделав акцент на наиболее острых проблемах регионального здравоохранения.

В резолюцию круглого стола были направлены следующие предложения Уполномоченного по правам ребенка, адресованные министерству здравоохранения Новосибирской области:

- направить ресурсы на развитие материально-технической базы детских больниц, особенно в сельской местности;
- обратиться в Министерство здравоохранения РФ по вопросу строительства второго корпуса ФГУ детский санаторий «Озеро Карачи»;
- обеспечить создание перинатального центра в Новосибирской области;
- разработать комплекс мер по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества, а также оказанию наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет без их согласия, по просьбе и с согласия родителей или законных представителей;
- способствовать созданию центров по профилактике наркомании, осуществлению контроля за эффективностью их работы;



- организовать проведение мероприятий по обучению всех педагогических работников навыкам первой медицинской помощи (совместно с министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области).

По поручению Уполномоченного по правам ребенка сотрудник аппарата принимал участие в работе **круглого стола на тему: «Социальная защита и медицинское обеспечение детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом в Новосибирской области»**. Мероприятие было организовано представителем в Совете федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области Болтенко Н.Н. по инициативе региональной общественной организации родителей «Инсулинозависимые дети» Новосибирской области.



В ходе работы были переданы предложения Уполномоченного по правам ребенка по совершенствованию действующего федерального законодательства в части улучшения положения детей-инвалидов, в том числе с сахарным диабетом, в сфере образования; внесены предложения по использованию имеющихся муниципальных оздоровительных учреждений для оказания санаторно-курортной помощи семьям с детьми-инвалидами.

Практика работы Уполномоченного по обеспечению защиты прав детей, в том числе от физического и психологического насилия была представлена детским омбудсменом в Новосибирском государственном педагогическом университете на **научно-практическом семинаре «Социально-психологические причины моббинга в подростковой среде»**, организатором которого выступил Центр практической психологии факультета психологии. Было отмечено, что нередко установленные меры воздействия к учащимся не способствуют формированию здоровых, безопасных отношений в детских коллективах. В этой связи важно уделять внимание взаимодействию с родителями, используя не командный стиль общения, а поддерживая партнерские отношения.

В августе в Новосибирском областном суде состоялось **рабочее совещание, посвященное обсуждению вопросов укрепления семьи, защиты детства, развития воспитательного направления в правосудии по отношению к несовершеннолетним**. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, представители правоохранительных органов и системы исполнения наказаний, председатели районных и городских судов города Новосибирска и Новосибирской области, психологи, медиаторы, преподаватели и студенты юридических вузов.

Выступление Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области было посвящено праву ребенка жить и воспитываться в семье. Детский омбудсмен также обозначила основные вопросы, с которыми она сталкивается в своей практике.

В докладе было отмечено, что в настоящее время на фоне государственной политики сохранения и поддержки кровных семей, тема лишения (ограничения) в родительских правах стоит особо остро.

Созданная при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области рабочая группа по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью занимается изучением существующей практики отобрания детей и подготовкой предложений по совершенствованию законодательства.

Актуальным остается вопрос, каким образом при затяжных судебных разбирательствах семейно-брачных конфликтов можно избежать дополнительного травмирования малолетнего ребенка. Для улучшения положения несовершеннолетних при разрешении вопроса об определении его места жительства и передаче одному из родителей было предложено нормативно закрепить обязанность граждан обращаться в службу медиации. Обязательная медиация (процедура примирения под руководством медиатора) до начала судебного производства может быть предусмотрена законом или решением суда и в иных случаях семейных конфликтов.



Другой немаловажный вопрос при рассмотрении судебных дел с участием несовершеннолетних – проведение психолого-педагогической экспертизы. Несмотря на то, что ее результаты не являются единственным основанием при вынесении решений судьями, в отдельных случаях вызывает беспокойство качество ее проведения, которое дает основания для сомнения в независимости и компетентности экспертов. Это направление в работе с детьми, при оценке их психологического самочувствия, требует совершенствования и, главное, профессионализма, чтобы действительно помочь ребенку, а не навредить.

В рамках участия в августовских педагогических чтениях, проводимых в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области, по приглашению регионального министерства образования, науки и инновационной политики Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области побывала в городе Чулым Новосибирской области. Накануне начала нового учебного года на **совещание «Развитие системы образования в контексте основных стратегических ориентиров: достижения, проблемы, перспективы»** собрались 400 работников образовательных организаций Чулымского района.

Детский правозащитник напомнила собравшимся положения Конвенции ООН о правах ребенка, в которой сказано, что школьная дисциплина должна поддерживаться с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребенка. Образование должно быть направлено на развитие личности, талантов и умственных способностей ребенка, воспитание уважения к правам человека, к родителям ребенка, его культурной самобытности, национальным ценностям.

Данный тезис лег в основу обращения Уполномоченного по правам ребенка и к педагогам дополнительного образования в Новосибирской специальной музыкальной школе, где состоялась **областная конференция «Педагогические чтения для работников образовательных организаций сферы культуры Новосибирской области»**. Тема чтений звучала как «Эффективность деятельности системы предпрофессионального и профессионального образования в сфере культуры Новосибирской области». В зале присутствовали руководители органов управления культурой, директора и их заместители, преподаватели детских музыкальных и художественных школ, школ искусств, представители профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования сферы культуры.

Было отмечено, что доля жалоб на учреждения, подведомственные министерству культуры, среди обращений граждан является незначительной. Это связано со сложившейся в рамках учебного процесса системой взаимоотношений с учениками, не позволяющей развиваться непониманию и конфликтным ситуациям.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в мероприятиях Всероссийского масштаба

В апреле 2017 года состоялся **XIV Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ**, посвященный вопросам реализации государственной семейной политики России и выстраивания межведомственного взаимодействия при реализации прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми. После пленарного заседания по теме «Защита права ребенка жить и воспитываться в семье как приоритет государственной семейной политики» работа была продолжена в формате круглых столов и стратегических сессий.



Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области приняла активное участие в дискуссии на тематической площадке «Поддержка, профессиональное сопровождение и защита замещающих семей», где представила доклад «Социальное самочувствие детей в замещающих семьях Новосибирской области. Роль служб системы профилактики в предупреждении отказов».



Детский правозащитник предложила участникам съезда обсудить ряд мер, направленных на обеспечение прав детей, переданных на воспитание в приемные семьи. В настоящее время на уровне субъекта РФ идет работа по выявлению и устранению ситуаций, при которых может быть нарушено благополучие ребенка, предпринимаются возможные шаги для исключения недостаточного внимания родителей к воспитанию и развитию приемных детей. Однако анализ существующей практики показал, что одновременно требуется изменение федерального законодательства. Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области, вошедшие в резолюцию съезда, подробно описаны в разделе «Мероприятия по совершенствованию действующего законодательства».

Во второй день съезда прошли панельные дискуссии по основным направлениям семейной политики государства.



На площадке «Воспитание граждан в духе традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей. Повышение эффективности работы института Уполномоченных по правам ребенка в деле защиты традиционных семейных ценностей» новосибирский омбудсмен выступила на тему «Ответственное родительство – важнейший фактор успешного воспитания и развития ребенка».

Обозначив проблемы воспитания в неблагополучных семьях, были отмечены и встречающиеся в практике типичные нарушения прав и законных интересов детей, воспитывающихся в семьях, относящихся к благополучным. В заключение доклада Уполномоченный внесла предложения, направленные на повышение ответственности граждан за уклонение от выполнения алиментных обязательств, а также на законодательное уточнение определения «жестокое обращение» согласно положениям Конвенции ООН по правам ребенка.

В марте Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области, а также представители профильных министерств и ведомств приняли участие **во Всероссийском селекторном совещании по вопросам профилактики суицидов несовершеннолетних, которое было проведено** Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. совместно с ГУ МЧС России на площадках территориальных управлений МЧС.

В центре внимания находились вопросы межведомственного взаимодействия в работе с подростками, склонными к суицидам, а также вопросы совершенствования законодательства.

В 2017 году в соответствии с обращениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональных уполномоченных были **изучены следующие вопросы, по которым подготовлены и направлены информационные справки:**

- об организации питания в дошкольных образовательных, общеобразовательных и средних профессиональных учреждениях Новосибирской области;
- о защите и реализации прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Новосибирской области;
- о мерах, направленных на повышение демографической ситуации в Новосибирской области, принятых органами исполнительной власти с 2012 года;
- о суицидах несовершеннолетних в Новосибирской области;
- о ходе выполнения пункта 4 б) перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ПР-2346 – создании с учётом опыта Образовательного Фонда «Талант и успех» сети центров выявления и поддержки одарённых детей;
- о ходе летней оздоровительной кампании в Новосибирской области;
- об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;



- об итогах летней оздоровительной кампании;
- о взыскании алиментов с биологических родителей на содержание детей, находящихся в детских учреждениях и др.

Также в адрес Уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка была направлена информация:

- о результатах деятельности рабочей группы о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью;
- о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области в 2014-2017 годах, взаимодействии с ОИВ;
- о взаимодействии с МСЭ;
- предложения по внесению изменений в действующее законодательство и др.

Региональным уполномоченным по правам ребенка по их запросам направлялась информация об опыте Новосибирской области по:

- обеспечению прав детей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе несовершеннолетних, страдающих различными формами психических заболеваний) на доступное и качественное образование;
- организации обучения в СИЗО;
- проведению акции «Каникулы в семьях горожан».
- поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов, страдающих врожденным буллезным эпидермолизом;
- организации проезда на лечение в медицинские организации других субъектов РФ;
- организации санаторно-курортного лечения детей с ограниченными возможностями здоровья на территории Новосибирской области.

Деятельность Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа

В Российской Федерации сложилась положительная практика деятельности Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах страны. В рамках работы Совета обсуждаются самые актуальные проблемы, имеющиеся во всех регионах. Однако особенности географического расположения регионов и округов, специфика выстраиваемой в них структуры власти, имеющегося регионального законодательства не всегда позволяют обобщить возникающие трудности и вынести их на уровень федерального обсуждения.

Именно поэтому в каждом Федеральном округе Российской Федерации созданы Координационные советы Уполномоченных по правам ребенка.

В апреле 2017 года состоялось заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа, где Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области была избрана его новым председателем и вошла в состав Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Российской Федерации.

Координационный совет детских омбудсменов является особой площадкой для обмена и изучения лучших практик работы, обсуждения актуальных проблем, связанных с нарушением прав и законных интересов детей, анализа региональных особенностей и выработки совместных предложений по решению вопросов, имеющих системный характер.

Исходя из этого, в рамках работы Координационного совета и взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был проведен мониторинг по следующим направлениям:

- соблюдение в регионах прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие;
- реализация региональных мероприятий и программ, целью которых является защита и охрана прав детей и семей с несовершеннолетними детьми;
- обеспечение доступности и качества питания детей в образовательных организациях;
- предотвращение изъятия несовершеннолетних из семьи, недопущение избыточно



применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью;

- содействие в создании условий жизни и воспитания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- работа психологических и медиативных служб в детских учреждениях и др.

В течение года наиболее острые проблемы выносились на обсуждение Координационного совета. Так, в июле 2017 года в г. Москве под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка состоялось заседание Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Целью заседания стало обсуждение предложений детских правозащитников России по разработке плана основных мероприятий, которые будут проводиться в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» на основе обобщенного опыта региональных Уполномоченных.



По результатам заседания были сформулированы 50 предложений от института уполномоченных по правам ребенка для включения в федеральный план, 30 направлены для включения в региональный реестр. Все предложения, представленные правозащитниками Сибирского федерального округа, включены в план основных мероприятий по «Десятилетию детства», утвержденный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Кузнецовой А.Ю.

Для определения стратегических направлений работы в рамках Десятилетия детства в ноябре 2017 года по инициативе председателя Совета состоялось расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа в г. Новосибирске.

В рамках встречи был проведен круглый стол на тему: «Десятилетие детства – актуальные ориентиры и новые возможности объединения усилий общества и государства в интересах детей».

На заседании были обсуждены и высказаны предложения по вопросам:

- реализации мер социальной поддержки семей, в том числе, отдельных видов мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- укрепления семьи, защиты детства, развития воспитательного направления в правосудии в отношении несовершеннолетних;
- практики организации инклюзивного образования, взаимодействия с родительской общественностью и Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников»;
- предоставления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- сохранения психологического здоровья детей;
- информационной безопасности детей в регионах Сибирского Федерального округа;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения в регионах Сибирского федерального округа.

Участниками мероприятия сформулированы предложения, направленные на активную включенность в работу по формированию региональных планов по реализации Указа Президента РФ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». Такими предложениями в частности стали:

- рассмотрение возможности внесения изменений в действующее законодательство с целью устранения существующих между нормативными правовыми актами противоречий, уточнения некоторых понятий;
- предложения, направленные на решение проблем, связанных с реализацией



отдельных видов мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- необходимость развития и совершенствования психологических и медиативных служб в образовательных организациях регионов с целью сохранения психологического здоровья детей;

- предложения по реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилье.



Учитывая приоритетность детства, Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области на основании предложений участников расширенного заседания Координационного совета направлено письмо в Фонд социального страхования Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность выделения расходов на санаторно-курортное лечение детей в отдельную статью Фонда социального страхования РФ (обособленную от совершеннолетних) и увеличения ее бюджета для полноценного охвата получателей данной услуги, а также, вариант выдачи в региональном отделении Фонда социального страхования РФ сертификата, дающего право на непосредственное обращение в организацию, предоставляющую услуги по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу) или конкретному сурдопереводчику.

В ходе работы Координационного совета коллегами из регионов округа были изучены передовые практики ведущих проектов, реализуемых на территории Новосибирской области, таких как:

- проект «Как дома» (реализуется на базе Дома ребенка № 2 совместно с детским благотворительным фондом «Солнечный город»);

- деятельность Регионального ресурсного центра дистанционного обучения (в РРЦДО обучаются 400 детей-инвалидов из 28 районов и 9 городов Новосибирской области, в том числе и обучающиеся, находящиеся в Детской туберкулезной больнице с. Мочище Новосибирского района);

- создание в центре социальной помощи семье и детям «Семья» необходимых условий для социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в поддержке государства;

- функционирование в областном центре социальной помощи семье и детям «Радуга» отделения «Мать и дитя» (отделение предоставляет временное проживание беременным женщинам, матерям с детьми в возрасте до 3-х лет).

В рамках проведенного мероприятия состоялась встреча детских омбудсменов с международными экспертами по применению правовых инструментов в сфере предотвращения международного похищения детей.

Экспертами выданы рекомендации по применению ключевых механизмов международных договоров Российской Федерации - Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года и Гаагской Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей 1996 года.

С учетом пожеланий коллег из сибирских регионов председателем Координационного совета инициирована встреча с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Во время встречи обсуждались современные негативные явления в подростковой среде, причины и условия, способствующие их возникновению, роль образовательных организаций в воспитании детей, степень их влияния на процессы, происходящие в обществе.



Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе отмечено, что сибирские омбудсмены стали инициаторами ряда реформ, ориентированных на модернизацию социальной сферы в решении таких сложных проблем детства, как профилактика сиротства, реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение защиты детей от агрессии через Интернет и средства массовой информации.

Не остались в стороне и темы, касающиеся участия в деятельности по защите прав и законных интересов детей общественных организаций, эффективность их взаимодействия с детскими правозащитниками, проблемы ответственного родительства.

В развернувшемся диалоге Уполномоченные по правам ребенка озвучили ряд предложений, направленных на совершенствование функционирования институтов Уполномоченных в сибирских регионах и укрепление взаимодействия с полномочным представительством Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

По результатам этой встречи государственным федеральным инспекторам и заместителям полномочного представителя Президента РФ в СФО поручено осуществлять тесное сотрудничество с Уполномоченными по правам ребенка в регионах округа.

Взаимодействие Уполномоченных Сибирского федерального округа по различным вопросам происходит постоянно на протяжении всего периода. 2017 год завершился проведением в декабре в общественной палате Российской Федерации заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Один из дней мероприятия был посвящен подведению итогов работы Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации за 2017 год.

Итоги работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа были представлены Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области – председателем Координационного совета сибирских правозащитников. В своем докладе детский омбудсмен отметила приоритетность объединения всех структур вокруг решения системных проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних. Обозначена необходимость сочетания независимости и лояльности в своей работе при достижении целей, изменении положения детей в лучшую сторону, а также усилении ответственности всех государственных органов, ведомств и учреждений за политику и практические действия в отношении детей.

В ходе декабрьского заседания Совета Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области приняла участие в семинаре на тему: «Паллиативная помощь детям в России. Опыт, проблемы, перспективы», где была представлена презентация «дорожной карты» «Развитие системы паллиативной помощи в России». На семинаре подробно обсуждался вопрос развития детской паллиативной помощи в регионах России, обозначена роль Уполномоченных в содействии решения возникающих проблем.

Задача развития и совершенствования медицинской паллиативной помощи детям в Новосибирской области поставлена в качестве одной из приоритетных в работе регионального детского правозащитника в 2018 году.

Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа признан особой платформой работы всех структур по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Работа в рамках совета позволяет регионам не только обмениваться положительным опытом, но и рассматривать системные вопросы в сфере защиты детства. Решению обозначенных в ходе расширенного заседания Координационного совета проблеме будет уделено особое внимание и в 2018 году.



Инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в мае состоялся **круглый стол «Роль семьи, государства, общественности в обеспечении защиты прав ребенка от жестокости и насилия»**, организованный совместно с Министерством социального развития Новосибирской области. В обсуждении участвовали представители органов исполнительной власти, правоохранительных органов, руководители социальных учреждений, представители общественности.

В режиме «видеосвязи» в мероприятии принимали участие члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований районов (городских округов), общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка, представители территориальных правоохранительных органов.

Участники встречи в своих выступлениях отмечали важность правового просвещения несовершеннолетних и их родителей, негативное влияние СМИ и Интернета, роль служб профилактики в предотвращении насилия. Особое внимание было уделено необходимости повышения родительских компетенций, а также проблеме психологического травмирования детей при возникновении семейных конфликтов.

По итогам круглого стола подготовлены предложения для областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, муниципальных органов, государственных и муниципальных учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в партнерстве с территориальными органами правоохранительных органов, в том числе по совершенствованию действующего федерального законодательства.



Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью на постоянной основе создана **рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области**.

В состав рабочей группы вошли представители органов опеки и попечительства, образования, здравоохранения, Министерства внутренних дел, а также общественных и некоммерческих организаций.

В течение 2017 года состоялось 4 заседания рабочей группы, на которых были рассмотрены вопросы мониторинга случаев изъятия детей из семей на территории Новосибирской области, а также правоприменительной практики перемещения несовершеннолетних. На одном из заседаний члены рабочей группы провели анализ случаев изъятия детей, выявленных по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего (МВД), и обсудили практику работы центров социальной помощи с несовершеннолетними, поступившими по актам органов опеки и попечительства и выявленных по актам МВД, и их семьями. Эксперты также детально рассмотрели обращение гражданки в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросу перемещения ее малолетних детей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Факты нарушения статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации при проведении отобрания несовершеннолетних членами рабочей группы в 2017 году выявлены не были.

При этом практически на каждом заседании участниками обсуждалась необходимость разработки подробных регламентов как отобрания (перемещения) несовершеннолетних при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью (с четкими критериями факторов, которые являются угрожающими жизни ребенка или его здоровью), так и их возврата родителям.

По итогам деятельности рабочей группы были сформулированы и переданы Уполномоченному при Президенте Российской Федерации Кузнецовой А.Ю.



предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства.

В июне Уполномоченным по правам ребенка проведено межведомственное **совещание по решению вопроса приоритетного использования семейно-ориентированных технологий при содержании детей, постоянно или временно оказавшихся без родительского попечения**. Поводом для обсуждения данной проблемы стало обращение директора детского благотворительного фонда «Солнечный город», в котором она сообщала, что из пяти домов ребенка, расположенных на территории Новосибирской области, два работают по инновационным технологиям семейно-ориентированной модели, наиболее удовлетворяющим потребностям детей, оставшимся без попечения родителей. Учитывая высокую квалификацию специалистов указанных учреждений и имеющееся современное оборудование, важно наиболее полно использовать данный ресурс в интересах детей. На момент обращения в домах ребенка региона вместимостью 520 мест находилось немногим более 170 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, помещенных по заявлениям законных представителей. Решение о помещении ребенка в одно из учреждений принималось без учета первоочередной наполняемости учреждений, имеющих наилучшие условия для малолетних детей.

На встречу были приглашены представители Министерства социального развития Новосибирской области, Министерства здравоохранения Новосибирской области,



В ходе обсуждения было принято решение о внесении изменений в Приказ о маршрутизации выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет. Была достигнута договоренность о подготовке предложений, направленных на развитие новых услуг на базе действующих домов ребенка.

директор детского благотворительного фонда «Солнечный город».

В Большом зале Правительства Новосибирской области состоялась **III Международная научно-практическая конференция «Права ребенка в меняющемся мире: проблемы и пути решения»**, организованная Правительством Новосибирской области, Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области, Кафедрой ЮНЕСКО прав человека и демократии при МГИМО(У) МИД России, Сибирским институтом международных отношений и регионоведения.

В конференции приняли участие ученые и эксперты в области международного права, представители консульского и дипломатического корпусов зарубежных стран, органов государственной власти Новосибирской области, общественных организаций, преподаватели и студенты ведущих новосибирских вузов.

Опираясь на практику работы в период осуществления полномочий в качестве регионального омбудсмена, Уполномоченный по правам ребенка выступила с докладом «О роли института Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в обеспечении соблюдения прав и законных интересов детей» в рамках правоприменения норм международного и российского семейного права. В выступлении также была отмечена необходимость обеспечения надлежащих условий для реализации семьей ее функций, повышения качества жизни семьи, родительской ответственности, профилактики жестокого насилия над детьми, защиты прав детей, находящихся в конфликте с законом.

Доклад Уполномоченного по правам ребенка вызвал неподдельный интерес у участников конференции, был включен в сборник материалов, издаваемый Сибирским институтом



По предложению Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области с целью расширения возможностей профессиональной подготовки выпускников образовательных организаций с ограниченными возможностями здоровья в Министерстве труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области была создана специальная рабочая группа.



международных отношений и регионоведения.

12 мая на базе ГБПОУ НСО «Новосибирский профессионально-педагогический колледж» состоялось **совещание по теме: «Развитие инклюзивного образования в Новосибирской области»**. В нем также участвовали представители областных исполнительных органов власти, Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов, Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям «Областной центр диагностики и консультирования», Новосибирского института повышения квалификации и переподготовки работников образования.

Были рассмотрены вопросы развития системы инклюзивного профессионального образования и предоставления возможности получения образования выпускникам общеобразовательных организаций с инвалидностью и ОВЗ в профессиональных образовательных учреждениях. Важными темами, поднятыми в ходе обсуждения, стали востребованность среднего профессионального образования выпускниками-инвалидами и выпускниками с ОВЗ общеобразовательных организаций; участие общественных организаций инвалидов в развитии системы инклюзивного образования в Новосибирской области.

Совместный **проект «Перемена к лучшему»** Уполномоченного по правам ребенка и ООО радио «Юнитон» стартовал в эфире радиостанции на частоте 100,7 ФМ осенью 2017 года.

5 программ были посвящены вопросам соблюдения и защиты прав детей в общеобразовательных организациях. Так, одна из радиослушательниц Л. в своем письме высказала обеспокоенность безнаказанностью школьников с асоциальным и девиантным поведением в общеобразовательных организациях, которые нарушают права других детей на получение качественного образования, представляют опасность для жизни и здоровья одноклассников.

Учитывая актуальность проблемы, Уполномоченным по правам ребенка было направлено предложение в департамент образования мэрии города Новосибирска об организации обсуждения поставленного вопроса на общегородском родительском собрании с участием представителей заинтересованных ведомств, научной общественности. Данное мероприятие состоялось в январе 2018 года.

Деятельность экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области

В 2017 году работа экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка (далее – экспертный совет) проводилась в различных форматах: в форме заседаний экспертного совета и непосредственного участия членов экспертного совета в мероприятиях, организованных Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области.

Так, на заседании экспертного совета в апреле 2017 года были подведены итоги работы совета за 2016 год.



В своем выступлении председатель экспертного совета Чумакова Л.П. отметила: «Показательным является то, что предложения экспертного совета, подготовленные и направленные в 2016 году в Законодательное Собрание Новосибирской области, Губернатору Новосибирской области, органы исполнительной власти находят поддержку. Институт Уполномоченного по правам ребенка еще раз доказал свою востребованность и эффективность».

В повестку заседания были включены актуальные вопросы: «О соблюдении прав и законных интересов малолетних детей в домах ребенка Новосибирской области», «О проблемах медицинского и социального сопровождения детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей».

По первому вопросу с основным докладом выступил главный врач ГБУЗ НСО



«Специализированный дом ребенка № 2 для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» Стремоухова Г.А. В выступлении были освещены основные направления работы учреждения, проблемы, с которыми приходится сталкиваться администрации, вопросы межведомственного взаимодействия. Данная тема вызвала интерес представителей общественных организаций, приглашенных на заседание экспертного совета. В ходе обсуждения было предложено рассмотреть вопрос о проведении рабочей встречи с руководителями министерств здравоохранения и социального развития Новосибирской области по вопросу реорганизации детских домов, в части оптимального использования ресурсов домов ребенка.

По теме защиты прав детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, выступили член экспертного совета Анохина Т.Ю., представители министерства здравоохранения Новосибирской области, занимающиеся проблемами диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, Министерства социального развития Новосибирской области. В процессе обсуждения рассматривался вопрос создания межведомственной рабочей группы для детального изучения проблемы и принятия эффективных мер по сохранению здоровья детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, уклоняющихся от проведения необходимых мероприятий.

Также члены экспертного совета приняли активное участие в работе круглого стола «Роль семьи, государства, общественности в обеспечении защиты прав ребенка от жестокости и насилия», организованного Уполномоченным по правам ребенка.

Предложения экспертов по вопросам необходимости совершенствования в интересах детей Семейного кодекса Российской Федерации, Уголовного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 27.07.2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» были включены в резолюцию круглого стола.

Кроме того, члены экспертного совета были приглашены на расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа Российской Федерации на тему: «Десятилетие детства – актуальные ориентиры и новые возможности объединения усилий общества и государства в интересах детей». Член экспертного совета, директор института детства ФГБОУ ВО «НГПУ» Агавелян Р.О. выступил по вопросу «Партнерство педагогического вуза с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка как ресурс поддержки и защиты прав детей». Данное мероприятие подробно изложено в разделе «Деятельность Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа».

Работа детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области

В 2017 году произошло обновление состава детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области. Это связано с достижением наибольшим количеством членов предыдущего состава совершеннолетия.

Новый состав детского Совета принял участие в организации и проведении познавательно-развлекательной площадки в рамках областного праздника, посвященного Дню защиты детей. Традиционно, мероприятие прошло 1 июня в Новосибирском зоопарке имени Ростислава Александровича Шило.

Члены Совета предлагали юным гостям праздника проверить знания в области прав и обязанностей, ответить на вопросы специально подготовленной викторины. За участие в конкурсе школьники получали тематические подарки, содержащие основные положения Конвенции ООН о правах ребенка.

Кроме этого, ребятам напоминали о возможности, в случае необходимости, воспользоваться телефоном доверия, обратиться к Уполномоченному по правам ребенка, раздавали памятки, разработанные в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области по соблюдению основных прав детей.

По инициативе председателя детского общественного Совета Абоимова Д. в МБОУ Гимназия № 4 г. Новосибирска состоялся открытый урок «Дети и закон: право



быть ответственным», в котором приняли участие 180 человек. Перед обучающимися и педагогами выступил сотрудник следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области. Основными темами для обсуждения были вопросы профилактики случаев детского и подросткового суицида, правонарушений в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних и иных преступлений уголовно-административной направленности, часто совершаемых подростками и детьми.

В летний период на базе детского оздоровительного лагеря «Зеленая поляна» Уполномоченным по правам ребенка совместно с сотрудниками ОМОН Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новосибирской области для членов детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области и ребят, занимающихся в патриотических клубах, была организована и проведена, ставшая уже традиционной **областная профильная смена «Тропой мужества – 2017»**.

В течение 12 дней для ребят проходили занятия по медицинской, строевой, десантно-штурмовой и огневой подготовкам, топографии, самообороне без оружия. Они познакомились с порядком действия при обнаружении взрывоопасных предметов. Инженеры-саперы специального подразделения провели практическое занятие по устройству фортификационных сооружений. Кроме этого, подростки принимали участие в большой игре на местности, спортивных соревнованиях, военизированной эстафете и творческих мероприятиях.

Во время проведения круглого стола «Право. Обязанность. Ответственность» ребята смогли задать свои вопросы как детскому правозащитнику, так и сотрудникам правоохранительных и следственных органов, Росгвардии.

С целью изучения мнения сверстников по вопросам возможности реализации права несовершеннолетних на труд в каникулярный период и права на получение дополнительного образования членами совета были разработаны вопросы анкеты и проведено анкетирование 467 человек.

По результатам анкетирования установлено, что в летний период 2017 года:

- занимались поиском работы – 266 человек;
- не занимались поиском работы – 201 человек.

Ответы 205 подростков на вопрос о причинах поиска работы распределились следующим образом:

- не хватает выделяемых денежных средств на ежедневные расходы – 82;
- средства необходимы для приобретения конкретной вещи – 57;
- желание быть независимым от родителей – 36;
- наличие свободного времени – 21;
- приобретение опыта – 9.

Удалось устроиться на работу – 153 подросткам, из них нашли вакансию с помощью:

- интернета – 79;
- знакомых, родителей – 22;
- досок объявлений – 22;
- газет – 8;
- другим способом – 22.

Опыт трудоустройства оказался полезным 67 опрошенным, бесполезным – 86 подросткам.

Чуть более половины, 53,9 % опрошенных подростков сообщили, что посещают различные кружки (секции).

45,3 % - не смогли заниматься в учреждениях дополнительного образования **по желанию** направлению. Это произошло по следующим причинам:

- 31,4 % - неудобное место расположения учреждения;



- 25,7 % - финансовые трудности;
- 22,9 % - не хватает времени;
- 20 % - ограничен набор обучающихся.

От 18 до 33 % опрошенных считают, что в учреждениях дополнительного образования недостаточно секций театрального направления, волейбола, по боевым искусствам, альпинизму.

Вместе с тем, 9,1 % подростков не знают, какие кружки и секции есть у них в школе, 16,5 % - знают обо всех кружках.

Результаты анкетирования будут рассмотрены на последующих заседаниях детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области с привлечением специалистов профильных министерств.

Деятельность общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области

Институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка, созданный в муниципальных образованиях Новосибирской области четыре года назад, стал одним из дополнительных эффективных ресурсов, способствующих реализации и защите прав и законных интересов детей.

В соответствии с Положением «Об общественных помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области» (далее - Положение) основными задачами деятельности на общественных началах представителей в районах области являются:

- просвещение детей и молодежи Новосибирской области в сфере их прав и законных интересов;
- информирование Уполномоченного по правам ребенка и общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в муниципальном образовании.

По своему социальному и профессиональному составу институт общественных помощников состоит из: муниципальных служащих, педагогов, работников дошкольных образовательных организаций, учреждений системы социального обслуживания населения, здравоохранения, пенсионеров, общественных деятелей, занимающих иной социальный и профессиональный статус.

Анализ обращений граждан, рассмотренных представителями Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в муниципальных образованиях

Одной из основных задач общественных помощников в соответствии с Положением является прием граждан и работа с обращениями. В 2017 году представителями Уполномоченного по правам ребенка было рассмотрено 680 обращений граждан.

Наибольшее их количество поступило от жителей Болотнинского (121), Чановского (89), Куйбышевского (52), Барабинского (49) и Татарского (45) районов.

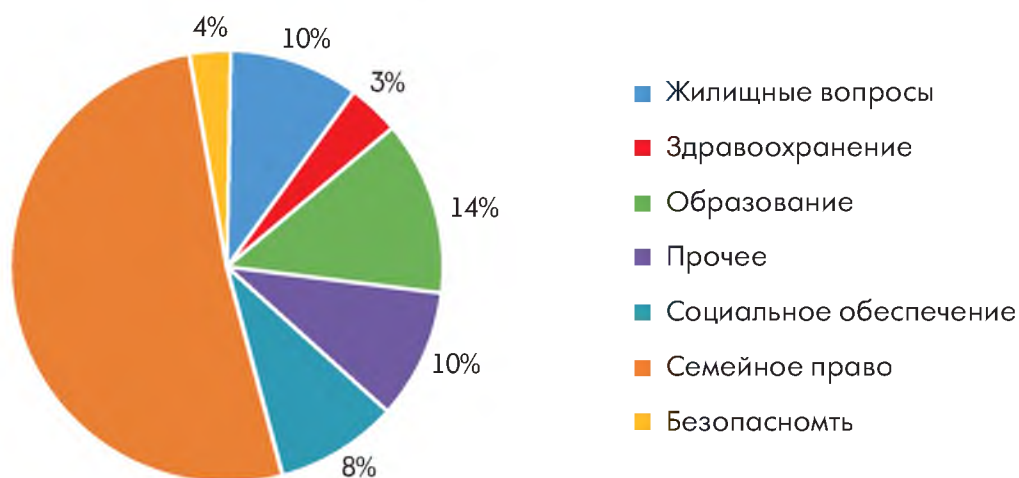
Чаще всего в защиту прав детей к общественным помощникам Уполномоченного обращались родители (278), близкие родственники (97) и граждане, в защиту прав чужих детей (51), а также сами несовершеннолетние (67).

Анализ характера обращений показывает, что наиболее актуальными для жителей районов области остаются следующие проблемы:

- право ребенка жить и воспитываться в семье;
- право на образование;
- право на жилье.



Характер обращений



Большое количество обращений связано с **вопросами осуществления родительских прав**: ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей, соблюдение порядка общения детей с родителями, определение места жительства детей после развода родителей, лишение и восстановление родительских прав.

Обратилась гражданка К., мать двоих детей. После развода с мужем был определен порядок общения с детьми. Но отец детей его нарушал: когда хотел приезжал, забирал детей в г. Новосибирск, а обратно матери не возвращал.

Общественным помощником Уполномоченного в Маслянинском районе **Зейбель А.А.** была дана консультация по обращению в суд для получения разъяснения исполнения ранее принятого решения суда. В настоящее время ситуация нормализовалась. Матери несовершеннолетних также разъяснены дальнейшие действия в случае, если отец опять не будет исполнять судебное решение.

Принудительное исполнение решения суда об определении порядка общения с ребенком, как правило, сопряжено с действиями, которые могут вызвать негативное воздействие на моральное и психическое состояние несовершеннолетнего и в итоге вступить в противоречие с правами и законными интересами ребенка. Поэтому решение данного вопроса требует от представителей Уполномоченного по правам ребенка в районах особой чуткости, деликатности.

Но между тем, из-за необходимости защитить права и интересы детей общественному помощнику в Чулымском районе **Кокориной Т.А.** пришлось вторгнуться в сферу личных взаимоотношений бывшей молодой семьи, в результате чего мать больше не препятствует общению детей с их отцом.

Во избежание подобных конфликтных ситуаций необходимо вести среди бывших супругов (законных представителей несовершеннолетнего) разъяснительную работу о том, что оставление ребенка для проживания с одним из родителей не означает, что другой лишается родительских прав. Он может общаться с ребенком, а характер их общения во многом зависит от умения уступить друг другу, не чинить препятствия при исполнении решения. В конечном счете, выполнение предписаний суда должно, прежде всего, осуществляться в интересах ребенка.

Вопросы общения с детьми решаются и без обращения в суд. Так, к общественному помощнику в Карасукском районе **Большуновой Н.Н.** обратились граждане с просьбой помочь общению с внуками, которому препятствует их мать. Данная ситуация благополучно разрешена при участии Натальи Николаевны.

К **Лихачевой Е.М.**, общественному помощнику в Купинском районе, **обратилась**



гражданка У. об оказании помощи в подготовке искового заявления об установлении факта, имеющего юридическое значение (факта признания отцовства).

Данная проблема была решена положительно, исковое заявление составлено, факт отцовства установлен решением суда и теперь гражданка У. получает пенсию на несовершеннолетнего сына по потере кормильца.

91 обращение, поступившее к общественным помощникам, содержит информацию о **ненадлежащем исполнении родительских обязанностей**. В соответствии с семейным законодательством Российской Федерации родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Недопустимо безответственное отношение родителей к выполнению обязанностей в отношении несовершеннолетних детей.

Подобная ситуация сложилась в семье гражданки П. Ребенок обучается в 9 классе, в школе успевает, но изменился состав семьи, развод родителей, конфликт с отчимом, родительская некомпетентность, грубость и душевная черствость матери привели к изменениям в поведении дочери.

Кокорина Т.А., общественный помощник в Чулымском районе, неоднократно посещала семью, обеспечила психолого-педагогическое сопровождение, до матери «достучаться» не удалось. Ребенок был помещен в МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Здвинского района». В дальнейшем рассматривается устройство несовершеннолетнего под опеку родственникам.

3х летний Д. живет с прабабушкой в селе, его родители разведены, проживают в г. Новосибирске, ребенка не навещают, материально не помогают, место жительства неизвестно.

Кокориной Т.А. направлены письма в отдел опеки и попечительства Кировского района г. Новосибирска, Чулымский ОВД по розыску матери ребенка, составлен разговор с прабабушкой, организовано оказание материальной помощи на приобретение топлива, а также юридическая помощь по оформлению документов на опеку. В ноябре 2017 года прабабушка официально стала опекуном малолетнего Д.

К общественному помощнику в Куйбышевском районе Макарову А.Г. обратилась гражданка П. о том, что ее дочь, имеющая на воспитании 2-х несовершеннолетних детей, вместе с сожителем злоупотребляет спиртными напитками, не обеспечивает детей необходимыми вещами и продуктами питания, процесс учебы в образовательной организации не контролирует, дети проживают у бабушки на протяжении продолжительного периода времени.

Нервнодушные граждане также сообщили о том, что гражданка Л., имеющая на воспитании 2-х малолетних детей, находясь у себя дома, систематически распивает спиртные напитки в присутствии детей, жилище содержит в антисанитарном состоянии.

Ситуация в этих семьях взята под контроль общественным помощником, оба родителя привлечены к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ, им вынесен штраф в размерах 200 и 500 рублей.

К Большуновой Н.Н., общественному помощнику в Карасукском районе, обратились несовершеннолетние с просьбой помочь их однокласснику, в семье которого мать злоупотребляет спиртными напитками, алкоголь приобретает на детские пособия и выплаты, которые получает на своих 6 детей. Представитель Уполномоченного по правам ребенка побывала в семье и взяла ее на особый контроль. В настоящее время ситуация изменилась, социальный работник контролирует трату пособий и социальных выплат семье.

Говорить об исполнении решения суда о взыскании алиментов в пользу ребенка можно только в случае регулярного получения ребенком реальных средств на содержание, но, к сожалению, регулярно в адрес представителей Уполномоченного по правам ребенка в районах области поступают жалобы и заявления граждан, **содержащие сведения об уклонении отдельно проживающего родителя от выплат на содержание ребенка** и доводы о недостаточности мер, принимаемых судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов, по взысканию с должников



алиментов и задолженности в полном объеме, розыске должников и их имущества.

К общественному помощнику в Здвинском районе **Тартынских С.З. обратилась гражданка З. за разъяснениями о возможных мерах к отцу ее несовершеннолетней дочери, который длительное время уклоняется от воспитания и содержания несовершеннолетней. Гражданке разъяснены основания лишения родительских прав, порядок подачи искового заявления.** В дальнейшем мать ребенка обратилась в суд, исковые требования удовлетворены.

К общественному помощнику в Маслянинском районе **Зейбель А.А. обратилась гражданка К. с тем, что у нее нет средств на питание и содержание детей, муж ушел из семьи, алименты им не выплачиваются.** Гражданка с детьми, при содействии общественного помощника, определена в ГБУ НСО «Радуга», решаются вопросы по оформлению заявления о разводе и взыскании алиментов, проводится медицинское обследование детей.

Представитель Уполномоченного в Карасукском районе **Большунова Н.Н. на протяжении 2-х лет совместно с гражданкой З., матерью троих детей, в буквальном смысле «борется» с судебными приставами по взысканию алиментных обязательств с гражданина З., который от выплат отказывается, постоянно меняет место своей регистрации.**

К общественному помощнику в Здвинском районе **Тартынских С.З. обратился законный представитель ребенка с жалобой на службу судебных приставов, куда был направлен исполнительный лист для взыскания алиментов в пользу несовершеннолетнего. Постановления о возбуждении исполнительного производства гражданка не получила, как и алиментов. Ей разъяснен порядок действий, направлен запрос в ССП, подана жалоба в прокуратуру Новосибирской области. В результате необходимые документы получены.**

Представителями Уполномоченного по правам ребенка в районах Новосибирской области уделяется пристальное внимание вопросам профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними, раннего выявления и организации работы по фактам нарушения прав и законных интересов детей.

К общественному помощнику в Чистоозерном районе **Сапсаю А.А. обратилась гражданка М. с жалобой на то, что сосед жестоко обращается, бьет и оскорбляет публично ребенка.** При выезде по указанному адресу во время беседы с матерью ребенка Т. выявлено, что с ними проживает сожитель, у которого конфликтные взаимоотношения с 8-летним пасынком. Гражданину С. было вынесено предупреждение, после которого, в случае жалобы ребенка, материалы будут направлены в прокуратуру района. Семья была поставлена на профилактический учет общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка, налажена двусторонняя связь с соседями и школой, в которой обучается ребенок. Матери было объяснено, что она несет полную ответственность за жизнь и здоровье ребенка, а не ее сожитель. Еженедельно проводится беседа с ребенком в школе, в присутствии классного руководителя. По словам ребенка, его матери, родителей матери, классного руководителя и соседей, поведение отца изменилось в положительную сторону.

Проблема **семейно-бытового насилия** в области не является новой, но из года в год остается остроактуальной. Сложность выявления таких преступлений связана с тем, что граждане не желают вовлекать посторонних в дела своей семьи.

Однако необходимо понимать, что осуществление родительских прав в противоречие с интересами детей, а тем более, использование недопустимых форм воспитания, сопряженных с применением в отношении детей насилия и жестокого обращения, **запрещено законом.**

14 % обращений к общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка связано с правом детей на **получение образования.**

К общественному помощнику в Мошковском районе **Бухареевой Т.М. обратились родители ребенка, испытывающего трудности в развитии речи. Граждане просили**



помощи в получении услуг специалистов. При содействии представителя Уполномоченного в районе ребенок получил курс реабилитационных услуг в ГБУ НСО «ОЦДК».

Мать несовершеннолетних детей посчитала, что в образовательной организации учитель нарушает права ее детей, повышая на них голос. Общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Чановском районе **Шмидко Н.В.** был осуществлен выезд в сельскую школу. Составлена беседа с руководителем учреждения, учителем, педагогическим коллективом и учащимися. Были приняты все меры для разрешения этой конфликтной ситуации. Директору школы было указано на недостаточную работу Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса, на необходимость более тесного взаимодействия с родителями и недопустимость нарушения педагогами прав детей в системе образования. Конфликт, таким образом, был исчерпан.

Еще одно обращение к представителю Уполномоченного по правам ребенка в Чановском районе касалось **обучения несовершеннолетнего, имеющего заключение центральной психолого-медико-педагогической комиссии (ЦПМПК), в образовательной организации. Мама ребенка отказывалась от такой формы, как индивидуальное обучение на дому, и настаивала на пребывании своего сына в классе совместно с другими обучающимися.** По результатам проведенной совместно с управлением образования района проверки выявлены факты неисполнения некоторых рекомендаций ЦПМПК, в частности, не обеспечено тьюторское сопровождение ребенка с ОВЗ. Руководителю учреждения, педагогам указано на необходимость соблюдения правовых, этических норм, требований профессиональной этики, необходимость учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями. В итоге вопрос решен положительно, ребенку предоставлено тьюторское сопровождение.

Общественным помощником в Усть-Таркском районе **Колягиной И.В.** также по возникшей конфликтной ситуации осуществлялся выезд в образовательную организацию. Проведены беседы с конфликтующими сторонами. Разъяснены соответствующие нормы действующего законодательства. Конфликт улажен.

Около 10% обращений, поступающих к представителям Уполномоченного по правам ребенка, связаны с **правом на жилье**, и большая часть из них - связана с вопросами предоставления жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К общественному помощнику в Венгеровском районе **Федоровой Е.Ю.** обратилась выпускница детского дома **Наталья Д.** с просьбой разъяснить, каким образом формируется очередь на получение жилья детям-сиротам, девушка высказала сомнения в перспективах самостоятельного получения жилья. После получения информации от органов опеки и попечительства района гражданке пояснено, что она включена в реестр на получение жилья, все действия в отношении нее обоснованы и законны.

Общественному помощнику в Кочковском районе **Макалевой С.А.** совместно с депутатом Законодательного Собрания Новосибирской области **Субботиным Д.В.**, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области в 2017 году удалось решить вопрос приобретения квартиры для многодетной семьи, проживающей в доме, находящемся в аварийном состоянии.

Одной из острых проблем в 2017 году продолжал оставаться вопрос **профилактики суицидальных поступков подростков.**

К общественному помощнику в Болотнинском районе **Гончаровой О.А.** обратилась журналистка, которая длительный период времени является администратором группы **ВК**, участниками которой являются многие жители Болотнинского района. Из них большинство - подростки. Часто ребята пишут о сложностях своей жизни, некоторые намекают на то, что хотели бы покончить жизнь самоубийством. Кто-то из этих ребят интересуется (или интересовался) группой «Синий кит».

Общественный помощник зарегистрировалась в этой группе под вымышленной фамилией. За 2 недели эксперимента к ней обратилось 12 человек, многие из них (11)



в течение данного периода обращались неоднократно. Из обратившихся суицидально настроенный подросток - 1 (удалось предотвратить суицид), один подросток активно агитировал других детей вступить в группу «Синий кит» (с помощью родителей удалось оградить мальчика от общения с представителями данной группы). Определенно, эксперимент удался, работа с несовершеннолетними в социальной сети будет продолжена.

3% обращений, поступивших к Уполномоченному связаны с **правом на охрану здоровья и медицинскую помощь**, как правило, это жалобы на качество оказания помощи медицинским персоналом того или иного учреждения, но есть и обратные ситуации.

Так, к общественному помощнику в Доволенском районе **Слюсарь Т.А.** поступали неоднократные звонки из ГБУЗ НСО «Доволенская ЦРБ» об отказе беременных гражданок от постановки на учет. После проведения с будущими мамами разъяснительных бесед ситуация изменилась.

Каждый второй, обратившийся за помощью к представителям Уполномоченного по правам ребенка, просит **оказать содействие в составлении письменных заявлений, жалобы, ходатайства и других документов, просит проконсультировать о возможных и эффективных способах защиты либо восстановления нарушенных прав детей.**

Основной контингент граждан, нуждающихся в юридической помощи, - малообеспеченные, многодетные семьи, одинокие матери, а также граждане, являющиеся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не имеют финансовой возможности воспользоваться услугами адвокатов.

Участие в мероприятиях

Из информации общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка следует, что основными направлениями их работы являются участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в благотворительных акциях, в торжественных мероприятиях, приуроченных к праздничным датам, проведении совместных с органами внутренних дел профилактических рейдах в семьи, состоящие на учете в ОДН и КДНиЗП.

Представителями Уполномоченного по правам ребенка в районах ведется также большая работа, направленная на правовое воспитание детей и их родителей, привлечение школьников к участию в региональных и Всероссийских конкурсах по правовой тематике.

Например, в Чановском районе уже стало традицией проведение по инициативе общественного помощника Уполномоченного **Шмидко Н.В.** конференции в рамках Всероссийского дня правовой помощи, в которой принимают участие все учреждения системы профилактики, привлекается юрист ресурсного центра для оказания бесплатной юридической помощи.

Общественный помощник в Усть-Таркском районе **Колягина И.В.** провела в школах района правовую игру «Имею право», в ходе которой ребята делились на команды и проходили станции, где выполняли различные задания. В результате дети в игровой форме поделились знаниями о своих правах и узнали много нового.

Общественным помощником в Татарском районе **Носковым В.В.** активно проводятся в образовательных учреждениях района классные часы, на которых рассказывается об институте уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области. В 2017 году у него появился помощник среди детей. Это Данила Ч., обучающийся 8-го класса МБОУ СОШ № 9 г. Татарска. Мальчик проводит обширную информационную работу (классные часы, анкетирование, опросы), чтобы донести до обучающихся, что в трудную минуту они могут обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области за помощью в решении тех или иных проблем. В настоящий момент Данила активно трудится над созданием детского общественного совета при школе.

Общественный помощник в Ордынском районе **Силакова Т.Ю.** вышла с инициативой в Союз женщин Новосибирской области организовать работу по сохранению семейных ценностей.



Представитель Уполномоченного приняла участие в новогодней акции «Рождественское чудо», совместно с ответственным секретарем КДН и ЗП Ордынского района, специалистом администрации р.п. Ордынское, помощником депутата Законодательного Собрания Новосибирской области Бугакова Ю.Ф. она посетила 4 семьи с вручением подарков.

Самым важным событием для общественного помощника стало поздравление детей обучающихся в МКОУ Ордынской санаторной школы с Новым годом, где каждому ребенку был подарен календарь с символом 2018 года.

Общественный помощник в Новосибирском районе **Зеленчук О.И.** была одним из организатором районной школы медиаторов «ЯнтарМедия», в которой прошли обучение 60 ребят из 12 школ района. Задача этой школы – обучить ребят технологии ведения переговоров между своими ровесниками или младшими товарищами, обучить взрослых, которые станут кураторами новых служб примирения.

В рамках школ проводился тренинг командообразования, где ребята и руководители школьных служб примирения учились договариваться, работать вместе слаженно и продуктивно, знакомились с самыми азами **конфликтологии**, с терминологией службы примирения и технологией проведения медиативной встречи.

По инициативе **Ольги Ивановны** в Новосибирском районе был организован Единый консультационный день для населения Новосибирского района с участием специалистов из сферы образования, медицины, психологии. Проконсультированы 929 учащихся и воспитанников, 694 родителя, 153 педагога, 53 пенсионера (всего 1829 человек).

Общественным помощником в Кыштовском районе **Федоренко Е.В.** организован районный конкурс «Семья – дом счастья» по нескольким номинациям (рисунки, стихи, презентации). В конкурсе приняли участие 109 детей. В рамках Всероссийского дня правовой помощи проведена викторина-игра «Кто хочет стать знатоком права?» С учащимися МКУ ДО Кыштовского ДДТ в течение года проводились профилактические беседы по темам: «Уважай себя и других», «Основные правила поведения в обществе», «Что такое закон и для чего он нужен».

Общественный помощник в Купинском районе **Лихачева Е.М.** провела проверку условий проживания несовершеннолетних детей в общежитии ГБПОУ НПО НСО «Купинский межрайонный аграрный лицей». С целью профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних совместно с инспекторами ГПДН ОМВД РФ по Купинскому району представитель Уполномоченного посетила приёмные семьи и семьи опекунов, проживающих на территории Купинского района.

Общественным помощником в Куйбышевском районе **Макаровым А.Г.**, совместно со специалистами отдела опеки и попечительства района, МБУ «КЦСОН» в течение года осуществлялись выезды по месту жительства семей, состоящих на профилактическом учете, проверены условия проживания 53-х семей.

В ходе этих проверок два ребенка в связи с невозможностью находиться дома (родители в состоянии алкогольного опьянения) помещены в детское отделение ГБУЗ НСО «Куйбышевская ЦРБ» (после проведенной с родителями профилактической работы дети возвращены в семью). В отношении трех семей составлены административные материалы по ст. 5.35 КоАП РФ за создание антисанитарных условий проживания.

В рамках акции «Эстафета патриотизма поколений, посвященная 75 – летию Победы в Великой отечественной войне» при участии общественного помощника в Кочковском районе **Макалевой С.А.** была организована выставка «Фронтовой альбом», в которой приняли участие школьные музеи семи школ. Совместно с управлением образования Кочковского района и информационно – методическим центром проведен героико – патриотический фотокросс «Благодарность» среди обучающихся пяти школ. С участием представителя Уполномоченного проведен урок исторической памяти «Дети войны» – встреча поколений и конкурс открыток «Поздравление ветерану», лучшие были подарены ветеранам – участникам ВОВ. Общественный помощник также выступила на митинге, посвященном Дню Памяти и скорби, «Четыре долгих года шла война», на котором присутствовали 150 школьников из лагеря дневного пребывания.

Общественный помощник в Болотнинском районе **Гончарова О.А.** организовала и провела индивидуальные и микрогрупповые занятия (31 занятие, 31 консультация) по



программе «Подготовка ребенка к школе». Оформлена фотовыставка на тему «Скоро в школу».

Также состоялось мероприятие с обучающимися вечерней школы на тему: «Права и обязанности несовершеннолетних», где ребята познакомились со своими основными правами и обязанностями, повторили правила поведения в общественных местах, узнали, какое наказание ждет их за курение и распитие спиртных напитков в общественных местах, за управление транспортным средством до достижения 18 лет, а также много другой полезной для них информации.

Еще два мероприятия прошли с учащимися 5 и 9 классов на тему: «Ты и твои права», ребята посмотрели презентацию и узнали много новой для себя информации. Например, о том, что с 10 лет они могут выбирать, с кем из родителей жить после развода, в 14 обязаны получить паспорт гражданина РФ, а в 17 мальчики обязаны встать на воинский учет. И если в начале мероприятия дети в основном говорили о своих правах, то в конце занятия вышли с хорошим пониманием того, что права есть не только у них, но и у всех окружающих их людей, и если они хотят уважения своих прав и свобод, то должны также уважительно относиться ко всем, кто их окружает: родителям, педагогам, одноклассникам. Ребята сделали вывод, что любое право – это, прежде всего, большая ответственность, как перед другими, так и перед самим собой.

Общественным помощником в Венгеровском районе **Федоровой Е.Ю.** с детьми среднего и старшего звена в форме диалога обсуждались примеры в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района, жизненные ситуации из практики работы представителей отдела полиции. Обсуждались не только права детей, большой акцент был сделан на обязанностях и ответственности за совершаемые поступки. В деталях корректно вместе с детьми были обсуждены разрушающие психику и опасные для жизни онлайн - игры в сети Интернет, группы и сайты, провоцирующие на суицид. Несовершеннолетним были даны практические рекомендации, выполнение которых обезопасят жизнь детей, не позволят развиваться компьютерной зависимости.

Общественным помощником в Карасукском районе **Большуновой Н.Н.** проведены контрольные посещения семей, дети которых совершили суицидальные попытки. Со всеми детьми Наталья Николаевна знакома лично, поскольку с каждым встречалась после попытки совершения суицида. На сегодняшний день дети проживают в комфортных условиях, с семьями ведётся активная работа не только школой, но и системой профилактики.

В связи с Всероссийским днем правовой помощи была проведена встреча с детьми и родителями с участием ведомств и структур совместно с общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Карасукском районе, отделом опеки и попечительства, МКУ «Управление образования». По итогам встречи были даны полноценные правовые консультации, разъяснения по вопросам различного характера, вынесены предложения в адрес школ города. Данные встречи позволяют конструктивно проводить работу, поскольку диалог родитель – ребенок - структуры, позволяет найти компромисс и выстроить работу в положительном направлении.

Посещая и встречаясь с детьми, **Большунова Н.Н.** каждому оставляет свою визитку с номерами телефонов. Проводя прием, заостряет внимание на том, что к ней можно обратиться в любое время.

Тесное сотрудничество общественного помощника в Карасукском районе **Большуновой Н.Н.** с МБУ Централизованной библиотечной системой Карасукского района дает возможность ежемесячно встречаться с несовершеннолетними всего района по вопросам защиты прав в различных сферах, а также по интересующим вопросам детей. 100% охват образовательных организаций дает возможность своевременно реагировать на выявленные проблемы.

Общественным помощником в Краснозерском районе **Богородским А.Ф.** проводились встречи с педагогическими коллективами учебных организаций района по вопросам соблюдения и защиты прав обучающихся.

За счет средств администрации Краснозерского района Новосибирской области и представителя Уполномоченного в 2017 году оформлены 8 информационных баннеров



«О защите прав ребенка» и отданы в детские учреждения.

В Чулымском районе существует такая форма работы, как проведение Дня главы района в сельских поселениях. Представитель Уполномоченного по правам ребенка **Кокорина Т.А.** выезжает вместе с группой ответственных лиц, в объявлении об этом мероприятии указывают и проведение личного приема общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Чулымском районе. Привлекаются к этим встречам женсоветы, Советы ветеранов на местах, Союз православных женщин. Обращаются на личные приемы опекуны, родители. В рамках этого мероприятия вместе с социальными работниками посещаются неблагополучные конфликтные семьи.

Общественный помощник в Чановском районе **Шмидко Н.В.** продолжает начатую в 2016 году работу в рамках реализации социально значимого проекта «Право быть ребенком». В 2017 году работа была продолжена: традиционным для Чановского района стало проведение конференции в рамках Всероссийского дня правовой помощи, в котором принимают участие все учреждения системы профилактики: работники отдела ЗАГС, ГКУ НСО «Центра занятости населения», полиции, прокуратуры, КДНиЗП, отдела опеки и попечительства и другие, с целью профилактической работы привлекаются сотрудники МЧС.

Все участники получают буклеты и памятки. Совместно с сотрудниками библиотечной системы организованы акции для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые в определенный период находятся в филиале «Социально-реабилитационного отделения для несовершеннолетних» МБУ «Комплексный центр».

Общественному помощнику в Венгеровском районе **Федоровой Е.Ю.** удалось установить партнерские отношения с руководителями и активистами всех общественных объединений района, изучить ресурсные возможности этих структур для дальнейшей совместной работы. Самое продуктивное сотрудничество установлено с органами опеки и попечительства администрации Венгеровского района, следствием того стало прямое обращение специалистов к помощнику с проблемными вопросами.



На форуме детских общественных объединений «Я – гражданин России»



День усыновления



На семейном празднике «Планета семья»



Личный прием граждан в общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева



Выездной личный прием граждан в прокуратуре Кургатского района Новосибирской области



С заведующим отделением стационара филиала Детской туберкулезной больницы ГБУЗ НСО Государственная областная новосибирская туберкулезная больница



Рабочее совещание в администрации Болотнинского района Новосибирской области



Рабочее совещание в администрации Убинского района Новосибирской области



Прием граждан в г. Бердске



Круглый стол «Здоровье матери и ребенка»



В МКОУ «Ордынская санаторная школа»



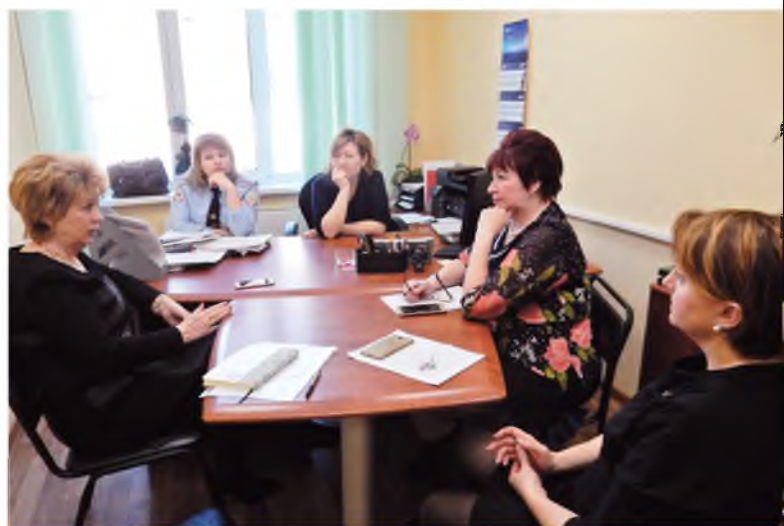
В филиале «Социально-реабилитационное отделение для несовершеннолетних» МБОУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Чановского района Новосибирской области»



Выездное заседание комитета по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике Законодательного собрания Новосибирской области в г. Бердск



В Федеральном государственном учреждении Детский санаторий «Озеро Карачи» Росздрава



Выезд в администрацию Калининского района г. Новосибирска



Заседание областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав



Заседание Министерства юстиции РФ в режиме видеоконференцсвязи



Межрегиональная научно-практическая конференция
«Крепкая семья. Крепкое село. Крепкая Россия»



На открытии VIII Всероссийской спартакиады несовершеннолетних осужденных в ФКУ Новосибирская воспитательная колония ГУФСИН России по Новосибирской области



На конференции «Формирование транспортной культуры населения – ключевой приоритет обеспечения безопасности дорожного движения»



На сельском сходе в Чановском районе Новосибирской области



Научно-практический семинар «Социально-психологические причины моббинга в подростковой среде»



Совещание в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области



Семинар «Проблемные вопросы принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов»



Заседание Общественного совета при ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области» Министерства труда и социальной защиты РФ



Встреча с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах СФО



Выступление на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации



Заседание Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации



Рабочая встреча с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе



Расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа



Рабочее совещание в Новосибирском областном суде



Участники Всероссийского образовательного семинара-совещания Уполномоченных по правам ребенка и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ



Заседание Детского совета



Заседание экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области



Круглый стол «Роль семьи, государства, общественности в обеспечении защиты прав ребенка от жестокости и насилия»



Межведомственное совещание по домам ребенка



Международная конференция «Права ребенка в меняющемся мире: проблемы и пути их решения»



С участниками областной профильной смены «Тропой мужества»



Заседание рабочей группы по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи



Заседание рабочей группы по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи



Заседание рабочей группы в министерстве труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области



День молодого избирателя



Областное родительское собрание



Радиоэфир, посвященный всероссийскому Дню правовой помощи детям



Научно-практическая конференция «Публичные центры правовой информации в библиотеках Новосибирской области: перспективы развития»



Круглый стол в ТАСС (Новосибирск)



Вебинар «Я – гражданин России»





Выезды в Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей



7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

В 2017 году информирование населения и разъяснительная работа в области прав и законных интересов несовершеннолетних по-прежнему оставались одними из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области.

Детский правозащитник стремится к тому, чтобы граждане были максимально полно осведомлены о правах своих детей, о способах их защиты и об ответственности взрослых за их реализацию, так как защита прав и интересов детей, в соответствии с пунктом 1 статьи 64 Семейного кодекса Российской Федерации, возлагается на родителей.

Не менее важно заниматься просвещением самих несовершеннолетних, с ранних лет формируя у них правовую культуру и гражданскую ответственность. Таким образом, целый комплекс проведенных в 2017 году мероприятий был направлен на повышение уровня правовой грамотности как детей Новосибирской области, так и их родителей.

Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области организовали и провели **День молодого избирателя**. 40 старшеклассников из центров «Жемчужина», «Теплый дом» и «Созвездие» приехали в мэрию города Новосибирска, чтобы больше узнать о своих гражданских правах и познакомиться с системой городских выборов.

В большом зале мэрии состоялся круглый стол, где перед будущими избирателями выступили председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области, представители мэрии города Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска и Центра занятости населения города Новосибирска.

Детский правозащитник рассказала ребятам об истории создания института Уполномоченного по правам ребенка и его основных функциях, вопросах, с которыми к ней можно обращаться. Воспитанники центров помощи детям расспросили Уполномоченного об особенностях ее работы, о том, какими знаниями должен обладать омбудсмен и как им можно стать.

В Новосибирске в начале мая прошло **областное родительское собрание по теме: «Семья и школа: воспитание личности как диалог во имя детей»**. В мероприятии приняли участие Губернатор Новосибирской области, Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области, руководители органов управления образованием, представители органов федеральной и региональной власти, родительской общественности и общественных организаций, учителя, воспитатели дошкольных образовательных организаций, педагоги дополнительного образования детей. В разговор в режиме видеоконференции были включены представители всех районов и городов Новосибирской области. Таким образом, общее количество его участников составило более 500 человек. Задачей областного родительского собрания является объединение усилий власти с общественными организациями, педагогическим сообществом и родительской общественностью в вопросах воспитания подрастающего поколения.

В своем выступлении детский правозащитник сделала обзор обращений, поступающих к ней от родителей по вопросам соблюдения прав ребенка в сфере образования, приведя конкретные примеры нарушения прав обучающихся как педагогами, так и самими родителями и их одноклассниками. Было отмечено, что более 20% от всех обратившихся к омбудсмену граждан жаловались на нарушения прав детей, на качественное и доступное образование, в том числе: неготовность педагогов работать с детьми с ОВЗ в общеобразовательных школах, сбор денежных средств на различные нужды, предвзятое, по мнению родителей, отношение педагогов и тренеров к детям



в учреждениях дополнительного образования, неразрешенные конфликты между участниками образовательного процесса, сложности при переводе ребенка в другой детский сад при смене места жительства, жестокое обращение с детьми со стороны родителей обучающихся, унижение одноклассниками и другое.



Кроме этого, Уполномоченный по правам ребенка обратила внимание родительской общественности и педагогов на новые угрозы современного социума: втягивание подростков и молодежи в участие в митингах, пикетах и шествиях, в террористическую деятельность, запрещенные «группы смерти».

К Уполномоченному по правам ребенка обратились **учащиеся МБОУ города Новосибирска «Лицей № 113»** с просьбой дать интервью для школьной газеты. Чтобы обсудить интересующие ребят вопросы, детский омбудсмен пригласила Арину и Максима на личный прием. Юные журналисты расспросили правозащитника об ее отношении к ювенальной юстиции, о проблемах подростковой преступности, о защите прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Ребята задавали вопросы и о детстве Уполномоченного, о том, какие методы она использовала для воспитания собственных детей. В завершении разговора лицеисты попросили сформулировать наказ, который они могли бы опубликовать в школьной газете для всех учеников. Детский омбудсмен предложила подросткам больше общаться лично, а не заменять совместное времяпрепровождение контактами в социальных сетях.

На память о встрече начинающие корреспонденты получили блокноты Уполномоченного по правам ребенка.

В 2017 году состоялся ряд совместных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности населения, в рамках **соглашения о сотрудничестве с Новосибирской государственной областной научной библиотекой** (далее НГОНБ), заключенного в ноябре 2014 года.

В 2017 году, в рамках реализации проекта «Создание в малых городах и сельских поселениях Новосибирской области сети публичных центров социально-значимой и правовой информации с фондом адаптивных ресурсов для поддержки пользователей с ограниченными возможностями жизнедеятельности», завершилось **формирование сети Публичных центров правовой информации** (далее ПЦПИ). В связи с этим в начале года в Новосибирской государственной областной научной библиотеке состоялся обучающий семинар-тренинг «Ресурсы, возможности и перспективные направления деятельности ПЦПИ» для сотрудников 12 открываемых публичных центров правовой информации: Баганского, Барабинского, Венгеровского, Убинского, Усть-Таркского районов, сел Кыштовка, Чаны, Вознесенское, Щегловка, Журавка, Чистоозерное и города Обь.

С сообщением о возможностях работы по правовому просвещению взрослых и детей в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и расширении сферы межведомственного партнерства на семинаре выступила помощник Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области. Специалистам открываемых ПЦПИ были переданы памятки и плакаты для оформления тематических стендов, предложены варианты мероприятий, как для старшеклассников, так и для законных представителей несовершеннолетних. С целью организации и проведения совместных акций руководителям ПЦПИ было предложено наладить сотрудничество с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области, которые осуществляют свою деятельность по защите прав и законных интересов детей в каждом муниципальном образовании нашего региона.

В апреле, для участия в открытии одного из созданных Публичных центров правовой информации, Уполномоченный по правам ребенка выехала в село Убинское Новосибирской области. Отмечая важность правового просвещения населения, Любовь Зябрева обратилась к общественности Убинского района и сотрудникам ПЦПИ с



предложением активнее заниматься информированием граждан о том, как эффективно защищать права своих детей. Уполномоченный по правам ребенка отметила, что не менее значима деятельность по просвещению самих несовершеннолетних. Повышение правовой грамотности школьников в доступной и интересной для них форме способствует их развитию, воспитанию, формированию ответственности и активной гражданской позиции. Детский правозащитник заявила о своей готовности участвовать в организованных центрами правовой информации акциях, а также в обеспечении методической и информационной поддержки мероприятий, направленных на формирование правовой культуры в области защиты прав детей.

В сентябре 2017 года для подведения итогов развития сети публичных центров правовой информации и информационно-консультационных пунктов на базе публичных библиотек в Новосибирской государственной областной научной библиотеке состоялась научно-практическая конференция «Публичные центры правовой информации в библиотеках Новосибирской области: перспективы развития». В зале присутствовали представители ПЦПИ муниципальных образований региона и партнеры областной библиотеки.

На пленарном заседании конференции в качестве партнера НГОНБ выступила Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области с информацией об итогах и дальнейших перспективах сотрудничества с ПЦПИ. Она отметила, что участие в формировании правовой культуры населения является одним из приоритетных направлений ее деятельности.



Омбудсмен подчеркнула, что нередко незнание своих прав гражданами ведет к их нарушению и к нарушению прав несовершеннолетних детей. Учитывая низкий уровень обеспеченности жителей небольших населенных пунктов электронными устройствами, а также территориальную удаленность от областного центра, именно ПЦПИ могут стать одним из ведущих звеньев в информировании и консультировании населения.

Совместные мероприятия с НГОНБ были связаны и с повышением правовой грамотности самих несовершеннолетних.

20 апреля состоялся **семинар «Подросток и право на труд»**, в котором приняли участие ученики старших классов образовательных учреждений г. Новосибирска: СОШ № 3 им. Б. Богаткова, СОШ «Перспектива», Лицей № 22 «Надежда Сибири», НОУ «София». Перед ребятами выступили представители Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области, Центра занятости населения г. Новосибирска, Новосибирской областной общественной организации «Волонтерский корпус Новосибирской области» и Центра развития профессиональной карьеры.

Помощник Уполномоченного по правам ребенка рассказала о Конвенции ООН о правах ребенка и о том, каким образом реализуются ее положения в Российской Федерации. В связи с темой семинара особое внимание было уделено статье 32, где декларируется обязанность государств-участников защищать детей от вредной, опасной и непосильной работы, которая не должна мешать образованию и духовно-физическому развитию ребенка. Также в доступной для старшеклассников форме был сделан краткий обзор норм российского законодательства, направленных на защиту трудовых прав детей, не достигших 18 лет. Для того чтобы школьники не забыли свои права при устройстве на работу в период летних каникул, они получили памятки «Трудовые права несовершеннолетних», разработанные в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области.

21 ноября на базе областной научной библиотеки состоялся **вебинар «Я – гражданин России»**, посвященный всероссийскому Дню правовой помощи детям. К Уполномоченному по правам ребенка смогли обратиться ребята, пришедшие в конференц-зал НГОНБ, и учащиеся из Карасукского, Северного и Тогучинского районов, подключенные к беседе по видеотрансляции. Наблюдать за уроком правовой грамотности онлайн



имели возможность и посетители других библиотек, а также учащиеся образовательных организаций области.

Темой очно-дистанционной встречи детского правозащитника со школьниками стало обсуждение прав несовершеннолетних, закрепленных в международном и российском законодательстве, и краткий обзор основных документов, обеспечивающих права детей в нашей стране. Во время выступления к детскому омбудсмену поступило большое количество устных и письменных вопросов от ребят. В основном школьников интересовали их права и обязанности в качестве участников образовательного процесса, в тоже время прозвучали вопросы, имеющие отношение к иным гражданским правам детей: жить и воспитываться в семье, неприкосновенность частной жизни, свободы выражать свое мнение и т.д. Одновременно подростки интересовались тем, кто контролирует соблюдение Конвенции ООН о правах ребенка, узнали, как обратиться к Уполномоченному по конкретным вопросам.

В конце встречи ребятами была поднята тема юридической ответственности несовершеннолетних. Детский правозащитник пояснила, какие серьезные последствия следуют за совершением правонарушений, даже если они произошли не по злому умыслу, а по незнанию.

Несмотря на то, что временной лимит встречи был превышен, и омбудсмен постаралась ответить на максимальное количество вопросов, поступивших к ней от ребят, охватить все интересующие несовершеннолетних темы в рамках вебинара оказалось невозможным. На основе вопросов, которые были переданы школьниками Уполномоченному, на его официальном сайте была создана рубрика «Часто задаваемые вопросы», в которой публикуются подробные и доступные разъяснения по тематике защиты прав несовершеннолетних.

20 ноября 2017 во всех субъектах Российской Федерации уже в пятый раз прошел **Всероссийский день правовой помощи детям**, учрежденный решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». К целевым группам, проводимых в рамках его мероприятий, относятся дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители; лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей; усыновители; дети-инвалиды и их родители.

С целью проведения уроков правовой грамотности и личного приема воспитанников Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области посетила три учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: МКУ Новосибирского района Новосибирской области «Барышевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», МКУ города Новосибирска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Жемчужина», МКУ города Новосибирска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Теплый дом».

Беседа со старшеклассниками, правозащитник рассказала о способах грамотной защиты своих прав, в то же время рекомендовала не забывать об имеющейся гражданской ответственности. Ведь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предстоит не только пользоваться гарантиями государства, но и правильно распоряжаться имеющимися преимуществами. Например, право на обеспечение жилыми помещениями, не освобождает от необходимости следить за его состоянием и вовремя оплачивать коммунальные услуги. Омбудсмен рассказала ребятам об основных правах и обязанностях несовершеннолетних, которые возникают у них по мере взросления. Она призвала заранее готовиться к самостоятельной жизни и не забывать о рисках, с которыми могут столкнуться молодые люди после своего совершеннолетия. Чтобы не стать жертвой криминальной среды или мошенников, нужно помнить о возможных опасностях интернет-ресурсов и социальных сетей.

Воспитанники центров имели возможность задать свои вопросы Уполномоченному по правам ребенка. Ребятам интересовали права детей-инвалидов, условия временного трудоустройства, последствия эмансипации несовершеннолетних, а также особенности



ежедневной работы детского правозащитника.

Детский правозащитник в торжественной обстановке вручила двум подросткам из Барышевского центра, которым недавно исполнилось 14 лет, основные документы, удостоверяющие личность гражданина России, паспорта Российской Федерации.

Также в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям министерством юстиции Новосибирской области была организована **видеоконференция «Служба школьной медиации»**. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области, представители министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области и учащихся старших классов общеобразовательных организаций.

В своем выступлении детский правозащитник отметила, что для школы характерны разнонаправленные конфликты: между учениками, между учителями и учениками, между учителями и родителями. Эти конфликты бывают очень жесткими и чреваты порой травматическими последствиями для всех сторон. Она пояснила, что процедура медиации ориентирована на выработку консенсусных решений сторон. Решение, основанное на консенсусе, в отличие от компромиссного, в полной мере удовлетворяет интересам каждой из сторон, и в силу этого является наиболее жизнеспособным и стабильным.

В ходе дальнейшего обсуждения действующие медиаторы рассказали о возможностях школьных служб примирения, основах организации подобных служб на базе профильных смен и опыте работы Территориальной службы примирения по организации районной школы медиации для детей.

Размещение информации в сети Интернет

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» предполагает размещение государственными органами информации о своей деятельности в сети Интернет с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией (гражданин (физическое лицо), организация (юридическое лицо), общественное объединение, осуществляющие поиск информации о деятельности государственных органов) может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Законом Новосибирской области от 10 декабря 2013 года №410-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области» также предусмотрено информирование граждан о соблюдении и защите на территории Новосибирской области прав и законных интересов ребенка и деятельности по защите прав и законных интересов детей.

В связи с этим новости о мероприятиях, организованных по инициативе детского омбудсмена, и событиях, в которых он принимает участие, постоянно размещаются на официальном сайте <http://www.nskdeti.nso.ru>. На данном ресурсе также публикуется актуальная информация правового характера и сведения обо всех направлениях работы Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области, указаны контактные данные и все способы обращения к детскому правозащитнику.

В 2017 году продолжалось издание и распространение памяток Уполномоченного по правам ребенка. Все желающие могут ознакомиться с их содержанием на сайте или использовать бумажный вариант, размещенный на стенде Уполномоченного по правам ребенка в здании Законодательного собрания Новосибирской области.

В настоящий момент подготовлена информация по следующим темам:

- Куда обратиться за защитой прав детей?
- Особенные дети (если у ребенка трудности с освоением школьной программы).
- Юридическая ответственность несовершеннолетних.
- Если ваш ребенок получил повреждения.
- Роль служб медиации в разрешении конфликтов.
- Взыскание алиментов.
- Права детей в образовательной организации.



- Профилактика насилия в отношении детей в семье.
- Как реагировать на причиняющую вред здоровью и развитию детей информацию, распространяемую в сети Интернет?
- Трудовые права несовершеннолетних.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области со средствами массовой информации

Общественный интерес к сфере защиты прав детей нашел свое отражение в значительном количестве публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации, в которых упоминается деятельность регионального Уполномоченного по правам ребенка. Учитывая серьезность и важность для широкого освещения поднимаемых в ее работе тем, детский правозащитник уделяет особое внимание встречам с прессой, комментариям по телефону и подготовке письменных ответов на журналистские запросы. В 2017 году ею давались разъяснения для сетевого издания «НГС.НОВОСТИ», газеты «Аргументы и факты на Оби», федерального информационного агентства Regnum, телеканала Вести Новосибирск и других СМИ.

Для представления своего доклада «О соблюдении прав и законных интересов ребенка в Новосибирской области», подготовленного по итогам работы в 2016 году и информирования об основных проблемах, с которыми обращаются жители региона к Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области, в пресс-центре «Интерфакса» была проведена **пресс-конференция «Нарушения прав детей – не детские проблемы»**. На встрече омбудсмен также поделилась с журналистами основными итогами работы Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, который был посвящен вопросам реализации государственной семейной политики в России.

При освещении отдельных тем, связанных со сферой защиты прав несовершеннолетних, журналисты также обращались к детскому омбудсмену для получения экспертной оценки.

В марте 2017 года состоялась **встреча с корреспондентом Сибкрай.ru** для разговора о проблемах воспитания подростков в замещающих семьях. Поводом для интервью стала публикация на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области информации об обращении девочки, воспитывавшейся в приемной семье, но пожелавшей проживать в государственном учреждении для детей-сирот. Представителя СМИ интересовали причины разногласий в данной семье, реакция приемных родителей на заявление дочери, а также какая помощь была оказана ребенку.

С целью подготовки аналитического материала, журналист расспросила детского правозащитника, как часто к ней обращаются несовершеннолетние, у которых не складываются отношения с опекунами, в каком возрасте у детей возникают подобные проблемы. Омбудсмен рассказала, что за период работы в должности это третье обращение несовершеннолетнего, у которого возникли сложности во взаимоотношениях с приемными родителями. Изучение материалов, подготовленных по результатам анализа возвратов детей из замещающих семей, подтверждает актуальность проблемы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, именно подросткового возраста. Несмотря на специальную подготовку будущих опекунов, развитие системы служб сопровождения замещающих семей и контроль со стороны органов опеки и попечительства, нередко после нескольких лет благополучного проживания в новой семье дети теряют контакт с родителями, появляются серьезные проблемы в отношениях, которые ведут к отказам от приемного ребенка. Возможное решение проблемы – это постоянное повышение родительских компетенций и мотивация приемных родителей на обращение за помощью к специалистам на начальных стадиях конфликтов в семье. В интервью было отмечено, что, несмотря на имеющиеся сложности, опыт проживания в семье благоприятно сказывается на развитии детей и имеет серьезные преимущества по сравнению с их устройством в государственные интернатные учреждения. Таким образом, наряду с принимаемыми мерами, направленными на сохранение кровных семей, институт приемной семьи в Новосибирской области будет развиваться и совершенствоваться.



В течение года Уполномоченный по правам ребенка неоднократно приглашалась на тематические **пресс-конференции, проводимые в пресс-центре ГТРК «Встречи на Вертоковской»**. Среди обсуждаемых тем: «От чего и от кого мы защищаем наших детей?», приуроченная к Международному дню защиты детей, алиментные обязательства родителей, подростковый суицид.

По приглашению журналистов радио «Россия» Уполномоченный по правам ребенка стала участником проекта «Задело!». В данной программе в прямом эфире обсуждаются острые социальные темы и конфликты, слушатели могут присоединиться к беседе, высказав свою точку зрения. Первая программа с участием Уполномоченного по правам ребенка была посвящена соблюдению прав детей в сфере общего образования. Следующий выход программы, на которую был приглашен детский омбудсмен, был приурочен к предстоящему Всероссийскому Дню правовой помощи детям. В прямом эфире Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области и заместитель начальника Главного управления Минюста России по Новосибирской области рассказали об основных мероприятиях Дня правовой помощи в нашем регионе и ответили на вопросы радиослушателей.

В декабре в ТАСС (Новосибирск) состоялся **круглый стол, посвященный проблеме отказа родителей от оказания медицинской помощи детям**, которая получила название «пациентское диссидентство». Как правило, этот термин применяют, когда идет речь об отказе от лечения или профилактики ВИЧ у новорожденных. В нашем регионе регистрируется около 750 родов ВИЧ-инфицированных женщин в течение года, но не всегда они серьезно относятся к возможности заражения ребенка. В ходе прошедшей пресс-конференции детский омбудсмен, представители региональных министерств здравоохранения и труда и социального развития, областной прокуратуры, медики обсудили сложившуюся ситуацию в Новосибирской области и дали правовую оценку действиям законных представителей. Эксперты также поддержали разговор о росте количества противников вакцинации: ежегодно почти пять тысяч родителей в области принципиально отказываются от прививок. Когда вакцинация не проводится большому числу детей, резко возрастает вероятность того, что эпидемии, от которых давно избавились в нашей стране, снова вернутся. В список опасного, по мнению некоторых мам и пап, попадает и проба Манту. При этом отмечено, что малолетние все чаще болеют туберкулезом, в основном дошкольники, а наиболее уязвимы – дети до трех лет. Не стоит забывать, что в регионе проживают более 2,6 тыс. человек больных туберкулезом. Участники круглого стола пришли к согласию, что у родителей есть право на отказ от медицинского вмешательства, однако нельзя допустить нарушения права детей на охрану здоровья.

В 2017 году взаимодействие со СМИ не было ограничено только предоставлением имеющихся у детского правозащитника сведений по вопросам обеспечения прав детей и участием в их обсуждении.

Так, публикация на сайте vn.ru («Все новости Новосибирской области») «Жвачка «синих китов» появилась в Сузуне» вызвала беспокойство Уполномоченного по правам ребенка с точки зрения распространения информации, которая может нанести вред детям.

По мнению детского правозащитника, в публикации содержался текст, который в определенной мере мог стать инструкцией для несовершеннолетних для вступления в «группы смерти» в социальных сетях.

Руководству ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь» было направлено соответствующее обращение и рекомендовано более внимательно относиться к содержанию публикуемых материалов. Учитывая значительную роль СМИ в информировании населения о возможных угрозах, в каждом случае важно детально анализировать имеющиеся материалы.

После письма Уполномоченного указанная статья, размещенная в интернет-издании, была отредактирована: текст, содержащий подробную информацию о способах поиска и вступления в группы, пропагандирующие суицид среди несовершеннолетних, исключен из публикации.



8. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Обеспечение достижения существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства – главная цель Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 гг., утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761. Исполнение поставленных задач, как правило, требует принятия мер по совершенствованию действующего законодательства.

Так, в 2017 г. в действующие нормативные правовые акты федерального и регионального уровней внесено значительное количество изменений и поправок, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации.

В сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства

1. В целях обеспечения единства практики применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с ограничением или лишением родительских прав, а также отобранием ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» (далее – постановление Пленума) даны разъяснения правоприменения законодательства по указанной категории дел.

В частности, отмечается, что родители могут быть лишены родительских прав, например, при злоупотреблении ими, что выражается в использовании этих прав в ущерб интересам детей – в создании препятствий к получению ими общего образования, вовлечении в занятие азартными играми, склонении к бродяжничеству, попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, вовлечении в деятельность общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности. Постановление Пленума обращает внимание, что лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, которая применяется судом только за виновное поведение родителей по основаниям, указанным в статье 69 СК РФ, перечень которых является исчерпывающим. Лишение родительских прав допускается в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным.

Также даны разъяснения судам по вопросам отмены ограничения родительских прав и восстановления в родительских правах, отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью и др.

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 г. № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» в целях обеспечения единства практики дает следующие разъяснения.

Поскольку запись о родителях ребенка производится только после рождения ребенка (абзац второй пункта 3 статьи 48 СК РФ), споры, связанные с установлением происхождения детей, также могут быть разрешены судом только после рождения ребенка. Для разъяснения вопросов, связанных с происхождением ребенка, суд вправе с учетом мнения сторон и обстоятельств по делу назначить экспертизу, в том числе и молекулярно-генетическую, позволяющую установить отцовство (материнство) с высокой степенью точности.



При уклонении стороны от участия в экспертизе, суд в зависимости от того, какая сторона уклоняется от экспертизы вправе признать факт установленным или опровергнутым.

Также конкретизируются положения статьи 51 СК РФ в части правоотношений, возникающих при проведении суррогатного материнства.

3. Федеральный закон от 01.05.2017 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 58 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» определяет четкий порядок записи фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения. Так, не допускается использование в имени ребенка цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков, за исключением знака «дефис», или их любой комбинации либо бранных слов, указаний на ранги, должности, титулы.

Кроме того, не применимо изменение последовательности присоединения фамилий отца и матери друг к другу при образовании двойных фамилий у полнородных братьев и сестер. Двойная фамилия ребенка может состоять не более чем из двух слов, соединенных при написании дефисом.

4. Федеральным законом от 29.07.2017 г. № 220-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», в части защиты интересов несовершеннолетнего ребенка, предоставлено право родителям определить опекуна или попечителя ребенку на случай их одновременной смерти.

Ранее Федеральным законом от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предоставлялось право определить опекуна или попечителя ребенку только единственному родителю в случае его смерти. При этом была не урегулирована ситуация, когда оба родителя погибают одновременно, например, в ДТП.

Теперь обоим родителям предоставляется возможность изъявить свою волю о назначении ребенку опекуна или попечителя на случай их одновременной смерти (то есть смерти в один и тот же день).

Соответствующее распоряжение единственный родитель или оба родителя могут сделать в заявлении, поданном в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

5. Федеральный закон от 26.07.2017 г. № 200-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы» определяет порядок предоставления осужденным к лишению свободы, дополнительных возможностей для свидания с их несовершеннолетними детьми.

Поправками, внесенными в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, предусматривается, что осужденным женщинам, мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем (за исключением отдельных категорий осужденных), могут предоставляться дополнительные длительные свидания с ребенком в выходные и праздничные дни с проживанием (пребыванием) вне исправительного учреждения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположено исправительное учреждение, если это предусмотрено условиями отбывания ими лишения свободы в исправительном учреждении. Также им могут быть разрешены два выезда в год для свидания с ребенком на срок до 10 суток каждое, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Осужденным, имеющим вне исправительной колонии несовершеннолетнего ребенка-инвалида, предоставляется возможность четырех выездов в год для свидания с ребенком на срок до 15 суток каждое, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Аналогичные поправки внесены в отношении осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных колониях общего режима.

При этом, одновременно расширяется перечень категорий осужденных, которым не разрешаются указанные выше выезды. Это в частности, касается злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, а также лиц, осужденных за преступление в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, устанавливается, что перемещение осужденных беременных женщин,



женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, допускается по заключению врача о возможности перемещения, а при необходимости согласно данному заключению – в сопровождении медицинских работников.

6. В целях укрепления института семьи, поддержания престижа материнства и отцовства, развития и сохранения семейных ценностей на территории Новосибирской области, постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.05.2017 г. № 97 «Об Областном совете отцов при Губернаторе Новосибирской области» образован Областной совет отцов при Губернаторе Новосибирской области.

Совет создан в целях содействия усилению роли общественности Новосибирской области в организации эффективной работы по укреплению института семьи и семейных ценностей, повышения ответственности отцов за воспитание детей, организации профилактической работы с семьями.

7. Для реализации на территории Новосибирской области концепции развития системы ранней помощи в Новосибирской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 г. № 458-рп «Об утверждении концепции развития системы ранней помощи в Новосибирской области на период до 2020 года», и постановления Правительства Новосибирской области от 29.12.2012 г. № 628-п «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы», распоряжением Правительства Новосибирской области от 16.05.2017 г. № 163-рп утвержден план мероприятий по развитию системы ранней помощи в Новосибирской области на период до 2020 года.

В сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних

1. Федеральный закон от 29.07.2017 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» ужесточает ответственность за доведение до самоубийства или до покушения на самоубийство несовершеннолетнего лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной и иной зависимости, либо женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности.

Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства, наказывается лишением свободы от 5 до 10 лет, а то же деяние, сопряженное с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), - от 5 до 15 лет. Таким образом, организаторы «групп смерти» в Интернете могут получить до 15 лет лишения свободы.

2. Федеральный закон от 07.06.2017 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению» вводят дополнительные механизмы противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Статья 110 Уголовного кодекса Российской Федерации «Доведение до самоубийства» дополняется рядом квалифицирующих признаков, таких как совершение преступления в отношении несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного.

Кроме того, вводится уголовная ответственность за:

- склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства;
- организацию деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства;
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего.

3. Федеральным законом от 07.02.2017 г. № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» побои, совершенные впервые в отношении членов семьи и иных близких лиц, переведены в разряд административных право-



нарушений.

Ответственность за указанное правонарушение наступает в соответствии со статьей 6.1.1 «Побои» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Уголовная ответственность за побои в отношении членов семьи и иных близких лиц, теперь возможна только в случае совершения указанных деяний повторно.

4. Постановлением Правительства РФ от 28.06.2017 г. № 761 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» ужесточается порядок перевозки детей в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля.

Ранее при перевозке детей допускалось использование как детских удерживающих устройств, так и других средств, позволяющих пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средства.

Изменения конкретизируют порядок перевозки детей в соответствии с возрастом, весом, ростом несовершеннолетних, а также и типом автомобиля.

Кроме того, запрещается оставлять в транспортном средстве на время его стоянки ребенка в возрасте младше 7 лет в отсутствие совершеннолетнего лица.

5. Распоряжением Правительства РФ от 22.05.2017 г. № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей» определены основы государственного регулирования и контроля организации отдыха и оздоровления детей.

Установлены приоритетные задачи организации отдыха и оздоровления детей. Принятые решения направлены на совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, создание условий для безопасного детского отдыха, сохранение и развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей.

6. Приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» устанавливает правила проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев, происшедших с обучающимися, во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в результате которых обучающимися были получены повреждение здоровья (телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; острое отравление; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми, а также полученные в результате контакта с растениями; повреждения здоровья вследствие взрывов, аварий (в том числе в дорожно-транспортных происшествиях), разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов) либо повлекших смерть обучающегося (далее - несчастный случай).

7. Приказом Минкультуры России от 05.04.2017 г. № 511 «Об утверждении общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов» вводятся общие требования к туристским маршрутам для прохождения их организованными группами детей.

Так, устанавливается, что несовершеннолетних туристов при прохождении ими туристского маршрута должны сопровождать руководитель и сопровождающий из расчета 1 сопровождающий на 8 - 12 туристов (если иное не установлено законодательством).

Кроме того, на туристском маршруте, представляющем повышенную опасность, обязательно сопровождение несовершеннолетних туристов инструктором-проводником.

Необходимо доводить информацию о туристском маршруте и об опасностях, с которыми там можно встретиться, до несовершеннолетних туристов, их родителей до его начала.

Также обязательно проведение руководителем, сопровождающим или инструкторами-проводниками инструктажа по вопросам безопасности на туристском маршруте.

Необходимо, в том числе обеспечение несовершеннолетних туристов средствами



индивидуальной защиты (спасательные жилеты, страховочные системы, веревки, каски, дождевики и прочее туристское снаряжение), средствами мобильной связи с запасным комплектом аккумуляторных батарей и внешних аккумуляторов, в зависимости от длительности, сложности туристского маршрута и климатических условий.

Туроператоры, турагенты и организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, должны уведомлять территориальный орган МЧС России не позднее чем за 10 рабочих дней до начала прохождения несовершеннолетними туристами туристских маршрутов о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском.

8. В целях повышения эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по обеспечению законности, правопорядка, общественной безопасности на территории Новосибирской области и в рамках реализации Федерального закона от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановлением Правительства Новосибирской области от 29.06.2017 г. № 246-п «Об утверждении региональной программы Новосибирской области «Профилактика правонарушений на территории Новосибирской области на 2017-2019 годы» утверждена вышеуказанная программа. План мероприятий по ее реализации предусматривает выполнение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе меры по их сопровождению.

В сфере принудительного исполнения судебных актов

1. Федеральный закон от 14.11.2017 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов» совершенствует процедуру взыскания алиментов.

Ранее индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производили судебный пристав-исполнитель и организации или лица, выплачивающие должнику периодические платежи. Однако последние производили индексацию алиментов исключительно в случаях, если соответствующий исполнительный документ поступал к ним непосредственно от взыскателя (о взыскании сумм, не превышающих 25 тыс. рублей).

Теперь индексация алиментов, взыскиваемых в твердой сумме организациями, выплачивающими должнику периодические платежи, осуществляется при поступлении исполнительного документа не только от взыскателя, но и от судебного пристава-исполнителя.

2. Федеральный закон от 30.10.2017 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предоставляет судебным приставам полномочия по административному задержанию и доставлению в суд злостных неплательщиков алиментов.

Ранее должностные лица ФССП России не имели права применять в отношении должников по исполнительным документам о взыскании задолженности по алиментам такие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как доставление и административное задержание, и обращались за содействием к должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

Теперь должностные лица ФССП России, при выявлении административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35.1 КоАП РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», могут осуществлять административное задержание и доставление в служебное помещение суда или органа внутренних дел (полиции) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, связанных с неуплатой алиментов.

В сфере социального обеспечения семей с детьми

1. Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 253 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» вносит изменения в правила



направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Срок перечисления денежных средств в случае удовлетворения заявления о распоряжении средствами материнского капитала сокращается и теперь составляет 10 рабочих дней.

Решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления выносится территориальным органом ПФР в месячный срок с даты приема указанного заявления.

2. Постановлением Правительства РФ от 02.09.2017 г. № 1066 утверждаются правила обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Образовательные организации, в которых обучаются дети-сироты и лица, потерявшие родителей, должны обеспечивать им бесплатный проезд до завершения обучения.

Указанные лица ежемесячно обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) и 1 раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

По желанию обучающегося расходы, связанные с проездом, могут возмещаться при предъявлении в образовательную организацию проездных документов.

Определены перечень документов, необходимых для установления факта утраты родительского попечения, представляемых в образовательную организацию, а также категории комфортности транспортных средств, при которых проезд подлежит оплате.

3. Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 г. № 90-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.12.2013 № 525-п» внесены изменения в порядок рассмотрения заявления о распоряжении средствами областного семейного капитала, а также в перечень представляемых в связи с этим документов, связанные с введением новых направлений средств (части средств) областного семейного капитала, в том числе на социальную адаптацию и интеграцию в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов).

4. Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.02.2017 г. № 50-п «О реализации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в целях систематизации регионального законодательства, регулирующего вопросы в сфере опеки и попечительства, обеспечения социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Приказом Минсоцразвития Новосибирской области от 09.03.2017 г. № 166 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 г. № 1288» внесены изменения в Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области, в частности, расширена категория лиц, которые имеют право на социальные услуги в форме социального обслуживания на дому (добавлено – один из родителей (опекунов, попечителей), имеющий трех и более несовершеннолетних детей, при наличии в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающегося (нуждающихся) в постоянном постороннем уходе (при предоставлении социальной услуги «обеспечение кратковременного, не требующего специальных знаний и медицинской подготовки, присмотра за детьми»).

6. Приказом Минсоцразвития Новосибирской области от 15.03.2017 г. № 191 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 г. № 1446» раздел «Стандарты социальных услуг, предоставляемых поставщи-



ками социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» дополнен подразделом 4 «Стандарты социальных услуг, предоставляемых одному из родителей (опекунов, попечителей), имеющему трех и более несовершеннолетних детей, при наличии в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающегося (нуждающихся) в постоянном постороннем уходе, в отделении социального обслуживания на дому».

7. Приказом Минсоцразвития Новосибирской области от 29.03.2017 г. № 246 «О Порядке приобретения инвалидам с нарушением слуха видеофонов для пользования услугами диспетчерской службы» предусматривается оказание финансовой единовременной поддержки инвалидам с нарушением слуха для приобретения видеофонов для пользования услугами диспетчерской службы. Данная мера способствует повышению качества жизни семей с детьми-инвалидами по слуху, а также семей с детьми, в которых один или оба родителя имеют инвалидность по слуху.

8. Приказом Минсоцразвития Новосибирской области от 27.04.2017 г. № 365 «О внесении изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 10.03.2015 г. № 182» внесены поправки в номенклатуру организаций социального обслуживания. Уточнено, что детский дом-интернат для умственно отсталых детей предоставляет социальные услуги следующим категориям граждан: при постоянном, временном круглосуточном проживании - детям в возрасте от 4 до 18 лет; молодым инвалидам старше 18 лет с аномалиями умственного развития, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе; при временном круглосуточном проживании с одним из родителей (законных представителей) – детям в возрасте от 1 года до 18 лет с аномалиями умственного развития, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию.

9. Приказом Минсоцразвития Новосибирской области от 20.11.2017 г. № 996 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 г. № 1446» введены новые стандарты: «Стандарты социальных услуг, предоставляемых детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями в возрасте от 2 до 7 лет, в полустационарной форме дневного пребывания»; «Стандарты социальных услуг, предоставляемых детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями в возрасте от 0 до 7 лет, в полустационарной форме в условиях кратковременного пребывания»; «Стандарты социальных услуг, предоставляемых родителям, имеющим детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями, в полустационарной форме».

В сферах образования и трудоустройства несовершеннолетних

1. Федеральным законом от 01.07.2017 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» уточняются условия заключения трудового договора с лицами в возрасте 14 - 15 лет.

Продолжительность рабочего времени для подростков в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период летних каникул, составляет 4 часа.

Ранее на них распространялась общая норма продолжительности сокращенного рабочего времени, без учета дополнительных ограничений, которые предусмотрены для подростков, совмещающих работу с учебой.

2. Постановлением Правительства Новосибирской области от 24.07.2017 г. № 286-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 г. № 572-п» утверждены поправочные коэффициенты, учитывающие особенности деятельности общеобразовательных организаций, в которых обучаются дети с расстройствами аутистического спектра, нуждающиеся в индивидуальном тьюторском сопровождении.

3. Постановлением Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 13.07.2015 г. № 253-п «О социальной поддержке отдельных категорий обучающихся образовательных организаций на территории Новосибирской области»» внесены изменения в порядок обеспечения за счет средств областного бюджета Новосибирской области бесплатным двухразовым



питанием обучающихся детей с инвалидностью. Указанным порядком предусматривается предоставление бесплатного питания для детей с инвалидностью.

4. Распоряжением Правительства Новосибирской области от 26.09.2017 г. № 379-рп «Об утверждении концепции развития психологической службы в системе образования Новосибирской области на период до 2025 года» в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015 - 2010 годы» утверждена концепция развития психологической службы в системе образования Новосибирской области.

Мероприятия по совершенствованию действующего законодательства

Как и в прошлые годы, Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области в соответствии с возложенными на него полномочиями по защите прав и законных интересов детей, проводились мероприятия по совершенствованию действующего законодательства, по результатам которых сформулированы предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты федерального и регионального значений.

Так, по вопросам улучшения положения несовершеннолетних в сфере образования было направлено предложение члену Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Болтенко Н.Н., в котором предложено распространить квотирование мест для детей-инвалидов при организации приемной кампании на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Данное предложение обусловлено тем, что в соответствии с пунктами 5, 6 статьи 71 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дети-инвалиды имеют право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований в пределах установленной квоты. Вместе с тем, в статье 68 «Среднее профессиональное образование» аналогичная льгота при поступлении детей-инвалидов на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования отсутствует.

В целях улучшения положения детей-инвалидов, начиная с 2015 года, Уполномоченным по правам ребенка проведена большая работа по нормативному закреплению обеспечения льготным питанием этой категории детей в общеобразовательных организациях.

В результате статья 9 Закона Новосибирской области от 5 июля 2013 года № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области» дополнена частью 10 следующего содержания:

«10. Дети-инвалиды – обучающиеся государственных общеобразовательных организаций Новосибирской области, муниципальных общеобразовательных организаций и государственных профессиональных образовательных организаций Новосибирской области обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием (завтраки и обеды), а на период прохождения учебной практики и производственной практики в организациях вне места обучения им предоставляется денежная выплата на питание.

Размер, порядок и условия предоставления указанных мер социальной поддержки устанавливаются Правительством Новосибирской области».

Данные меры социальной поддержки оказываются с 01.01.2018 г.

Ещё одна особая категория детей не осталась без внимания Уполномоченного по правам ребенка - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Так, в сфере защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, состоявшегося в г. Москва, было предложено внести следующие поправки в действующее законодательство:

1. Внести изменения в часть 5 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не могут быть выселены из специализированных жилых помещений без предоставления других благоустроенных



жилых помещений, которые должны находиться в границах соответствующего населенного пункта, уточнив действие данной нормы в отношении лиц, фактически не вселившихся в предоставленное жилое помещение и не проживающих в нем.

2. В Федеральном законе от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» урегулировать вопрос определения даты включения детей-сирот в список, а также места включения их в список и фактического предоставления жилых помещений при смене места жительства.

3. В Федеральном законе от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотреть возможность приобретения у физических лиц жилых помещений для лиц из числа детей-сирот путем запроса предложений.

По информации представителей Минобразования России готовится проект Постановления Правительства Российской Федерации, где часть поднятых проблем найдет нормативно-правовое разрешение, по остальным вопросам работа по внесению изменений в федеральное законодательство будет продолжена.

Предложения по данному вопросу сформулированы и на региональном уровне.

В целях наиболее эффективного обеспечения защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в министерство социального развития Новосибирской области направлено ходатайство о внесении изменений в Закон Новосибирской области от 05.06.2013 г. № 331-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 331) и в Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

Предложено изменить абзац 5 пункта 2 статьи 3 Закона № 331.

Министерством социального развития в 1 квартале 2018 года запланировано внесение следующих поправок в данный нормативный документ: «имеющих или имевших судимость за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, против общественной безопасности, а также против здоровья населения и общественной нравственности (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации)».

Также требует совершенствования федеральное законодательство в сфере защиты прав несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях. Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области на Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, состоявшемся в г. Белгороде и посвященном вопросам реализации государственной семейной политики в России, были внесены следующие предложения по данному направлению:

1. Ввести обязательное для каждого кандидата в приемные родители, независимо от предполагаемой формы устройства ребенка, получение заключения психолога о готовности стать приемным родителем, при этом, в процесс обследования должны быть включены все члены семьи, проживающие совместно (кровные и приемные дети, супруги, старшие родственники).

2. Установить предельную численность детей, не являющихся кровными родственниками, в приемной семье.

3. Предусмотреть индивидуальный подход к требованию о наличии специализированной подготовки для граждан, имеющих право стать опекуном (попечителем) без ее прохождения. В случае установления факта неблагополучия семьи, близкие родственники ребенка (бабушка, дедушка, прямые братья и сестры) также должны пройти обязательную подготовку.



4. Если возраст опекуна считается преклонным, предусмотреть необходимость его регулярного медицинского обследования.

5. В договор о приемной семье внести пункт о регулярном повышении родительской грамотности.

6. В типовой форме договора о приемной семье (утверждена Письмом Минобрнауки России от 31.08.2010 г. № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних») уже содержится пункт о выполнении индивидуальной программы реабилитации ребенка (детей) в приемной семье, разработанной совместно с органом опеки и попечительства. Необходимо сделать его обязательным во всех договорах о приемной семье.

7. Предусмотреть промежуточные меры воздействия (отличные от расторжения договора) на опекунов (попечителей) в случаях, когда есть признаки выполнения своих обязанностей не в полном объеме.

Все предложения включены в резолюцию съезда для дальнейшей реализации.

В течение 2017 года при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области функционировала рабочая группа по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. По итогам ее работы Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. был подготовлен ряд предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства.

Так, принятие решения об отобрании ребенка должно осуществляться в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации в судебном порядке, так как факт наличия непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка должен быть доказан в суде. Вопрос обеспечения безопасности ребенка, находящегося в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, нуждается в обсуждении на федеральном уровне и законодательном закреплении процедуры временного изъятия ребенка из семьи до разрешения сложившейся ситуации.

В целях обеспечения безопасности детей, воспитывающихся в неполных семьях, предложено внести изменения в Закон Российской Федерации 02.07.1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», направленные на принудительное освидетельствование граждан в случае, когда они воспитывают несовершеннолетних детей.

Также, по результатам совместной работы с министерством социального развития Новосибирской области подготовлены предложения по внесению изменений в сфере предоставления социального обслуживания в пределах действия Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) и Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Предлагается внести изменения в статью 29 Федерального закона № 442-ФЗ, существенно расширив перечень мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании. Кроме того, предусмотреть механизм реализации мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, отличный от механизма предоставления социальных услуг. При этом реализация мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, должна осуществляться в отношении граждан еще до признания их нуждающимися в социальном обслуживании.

Рассмотрение данных предложений находится на стадии обсуждения.

Подводя итоги работы по вопросам совершенствования действующего законодательства, необходимо отметить, что Уполномоченный по правам ребенка всегда готова к обсуждению тем, связанных с улучшением положения детей на территории Новосибирской области, а также в случае внесения изменений в федеральное законодательство – положению детей, проживающих в Российской Федерации.



9. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

В докладе дан подробный анализ ситуации, сложившейся в различных сферах жизни детей в регионе, представлены качественные и количественные показатели. Подводя итоги, нельзя не отметить, что в Новосибирской области есть множество достижений в сфере детства. Не случайно наш регион стал одной из 3-х пилотных площадок по изучению лучших социальных практик в рамках объявленного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка проекта «Вектор «Детство-2018».

Но безусловно, социальная сфера, в том числе обеспечение защиты и благополучия детей – это очень динамичная среда, которая гибко реагирует на любые общественные и социально-экономические изменения. Постоянно появляются новые вызовы, актуализируются новые проблемы, вместе с тем, часть вопросов удастся снять, решить совместными усилиями, в том числе при участии института Уполномоченного по правам ребенка.

В 2017 году было рассмотрено почти 800 письменных обращений граждан. По некоторым из них работа продолжалась не один месяц, ситуации были очень сложными и охватывали разные стороны жизни. По ряду обращений вскрывались системные проблемы, затрагивающие интересы не одного ребенка, а группы детей или даже целой категории. Так было, например, с туберкулинодиагностикой ребятишек, посещающих образовательные учреждения или с аннулированием сертификатов на материнский капитал, выданных участникам программы содействия добровольному переселению соотечественников. Решение этих и других системных задач, связанных с обеспечением прав несовершеннолетних, будет продолжено в текущем году.

По-прежнему остаются острыми вопросы обеспечения жильем детей-сирот, предоставления мест в детских садах. С активным ростом новых жилых массивов проблемой становится и перегруженность некоторых школ. Не теряют актуальности конфликты в брачно-семейных отношениях: это и порядок общения с ребенком отдельно проживающего родителя, и определение места жительства ребенка, и алиментная задолженность. Одна из самых сложных тем в 2018 году будет рассмотрена на заседании экспертного совета при Уполномоченном: снижение психологического вреда несовершеннолетним при исполнении решений судов по искам об определении места жительства ребенка или порядка общения с ребенком.

Значительная роль отводится развитию процедур медиации в родительских спорах как цивилизованному способу разрешения разногласий. Однако на данный момент на территории региона институт медиации развит очень слабо: имеющийся уровень инфраструктуры службы и отсутствие наработанной практики в досудебном урегулировании споров не позволяют говорить о широком распространении этой современной технологии примирения.

Широк и по-прежнему актуален круг вопросов, связанных с соблюдением прав детей с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья, с орфанными заболеваниями: получение качественных реабилитационных услуг, создание доступной среды, обеспечение всех социальных гарантий «особым детям». Важно продолжать внедрение проектов инклюзивного образования, развивать проекты дополнительного образования, досуговой деятельности, расширять возможности для занятий спортом «особенных» ребятишек. Создание условий, отвечающих современным требованиям в специальных коррекционных образовательных организациях, дальнейшая профориентация подростков с инвалидностью, получение ими конкурентной в современных условиях профессии – все это темы для анализа, дискуссий и принятия решений, в том числе на уровне регионального законодательства.

В планах экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка проанализировать ситуацию с организацией паллиативной помощи в Новосибирской области, диспансеризацией несовершеннолетних и организацией питания детей льготных категорий граждан в образовательных организациях и выработать рекомендации по улучшению ситуации.

Проблема, выходящая сейчас на первый план, – обеспечение безопасности несовер-



шеннолетних. Дети получают физические и (или) психологические травмы, в отдельных случаях приводящие к гибели, при нахождении в социальных учреждениях (школах, детских садах, больницах), на улице, в семье, во время общения со сверстниками, в социальных сетях.

Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области планирует и в дальнейшем совершенствовать формы и методы защиты прав детей, добиваться восстановления нарушенных прав, активно привлекать институт общественных помощников, осуществлять тесное взаимодействие с органами власти, общественными организациями, уделять особое внимание рассмотрению обращений граждан, занимать принципиальную позицию и обеспечивать своевременное вмешательство при разрешении ситуаций, наносящих вред ребенку.

При этом понимаю и прекрасно осознаю, что соблюдение прав детей зависит от всех нас, от всех, кто живет и трудится в нашем регионе, кто любит свою землю, кто думает о счастливом будущем наших детей.



10. ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РАМКАХ ОБЪЯВЛЕННОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ДЕТСТВА

Безусловно, объявленное Президентом России на государственном уровне Десятилетие детства – важнейший этап как для всей страны, так и для региона. Для всех, кто работает в сфере защиты и помощи детям, объявление Десятилетия детства – это и признание значимости их труда и возможность для реализации более масштабных и амбициозных задач для привлечения максимальных ресурсов, и, с другой стороны – повышение ответственности за использование открывшихся возможностей, за их эффективное воплощение. Нам даны полномочия задействовать все ресурсы государства и общества, чтобы добиться в ближайшие годы значительного качественного изменения всех сфер жизни наших детей.

Сейчас, на старте Десятилетия детства, когда идет разработка основной стратегии действий, Уполномоченные по правам ребенка всех субъектов РФ активно вовлечены в данный процесс.

Так, в июле 2017 года на заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации состоялось обсуждение предложений детских правозащитников России по разработке Плана основных мероприятий, которые будут проводиться в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» на основе обобщенного опыта региональных Уполномоченных. По результатам заседания были сформулированы более 50 предложений, сгруппированных по основным сферам, которые могут быть включены в план мероприятий Десятилетия детства.

Список этих задач можно рассматривать как рекомендации к действию и региональным органам власти. На основе указанного документа и, учитывая специфику региона, Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области определены ключевые проблемы, необходимость решения которых важно понимать как при подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства, так и при утверждении программы мероприятий на уровне субъекта РФ.

Семейная политика и детствосбережение

Широкое внедрение технологии «социального контракта» по самообеспечению семей в ТЖС как одного из способов преодоления бедности.

Разработка концепции «ответственное материнство», включающей систему мер по профилактике аборт, отказов от новорожденных, социально-медико-психологическому сопровождению беременных женщин.

Установление единого порядка отнесения семей к категории «находящихся в социально – опасном положении». Разработка и внедрение модельной программы социального сопровождения таких семей.

Формирование открытого рынка социальных услуг. Внедрение технологий с участием бизнес-сообществ, кооперация с социально-ориентированными НКО, развитие системы грантов с целью эффективной реализации семейной политики.

Совершенствование системы социальных пособий для семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, с учетом критериев нуждаемости, предупреждения иждивенчества.

Повышение эффективности использования «материнского капитала» в части приобретения жилья, особенно в сельской местности, отвечающего требованиям безопасности, исключающего возможность проживания ребенка в условиях, опасных для его жизни и здоровья.

Обеспечение реализации права многодетных семей, семей с детьми-инвалидами на получение жилья.



Информационная безопасность детства

Создание и внедрение программы информационной безопасности детей, обучение правилам информационной безопасности детей, профилактика деструктивного поведения.

Формирование комплексного подхода к обеспечению информационной безопасности. Определение на уровне региона координационного органа по безопасности с привлечением экспертов из органов власти, общественных организаций, научных кругов, педагогического сообщества, других структур гражданского общества, в том числе для разработки соответствующей программы.

Развитие системы информирования несовершеннолетних и членов семей о правилах поведения в интернете.

Разработка для педагогов соответствующих методик, учитывающих психологию и поведение современных детей, с целью организации работы с детьми адекватно вызовам времени.

Проведение просветительской деятельности среди родителей по обеспечению информационной безопасности детей.

Доступность обучения и воспитания

Внедрение в программу общеобразовательных организаций вопросов, направленных на семейные ценности и нравственные основы семейной жизни, ответственное родительство.

Поддержка негосударственного сектора дополнительного образования.

Введение системы учета детей, получающих дополнительное образование.

Разработка программы дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, создание адаптивных детско-юношеских спортивных школ.

Поддержка образовательных проектов по родительскому образованию (воспитанию ответственного родительства).

Увеличение времени деятельности дошкольных образовательных организаций (отдельных групп в них) для детей, график работы родителей которых не позволяет забирать ребенка из учреждения в общепринятое установленное время.

Разработка и принятие программ развития творческого и интеллектуального потенциала одаренных детей из сельской местности, труднодоступных, географически-изолированных территорий, в силу объективных причин имеющих неравномерный доступ к образовательным услугам, особенно дошкольного и дополнительного образования.

Создание центра мониторинга с целью проведения исследований не только уровня знаний детей, их способностей и одаренностей, но и уровня социального самочувствия детей в школах, выявления их настроения, психологического состояния.

Поддержка детей с инвалидностью

Подготовка и активное внедрение программ переподготовки преподавателей образовательных организаций по работе с детьми-инвалидами (инклюзивное образование должно стать обязательным для всех образовательных организаций и обеспечивать право выбора для детей-инвалидов).

Внесение изменений в ИПР для детей-инвалидов, проживающих в сельских и отдаленных территориях с учетом доступности реабилитационных услуг.

Развитие и поддержка системы служб ранней помощи для детей с ОВЗ, детей-инвалидов, детей, имеющих проблемы со здоровьем.

Реализация комплекса мер по оказанию медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройством аутистического спектра и другим категориям детей с ОВЗ.



Дети-участники («голос каждого ребенка должен быть услышан»)

Создание пакета лучших региональных практик по учету мнения детей при принятии решений, касающихся их интересов.

Проведение регионального форума (слета) детей-участников школьных служб примирения (ШСП).

Разработка учебно-методического комплекса «Права ребенка» для детей и их родителей (комплекс может включать: пособие для детей, методическое пособие для родителей, методическое пособие для учителей, интерактивное методическое пособие, плакаты и т.д.).

Проведение комплекса научно-исследовательских работ учащихся «Права ребенка глазами школьников».

Проведение курсов повышения квалификации для организаторов детского общественного движения и лидеров детских общественных объединений.

Развитие «Российского движения школьников» как основы модели участия детей в реализации проектов развития государства.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (деинституализация)

Развитие формата «гостевая семья» для ребенка, как технологии сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проведение мониторинга по вопросу совершенствования правовых механизмов контроля за сохранностью жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поддержка и развитие проекта «Могу жить самостоятельно».

Здравоохранение, дружественное к детям

Применение в реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации детей-инвалидов поэтапной фиксации результатов их исполнения.

Усиление государственной политики в части приоритетности по созданию комфортных условий в детских отделениях больниц, туберкулезных, инфекционных больниц. Развитие и укрепление материально-технической базы детских больниц, детских отделений в ЦРБ (особенно в сельской местности), специализированных детских поликлиник, перинатальных центров.

Создание центров по профилактике наркомании, осуществление контроля за эффективностью их работы.

Проведение мероприятий по обучению всех педагогических работников навыкам первой медицинской помощи.

Предложения по решению ряда проблем, направленных на улучшение положения детей, в рамках взаимодействия органов исполнительной власти Новосибирской области, Уполномоченного по правам ребенка с федеральными органами исполнительной власти, депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области и Государственной Думы РФ:

Унификация мер социальной поддержки семьям с детьми во всех субъектах РФ независимо от места проживания ребенка.

Реализация дополнительных мер поддержки при приобретении жилья с помощью субсидий или ипотечных кредитов отдельным категориям граждан.

Разработка и внедрение индивидуальной патентной системы для всех видов деятельности, связанной с взаимодействием с несовершеннолетними (кроме сферы здравоохранения и производства товаров для детей), обеспечивающей личную ответственность любого гражданина, который непосредственно работает с ребенком и отвечает за его безопасность.

Развитие правовых механизмов системы семейной медиации.

Совершенствование системы лицензирования и контроля в сфере образования НКО, ИП, предоставляющих услуги в сфере образования, в том числе дополнительного, культуры,



физической культуры и спорта.

Принятие стандарта социальной услуги «домашняя няня» для семей, имеющих детей возраста 1,5-3 года.

Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей обеспечение детей с редкими заболеваниями лекарственными препаратами. Расширение перечня дорогостоящих нозологий, финансируемых из федерального бюджета.

Увеличение объемов оказания высокотехнологичной помощи детям.

Нормативно-правовое регулирование вопросов участия несовершеннолетних детей в публичных мероприятиях политического характера.

Внесение в Федеральный закон от 24.06.1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» понятия о категории детей, пострадавших от преступлений, с которыми должна проводиться индивидуальная профилактическая работа.

Введение системы жилищных сертификатов для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после 25 лет.

Обеспечение постоянного медицинского сопровождения детей в детских учреждениях. Минздраву России и Минтруду России предусмотреть новые должности медицинских сотрудников, осуществляющих свою профессиональную деятельность в образовательных организациях; разработать новые должностные инструкции и обязанности для таких медицинских работников.

Обеспечение детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение в полном объеме, согласно ИПР.

Дополнение Федерального закона от 30.03.1995 г. №38-ФЗ «О предупреждении распространения в РФ заболеваний, вызываемых вирусом ВИЧ» обязанностями отдельных категорий ВИЧ-инфицированных лиц, при оказании им медицинской помощи. ВИЧ-инфицированные женщины, находящиеся в состоянии беременности, а также женщины, имеющие ребенка (детей) до достижения ими возраста 18 месяцев, обязаны проходить лечение и профилактические наблюдения, направленные на профилактику ВИЧ от матери к ребенку.

Разработка Федеральной программы по оздоровлению и отдыху детей (на условиях софинансирования) с учетом системы льготного кредитования для укрепления материально-технической базы детских оздоровительных учреждений.

Разработка комплекса мер по раннему выявлению лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества, а также оказание наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет без их согласия, по просьбе и с согласия родителей или законных представителей (проведение анкетирования).



11. ПРИЛОЖЕНИЕ

Основные показатели демографического развития

	Показатель		2015	2016	2017*
1.	Численность населения в регионе, всего		2746822	2762237	2779555
2.	в т.ч. в возрасте	0 – 13 лет (вкл.)**	428353	445230	458584
3.		14 – 17 лет (вкл.)**	89972	91640	95308
4.	Количество родившихся, всего		39078	38185	34532**
5.	в расчете на 1000 чел. населения		14,2	13,8	12,4
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		401	428	370
7.	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,8	0,8	0,67
8.	Количество перинатальных смертей, всего		253	242	229
9.	в расчете на 1000 родившихся живыми		6,4	6,3	6,6
10.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		254	239	172
11.	в расчете на 1000 родившихся живыми		6,0	6,2	4,9
12.	Численность беременных несовершеннолетних:		421	324	305
13.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	3	-	1
14.		15 - 17 лет (вкл.)	418	324	304
15.	Численность родивших несовершеннолетних:		218	174	157
16.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	2	1	1
17.		15 - 17 лет (вкл.)	216	173	156
18.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		7	2	3
19.	в т.ч.	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	0	1
20.		неуточненные аборты	0	1	0
21.	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:		196	147	137
22.	в т.ч.	в поздние сроки беременности	0	4	5
23.		неуточненные аборты	22	20	29
24.		аборт у ВИЧ-инфицированных	2	0	0
25.		повторные аборты	66	48	35
26.	Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми		0,102	0,157	0,058
27.	Число отказов от новорожденных, всего:		67	62	61

* предварительные данные



Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

	Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2015	2016	2017
1.	Туберкулез		199	175	184
2.	в т.ч.	активные формы туберкулеза	158	128	138
3.	Инфекции, передающиеся преимущественно половым путем		236	197	199
4.		сифилис	15	11	14
5.	в т.ч.	гонококковая инфекция	12	10	9
6.		трихомоноз	127	108	111
7.	ВИЧ		56	71	58
8.	Менингококковая инфекция		22	5	8
9.	Пищевые токсикоинфекции		4515	2652	2778
10.	Дизентерия		89	64	41
11.	Педикулез		1334	1075	987
12.	Чесотка		188	193	146
13.	Психические расстройства и расстройства поведения		4041	4467	6071
14.	в т.ч. в	до 14 лет (вкл.)	3833	4140	5081
15.	возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	869	851	990
16.	Болезни нервной системы		10105	10008	11237
17.	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		64737	61350	59444
18.	Завершенных самоубийств, всего:		16	18	18
19.	в т.ч. в	до 14 лет (вкл.)	1	1	1
20.	возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	15	17	17
21.	Попыток самоубийства		108	99	148
22.	Алкогольное отравление детей и подростков, всего:		81	106	90
23.	в т.ч. в	до 14 лет (вкл.)	45	70	52
24.	возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	36	36	38

* предварительные данные



Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2015 (школь ники)	2016 (школь ники)	2016*	2017** (школь ники)	2017**
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	70300	94988	182513	82841	156223
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	159286	123552	195711	107181	176340
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	39424	28884	40513	25768	39080
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	2025	873	1626	294	535
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	1152	1673	3067	2357	5265

* с отчетов за 2016 год показываются все дети, до 2016 года - только школьники

** предварительные данные

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

	Специалисты, работающие с детьми и подростками		2015	2016	2017
1.	Детские и подростковые психологи		16	10	13
2.	Психотерапевты		6	2	2
3.	Психиатры		57	49	56
4.	в т.ч. судебные		11	9	7
5.	Сексологи		1	-	-
6.	Суицидологи		20	15	12
7.	Детские наркологи		24	16	15
8.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	10	10	9
9.		чрезвычайных ситуаций	2	2	1
10.		суицидов	25	19	15
11.		алкогольной и иных видов химической зависимости	34	34	27
12.		Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	2	2	1

Обеспечение лечением детей-инвалидов

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	179	172	325
2.	Количество выделенных квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	179	172	325



Состояние оказания наркологической помощи детям

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	4689	3397	2157
2.	Число детей, охваченных наркологической помощью	2243	2034	1247
3.	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, в том числе:			
	амбулаторной	34	34	34
4.	стационарной	1	1	1

Распределение впервые признанных инвалидами детей в возрасте до 18 лет по формам болезней, возрасту, полу в 2017 году по Новосибирской области

Наименование классов и отдельных болезней	Все-го	из них в сел. поселениях	в том числе по возрасту и полу							
			0 - 3 года		4 - 7 лет		8 - 14 лет		15 лет и старше	
			м	ж	м	ж	м	ж	м	ж
Всего	1201	272	266	221	219	118	176	115	58	28
из них в сельских поселениях	272	272	58	40	46	28	56	26	10	8
Туберкулез	12	2	2	3	0	1	0	1	1	4
Новообразования	52	11	10	8	11	2	7	1	9	4
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	159	35	21	18	24	19	29	35	11	2
Психические расстройства и расстройства поведения	383	93	25	11	140	64	88	27	22	6
Болезни нервной системы, всего,	167	35	72	54	10	8	13	8	1	1
из них:										
воспалительные болезни центральной нервной системы	6	0	1	3	0	1	0	1	0	0
церебральный паралич и другие параличические синдромы	61	10	24	24	3	2	4	3	0	1



Болезни глаза и его придаточного аппарата	24	6	6	4	3	2	4	3	2	0
Болезни уха и сосцевидного отростка	69	7	14	27	14	3	5	3	2	1
Болезни системы кровообращения	9	2	1	2	0	1	1	3	0	1
Болезни органов дыхания	9	1	1	0	0	3	4	1	0	0
Болезни органов пищеварения	10	2	4	1	0	0	1	3	1	0
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	43	7	5	1	3	5	3	15	4	7
Болезни мочеполовой системы	4	1	0	1	0	1	2	0	0	0
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	207	59	87	82	10	6	13	7	2	0
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	4	2	3	1	0	0	0	0	0	0
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	18	4	5	3	1	1	3	2	3	0
Осложнения, вызванные иммунизацией	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие болезни	31	5	10	5	3	2	3	6	0	2



**Результаты выполнения индивидуальных программ реабилитации
ребенка-инвалида в 2017 году**

Показатель	Число
Выдано заключений о выполнении индивидуальных программ реабилитации ребенка-инвалида, индивидуальных программ реабилитации или абилитации ребенка-инвалида при переосвидетельствовании	2237
в том числе с положительными результатами реабилитации или абилитации,	1385
из них:	
достигнута полная компенсация утраченных функций	25
достигнута частичная компенсация утраченных функций	457
восстановлены нарушенные функции полностью	18
восстановлены нарушенные функции частично	455
созданы необходимые условия по организации обучения	927
осуществлена профессиональная ориентация в образовательной организации	20
получена профессия (специальность), в том числе новая	0
восстановлена (сформирована) способность к самообслуживанию частично	182
восстановлена (сформирована) способность к самообслуживанию полностью	62
восстановлены (сформированы) навыки бытовой деятельности частично	14
восстановлены (сформированы) навыки бытовой деятельности полностью	4
восстановлен (сформирован) социально-средовой статус частично	160
восстановлен (сформирован) социально-средовой статус полностью	22



**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей,
и учет предоставления им жилья**

	Показатель		2015	2016	2017
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		10669	10302	9961
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		1050	1020	966
3.	из них: число детей-сирот		303	309	263
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях		890	630	598
5.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		4971	5503	6041
6.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	1978	1922	2002
7.		18 - 22 лет (вкл.)	2211	2520	2867
8.		с 23 лет	782	1061	1172
9.	Число детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		272	299	343
10.	в т.ч.	по вынесенным судебным решениям	23	63	35
11.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		22	43	52

Информация о лишении родительских прав

	Показатель (по ф. 103-РИК)		2015	2016	2017
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав		739	785	774
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель		556	497	475
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав		645	622	640
4.	в т.ч.	в связи с жестоким обращением с детьми	0	3	1
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах		39	22	22
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах		172	114	177
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель		136	97	153
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах		130	94	144
9.	в т.ч.	вследствие их поведения	88	72	107
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав		18	10	15



Устройство детей на семейные формы воспитания

	Показатель			2015	2016	2017
1.	Число детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			1080	1024	883
2.	в т.ч.	усыновленные	гражданами РФ	74	46	38
3.			иностранцами гражданами	8	7	2
4.		переданные	под опеку	594	606	643
5.			на патронат	0	0	0
6.			в приемные семьи	335	241	200
7.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			78	83	103
8.	в т.ч.	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		14	15	16
9.		по причине жестокого обращения с детьми		3	1	0
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		61	67	87
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи			1	2	0

Сведения о домах ребенка

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество домов ребенка	5	5	5
2.	Число детей в учреждениях на конец отчетного периода	176	138	181
3.	из них по заявлению родителей	206	221	224
4.	Выбыло детей в отчетном периоде	494	462	362
5.	Число детей, возвращенных родителям	223	271	231
6.	Число детей, умерших в учреждении	0	0	0

Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)	14	15	14
2.	Численность детей, находящихся в СРЦ	2 827	2 651	2 843
3.	Количество социальных приютов	1	1	-
4.	Численность детей, находящихся в социальных приютах	131	82	-



Сведения о детских домах и домах-интернатах

	Учреждения	2015	2016	2017
1.	Детские дома	14	9	9
2.	Численность находящихся в них детей	387	242	277
3.	Школы-интернаты для детей-сирот	3	3	3
4.	Численность находящихся в них детей-сирот	188	138	86
5.	Дом-интернат для детей-инвалидов	1	1	1
6.	Количество мест в доме-интернате	440	440	440

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на профилактическом учете в КДНиЗП

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Учет в КДНиЗП: число семей	1614	909	765
2.	Число детей, проживающих в таких семьях	3499	1285	1859

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	80	80	80
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	4	5	9
3.	Количество палаточных лагерей	9	10	10
4.	Количество лагерей труда и отдыха	0	0	0
5.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	8	8	8
6.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	4096	1120	1507
7.	травмы	221	199	161
8.	в т.ч. повлекших массовые инфекционные заболевания детей	0	0	1
9.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	22	16	14
10.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	0	6	2
11.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в учреждениях отдыха и оздоровления	2	6	5



Сведения об оздоровленных детях

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Число детей, отдохнувших, всего:	137000	139490	137100
2.	Число детей, отдохнувших в загородных стационарных лагерях летнего и круглогодичного действия	37939	38368	37785
3.	Число детей, отдохнувших в палаточных лагерях	1513	675	709
4.	Число детей, отдохнувших в санаторно-оздоровительных лагерях	26250	26072	24578
5.	Число детей, отдохнувших за пределами области	1202	1017	1349

Организация дошкольного воспитания детей

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Общее количество дошкольных учреждений	670	660	662
2.	Численность находящихся в них детей	136766	136558	140829
3.	Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, посещающих дошкольные учреждения	8433	7290	9294
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ, из них:	72477	76630	74053
5.	от 0 до 2 лет	46468	48085	45377
6.	от 2 до 3 лет	20646	20983	21548
7.	от 3 до 7 лет	5363	7562	7128

Сведения о сети общеобразовательных учреждений

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество дошкольных учреждений,	670	660	662
2.	в том числе: требующих капитального ремонта**	24	24	68
3.	Численность находящихся в них детей	136766	136558	140829
4.	Количество общеобразовательных учреждений*,	1001	993	988
5.	в том числе: требующих капитального ремонта**	324	344	234
6.	Численность находящихся в них детей	287469	300956	313449
7.	Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях***	115	122	-***
8.	Численность находящихся в них детей	935	1064	4545
9.	Количество общеобразовательных школ-интернатов,	12	12	20
10.	в том числе: требующих капитального ремонта**	1	0	1
11.	Численность находящихся в них детей	5353	3909	3985



12.	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	29	29	29
13.	Численность находящихся в них детей	3276	3384	3558
14.	Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	1	1	1
15.	Численность находящихся в них детей	Оказана помощь 3800****	Оказана помощь 3800****	Оказана помощь 3800****

* уменьшение количества общеобразовательных организаций связано с реорганизацией, которая проводилась в основном в форме присоединения одной общеобразовательной организации (с потерей статуса юридического лица) к другой общеобразовательной организации, более крупной, а также путем преобразования образовательных организаций с малым количеством детей;

** требуется выборочный капитальный ремонт инженерных систем, строительных элементов и конструкций;

*** в соответствии с приказом Минобрнауки России от 14 января 2013 г. № 12 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений» утверждена новая форма № 5, согласно которой: число классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, кроме классов для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) – 336; число классов для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) – 241;

**** в соответствии с государственным заданием организации.

Сведения об обеспеченности детей с инвалидностью образовательными услугами

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Число детей-инвалидов, подлежащих обучению,	-	5696	8705*
2.	из них:	число фактически обучающихся детей-инвалидов	3678	4040
3.		число детей-инвалидов, обучающихся на дому	1146	1135
4.	Число детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	445***	500***	500***
5.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	29	29	29

* число детей с инвалидностью (0-18 лет) по состоянию на 01.07.2017 поданным Пенсионного фонда РФ;

** число детей с инвалидностью согласно федеральному статистическому наблюдению за деятельностью образовательных учреждений за 2017-2018 учебный год;

*** обучающиеся, охваченные мероприятиями в рамках реализации регионального проекта «Дистанционное обучение детей-инвалидов Новосибирской области»



Сведения об инклюзивном образовании

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование*	113	114	114
2.	Число обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	2769	2800	3275
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	24	26	53**

* общеобразовательные организации – участники регионального проекта «Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области»;

** количество тьюторов согласно федеральному статистическому наблюдению за деятельностью образовательных учреждений на 2017-2018 учебный год

Доступ к оздоровительным образовательным учреждениям

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей	2	2	2
2.	Численность находящихся в них детей	402	392	392

Оказание психологической помощи детям в образовательных организациях

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество общеобразовательных учреждений, в которых организовано оказание психологической помощи	-	456	578
2.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях	324	546	459*

*согласно федеральному статистическому наблюдению за деятельностью образовательных учреждений за 2017-2018 учебный год



Сведения о преступлениях, совершенных в отношении детей

	Показатель		2015	2016	2017	
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		2215	1531	2268	
2.	в т.ч.	малолетних (до 14 лет вкл.)	1145		1199	
3.		в том числе	мужского пола	540	550	
4.			женского пола	605	649	
5.		несовершеннолетних		1104	2268	
6.		в том числе	мужского пола	523	1142	
7.			женского пола	581	1167	
8.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		716	1277	784	
9.	в т.ч.	родителями	89	118	41	
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)	319	401	349	
11.		в отношении несовершеннолетних	396	876	784	
12.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей		189	144	122	
13.	в т.ч.	в том числе	мужского пола	12	34	
14.			женского пола	38	132	88
15.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		151	134	5
16.		в том числе	мужского пола	64	12	0
17.			женского пола	87	122	5
18.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей		365	378	523	
19.	в т.ч.	в отношении несовершеннолетних		141	523	
20.		в том числе	мужского пола	12	184	
21.			женского пола	129	339	
22.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		224	5	
23.		в том числе	мужского пола	70	0	
24.			женского пола	154	5	



Сведения о детских домах и домах-интернатах

	Показатель		2015	2016	2017
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		1504	1401	1054
2.	из них:	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	1	0	–
3.		14 - 15 лет	495	503	392
4.		16 – 17 лет	1009	898	662
5.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	381	383	262

Сведения о преступлениях, совершенных учащимися

	Показатель		2015	2016	2017
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:		1160	807	590
2.	в т.ч.	мужского пола	1011	691	530
3.		женского пола	149	116	60
4.		до 14 лет	3	1	3
5.		14 – 17 лет (вкл.)	1104		
6.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования		14 – 17 лет (вкл.)	95	63
7.	в т.ч.	мужского пола	119	91	61
8.		женского пола	3	4	2
9.	Количество преступлений, совершенных учащимися образовательных учреждений среднего профессионального образования		163	187	133
10.	в т.ч.	мужского пола	140	173	118
11.		женского пола	23	14	15

Сведения об исполнительных производствах о взыскании алиментных платежей

	Показатель		2015	2016	2017
1.	Количество возбужденных исполнительных производств		11868	11687	10887
2.	из них	исполнено	5319	5338	4817
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		2005	1539	945
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		1368	884	1253
5.	из них	возбуждено	1368	884	1253
6.		из них вынесено приговоров	992	611	824
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ		–	1247	2057



Причины возникновения пожаров, в которых погибли и пострадали дети, в 2017 году

Причина	Число погибших детей	Число травмированных детей
Неосторожное обращение с огнем детей	4	10
Неосторожное обращение с огнем взрослых	5	5
в т.ч. неосторожность при курении	5	0
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	5	10
Нарушение правил устройства и эксплуатации печей	0	2
Нарушение правил пожарной безопасности при использовании пиротехнических изделий	0	1
Нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования	1	0
Всего	15	28

Сведения о детях, погибших на водных объектах в 2017 году

	Дата гибели	Пол, год рождения	Место происшествия, краткое описание происшествия
1.	14 июня	мужской, 2001 г.р.	Искитимский район, н.п. Лебедевка, р. Бердь, купание в необорудованном месте
2.	18 июня	мужской, 2000 г.р.	Коченевский район, д. Вахрушево, купание в необорудованном месте
3.	26 июня	мужской, 2008 г.р.	Тогучинский район, д. Долгово, р. Иня, купание в необорудованном месте без присмотра родителей
4.	04 июля	мужской, 2007 г.р.	Ордынский район, оз. Казачье (запруда для орошения теплиц), в 6 км от н.п. Вагайцево
5.	12 июля	мужской, 2013 г.р.	Ордынский район, н.п. Чернаки, р. Орда, упал в реку в отсутствие контроля со стороны взрослых



Статистические данные о детях, погибших или травмированных в результате пожаров

	Муниципальное образование	Число погибших детей		Число травмированных детей	
		2017	2016	2017	2016
1.	г. Новосибирск	0	1	11	13
2.	г. Бердск	0	0	3	1
3.	г. Обь	0	0	1	1
4.	Барабинский	4	2	0	0
6.	Искитимский	5	0	2	0
7.	г.Искитим	0	0	0	1
8.	Каргатский	0	0	1	1
9.	Колыванский	1	0	0	2
10.	Коченевский	1	2	0	1
11.	Кочковский	1	0	3	0
12.	Краснозерский	0	0	1	0
13.	Куйбышевский	0	1	0	2
14.	Маслянинский	0	0	0	1
15.	Мошковский	0	1	0	3
16.	Новосибирский	0	1	2	5
17.	Ордынский	0	1	0	1
18.	Северный	0	0	0	1
19.	Сузунский	0	1	1	0
20.	Татарский	1	0	2	0
21.	Тогучинский	0	4	1	2
22.	Убинский	0	0	0	1
23.	Чановский	2	0	0	0
	Всего	15	14	28	36

**Информация по обращениям Уполномоченного по правам ребенка в ведомства
с целью (требованием) восстановления нарушенных прав**



Учреждение (орган), допустивший нарушение прав граждан	Нарушенное право, причина обращения гражданина к УПР	Ведомство, в которое направлено обращение	Результат (восстановление нарушенного права)
	Права детей в сфере образования		
МБОУ лицей № 159 г. Новосибирска	Получение ребенком травмы на уроке физической культуры. Для проведения занятий были объединены 2 класса. Учитель не справился с дисциплиной на уроке.	Департамент образования мэрии города Новосибирска	За ненадлежащий контроль за поведением учащихся во время урока к учителю физической культуры применено дисциплинарное взыскание. Директору учреждения указано на необходимость осуществления контроля за организацией учебного процесса.
МБОУ СОШ № 1 р.п. Краснообск	Получение ребенком травмы во время урока из-за падения стоящей на шкафу вазы. Направление пострадавшего в поликлинику без сопровождения взрослых.	Администрация Новосибирского района Новосибирской области	Классный руководитель, учитель привлечены к дисциплинарной ответственности. В школе проведен внеплановый инструктаж по технике безопасности и действиям при несчастном случае, обследованы все помещения учреждения на предмет наличия источников возможного причинения вреда здоровью детям.
МБОУ СОШ № 134 г. Новосибирска	Не принимаются меры по урегулированию конфликта в классе, рекомендации ПМПК в отношении ребенка не выполняются.	Департамент образования мэрии города Новосибирска	Проведено расширенное совещание. Даны рекомендации по созданию индивидуального образовательного маршрута ребенка с учетом заключения ПМПК. Предложена очно-заочная форма обучения.
МКОУ Бобровская СОШ Сузунского района	Планируемое привлечение обучающихся в летний период к труду для использования заработанных ими средств на нужды образовательной организации без учета желания несовершеннолетних.	Прокуратура Сузунского района Новосибирской области	Внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства.
МБОУ Лицей № 28 г. Новосибирска	Отравление ребенка в школе после распыления перцового баллончика. Для пострадавшего ребенка не была вызвана бригада скорой помощи.	Департамент образования мэрии города Новосибирска	Сотрудники администрации образовательной организации привлечены к дисциплинарной ответственности.

МБОУ ЛИТ г. Новосибирска	Отказ в приеме ребенка в 10 класс из-за отсутствия свободных мест	Департамент образования мэрии города Новосибирска	Ребенок зачислен в 10 класс.
МБОУ СОШ № 156 г. Новосибирска	Отказ в приеме ребенка в 10 класс из-за отсутствия свободных мест	Департамент образования мэрии города Новосибирска	Администрация школы сообщила о готовности зачислить подростка в 10 класс. Ребенок продолжил обучение в колледже.
МКОУ «Кожурлинская средняя школа» Убинского района	Нарушение прав учащихся на получение документов об образовании и (или) квалификации. В нарушение приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 29.11.1999 № 807 «Об утверждении инструкции о порядке применения правил допуска» программа профессиональной подготовки трактористов категории «В» и «С» не была согласована администрацией школы с инспекцией государственного надзора за техническим состоянием машин и других видов техники Новосибирской области. Обучающиеся были лишены права на сдачу квалификационного экзамена.	Прокуратура Убинского района Новосибирской области	Главе Убинского района внесено представление с требованием принять меры, направленные на реальное устранение нарушений законодательства и недопущение нарушений в дальнейшем, привлечение к дисциплинарной ответственности должностного лица, допустившего нарушения.
МБОУ Лицей № 185 г. Новосибирска	Ребенок получил черепно-мозговую травму, сотрясение головного мозга и ушиб мягких тканей в школе в результате нанесенных ему побоев обучающимися этой же школы. Из-за неисправного состояния камер видеонаблюдения в школе не велось, в связи с чем установить виновных не представилось возможным.	Департамент образования мэрии города Новосибирска	Органами прокуратуры внесено представление директору учреждения после проведения проверки по аналогичному обращению заявителя к прокурору. В школе проведен педагогический совет по вопросу эффективной организации профилактической работы, утвержден порядок предоставления информации в территориальный орган полиции о совершении несовершеннолетними антиобщественных действий, заместитель директора по воспитательной работе привлечен к дисциплинарной ответственности. Камеры видеонаблюдения отремонтированы.





МБОУ СОШ № 17 г. Новосибирска	Нарушение порядка проведения ОГЭ организаторами ППЭ.	Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области	Принято решение аннулировать результат экзамена выпускникам и допустить их к участию в ОГЭ в резервные дни по биологии.
МБОУ СОШ № 17 г. Новосибирска	Нарушение порядка проведения ОГЭ организаторами ППЭ.	Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области	Принято решение аннулировать результат экзамена выпускникам и допустить их к участию в ОГЭ в резервные дни по биологии.
МАОУ «Лицей № 6» города Бердска	Получение травмы ребенком на уроке физической культуры.	Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области	В результате проверки установлено, что правила проведения расследования и оформления несчастного случая, произошедшего с ребенком, соблюдены не в полном объеме. Администрации лицея выдано предписание об устранении выявленного нарушения.
МКДОУ Краснозерский детский сад № 1	Получение травмы ребенком в детском саду.	Администрация Краснозерского района Новосибирской области	За ненадлежащее обеспечение безопасности детей воспитателю вынесено дисциплинарное взыскание.
МАДОУ № 85 г. Новосибирска	Ребенок переведен в другой детский сад без согласия родителей.	Администрация Калининского района г. Новосибирска	Заведующему детским садом сделано замечание, ребенок посещает дошкольную образовательную организацию, выбранную родителями.
МБОУДО ДООЦ «Исток»	Не обеспечены надлежащие условия для несовершеннолетних детей, занимающихся в секции художественной гимнастики.	Мэрия города Новосибирска	Проведен ряд проверок, расторгнут трудовой договор с руководителем учреждения, определены меры по обеспечению надлежащих условий для занятий.
	Право ребенка на жизнь		
СУ СК г. Оби Новосибирской области	Отказ в возбуждении уголовного дела по факту некачественного оказания медицинских услуг, повлекших смерть малолетнего ребенка.	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области	Возбуждено уголовное дело по ст. 293 УК РФ (Халатность), вынесено постановление о проведении повторной комиссионной экспертизы.
	Право на создание условий жизни, необходимых для развития ребенка		



Министерство строительства Новосибирской области	Расселение аварийного дома. Угроза жизни и здоровью детей.	Администрация Новосибирского района Новосибирской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, Губернатору Новосибирской области	Принято решение об удовлетворении дополнительной потребности в средствах областного бюджета Барышевскому сельсовету Новосибирского района в 2018 году на софинансирование программ муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, включая и дом заявителя.
	Права ребенка на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического или психологического насилия		
ГБПОУ НСО «Искитимский центр профессионального обучения»	Некорректное обращение с воспитанником - лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выразившееся в оскорблении воспитанника, повреждении мобильного телефона, нанесении побоев.	Прокуратура Новосибирской области	Вынесено представление прокуратуры об устранении выявленных нарушений.
Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам г. Новосибирска	Мать жестоко избивала ребенка. Бабушка обращалась в органы профилактики, но меры не были приняты.	Прокуратура Новосибирской области	Направлено ходатайство УПР в прокуратуру Новосибирской области о проведении проверки и принятии мер. Прокурором вынесены представления главе администрации Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам города Новосибирска, руководителям МКУ «КЦ СОН», МБОУ «ГИМНАЗИЯ № 9», МКОУ СКШ № 209, ГБУЗ НСО «ККДП № 27», руководителю отдела полиции № 3 «Заельцовский».
	Право ребенка на пользование благами социального обеспечения		
Мэрия города Новосибирска	Отказ в проезде детей до образовательной организации в автобусе по «Карте школьника».	Заместитель мэра	Проведено совещание с участием представителей заинтересованных ведомств, главы администрации Кировского района города Новосибирска. Заключено соглашение об осуществлении транспортного обслуживания обучающихся по микропроцессорным пластиковым картам «Карта школьника» на указанном заявителем маршруте.



Администрация Чулымского района Новосибирской области	Нет школьного автобуса, ребенок из удаленного села не имеет возможность посещать образовательную организацию. Администрация вопрос не решает.	Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области	В октябре министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области поставлен новый автобус, главе района рекомендовано обеспечить бесперебойную доставку учащегося в школу. Подвоз ребенка в школу осуществляется.
	Жилищные права детей		
Отдел опеки и попечительства администрации Первомайского района города Новосибирска, Отдел опеки и попечительства администрации Кургатского района Новосибирской области	Нарушение жилищных прав несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей. Опекун не обеспечил реализацию жилищных прав ребенка в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по достижении возраста 14 лет.	Прокуратура Новосибирской области Министерство труда и социального развития Новосибирской области	Установлен факт невозможности проживания несовершеннолетнего в жилом помещении, несовершеннолетний включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.
Отдел опеки и попечительства Первомайского района	Отменен приказ о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.	Министерство социального развития Новосибирской области	После проведенной проверки решение об отмене признано необоснованным, очередность в списке изменена с 14.04.14 на 17.06.13.
Администрация города Искитима Новосибирской области	Дом заявителя признан ветхим. Подлежат расселению, однако, семью не устраивает предложенный для проживания район.	Прокуратура Новосибирской области	Прокуратурой установлено, что администрация допустила нарушения требований законодательства, т.к. заявителю с детьми не предоставили право выбора способа обеспечения их жилищных прав и не произведена оценка их жилья для определения размера возмещения. Главе города вынесено представление прокурора.
	право ребенка знать своих родителей		

ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Новосибирской области	Мать новорожденного поступила в родильное отделение из СИЗО без документов, удостоверяющих личность, сведения о родителях не были внесены в запись акта о рождении ребенка.	ГУФСИН России по Новосибирской области. Министерство здравоохранения Новосибирской области	ГУФСИН России по Новосибирской области направил в учреждения УИС указание о порядке предоставления документов роженицам.
	Право ребенка и его родителей покидать любую страну и возвращаться в свою страну		
Таможенные службы аэропорта Толмачево	Ребенка с матерью не выпустили за границу, отец ранее отзывал свое несогласие на выезд за пределы РФ.	Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области	Информация о снятии ограничения на выезд несовершеннолетнего за пределы РФ направлена в соответствующие службы, ребенок получил возможность выехать за пределы РФ.
	Право ребенка жить и воспитываться в семье		
Отдел опеки и попечительства администрация Дзержинского района города Новосибирска	Затягивание исполнения решения суда о лишении родительских прав, оставшегося без попечения родителей. Не оказано содействие кандидату в опекуны в подготовке документов и оперативном решении вопроса с передачей ребенка.	Администрация Дзержинского района города Новосибирска Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области	Проведено совещание с руководством отдела опеки и попечительства Дзержинского района города Новосибирска. Несовершеннолетняя, оставшаяся без попечения родителей, передана под родственную опеку.
	Право ребенка на содержание родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка		
Отдел судебных приставов по Первомайскому району г. Новосибирска	Судебный пристав-исполнитель арестовал счет, открытый на имя несовершеннолетнего ребенка, а также допустил нецензурную брань в отношении опекуна.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Направлено ходатайство УПР в УФССП России по НСО о принятии мер по взысканию алиментной задолженности. Составлен телефонный разговор с заместителем руководителя УФССП России по НСО. После проверки указанных фактов денежные средства возвращены на счет, начальнику ОСП дано указание о проведении занятий с сотрудниками отдела по изучению кодекса этики, а также об усилении контроля за сотрудниками, ответственными за регистрацию входящих и исходящих документов.





Отдел судебных приставов по Тогучинскому району Новосибирской области	Судебным приставом-исполнителем арестован банковский счет, предназначенный для перечисления социальных выплат.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Ведомством проведена служебная проверка, факт подтвердился. Арест снят, денежные средства возвращены заявителю.
Отдел судебных приставов по Доволенскому району Новосибирской области	Отец не выплачивает алименты. Судебный пристав-исполнитель бездействует.	Управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области	Ведомством проведена служебная проверка. Факт бездействия подтвердился. Принять меры дисциплинарного характера невозможно в связи с увольнением сотрудника. После обращения УПР возобновлена работа по исполнению судебного приказа.
	Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья		
Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Кировского района г. Новосибирска	Родители отказались от проведения ребенку пробы манти по медицинским показаниям. Главный врач поликлиники направил информацию о семье в органы прокуратуры, администрацию района. Родителям письменно сообщил о предусмотренной ответственности по ст. 5.35 КоАП, ст. 156, 125 УК РФ. При этом, родителям не даны разъяснения о возможных вариантах проведения туберкулинодиагностики.	Администрация Кировского района Новосибирской области	Проведено совещание с участием представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Кировского района города Новосибирска. Руководством поликлиники принесены извинения родителям, разъяснены способы туберкулинодиагностики. В адрес УПР поступила благодарность от заявителя.
Министерство здравоохранения Новосибирской области	Ребенку, имеющему статус паллиативного больного, не предоставляется диетическая смесь.	Министерство здравоохранения Новосибирской области	Направлен запрос УПР в министерство здравоохранения Новосибирской области о предоставлении информации о результатах рассмотрения обращения заявителя и обозначении перспектив обеспечения ребенка смесью. В результате, вопрос решен, ребенок обеспечивается смесью.
МУЗ НЦРБ р.п. Краснообск	Ребенок умер в больнице. По мнению матери, мальчику не была оказана своевременная помощь врачей.	Прокуратура Новосибирской области	По результатам проведенной проверки прокурором вынесено представление главному врачу. Проводятся следственные мероприятия.

КГУ НСО «Новосибоблфарм»	Ребенок с орфанным заболеванием не обеспечен своевременно необходимым лекарственным препаратом.	КГУ НСО «Новосибоблфарм»	В учреждение направлен запрос УПР, получены устные пояснения руководителя учреждения о причинах отсутствия препарата и перспективах обеспечения им ребенка. Руководством КГУ НСО «Новосибоблфарм» приняты меры, препарат закуплен.
	Право ребенка на охрану здоровья		
ООО Строй-Плюс	Строительная компания запустила работу дизельной установки вблизи жилого комплекса. Заявительница сообщила, что в результате работы станции создается неблагоприятная экологическая среда, негативно влияющая на здоровье детей.	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области	Направлено ходатайство в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области о проведении проверки и принятии мер. Проверка проведена, факт подтвердился. Работа дизельной установки прекращена.



Дизайн, верстка, редактура, корректура, печать доклада:
ООО «Студия Визуальных Решений»
630005, г. Новосибирск, ул. Каменская, 84в, тел. (383) 201-31-22
www.svrprint.ru e-mail: zakaz@svrprint.ru
Количество страниц - 152, тираж 100 экземпляров

**Уполномоченный по правам ребёнка
в Новосибирской области**

630011, г. Новосибирск, ул. Кирова, 3

тел.: (383) 223-20-27

www.nskdeti.nso.ru

e-mail: lem@nso.ru